



Brüsszel, 2025.12.23.
COM(2025) 805 final

**A BIZOTTSÁG KÖZLEMÉNYE AZ EURÓPAI PARLAMENTNEK, A
TANÁCSNAK, AZ EURÓPAI GAZDASÁGI ÉS SZOCIÁLIS BIZOTTSÁGNAK ÉS A
RÉGIÓK BIZOTTSÁGÁNAK**

**Európa körforgásos gazdaságra való átállásának felgyorsítása: kísérleti projekt a
műanyagok körforgásos jellegének fokozására**

Európa körforgásos gazdaságra való átállásának felgyorsítása: kísérleti projekt a műanyagok körforgásos jellegének fokozására

1. Bevezetés

A körforgásos gazdaság **Európa környezetvédelmi és éghajlat-politikai törekvéseinek kulcsfontosságú támogató eszköze, és elengedhetetlen Európa gazdasági biztonsága, rezilienciája és versenyképessége szempontjából**. Amint azt az európai versenyképesség jövőjéről szóló jelentés is kiemeli, a körforgásos jelleg kulcsfontosságú ágazatokon belüli fokozása hatalmas értéket szabadíthat fel – fokozhatja az erőforrás-hatékonyságot, csökkentheti a nyersanyagimporttól való függőséget, és megerősítheti az EU ipari bázisát. Minden tonna nyersanyag, amelyet megmentünk, és minden egyes termék vagy anyag, amelyet újra felhasználunk vagy újra feldolgozunk, megerősíti Európa gazdasági rezilienciáját, fokozza az ipari versenyképességet, valamint csökkenti a kibocsátásokat és a környezeti hatásokat. E stratégiai potenciál bizonyítéka egyértelmű: a körforgásos megoldások Európa energiaigényes ágazataiban történő bevezetése 2050-ig 4 %-kal növelheti az EU kereskedelmi többletét, 2050-ig 200 Mt CO₂-egyenértékkel csökkentheti az energiaigényes ágazatok termeléséhez kapcsolódó, teljes életciklusra számított üvegházhatásúgáz-kibocsátást, jelentősen csökkentheti továbbá a hulladékégetési ágazat kibocsátását, valamint a fémércek, a villamos energia és a fosszilis tüzelőanyagok iránti keresletünket ⁽¹⁾. **A körforgásos gazdaság fontos üzleti lehetőséget is jelent az EU számára** ⁽²⁾. A körforgásos gazdaság ágazatai már most is évente mintegy 316 milliárd EUR bruttó hozzáadott értéket termelnek, mintegy 131 milliárd EUR befektetést képviselnek⁽³⁾, 4,3 millió embert foglalkoztatnak, és 2030-ig jelentős növekedési potenciállal rendelkeznek.

E lehetőségek ellenére azonban a **valóban körforgásos gazdaság felé vezető előrehaladás továbbra is túl lassú**. Az EU még mindig messze van attól, hogy megvalósítsa azt a törekvését, hogy 2030-ra megkétszerezze Európa körforgásos anyagfelhasználási arányát, és ezzel elérje a 24 %-ot: 2010 és 2024 között az újrafeldolgozott anyagok aránya a gazdaságban csak kis mértékben, 10,7 %-ról 12,2 %-ra növekedett ⁽⁴⁾. Határozottabb és összehangoltabb fellépés nélkül a versenyképességi iránytű, a tisztaipar-megállapodás és a RESourceEU célkitűzései nem valósíthatók meg teljes mértékben.

Az előrehaladás felgyorsítása érdekében a Bizottság 2026-ban javaslatot fog tenni a körforgásos gazdaságról szóló jogszabályra a strukturális akadályok kezelése, a hulladék és a másodlagos nyersanyagok egységes piacának létrehozása, valamint a körforgásos termékek, szolgáltatások és megoldások iránti kereslet előmozdítása érdekében. Minden anyagáram sajátos akadályokkal szembesül, amelyeket testre szabott

⁽¹⁾ Közös Kutatóközpont (JRC) (2025). Capturing the Potential of the Circular Economy Transition in Energy-Intensive Industries (A körforgásos gazdaságra való átállásban rejlő lehetőségek kiaknázása az energiaigényes iparágakban). Az e jelentésben vizsgált négy energiaigényes iparág az acél-, az alumínium-, a cement- és a műanyagipar. Az értékelés az ezen ágazatok által előállított termékek teljes életciklusra számított kibocsátásán alapul, így magában foglalja a magukból az energiaigényes ágazatokból származó upstream és downstream kibocsátásokat, beleértve az életciklus végén a hulladékégetési kibocsátások elkerülését is.

⁽²⁾ Az európai újragyártási piac például az előrejelzések szerint a jelenlegi 31 milliárd EUR-ról 2030-ra 100 milliárd EUR-ra bővül és 500 000 új munkahelyet teremt.

⁽³⁾ Forrás: Eurostat (online adatkódok: [cei_cie012](#), [cei_cie011](#)).

⁽⁴⁾ Forrás: Eurostat (online adatkód: [cei_srm030](#)).

intézkedésekkel kell kezelni. Helyi, nemzeti és uniós szinten **összehangolt fellépésre** van szükségünk ezen akadályok felszámolása és a körforgásos gazdaságban rejlő potenciál teljes körű kiaknázása érdekében.

Bizonyos ágazatokra azonban már súlyos nyomás nehezedik. Ez a közlemény ezért előterjeszti a körforgásos gazdaságról szóló jogszabály felé mutató első kísérleti projektet, amely a műanyagágazat körforgásos jellegét támogató rövid távú intézkedésekre összpontosít. Ezek az intézkedések konkrét lépést jelentenek a műanyagok integráltabb piaca felé, céljuk annak biztosítása, hogy az európai újrafeldolgozók a szabályozási biztonság és egyenlő versenyfeltételek mellett betölthessék szerepüket az újrafeldolgozás léptékváltásában, továbbá az innováció és a beruházások ösztönzésére törekednek.

Intézkedéseink kiegészítik a Bizottság közelmúltbeli bioökonómiai stratégiáját és a RESourceEU-t, amelyek együttesen hozzájárulnak a körforgásos jelleg, a reziliencia és a versenyképesség megerősítéséhez a kulcsfontosságú értékláncokban.

Versenyképes körforgásos műanyagágazat biztosítása az EU-ban

A műanyagok számos ágazat számára kulcsfontosságúak, beleértve többek közt a csomagolást, az építőipart, a gépjárműipart, az elektronikát és az egészségügyet. A műanyagok termékek széles körében való felhasználása gazdasági hasznokkal járt, de jelentős hulladékképződéshez is vezetett: az EU-ban előállított mintegy 58 millió tonnának csak a felét gyűjtik össze és válogatják szét, és csak mintegy 13 %-át dolgozzák fel újra új műanyagok létrehozása céljából⁽⁵⁾. A műanyagértéklánc egészében bekövetkező anyagvesztés és hulladékelhagyás, valamint a hulladékgazdálkodás hiányosságai továbbra is korlátozzák a műanyagokban rejlő kiaknázatlan lehetőségeket azáltal, hogy eltérítik azokat az anyagáramlásokat, amelyeket máskülönben hatékonyan lehetne gyűjteni, kezelni és újra feldolgozni.

A körforgásos gazdaság komoly lehetőséget jelent a műanyagágazat számára. A körforgásos megoldások mintegy 80 Mt CO₂-egyenértéknek megfelelő ágazati energiafelhasználással csökkenthetik a műanyagértékláncon belüli kibocsátásokat, ezáltal jelentősen hozzájárulva az EU környezetvédelmi célkitűzéseéhez. A körforgásos megoldások továbbá 2050-ig évente 18 milliárd EUR-val javíthatják az ágazat kereskedelmi mérlegét⁽⁶⁾. **A közelmúltbeli jogalkotási intézkedések – például a csomagolásról és a csomagolási hulladékról szóló rendelet és az egyszer használatos műanyagokról szóló irányelv – a későbbiekben hozzá fognak járulni a kereslet jelentős megerősítéséhez**, és támogatni fogják a műanyagágazat körforgásos jellegének üzleti modelljét. Emellett az ideiglenes megállapodást követően a Bizottság felszólítja a társjogalkotókat, hogy a lehető leghamarabb zárják le a gépjárművek tervezésére vonatkozó körforgásossági követelményről és a hulladékká vált gépjárművek kezeléséről szóló rendeletre irányuló javaslat elfogadására vonatkozó jogalkotási folyamatot, amely – különösen az újrafeldolgozott műanyag új járművekbe való bevonására vonatkozó új célértékek révén – tovább fogja gyorsítani az európai újrafeldolgozott műanyagok iránti keresletet.

⁽⁵⁾ [A Közös Kutatóközpont kiadványára – Plastics materials flows in the EU-27 and their environmental impacts \(Műanyagáramlások az EU-27-ben és azok környezeti hatásai\).](#)

⁽⁶⁾ Közös Kutatóközpont (JRC) (2025). Capturing the Potential of the Circular Economy Transition in Energy-Intensive Industries (A körforgásos gazdaságra való áttérésben rejlő lehetőségek kiaknázása az energiaigényes iparágakban).

Jelenleg azonban a műanyag-újrafeldolgozási ágazat jelentős kihívásokkal néz szembe, amelyek alááshatják azon képességét, hogy kihasználja az újrafeldolgozás és a körforgásos műanyagok iránti kereslet várható növekedését. Az újrafeldolgozási ágazat magas energiaköltségekkel, a primer műanyag alacsony és kiszámíthatatlan árával (amely az olajárakhoz kapcsolódik), valamint az olcsó műanyagok (gyakran helytelenül újrafeldolgozottak nevezett primer műanyagok) behozatalából eredő versennyel néz szembe, amelyet az egyéb régiók kapacitásfeleslege és az újrafeldolgozott műanyagok iránti kereslet hiánya okoz. Ezek a nyomások a kapacitáskihasználás csökkenéséhez, jelentős pénzügyi veszteségekhez és egyes esetekben csődhöz vezettek az uniós műanyag-újrafeldolgozók körében. Míg az EU telepített műanyag-újrafeldolgozási kapacitása 2023-ban elérte a 13,2 millió tonnát, a 2021. évi 17 %-os és a 2022 évi 10 %-os növekedési rátát követően a növekedés 2023-ban 6 %-ra lassult, és **2025 végére várhatóan mintegy egymillió tonnás nettó csökkenésbe fordul át.** Ez a mennyiség Franciaország újrafeldolgozási kapacitásának felel meg. Ez a kapacitáscsökkentés nemcsak a környezetvédelmi megfelelés szempontjából jelent kihívást, hanem az ipari versenyképesség, a gazdasági növekedés és a munkahelyek megtartása szempontjából is. Ez különösen aggasztó egy olyan időszakban, amikor az EU-nak fel kell majd dolgoznia saját, gyorsan növekvő mennyiségű műanyag hulladékát, mivel az uniós hulladékszállítási szabályok értelmében hatályba lépett a műanyag hulladék nem OECD-országokba történő kivitelére vonatkozó tilalom.

E tendencia megfordítása érdekében **sürgős fellépésre van szükség uniós és tagállami szinten az újrafeldolgozás és az újrafeldolgozott anyagok elterjedésének megkönnyítése,** valamint az innováció előmozdítása érdekében, többek között az újrafeldolgozható bioalapú műanyagok terén ⁽⁷⁾. Ennek fényében az EU konkrét rövid távú intézkedéseket mozdít elő a fő akadályok – nevezetesen a piac széttagoaltsága, a tisztességtelen verseny és az egységes piacon belül az ágazaton belüli egyenlő versenyfeltételek biztosítása iránti szélesebb körű igény – kezelése érdekében.

A piac széttagoaltságának megszüntetése

Az újrafeldolgozott műanyagok szabad mozgására vonatkozó, uniós szintű, harmonizált és kiszámítható szabályok hiánya a piac széttagoaltságához vezetett. Ezt a széttagoaltságot tovább súlyosbítja az újrafeldolgozott anyagok iránti gyenge kereslet, amelyet a minőséggel és a biztonsággal kapcsolatos aggályok – többek között a maradványanyagok elsőbbsége –, valamint az újrafeldolgozott műanyagok valóban integrált egységes piacának hiánya okoz.

A ma előterjesztett intézkedések hozzá fognak járulni **a műanyagok integráltabb piacához.**

Először is, a Bizottság a hulladékokról szóló keretirányelv alapján végrehajtási jogi aktust terjeszt elő **az újrafeldolgozott műanyagok egységes piacának a mechanikusan újrafeldolgozott műanyagok hulladékstátuszának megszűnésére vonatkozó uniós szintű kritériumok révén történő létrehozása érdekében, megteremtve ezáltal a műanyag hulladék egységes piacának feltételeit.** Elfogadását követően az új szabályok lehetővé teszik, hogy az újrafeldolgozott műanyagok többé ne minősüljenek hulladéknak, és könnyebben mozoghassanak mind a 27 tagállamban, az Unió egész területén alkalmazandó harmonizált kritériumok mellett. Ezen intézkedések célja, hogy megkönnyítsék az újrafeldolgozott műanyagok gyártásban való felhasználását, csökkentsék az újrafeldolgozók, különösen a kkv-k adminisztratív terheit, és Unió-szerte

⁽⁷⁾ A 2025. évi uniós bioökonómiai stratégiával összhangban.

támogassák a jó minőségű újrafeldolgozott anyagok stabilabb kínálatát. Az ágazat becslései szerint a műanyagok esetében a hulladékstátusz megszűnésére vonatkozó uniós szintű kritériumok hiánya az uniós műanyag-újrafeldolgozási ágazat számára évente mintegy 120 millió EUR, újrafeldolgozónként pedig átlagosan megközelítőleg 260 000 EUR többletköltséget jelent.

Másodszor, arra törekszünk, hogy **nagyobb jogbiztonságot teremtsünk a kémiai újrafeldolgozásra irányuló beruházások számára** az Európai Unióban azáltal, hogy javaslatot teszünk az első „anyagmérleg-elosztási szabályokra”. Ezek a szabályok meghatározzák, hogy a kémiai újrafeldolgozás kimeneteinek mekkora hányada számítható be az újrafeldolgozott tartalomra vonatkozó célkitűzésekbe. Ez az első szabálycsomag az egyszer használatos műanyagokról szóló irányelv szerinti, újrafeldolgozott tartalomra vonatkozó célértékek végrehajtására vonatkozik, nevezetesen arra, hogy 2025-re a PET-palackok újrafeldolgozott tartalma 25 %, 2030-ra pedig az összes italpalack újrafeldolgozott tartalma 30 % legyen. **Az egyszer használatos műanyagokról szóló irányelv szerinti, a kémiailag újrafeldolgozott műanyagtartalom PET-palackok tekintetében történő kiszámítására, ellenőrzésére és jelentésére vonatkozó harmonizált szabályok** megengedik, hogy az újrafeldolgozott vegyi anyagok beleszámítsanak a célértékekbe, és elismerik, hogy a kémiai újrafeldolgozás kiegészítő szerepet tölt be a körforgásos műanyagértékláncban belül a mechanikus újrafeldolgozás mellett. Ezek a szabályok elő fogják segíteni a beruházások mozgósítását: az európai műanyagipar az elkövetkező években akár 8 milliárd EUR összegű beruházást tervez a kémiai újrafeldolgozásba, de a beruházások sikerének biztosítása érdekében kedvező szabályozási keret kialakítását kérték.

Intézkedések	Ütemterv
A kémiailag újrafeldolgozott műanyagtartalomra (PET-palackokra) vonatkozó szabályok meghatározása az egyszer használatos műanyagokról szóló irányelv alapján – továbbítás a tagállamoknak szavazásra	E közleménnyel együtt előterjesztve
A műanyagok hulladékstátuszának megszűnésére vonatkozó uniós szintű kritériumokkal kapcsolatos munka véglegesítése a műanyagok hulladékstátuszának megszűnésére vonatkozó uniós szintű kritériumokat megállapító végrehajtási jogi aktussal kapcsolatos nyilvános visszajelzési folyamat elindításával	E közleménnyel együtt elindítva

A Műanyagkörforgási Szövetség újraindítása a közös kiemelt intézkedések meghatározása érdekében

A 2018 decemberében a műanyagokkal kapcsolatos uniós stratégia keretében elindított Műanyagkörforgási Szövetség összefogja a műanyagértéklánc kulcsfontosságú ipari érdekelt feleit, a hulladékgyűjtőktől az újrafeldolgozókon és az elsődleges termelőkön át az átalakítást végző vállalatokig, a márkatulajdonosokig és a kiskereskedőkig. Az új termékekben 10 millió tonna újrafeldolgozott műanyag felhasználására irányuló, 2025-ig

elérendő kötelezettségvállalásnak megfelelően a Műanyagkörforgási Szövetség mozgósította a műanyagértékláncot, és számos kritikus területen előrelépést ért el, többek között hozzájárult az újrahasznosítást megkönnyítő kialakításra vonatkozó szabványosítási kérelemhez, és javította az újrafeldolgozottműanyag-áramlások nyomon követését.

Ahhoz, hogy ezekre az eredményekre lehessen építeni, és tovább lehessen gyorsítani az uniós műanyagok versenyképes körforgásos jellegét az új kihívások mellett, elengedhetetlen lesz a Szövetség, a tagállamok és a Bizottság közötti szorosabb együttműködés.

Ezért a Bizottság **újraindítja és megerősíti a Műanyagkörforgási Szövetséget**, hogy az ágazati érdekelt felekkel és a tagállamokkal közösen azonosítsa, megvitassa és kezelje az európai műanyagágazat előtt álló fő kihívásokat. Az átalakított Szövetség szilárd platformként fog szolgálni az ágazat példátlan válságának kezeléséhez.

E célból a Bizottság javaslatot fog tenni a Szövetség 2026-ra vonatkozó közös munkatervére, amely a sürgős eredményekre fog összpontosítani. A Műanyagkörforgási Szövetség munkája különösen az e közlemény következő szakaszában ismertetett munkafolyamatok strukturálását és rangsorolását fogja támogatni. Ez magában foglalja az uniós műanyagipar jelenlegi helyzetének az ipar által irányított elemzését a kezelendő fő kihívások azonosítása érdekében, a Bizottság támogatásával és a versenyszabályokkal összhangban (8). Az elemzés többek között alátámasztja majd az esetleges jövőbeli kereskedelmi vizsgálatok kiemelt területeinek meghatározását, amennyiben a szükséges feltételek teljesülnek. A Szövetségnek javasolandó egyéb eredmények alapul szolgálnak majd a piacfelügyeleti tevékenységek rangsorolásához vagy a piaci kereslet ösztönzéséhez, valamint az újrahasznosított polimerekre vonatkozó vámkódok kidolgozásához.

Kiindulópontként a Bizottság **magas szintű párbeszédet fog szervezni a műanyagok versenyképes körforgásos jellegéről**, hogy előkészítse a terepet a Műanyagkörforgási Szövetség jövőbeli munkájához.

Intézkedések	Ütemterv
A Műanyagkörforgási Szövetség újraindítása, megállapodás a 2026. évi munkaprogramról, valamint magas szintű párbeszéd szervezése a műanyagok körforgásos jellegéről a tagállamok bevonásával	2026 első negyedéve

Tisztességesebb piac

Az EU-ban a termékek – az egyszer használatos műanyag palackoktól a csomagolásig – újrafeldolgozottműanyag-tartalmára vonatkozó, jogilag kötelező erejű meglévő célértékek biztosítják a fokozott körforgásos jelleget, és ezáltal erőteljesen ösztönzik a műanyagértékláncba történő beruházásokat, valamint hozzájárulnak a jobb környezetvédelemhez. **Üzleti esettanulmányt** teremtenek az EU-ban előállított újrafeldolgozott műanyagok számára. A tapasztalatok azonban azt mutatják, hogy az újrafeldolgozott műanyagok uniós piacának létrehozására irányuló korábbi erőfeszítések az alapanyagok és a késztermékek behozatalát is ösztönözték. Az uniós székhelyű műanyag-újrafeldolgozók arról számoltak be, hogy még a primer műanyagokat is „újrafeldolgozottként” értékesítik annak érdekében, hogy részesüljenek az uniós célértékek húzóerejéből, gyakran az EU-ban előállítottaknál alacsonyabb áron. Ezért

(⁸) <https://ec.europa.eu/docsroom/documents/44544>.

sürgősen biztosítani kell az **egyenlő versenyfeltételeket**, és el kell kerülni, hogy az uniós újrafeldolgozókat és gyártókat tisztességtelen kereskedelmi verseny sújtsa.

A Bizottság teljes mértékben elkötelezett amellett, hogy megvédje a műanyagipart a tisztességtelen és káros importversenytől. A Bizottság piacvédelmi vizsgálatokat folytat, amennyiben bármely érintett uniós gazdasági ágazattól a dömpingelt és/vagy támogatott behozatal miatt elszenvedett kárra vonatkozó bizonyítékot kap. A Bizottság eddig hat piacvédelmi intézkedést vezetett be a műanyagiparhoz kapcsolódó termékekre vonatkozóan. Ami konkrétan a PET-et illeti, Kínával szemben dömpingellenes intézkedések, Indiával szemben pedig kiegyenlítő vámok vannak érvényben, amelyek mind az újrahasznosított, mind a primer PET-re alkalmazandók. Jelenleg további vizsgálatok vannak folyamatban, amelyek a műanyagokkal kapcsolatos termékek széles körére terjednek ki.

Emellett a **Bizottság nyomon fogja követni a műanyag behozatalát mind az újonnan létrehozott importfelügyeleti munkacsoport**, mind pedig az egyes ipari vegyi anyagokra vonatkozóan 2025 márciusában bevezetett, célzott nyomonkövetési rendszer **révén**. A Bizottság felszólítja az uniós gyártókat és szövetségeket, hogy vizsgálják felül az eredményeket, és szolgáltatassanak az ágazat gazdasági helyzetére vonatkozó további piaci információkat és adatokat, amelyek segíteni fogják a Bizottságot abban, hogy adott esetben védintézkedéseket vezessen be, különösen a Műanyagkörforgási Szövetség támogatásával. A Bizottság készen áll arra, hogy kellően megalapozott kérelmek alapján piacvédelmi vizsgálatokat indítson, amennyiben káros importnövekedést azonosít.

A Bizottság **intézkedéseket fog hozni annak érdekében is, hogy elősegítse az egységes alkalmazást, és támogassa a vám- és nemzeti piacfelügyeleti hatóságok általi végrehajtást** az EU-ban gyártott és az importált műanyagokra vonatkozó egyenlő versenyfeltételek biztosítása érdekében. A jelenlegi **vámkódok** nem tesznek különbséget a primer műanyagok és az újrafeldolgozott termékek között, és nem elég részletesek a műanyagok, valamint a műanyagból készült áruk és a műanyag hulladék behozatalának megfelelő nyomon követéséhez. Ez jelentősen akadályozza a hatóságokat és a piaci szereplőket abban, hogy megkülönböztessék az újrafeldolgozott anyagok behozatalát a primer műanyagokétól.

Az élelmiszerekkel érintkezésbe kerülő anyagok esetében, amelyek magukban foglalják az újrafeldolgozott műanyagok, például a PET-palackok kulcsfontosságú piaci szegmenseit, az élelmiszerekkel rendeltetésszerűen érintkezésbe kerülő, **újrafeldolgozott műanyagokról** és műanyag tárgyairól **szóló (EU) 2022/1616 bizottsági rendelet közelgő módosítása szigorúbb megfelelési dokumentációs követelményeket kíván bevezetni** az EU-ba importált újrafeldolgozott műanyagokra vonatkozóan, amelyek elfogadásukat követően alapul szolgálnának az újrafeldolgozott anyagokra vonatkozó egyedi vámkódok létrehozásához a behozatal ellenőrzésének megkönnyítése érdekében. Ez a módosítás jogbiztonságot nyújt az újrafeldolgozók és az élelmiszerekkel érintkezésbe kerülő anyagok gyártói számára, és egyenlő versenyfeltételeket teremt a belföldön előállított és importált anyagok tekintetében.

A **Bizottság törekedni fog arra is, hogy külön vámkódokat hozzon létre a más ágazatok szempontjából releváns újrahasznosított polimerekre vonatkozóan**. Ez javítani fogja az Unióba behozott ilyen anyagok nyomon követését, és támogatni fogja a vámhatóságokat a szabad forgalomba bocsátásukra vonatkozó uniós szabályoknak való megfelelés ellenőrzésében. A **hamarosan bevezetésre kerülő importellenőrzési mechanizmus** részeként további intézkedések fogják támogatni a műanyagimportra vonatkozó

uniós szabályok gyakorlati érvényesítését. Az élelmiszerekkel rendeltetésszerűen érintkezésbe kerülő, újrafeldolgozott műanyagokról és műanyag tárgyakról szóló (EU) 2022/1616 bizottsági rendeletben foglalt szigorúbb megfelelési dokumentációs követelmények bevezetése tovább fogja garantálni az EU-ba importált vagy az EU-ban előállított, élelmiszerekkel érintkezésbe kerülő újrafeldolgozott műanyagok azonos szintű megfelelőségét, és egyenlő versenyfeltételeket teremt az importált anyagok tekintetében. **A Bizottság ellenőrzéseket fog végezni az EU-n kívül működő újrafeldolgozó létesítmények által történő végrehajtásról,** és támogatni fogja az ellenőrző laboratóriumokat, hogy az új analitikai módszerek alkalmazásával bizonyosodjanak meg arról, hogy az újrafeldolgozott PET-ként bejelentett szállítmányok valóban műanyag hulladékból vannak-e újra feldolgozva⁽⁹⁾. Az illetékes vámellenőrzési laboratóriumok képzésére TAIEX-EIR PEER 2 PEER eszközt fognak alkalmazni.

Ezek a behozatali intézkedések a műanyag hulladék kivitelére 2026-tól alkalmazandó új rendszert fogják kiegészíteni. 2026 novemberétől tilos lesz a műanyag hulladék nem OECD-országokba irányuló kivitele annak érdekében, hogy a műanyag szennyezés ne kerülhessen át olyan országokba, amelyek nagyobb valószínűséggel szembesülnek a hulladékgazdálkodással kapcsolatos környezeti és emberi egészségügyi kockázatokkal. Ezzel párhuzamosan a Bizottság nyomon fogja követni a műanyag hulladék OECD-országokba irányuló kivitelét, és a hulladékszállításról szóló rendelettel összhangban 2026 második negyedévéig értékelni fogja, hogy az ilyen hulladékot fenntartható módon kezelik-e, különös tekintettel azokra az OECD-országokra, amelyek jelentős mennyiségű műanyag hulladékot importálnak az Unióból.

Intézkedések	Ütemterv
Az élelmiszerekkel érintkezésbe kerülő, újrafeldolgozott műanyagokról szóló (EU) 2022/1616 rendelet módosítása.	2026 második negyedéve
Külön vámkódok létrehozására irányuló kérelem benyújtása az (EU) 2022/1616 rendelet módosítása alapján, valamint az egyéb újrafeldolgozott polimerekre vonatkozó további külön vámkódok létrehozására irányuló munka.	2026 második negyedéve
Célzott ellenőrzések végzése az élelmiszerekkel érintkezésbe kerülő anyagok, többek között a PET tekintetében	2026
Az ellenőrző laboratóriumok támogatása és TAIEX-szeminárium szervezése annak érdekében, hogy a nemzeti piacfelügyeleti hatóságok képesek legyenek ellátni ellenőrzési feladataikat	2026 első negyedéve
Értékelés annak megállapítására, hogy szükség van-e további intézkedésekre az uniós műanyagértéklánc egyenlő versenyfeltételeinek biztosítása érdekében	2026 folyamán

2. A beruházások és az innováció fellendítése

⁽⁹⁾ A Francia Gazdasági Minisztérium által megbízott és finanszírozott Nemzeti Műanyag- és Kompozitipari Műszaki Központ (Centre Technique Industriel de la Plasturgie et des Composites) például protokollt dolgozott ki a primer és az újrahasznosított PET megkülönböztetésére (DISTINGO); az érdekelt felek vagy laboratóriumok konzorciuma LIFE-támogatást kérhetne annak érdekében, hogy ilyen protokollokat vezessenek be az uniós vámlaboratóriumokban, és ilyen elemzéseket dolgozzanak ki más polimerekre vonatkozóan.

A beruházások kulcsfontosságúak a körforgásos gazdaság felgyorsításához. A Bizottság az Európai Beruházási Bankkal együtt **82 milliárd EUR-ra becsüli a körforgásos gazdasággal kapcsolatos éves beruházási hiányt az EU-ban.** Jelenleg a körforgásos gazdaság finanszírozásának mintegy 7 %-a származik a közsférából. Bár a javasolt többéves pénzügyi keret fontos eszközöket biztosít a beruházások fellendítéséhez, többek között a nemzeti és regionális partnerségi tervek keretében, a finanszírozás nagy részének magánforrásokból kell származnia. E célból minden eszközt be kell vetni a magánberuházások ösztönzésére, beleértve szükség esetén a közpénzek ösztönzőit vagy kiegészítéseit is. A jelenlegi szinthez képest jelentős további beruházásokat igénylő kulcsfontosságú értékláncok az építőipar (18 milliárd EUR/év), a járművek és az akkumulátorok (10 milliárd EUR/év), az elektronika és az IKT (5 milliárd EUR/év), valamint a textilipar (5 milliárd EUR/év).

A beruházások, az innováció és a körforgásos jelleg fellendítése érdekében a Bizottság **a versenyképességi koordinációs eszköz keretében kísérleti projektet fog kidolgozni, amely a körforgást elősegítő transzregionális központokra összpontosít.** A tisztáipar-megállapodással összhangban a kísérleti projekt célja az EU versenyképességének és rezilienciájának megerősítése a környezetvédelmi célkitűzések támogatása mellett. Ki fogja aknázni a szinergiákat és a méretgazdaságosságot az újrafeldolgozás és más körforgásos technológiák és gyakorlatok terén, megerősítve a körforgásos jelleg üzleti esettanulmányát azáltal, hogy a stratégiai értékláncok mentén összehozza a gyártókat, az újrafeldolgozókat és a hulladékgyártókat. A másodlagos nyersanyagok EU-n belüli rendelkezésre állásának biztosításával a kísérleti projekt támogatni fogja a stratégiai downstream iparágakat, csökkenteni fogja a harmadik országoktól való függőséget, és hozzá fog járulni az EU stratégiai autonómiájához. A végrehajtás a szabályozási intézkedéseket az ipari kapacitásba történő beruházásokkal ötvözi, amit az egyes tagállamok egyedül nehezen tudnak megvalósítani. Az összehangolt fellépés elengedhetetlen a befektetők bizalom megteremtéséhez és az EU versenyképességének fokozásához a körforgásos gazdaság előmozdítása terén, többek között a nagyszabású infrastruktúrára és a stabil hosszú távú piaci jelzésekre támaszkodó ágazatokban. A kísérleti projekt a meglévő ipari és régióközi ⁽¹⁰⁾ partnerségekre fog támaszkodni, köz- és magánfinanszírozást fog mozgósítani, és a meglévő uniós és nemzeti jogszabályokra fog épülni. Célja továbbá, hogy az elfogadást követően kiegészítse a körforgásos gazdaságról szóló, küszöbön álló jogszabályt.

Az Európai Beruházási Bank és több nemzeti fejlesztési bank ⁽¹¹⁾ által 2019-ben indított, **a körforgásos gazdaságra vonatkozó közös kezdeményezés (JICE)** felgyorsította a körforgásos gazdasággal kapcsolatos projektek finanszírozását azáltal, hogy 2019 és 2024 között több mint 16 milliárd EUR-t fektetett be. E sikerre építve és az Unió körforgásos gazdaságra való átállásának előmozdításához szükséges jövőbeli erőfeszítések fényében a Bizottság együtt fog működni az Európai Beruházási Bankkal és a JICE más tagjaival annak érdekében, hogy előmozdítsa a Team Europe megközelítést a körforgásos gazdaságra való átállás további felgyorsítása érdekében. Emellett, amint az az EBB csoport klímabanki ütemtervének 2. szakaszában (2026–2030) is szerepel, az EBB 2026-ban a körforgásos gazdaságra vonatkozó célzott iránymutatás bevezetésével megerősíti a

⁽¹⁰⁾ Lásd például a [vegyszeranyagok ipari korszerűsítésére](#) vagy a [hatékony és fenntartható gyártásra irányuló tematikus intelligens szakosodási platformokat](#).

⁽¹¹⁾ Jelenleg a következőket foglalja magában: Bank Gospodarstwa Krajowego (BGK – Lengyelország), Caisse des Dépôts Group (CDC – Franciaország), beleértve a Bpifrance-t, a francia nemzeti befektetési bankot, Cassa Depositi e Prestiti (CDP – Olaszország), Instituto de Crédito Oficial (ICO – Spanyolország), KfW (Németország) és InvestNL (Hollandia).

körforgásos gazdaság iránti elkötelezettségét. Tágabb értelemben az EBB csoport fokozott támogatást nyújt a hatékonyság, a biztonság és a növekedés kulcsfontosságú hajtóerejét, valamint az európai ipar- és agrárpolitika központi elemét képező körforgásos gazdaságnak.

A beruházási hiány áthidalásához elengedhetetlen a nemzeti és regionális szintű beruházások mértékének növelése is. A **Bizottság felszólítja a tagállamokat, hogy teljes mértékben használják ki a meglévő lehetőségeket**, többek között a tisztaipar-megállapodás állami támogatási kerete, az éghajlatvédelmi, környezetvédelmi és energetikai állami támogatásokról szóló iránymutatás és az uniós általános csoportmentességi rendelet által kínáltakat. A tisztaipar-megállapodást támogató állami támogatási intézkedésekre vonatkozó új keret lehetőséget biztosít a tagállamok számára, hogy a tisztaipar-megállapodás célkitűzéseire kapcsolódó projektportfóliók – többek között a körforgásos gazdasággal kapcsolatos projektek – kockázatmentesítésével tovább ösztönözzék a magánberuházásokat.

A **beruházási hiányok és lehetőségek jobb azonosítása** érdekében a Bizottság tanulmányt fog készíteni, amelynek célja olyan célzott makrogazdasági és makroszintű pénzügyi mutatók kidolgozása, amelyek jelzik, hogy a körforgásos gazdaságra való átállás hogyan járul hozzá az EU növekedéséhez és versenyképességéhez. Ez a munka összhangban lesz a környezeti-gazdasági elszámolás folyamatban lévő fejleményeivel, különösen a körforgásos gazdaság mérőszámainak az integrált környezeti-gazdasági számlák európai rendszerébe (SEEA) való integrálásával. E munka eredményei beépülnek majd a Bizottság nyomonkövetési erőfeszítéseibe, és összefogják az összes érintett uniós és nemzetközi adatszolgáltatót és partnert, beleértve az Európai Környezetvédelmi Ügynökséget, az Európai Beruházási Bankot és az OECD-t, valamint az ipart, a tudományos dolgozókat és a civil társadalmat.

A **Horizont Európa** programon keresztül a Bizottság támogatja a műanyagok körforgásos jellegének előmozdítására irányuló kutatást és innovációt. 2021 és 2024 között 115 millió EUR-t különítettek el a műanyagok körforgásos jellegének javítására, olyan innovatív megoldások megvalósítására, mint az új körforgásos műanyag élelmiszer-csomagolás, a veszélyes anyagok eltávolítása a fogyasztói felhasználás utáni műanyag hulladékból, valamint a különböző alkalmazásokra szánt új bioalapú műanyagok. Az innovációt a műanyagágazat legtöbb jelentős értékláncában ösztönzik, azaz a csomagolás, az építési termékek és a szállítás ágazatában. A legígéretesebb megoldások felgyorsítják az EU körforgásos gazdaságra való átállását, és részesülnek a növekedésük támogatására irányuló, köz- és magánfinanszírozással való erősebb szinergiákból. E K+I kezdeményezések mellett az **Innovációs Alap** továbbra is támogatni fogja a rendkívül innovatív megoldások piaci bevezetését. A műanyagprojektek eddig mintegy 300 millió EUR-t kaptak a vonatkozó pályázati felhívások keretében, ami jelentősen javítja a műanyagtermékek körforgásos jellegét.

Végezetül a **környezeti vizsgálatok felgyorsításáról és egyszerűsítéséről** szóló rendeletre irányuló, ebben a hónapban elfogadott javaslat⁽¹²⁾ számos stratégiai ágazat esetében harmonizálja, egyszerűsíti és felgyorsítja az engedélyezési eljárásokat, beleértve a hulladékmegelőzést, a szelektív hulladékgyűjtést, az újrafelhasználással, az újrafelhasználásra való előkészítéssel és az újrafeldolgozással kapcsolatos projekteket. Ez

(12) Lásd [6f650a70-c4f5-4c79-a8dc-6efaff290494_en](#).

a reform javítani fogja a szabályozás kiszámíthatóságát, és ezáltal megkönnyíti a magas színvonalú újrafeldolgozási és körforgásos infrastruktúrába történő beruházásokat.

Ezek az intézkedések kiegészítik a jövőbeli **Európai Versenyképességi Alap** tiszta átállásra és dekarbonizációra – többek közt a körforgásos gazdaságra – vonatkozó keretéből származó további beruházási és innovációs támogatást, valamint az olyan további beruházási kezdeményezéseket, mint az **Európai Kutatási Térség platformjának új fellépése** ⁽¹³⁾.

Intézkedések	Ütemterv
Kísérleti projekt kidolgozása a versenyképességi koordinációs eszköz keretében, a körforgást elősegítő transzregionális központokra összpontosítva .	2026 első negyedéve
Tanulmány indítása a célzott makrogazdasági és makroszintű pénzügyi mutatók jobb kezelése érdekében, hogy be lehessen mutatni a körforgásos gazdaság hozzájárulását az EU növekedéséhez és versenyképességéhez	2026 első negyedéve

3. Európa körforgásosságának pillanata

A mai csomag kulcsfontosságú lépés ebben az irányban, és a műanyagok körforgásos jellegét támogató meglévő uniós intézkedések fontos örökségére épít. Ez a körforgásos gazdaságra vonatkozó, 2025-ben és 2026-ban bevezetendő, egymást kölcsönösen erősítő kezdeményezések első csomagja.

A **körforgásos gazdaságról szóló jogszabály** megteremti a hulladék és a másodlagos nyersanyagok egységes piacát, felszámolja a meglévő akadályokat, növeli a jó minőségű európai újrafeldolgozott anyagok **kínálatát**, és ösztönzi a másodlagos nyersanyagok és a körforgásos termékek iránti **keresletet**. Nagy jelentőséggel bír, hogy ezeket az erőfeszítéseket megerősítik a meglévő szakpolitikák, többek között az **uniós ökocímkeről szóló rendelet**, a **fenntartható termékek környezettudatos tervezéséről szóló rendelet** és annak első munkaterve folyamatban lévő végrehajtása. A **digitális termékútlevelek** támogatásával ezek az intézkedések növelni fogják az átláthatóságot, csökkentik az importált nyersanyagoktól való függőséget, és segítik az európai vállalatokat abban, hogy a harmonizált egységes piacon bővítsék körforgásos üzleti modelljeiket.

A körforgásos gazdaságra való átállás elengedhetetlen az EU gazdasági biztonsága, versenyképessége, rezilienciája és dekarbonizációja szempontjából. **Európának most egyedülálló lehetősége van arra, hogy vezető szerepet töltsön be a körforgásos gazdaságra való globális átállásban.**

⁽¹³⁾ <https://european-research-area.ec.europa.eu/era-actions-2025-2027>.