



EURÓPAI
BIZOTTSÁG

Brüsszel, 2024.2.29.
COM(2024) 301 final

2024/0059 (COD)

Javaslat

AZ EURÓPAI PARLAMENT ÉS A TANÁCS RENDELETE

**az (EU) 2021/1148 rendeletnek a tematikus eszköz pénzügyi keretösszege és allokációja
tekintetében történő módosításáról**

INDOKOLÁS

1. A JAVASLAT HÁTTERE

• A javaslat indokai és céljai

A Bizottság 2023. június 20-án javaslatot fogadott el a többéves pénzügyi keret¹ (MFF) féldíós felülvizsgálatára vonatkozóan, amelynek célja az EU hosszú távú költségvetésének megerősítése annak érdekében, hogy növelje az Unió rezilienciáját és vezető szerepét a legsürgetőbb prioritások és szükségletek tekintetében, beleértve a migrációval és a határigazgatással kapcsolatos sürgős kihívások kezelését, valamint az új migrációs és menekültügyi paktum végrehajtását.

A Tanács 2024. február 29-én az Európai Parlament egyetértésével elfogadta az (EU, Euratom) 2020/2093 rendelet² módosítását a többéves pénzügyi keret féldíós felülvizsgálatára vonatkozóan.

A többéves pénzügyi keret felülvizsgálata több uniós program forrásainak emelését is magában foglalja. A többéves pénzügyi keret felülvizsgálata által a nemzeti költségvetésekre gyakorolt hatás enyhítése érdekében ezeket az emeléseket részben ellensúlyozza az uniós költségvetésen belüli átcsoportosítások és prioritások átrendezése. Az új prioritások finanszírozásának nettó növekedése a többéves pénzügyi keret végéig 21 milliárd EUR-t tesz ki.

Ez szükségessé teszi a kiadási plafonok módosítását, valamint egyes esetekben az érintett programokra vagy eszközökre vonatkozó jogalkotási aktusok költségvetési rendelkezéseinek módosítását, összhangban a 2020. december 16-i intézményközi megállapodás³ 18. pontjának a pénzügyi rendelkezések jogalkotási aktusokba történő belefoglalásáról szóló rendelkezéseivel. Különösen az (EU) 2021/1148 rendelet⁴ módosítására van szükség, mivel a program pénzügyi keretösszegének megfelelő növelése meghaladja az említett intézményközi megállapodás szerinti rugalmasságot. Emellett egy párhuzamos javaslat több más európai parlamenti és tanácsi rendelet⁵ módosítását is kilátásba helyezi.

Sürgősen megfelelő finanszírozást kell biztosítani az Unió számára, és jogbiztonságot kell teremteni az Unió 2025-ös pénzügyi évre vonatkozó költségvetési tervezetének előkészítéséhez, valamint a 2026. és 2027. évre vonatkozó pénzügyi programozáshoz. A Bizottság ezért felszólítja az Európai Parlamentet és a Tanácsot, hogy sürgősségi elfogadási eljárás alkalmazásával biztosítsák a gyors elfogadást.

¹ COM(2023) 337, 2023.6.20.

² A Tanács (EU, Euratom) 2024/765 rendelete (2024. február 29.) a 2021–2027-es időszakra vonatkozó többéves pénzügyi keretről szóló (EU, Euratom) 2020/2093 rendelet módosításáról (HL L., 2024/765., 2024.2.29).

³ Intézményközi Megállapodás (2020. december 16.) az Európai Parlament, az Európai Unió Tanácsa és az Európai Bizottság között a költségvetési fegyelemről, a költségvetési ügyekben való együttműködésről és a hatékony és eredményes pénzgazdálkodásról, valamint az új saját forrásokról és az új saját források bevezetésére irányuló ütemtervről (HL L 433I., 2020.12.22., 28. o.).

⁴ Az Európai Parlament és a Tanács (EU) 2021/1148 rendelete (2021. július 7.) a határigazgatás és a vízümpolitika pénzügyi támogatására szolgáló eszköznek az Integrált Határigazgatási Alap részeként történő létrehozásáról (HL L 251., 2021.7.15., 48. o.).

⁵ Az (EU) 2021/522 rendelet, az (EU) 2021/1057 rendelet, az (EU) 2021/1060 rendelet, az (EU) 2021/1139 rendelet, az (EU) 2021/1229 rendelet és az (EU) 2021/1755 rendelet.

2. JOGALAP, SZUBSZIDIARITÁS ÉS ARÁNYOSSÁG

- **Jogalap**

Ez a javaslat az Európai Unió működéséről szóló szerződés (EUMSZ) 77. cikkének (2) bekezdésén, valamint 79. cikke (2) bekezdésének d) pontján alapul.

- **Szubszidiaritás (nem kizárólagos hatáskör esetén)**

Ez a javaslat összhangban van a szubszidiaritás elvével, mivel csak a módosítandó rendelet költségvetési rendelkezéseit érinti, annak hatályát, célját vagy teljesítési módját nem.

- **Arányosság**

Ez a javaslat tiszteletben tartja az arányosság elvét, mivel az (EU, Euratom) 2020/2093 rendelet módosításának végrehajtásához feltétlenül szükséges változtatásokra korlátozódik.

- **A jogi aktus típusának megválasztása**

Az (EU) 2021/1148 rendeletet rendelettel kell módosítani az (EU) 2020/2093 tanácsi rendelet módosításának érvényre juttatása érdekében.

3. KÖLTSÉGVETÉSI VONZATOK

Az (EU, Euratom) 2020/2093 rendelet módosítása több uniós program – köztük a határigazgatás és a vízümpolitika pénzügyi támogatására szolgáló eszköz – forrásainak megerősítését foglalja magában.

A 4. fejezetben („Migráció és határigazgatás”) ez a javaslat a tematikus eszköz keretében a határigazgatás és a vízümpolitika pénzügyi támogatására szolgáló eszköz folyó árakon 1 000 000 000 EUR-val történő növelését eredményezi.

Ezt az összeget a tematikus eszközre különítik el, amely közvetlen, közvetett és megosztott irányítással végrehajtható. A megerősítés finanszírozást biztosít az új migrációs és menekültügyi paktum végrehajtásához, valamint a tagállamok támogatására szolgál a migrációval és a határigazgatással kapcsolatos sürgős kihívások és szükségletek kezeléséhez a frontországokban, valamint az ukrajnai és közel-keleti háborúk által érintett tagállamokban.

A fenti emelés folyó árakon értendő, és a 2025., 2026. és 2027. évi éves költségvetésekbe belefoglalandó kötelezettségvállalási előirányzatok összege korlátozva van.

4. EGYÉB ELEMEK

- **Végrehajtási tervek, valamint a nyomon követés, az értékelés és a jelentéstétel szabályai**

A javasolt módosítások a többéves pénzügyi keret félidős felülvizsgálatából erednek, és nem módosítják az (EU) 2021/1148 rendeletben foglalt nyomonkövetési és jelentéstételi kötelezettségeket.

- **A javaslat egyes rendelkezéseinek részletes magyarázata**

Az (EU) 2021/1148 rendelet módosításai a határigazgatás és a vízümpolitika pénzügyi támogatására szolgáló eszköz végrehajtására szánt pénzügyi keretösszeg növelése érdekében,

a tematikus eszköz allokációjának folyó áron 1 000 000 000 EUR-val történő emelése révén. A módosítások a következők:

- A 7. cikk (1) bekezdésének módosításával az eszköz pénzügyi keretösszegét 6 241 000 000 EUR-ban határozzák meg.
- A 7. cikk (3) bekezdése b) pontjának módosításával a 8. cikkben említett tematikus eszköz allokációját 2 573 000 000 EUR-ra határozzák meg.

Javaslat

AZ EURÓPAI PARLAMENT ÉS A TANÁCS RENDELETE**az (EU) 2021/1148 rendeletnek a tematikus eszköz pénzügyi keretösszege és allokációja tekintetében történő módosításáról**

AZ EURÓPAI PARLAMENT ÉS AZ EURÓPAI UNIÓ TANÁCSA,

tekintettel az Európai Unió működéséről szóló szerződésre és különösen annak 77. cikke (2) bekezdésére és 79. cikke (2) bekezdésének d) pontjára,

tekintettel az Európai Bizottság javaslatára,

a jogalkotási aktus tervezete nemzeti parlamenteknek való megküldését követően,

tekintettel az Európai Gazdasági és Szociális Bizottság véleményére¹,

a Régiók Bizottságával folytatott konzultációt² követően,

rendes jogalkotási eljárás keretében,

mivel:

- (1) Az (EU) 2021/1148 európai parlamenti és tanácsi rendelet³ elfogadása óta példátlan geopolitikai események következtek be, amelyeket Oroszország Ukrajnával szembeni jogellenes agresszív háborúja, az annak nyomán kialakuló energiaválság, valamint az infláció és a kamatlábak ebből fakadó emelkedése váltott ki. Ezek a geopolitikai és gazdasági fejlemények olyan új vészhelyzeteket eredményeztek, amelyeket kezelni kell az Unió közös prioritásainak és szükségleteinek kielégítése érdekében. Figyelembe véve, hogy a korlátozott költségvetési rugalmasságok csaknem teljesen kimerültek és az átcsoportosítási lehetőségek elérték korlátaikat, az (EU, Euratom) 2020/2093 tanácsi rendelettel⁴ létrehozott többéves pénzügyi keretet meg kellett erősíteni a 2024–2027-es időszakra, hogy biztosítsa a legalapvetőbb finanszírozást a sürgős és közös kihívásokra – többek között a migrációra és a határigazgatásra – való reagáláshoz.
- (2) A többéves pénzügyi keret célzott felülvizsgálatára irányuló bizottsági javaslatot⁵ követően az (EU, Euratom) 2020/2093 tanácsi rendeletet az (EU, Euratom) 2024/765 tanácsi rendelet⁶ 2024. február 29-én módosította.

¹ HL C , , . o.

² HL C , , . o.

³ Az Európai Parlament és a Tanács (EU) 2021/1148 rendelete (2021. július 7.) a határigazgatás és a vízümpolitika pénzügyi támogatására szolgáló eszköznek az Integrált Határigazgatási Alap részeként történő létrehozásáról (HL L 251., 2021.7.15., 48. o., ELI: <https://eur-lex.europa.eu/eli/reg/2021/1148/oj>).

⁴ A Tanács (EU, Euratom) 2020/2093 rendelete (2020. december 17.) a 2021–2027-es időszakra vonatkozó többéves pénzügyi keretről (HL L 433I., 2020.12.22., 11. o., ELI: <https://eur-lex.europa.eu/eli/reg/2020/2093/oj>).

⁵ COM(2023) 337, 2023.6.20.

- (3) A többéves pénzügyi keret felülvizsgálatának érvényre juttatása érdekében az (EU) 2021/1148 rendeletet módosítani kell az eszköz pénzügyi keretösszegének növelése érdekében. Ezt a növelést a tematikus eszköz számára kell elkülöníteni a migrációval és a határigazgatással kapcsolatos kihívások enyhítése, valamint az új migrációs és menekültügyi paktum végrehajtása érdekében.
- (4) Izland és Norvégia tekintetében ez a rendelet az Európai Unió Tanácsa, valamint az Izlandi Köztársaság és a Norvég Királyság által, az utóbbiaknak a schengeni vívmányok végrehajtására, alkalmazására és fejlesztésére irányuló társulásáról kötött megállapodás⁷ értelmében a schengeni vívmányok azon rendelkezéseinek továbbfejlesztését képezi, amelyek az 1999/437/EK tanácsi határozat⁸ 1. cikkének A. és B. pontjában említett területekhez tartoznak.
- (5) Svájc tekintetében ez a rendelet az Európai Unió, az Európai Közösség és a Svájci Államszövetség közötti, a Svájci Államszövetségnek a schengeni vívmányok végrehajtására, alkalmazására és fejlesztésére irányuló társulásáról szóló megállapodás⁹ értelmében a schengeni vívmányok azon rendelkezéseinek továbbfejlesztését képezi, amelyek az 1999/437/EK tanácsi határozatnak a 2008/146/EK határozat¹⁰ 3. cikkével összefüggésben értelmezett 1. cikke A. és B. pontjában említett területre tartoznak.
- (6) Liechtenstein tekintetében ez a rendelet az Európai Unió, az Európai Közösség, a Svájci Államszövetség és a Liechtensteini Hercegség közötti, a Liechtensteini Hercegségnek az Európai Unió, az Európai Közösség és a Svájci Államszövetség közötti, a Svájci Államszövetségnek a schengeni vívmányok végrehajtására, alkalmazására és fejlesztésére irányuló társulásáról szóló megállapodáshoz való csatlakozásáról szóló jegyzőkönyv¹¹ értelmében a schengeni vívmányok azon rendelkezéseinek továbbfejlesztését képezi, amelyek az 1999/437/EK tanácsi határozatnak a 2011/350/EU tanácsi határozat¹² 3. cikkével összefüggésben értelmezett 1. cikkének A. és B. pontjában említett területre tartoznak.
- (7) Az EUSZ-hez és az EUMSZ-hez csatolt, Dánia helyzetéről szóló 22. jegyzőkönyv 1.

⁶ A Tanács (EU, Euratom) 2024/765 rendelete (2024. február 29.) a 2021–2027-es időszakra vonatkozó többéves pénzügyi keretről szóló (EU, Euratom) 2020/2093 rendelet módosításáról (HL L., 2024/765., 2024.2.29., ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2024/765/oj>).

⁷ HL L 176., 1999.7.10., 36. o., ELI: [https://eur-lex.europa.eu/eli/agree_international/1999/439\(1\)/oj](https://eur-lex.europa.eu/eli/agree_international/1999/439(1)/oj).

⁸ A Tanács 1999/437/EK határozata (1999. május 17.) az Európai Unió Tanácsa, valamint az Izlandi Köztársaság és a Norvég Királyság között, e két államnak a schengeni vívmányok végrehajtására, alkalmazására és fejlesztésére irányuló társulásáról kötött megállapodás alkalmazását szolgáló egyes szabályokról (HL L 176., 1999.7.10., 31. o., ELI: <https://eur-lex.europa.eu/eli/dec/1999/437/oj>).

⁹ HL L 53., 2008.2.27., 52. o., ELI: [http://data.europa.eu/eli/agree_international/2008/178\(1\)/oj](http://data.europa.eu/eli/agree_international/2008/178(1)/oj).

¹⁰ A Tanács 2008/146/EK határozata (2008. január 28.) az Európai Unió, az Európai Közösség és a Svájci Államszövetség közötti, a Svájci Államszövetségnek a schengeni vívmányok végrehajtására, alkalmazására és fejlesztésére irányuló társulásáról szóló megállapodásnak az Európai Közösség nevében történő megkötéséről (HL L 53., 2008.2.27., 1. o., ELI: <https://eur-lex.europa.eu/eli/dec/2008/146/oj>).

¹¹ HL L 160., 2011.6.18., 21. o., ELI:

¹² A Tanács 2011/350/EU határozata (2011. március 7.) az Európai Unió, az Európai Közösség, a Svájci Államszövetség és a Liechtensteini Hercegség közötti, a Liechtensteini Hercegségnek az Európai Unió, az Európai Közösség és a Svájci Államszövetség közötti, a Svájci Államszövetségnek a schengeni vívmányok végrehajtására, alkalmazására és fejlesztésére irányuló, különösen a belső határokon történő ellenőrzés megszüntetéséhez és a személyek mozgásához kapcsolódó társulásáról szóló megállapodáshoz való csatlakozásáról szóló jegyzőkönyvnek az Európai Unió nevében történő megkötéséről (HL L 160., 2011.6.18., 19. o., ELI: <https://eur-lex.europa.eu/eli/dec/2011/350/oj>).

és 2. cikke értelmében Dánia nem vesz részt ennek a rendeletnek az elfogadásában, az rá nézve nem kötelező és nem alkalmazandó. Mivel e rendelet a schengeni vívmányokon alapul, Dániának az említett jegyzőkönyv 4. cikkének megfelelően az e rendeletről szóló tanácsi döntést követő hat hónapon belül kell határoznia arról, hogy e rendeletet a nemzeti jogában végre fogja-e hajtani.

- (8) Ez a rendelet nem a schengeni vívmányok továbbfejlesztéséről szól, amelyek alkalmazásában Írország a 2002/192/EK tanácsi határozattal¹³ összhangban részt vesz. Ennélfogva Írország nem vesz részt a rendeletnek az elfogadásában, az rá nézve nem kötelező és nem alkalmazandó.
- (9) Tekintettel arra, hogy sürgősen pénzügyi forrásokat kell a tagállamok rendelkezésére bocsátani, hogy biztosítani lehessen a sürgős és közös kihívásokra – többek között a migrációkezelés és a határigazgatás terén – való reagáláshoz szükséges legalapvetőbb finanszírozást, helyénvalónak tűnik a nemzeti parlamenteknek az Unióban betöltött szerepéről szóló, az Európai Unióról szóló szerződéshez, az Európai Unió működéséről szóló szerződéshez és az Európai Atomenergia-közösséget létrehozó szerződéshez csatolt 1. jegyzőkönyv 4. cikkében előírt, nyolchetes időszak alóli kivétellel élni.
- (10) Tekintettel arra, hogy sürgősen megfelelő finanszírozást kell biztosítani az Unió számára, és biztosítani kell a támogatásnyújtás folytonosságát az érintett szakpolitikai területen, e rendeletnek az *Európai Unió Hivatalos Lapjában* való kihirdetését követő napon hatályba kell lépnie,

ELFOGADTA EZT A RENDELETET:

1. cikk

A 2021/1148/EU rendelet 7. cikke a következőképpen módosul:

- 1. az (1) bekezdés helyébe a következő szöveg lép:

„(1) Az eszköz 2021. január 1. és 2027. december 31. közötti időszakban történő végrehajtását szolgáló pénzügyi keretösszeg folyó áron 6 241 000 000 EUR.”

- 2. a (3) bekezdés b) pontja helyébe a következő szöveg lép:

„b) 2 573 000 000 EUR-t kell allokálni a 8. cikkben említett tematikus eszközre.”

2. cikk

Ez a rendelet az *Európai Unió Hivatalos Lapjában* való kihirdetését követő napon lép hatályba.

¹³ A Tanács 2002/192/EK határozata (2002. február 28.) Írországnak a schengeni vívmányok egyes rendelkezései alkalmazásában való részvételére vonatkozó kéréséről (HL L 64., 2002.3.7., 20. o., ELI: <https://eur-lex.europa.eu/eli/dec/2002/192/oj>).

Ez a rendelet a Szerződéseknek megfelelően teljes egészében kötelező és közvetlenül alkalmazandó a tagállamokban.

Kelt Brüsszelben, -án/-én.

*az Európai Parlament részéről
az elnök*

*a Tanács részéről
az elnök*

PÉNZÜGYI KIMUTATÁS

Tartalom

1.	A JAVASLAT/KEZDEMÉNYEZÉS FŐBB ADATAI	3
1.1.	A javaslat/kezdemenyezés címe.....	3
1.2.	Az érintett szakpolitikai terület(ek).....	3
1.3.	A javaslat/kezdemenyezés a következőre irányul:.....	3
1.4.	Célkitűzés(ek)	3
1.4.1.	Általános célkitűzés(ek).....	3
1.4.2.	Egyedi célkitűzés(ek).....	4
1.4.3.	Várható eredmény(ek) és hatás(ok)	4
1.4.4.	Teljesítménymutatók.....	4
1.5.	A javaslat/kezdemenyezés indoklása	4
1.5.1.	Rövid vagy hosszú távon kielégítendő szükséglet(ek) a kezdemenyezés végrehajtásának részletes ütemtervével	4
1.5.2.	Az Unió részvételéből származó hozzáadott érték (adódhat többek között a koordinációból eredő előnyökből, a jogbiztonságból, a fokozott hatékonyságból vagy a kiegészítő jellegből). E pontban „az Unió részvételéből származó hozzáadott érték” azt az uniós részvételből adódó értéket jelenti, amely többletként jelentkezik ahhoz az értékhez képest, amely a tagállamok egyedüli fellépése esetén jött volna létre.....	4
1.5.3.	Hasonló korábbi tapasztalatok tanulsága	5
1.5.4.	A többéves pénzügyi kerettel való összeegyeztethetőség és egyéb megfelelő eszközökkel való lehetséges szinergiák	5
1.5.5.	A rendelkezésre álló különböző finanszírozási lehetőségek értékelése, ideértve az átcsoportosítási lehetőségeket is	5
1.6.	A javaslat/kezdemenyezés időtartama és pénzügyi hatása	6
1.7.	Tervezett költségvetés-végrehajtási módszer(ek)	6
2.	ÁLLOMÁNYGAZDÁLKODÁSI INTÉZKEDÉSEK.....	7
2.1.	A nyomon követésre és a jelentéstételre vonatkozó rendelkezések.....	7
2.2.	Irányítási és kontrollrendszer(ek).....	7
2.2.1.	Az irányítási módszer(ek), a finanszírozás végrehajtási mechanizmusai, a kifizetési módok és a javasolt kontrollstratégia indoklása.....	7
2.2.2.	A felismert kockázatokkal és a csökkentésükre létrehozott belső kontrollrendszerekkel kapcsolatos információk.....	7
2.2.3.	A kontroll költséghatékonyságának becslése és indoklása (a „kontroll költségei ÷ a kezelt kapcsolódó források értéke” hányados) és a hibakockázat várható szintjeinek értékelése (kifizetéskor és záráskor)	7

2.3.	A csalások és a szabálytalanságok megelőzésére vonatkozó intézkedések	7
3.	A JAVASLAT/KEZDEMÉNYEZÉS BECSÜLT PÉNZÜGYI HATÁSA	8
3.1.	A többéves pénzügyi keret érintett fejezete/fejezetei és a költségvetés érintett kiadási sora/sorai	8
3.2.	A javaslat előirányzatokra gyakorolt becsült pénzügyi hatása	9
3.2.1.	Az operatív előirányzatokra gyakorolt becsült hatás összefoglalása	9
3.2.2.	Operatív előirányzatokból finanszírozott becsült kimenet.....	12
3.2.3.	Az igazgatási előirányzatokra gyakorolt becsült hatás összefoglalása	13
3.2.4.	A jelenlegi többéves pénzügyi kerettel való összeegyeztethetőség	1
3.2.5.	Harmadik felek részvétele a finanszírozásban	1
3.3.	A bevételre gyakorolt becsült hatás	1

1. A JAVASLAT/KEZDEMÉNYEZÉS FŐBB ADATAI

1.1. A javaslat/kezdemenyezés címe

Javaslat – Az Európai Parlament és a Tanács rendelete az (EU) 2021/1148 rendeletnek a tematikus eszköz pénzügyi keretösszege és allokációja tekintetében történő módosításáról

1.2. Az érintett szakpolitikai terület(ek)

11 Határigazgatás

1.3. A javaslat/kezdemenyezés a következőre irányul:

- ☐ új intézkedés
- ☐ kísérleti projektet/előkészítő intézkedést követő új intézkedés¹⁹
- ☐ jelenlegi intézkedés meghosszabbítása
- ☐ egy vagy több intézkedés összevonása vagy átalakítása egy másik/új intézkedéssé

1.4. Célkitűzés(ek)

1.4.1. Általános célkitűzés(ek)

A Tanács 2024. február 29-én az Európai Parlament egyetértésével elfogadta az (EU, Euratom) 2020/2093 rendelet módosítását a többéves pénzügyi keret féléves felülvizsgálatára vonatkozóan.

A többéves pénzügyi keret felülvizsgálata több uniós program forrásainak emelését is magában foglalja. A többéves pénzügyi keret felülvizsgálata által a nemzeti költségvetésekre gyakorolt hatás enyhítése érdekében ezeket az emeléseket részben ellensúlyozza az uniós költségvetésen belüli átcsoportosítások és prioritások átrendezése. Az új prioritások finanszírozásának nettó növekedése a többéves pénzügyi keret végéig 21 milliárd EUR-t tesz ki.

Ez szükségessé teszi a kiadási plafonok módosítását, valamint a határigazgatás és a vízümpolitika pénzügyi támogatására szolgáló eszközt létrehozó jogalkotási aktus költségvetési rendelkezéseinek módosítását, összhangban a 2020. december 16-i intézményközi megállapodás 18. pontjának a pénzügyi rendelkezések jogalkotási aktusokba történő belefoglalásáról szóló rendelkezéseivel.

Az 1.4., 1.5. és 1.6. szakaszt illetően az általános célkitűzésekre vonatkozó információk a vonatkozó jogalkotási javaslatokban találhatóak:

Javaslat – Az Európai Parlament és a Tanács rendelete a harmadik országbeli állampolgárok külső határokon történő előszűrésének bevezetéséről, valamint a 767/2008/EK, az (EU) 2017/2226, az (EU) 2018/1240 és az (EU) 2019/817 rendelet módosításáról.

Javaslat – Az Európai Parlament és a Tanács rendelete az Európai Regionális Fejlesztési Alapra, az Európai Szociális Alap Pluszra, a Kohéziós Alapra és az

¹⁹

A költségvetési rendelet 58. cikke (2) bekezdésének a) vagy b) pontja szerint.

Európai Tengerügyi és Halászati Alapra vonatkozó közös rendelkezések, valamint az előbbiekre és a Menekültügyi és Migrációs Alapra, a Belső Biztonsági Alapra és a Határigazgatási és Vízügyeszközre vonatkozó pénzügyi szabályok megállapításáról (COM(2018) 375 final).

Az eszköz szakpolitikai célkitűzése egy erős és hatékony európai integrált határigazgatás biztosítása a külső határokon, hozzájárulva ezáltal az Unión belüli magas szintű belső biztonság biztosításához, megőrizve ugyanakkor a személyek Unión belüli szabad mozgását, továbbá maradéktalanul tiszteletben tartva a releváns uniós vívmányokat, valamint az Unió és a tagállamok azon nemzetközi okmányokból fakadó nemzetközi kötelezettségeit, amelyeknek az Unió és a tagállamok részes felei.

1.4.2. Egyedi célkitűzés(ek)

Az Integrált Határigazgatási Alap részeként az eszköz a következő egyedi célkitűzésekhez járul hozzá:

a) az Európai Határ- és Parti Őrség által a külső határokon végrehajtott, az Európai Határ- és Partvédelmi Ügynökség és a határigazgatásért felelős nemzeti hatóságok megosztott felelősségébe tartozó, eredményes európai integrált határigazgatás támogatása a jogszerű határátlépések megkönnyítése, az illegális bevándorlás és a határokon átnyúló bűnözés megelőzése és felderítése, valamint a migrációs áramlatok eredményes kezelése érdekében;

b) a közös vízümpolitika támogatása a vízumkiadás tekintetében egy összehangolt megközelítés biztosítása és a jogszerű utazás megkönnyítése érdekében, segítve egyúttal a migrációs és biztonsági kockázatok megelőzését.

1.4.3. Várható eredmény(ek) és hatás(ok)

Tüntesse fel, milyen hatásokat gyakorolhat a javaslat/kezdeményezés a kedvezményezettek/célcsoportokra.

Az (EU) 2021/1148 rendelet módosításaira irányuló javaslat növelni fogja az eszköz pénzügyi keretösszegét, a tematikus eszköz allokációjának folyó áron 1 000 000 000 EUR-val történő emelése révén.

1.4.4. Teljesítménymutatók

Határozza meg az előrehaladás és az eredmények nyomon követésére szolgáló mutatókat.

Nem alkalmazandó

1.5. A javaslat/kezdeményezés indoklása

1.5.1. Rövid vagy hosszú távon kielégítendő szükséglet(ek) a kezdeményezés végrehajtásának részletes ütemtervével

Nem alkalmazandó

1.5.2. Az Unió részvételéből származó hozzáadott érték (adódhat többek között a koordinációból eredő előnyökből, a jogbiztonságból, a fokozott hatékonyságból vagy a kiegészítő jellegből). E pontban „az Unió részvételéből származó hozzáadott érték”

azt az uniós részvételből adódó értéket jelenti, amely többletként jelentkezik ahhoz az értékhez képest, amely a tagállamok egyedüli fellépése esetén jött volna létre.

1.5.3. Hasonló korábbi tapasztalatok tanulsága

Nem alkalmazandó

1.5.4. A többéves pénzügyi kerettel való összeegyeztethetőség és egyéb megfelelő eszközökkel való lehetséges szinergiák

A javaslat célja, hogy az érintett programokat és eszközöket létrehozó, költségvetési rendelkezésekre vonatkozó jogalkotási aktusokat hozzáigazítsa a 2021–2027-es időszakra vonatkozó többéves pénzügyi keret felülvizsgálatához, az (EU, Euratom) 2020/2093 tanácsi rendelet Tanács által 2024. február 29-én elfogadott módosításában foglaltaknak megfelelően.

1.5.5. A rendelkezésre álló különböző finanszírozási lehetőségek értékelése, ideértve az átcsoportosítási lehetőségeket is

Nem alkalmazandó

1.6. A javaslat/kezdeményezés időtartama és pénzügyi hatása

☐ határozott időtartam

- X időtartam: 2025-től 2027-ig
- ☐ pénzügyi hatás: ÉÉÉÉ-től/-től ÉÉÉÉ-ig a kötelezettségvállalási előirányzatok esetében és ÉÉÉÉ-től/-től ÉÉÉÉ-ig a kifizetési előirányzatok esetében

☐ határozatlan időtartam

- beindítási időszak: ÉÉÉÉ-től/-től ÉÉÉÉ-ig,
- azt követően: rendes ütem.

1.7. Tervezett költségvetés-végrehajtási módszer(ek)²⁰

X Bizottság általi közvetlen irányítás

- ☐ a Bizottság szervezeti egységein keresztül, ideértve az uniós küldöttségek személyzetét;
- ☐ végrehajtó ügynökségen keresztül

X Megosztott irányítás a tagállamokkal

X **Közvetett irányítás** a költségvetés végrehajtásával kapcsolatos feladatoknak a következőkre történő átruházásával:

- ☐ harmadik országok vagy az általuk kijelölt szervek
- ☐ nemzetközi szervezetek és ügynökségeik (nevezze meg)
- ☐ az EBB és az Európai Beruházási Alap
- ☐ a költségvetési rendelet 70. és 71. cikkében említett szervek
- ☐ közjogi szervek
- ☐ magánjog alapján működő, közfeladatot ellátó szervek, amennyiben megfelelő pénzügyi garanciákkal rendelkeznek
- ☐ valamely tagállam magánjoga alapján működő, köz- és magánszféra közötti partnerség végrehajtásával megbízott és megfelelő pénzügyi garanciákkal rendelkező szervek
- ☐ az EUSZ V. címének értelmében a KKBP terén konkrét fellépések végrehajtásával megbízott, és a vonatkozó alap-jogiaktusban ekként megjelölt szervek vagy személyek.
- *Egynél több irányítási módszer feltüntetése esetén kérjük, adjon részletes felvilágosítást a „Megjegyzések” rovatban.*

Megjegyzések

--

²⁰

A költségvetés-végrehajtási módszerek ismertetése, valamint a költségvetési rendeletre való megfelelő hivatkozások megtalálhatók a BUDGpedia oldalon:
<https://myintracomm.ec.europa.eu/corp/budget/financial-rules/budget-implementation/Pages/implementation-methods.aspx>

2. ÁLLOMÁNYGAZDÁLKODÁSI INTÉZKEDÉSEK

2.1. A nyomon követésre és a jelentéstételre vonatkozó rendelkezések

Gyakoriság és feltételek

A 2. szakaszt illetően az információk a vonatkozó jogalkotási javaslatok pénzügyi kimutatásaiban találhatóak, a COM(2018) 473 és a COM(2018) 375 1.4.1. szakaszában foglaltak szerint.

2.2. Irányítási és kontrollrendszer(ek)

2.2.1. Az irányítási módszer(ek), a finanszírozás végrehajtási mechanizmusai, a kifizetési módok és a javasolt kontrollstratégia indokolása

--

2.2.2. A felismert kockázatokkal és a csökkentésükre létrehozott belső kontrollrendszerekkel kapcsolatos információk

--

2.2.3. A kontroll költséghatékonyságának becslése és indokolása (a „kontroll költségei ÷ a kezelt kapcsolódó források értéke” hányados) és a hibakockázat várható szintjeinek értékelése (kifizetéskor és záráskor)

--

2.3. A csalások és a szabálytalanságok megelőzésére vonatkozó intézkedések

Tüntesse fel a meglévő vagy tervezett megelőző és védintézkedéseket, pl. a csalás elleni stratégiából.

--

3. A JAVASLAT/KEZDEMÉNYEZÉS BECSÜLT PÉNZÜGYI HATÁSA

3.1. A többéves pénzügyi keret érintett fejezete/fejezetei és a költségvetés érintett kiadási sora/sorai

- Jelenlegi költségvetési sorok

A többéves pénzügyi keret fejezetei, azon belül pedig a költségvetési sorok sorrendjében.

A többéves pénzügyi keret fejezete	Költségvetési sor	Kiadás típusa	Hozzájárulás			
	Szám	Diff./Nem diff. ²¹	EFTA-országoktól ²²	tagjelölt országoktól és potenciális tagjelöltektől ²³	más harmadik országoktól	egyéb címzett bevétel
4 Migráció és határigazgatás 11. cím: Határigazgatás	11 02 01 – A határigazgatás és a vízumügy pénzügyi támogatására szolgáló eszköz	Diff.	NEM	NEM	IGEN	NEM

- Létrehozandó új költségvetési sorok

A többéves pénzügyi keret fejezetei, azon belül pedig a költségvetési sorok sorrendjében.

A többéves pénzügyi keret fejezete	Költségvetési sor	Kiadás típusa	Hozzájárulás			
	Szám	Diff./Nem diff.	EFTA-országoktól	tagjelölt országoktól és potenciális tagjelöltektől	más harmadik országoktól	egyéb címzett bevétel
	[XX.YY.YY.YY]		IGEN/NEM	IGEN/NEM	IGEN/NEM	IGEN/NEM

²¹ Diff. = Differenciált előirányzatok / Nem diff. = Nem differenciált előirányzatok.

²² EFTA: Európai Szabadkereskedelmi Társulás.

²³ Tagjelölt országok és adott esetben a nyugat-balkáni potenciális tagjelöltek.

3.2. A javaslat előirányzatokra gyakorolt becsült pénzügyi hatása

3.2.1. Az operatív előirányzatokra gyakorolt becsült hatás összefoglalása

- ☐ A javaslat/kezdemenyezés nem vonja maga után operatív előirányzatok felhasználását
- ☒ A javaslat/kezdemenyezés az alábbi operatív előirányzatok felhasználását vonja maga után:

millió EUR (három tizedesjegyig)

A többéves pénzügyi keret fejezete	Szám	4
---	-------------	----------

Főigazgatóság: HOME			Év: 2025	Év: 2026	Év: 2027	2027 után	ÖSSZESEN
• Operatív előirányzatok							
11 02 01. költségvetési sor ²⁴	Kötelezettségvállalások	(1a)	150	100	750		1 000
	Kifizetések	(2a)	10,575	21,286	100,692	867,447	1 000
Költségvetési sor	Kötelezettségvállalások	(1b)					
	Kifizetések	(2b)					
Bizonyos egyedi programok keretéből finanszírozott igazgatási jellegű előirányzatok ²⁵							
Költségvetési sor		(3)					
A Belügyi Főigazgatósághoz tartozó	Kötelezettségvállalások	=(1a)+(1b)+(3)	150	100	750		1 000

²⁴ Mivel a 11 02 01. operatív sor és a 11 01 01. igazgatási támogatási sor közötti felosztást még nem számították ki, a teljes összeget ideiglenesen a 11 02 01. operatív sorra különítik el. A költségvetési sorok szerinti pontos elosztást az éves költségvetési eljárás során határozzák meg. Az összeget a tematikus eszközre különítik el.

²⁵ Technikai és/vagy igazgatási segítségnyújtás, valamint uniós programok és/vagy intézkedések végrehajtásához biztosított támogatási kiadások (korábban: BA-tételek), közvetett kutatás, közvetlen kutatás.

előirányzatok ÖSSZESEN	Kifizetések	=(2a)+(2b)+3	10,575	21,286	100,692	867,447	1 000
			Év: 2025	Év: 2026	Év: 2027	2027 után	ÖSSZESEN
• Operatív előirányzatok ÖSSZESEN	Kötelezettségvállalások	(4)	150	100	750		1 000
	Kifizetések	(5)	10,575	21,286	100,692	867,447	1 000
• Bizonyos egyedi programok keretéből finanszírozott igazgatási jellegű előirányzatok ÖSSZESEN		(6)					
A többéves pénzügyi keret 4. FEJEZETÉBE tartozó előirányzatok ÖSSZESEN	Kötelezettségvállalások	=4+ 6	150	100	750		1 000
	Kifizetések	=5+ 6	10,575	21,286	100,692	867,447	1 000

A többéves pénzügyi keret fejezete	7	„Igazgatási kiadások”
---	----------	-----------------------

Az igazgatási kiadásokra gyakorolt következményeket az éves költségvetési eljárás keretében fogják értékelni. millió EUR (három tizedesjegyre)

		Év: N	Év: N+1	Év: N+2	Év: N+3	A táblázat a hatás időtartamának megfelelően (vö. 1.6. pont) további évekkkel bővíthető.			ÖSSZESEN
Főigazgatóság: <.....>									
• Humán erőforrás									
• Egyéb igazgatási kiadások									
<...> Főigazgatóság ÖSSZESEN	Előirányzatok								

A többéves pénzügyi keret 7. FEJEZETÉBE tartozó előirányzatok ÖSSZESEN	(Összes kötelezettségvállalási előirányzat = Összes kifizetési előirányzat)								
---	--	--	--	--	--	--	--	--	--

millió EUR (három tizedesjegyre)

		Év: N ²⁶	Év: N+1	Év: N+2	Év: N+3	A táblázat a hatás időtartamának megfelelően (vö. 1.6. pont) további évekkkel bővíthető.			ÖSSZESEN
A többéves pénzügyi keret 1–7. FEJEZETÉBE tartozó előirányzatok ÖSSZESEN	Kötelezettségvállalások								
	Kifizetések								

²⁶ Az N. év a javaslat/kezdemenyezés végrehajtásának első éve. Az „N” helyére a végrehajtás várható első évét kell beírni (például: 2021). A következő évek esetében ugyanígy kell eljárni.

3.2.2. Operatív előirányzatokból finanszírozott becsült kimenet

Kötelezettségvállalási előirányzatok, millió EUR (három tizedesjegyig)

Tüntesse fel a célkitűzéseket és a kimeneteket! ↓			Év: N		Év: N+1		Év: N+2		Év: N+3		A táblázat a hatás időtartamának megfelelően (vö. 1.6. pont) további évekkel bővíthető.								ÖSSZESEN	
	KIMENETEK																			
	Típus ²⁷	Átlagos költség	Szám	Költség	Szám	Költség	Szám	Költség	Szám	Költség	Szám	Költség	Szám	Költség	Szám	Költség	Összesített szám	Összköltség		
1. SZ. KONKRÉT CÉLKITŰZÉS ²⁸																				
– Kimenet																				
– Kimenet																				
– Kimenet																				
Az 1. sz. konkrét célkitűzés részösszege																				
2. SZ. KONKRÉT CÉLKITŰZÉS																				
– Kimenet																				
A 2. sz. konkrét célkitűzés részösszege																				
ÖSSZESEN																				

²⁷ A kimenetek a nyújtandó termékek és szolgáltatások (pl.: finanszírozott diákcserek száma, épített utak hossza kilométerben stb.).

²⁸ Az 1.4.2. szakaszban („Konkrét célkitűzés(ek)...”) feltüntetett célkitűzés.

3.2.3. Az igazgatási előirányzatokra gyakorolt becsült hatás összefoglalása

A többéves pénzügyi keret félidős felülvizsgálata magában foglalta bizonyos költségvetési keretösszegek növelését – az ebben a jogi aktusban leírtak szerint –, míg más keretösszegek esetében jelentős csökkentéseket is tartalmazott. E módosítások nettó hatása nem lesz hatással a Bizottság igazgatási költségeire és forrásaira. Ezzel összefüggésben a Bizottság a belső átcsoportosítási lehetőségek folyamatos értékelése révén továbbra is törekedni fog humán erőforrásának hatékony és eredményes felhasználására, figyelembe véve a stabil személyzeti létszám elvét.

- ☐ A javaslat/kezdeményezés nem vonja maga után igazgatási jellegű előirányzatok felhasználását.
- ☐ A javaslat/kezdeményezés az alábbi igazgatási jellegű előirányzatok felhasználását vonja maga után:

millió EUR (három tizedesjegyre)

	Év: N ²⁹	Év: N+1	Év: N+2	Év: N+3	A táblázat a hatás időtartamának megfelelően (vö. 1.6. pont) további évekké bővíthető.	ÖSSZESEN
--	------------------------	------------	------------	------------	---	----------

A többéves pénzügyi keret 7. FEJEZETE								
Humán erőforrás								
Egyéb igazgatási kiadások								
A többéves pénzügyi keret 7. FEJEZETÉNEK részösszege								

A többéves pénzügyi keret 7. FEJEZETÉBE bele nem tartozó előirányzatok³⁰								
Humán erőforrás								
Egyéb igazgatási jellegű kiadások								
A többéves pénzügyi keret 7. FEJEZETÉBE bele nem tartozó előirányzatok részösszege								

ÖSSZESEN								
-----------------	--	--	--	--	--	--	--	--

²⁹ Az N. év a javaslat/kezdeményezés végrehajtásának első éve. Az „N” helyére a végrehajtás várható első évét kell beírni (például: 2021). A következő évek esetében ugyanígy kell eljárni.

³⁰ Technikai és/vagy igazgatási segítségnyújtás, valamint uniós programok és/vagy intézkedések végrehajtásához biztosított támogatási kiadások (korábban: BA-tételek), közvetett kutatás, közvetlen kutatás.

A humán erőforrással és más igazgatási jellegű kiadásokkal kapcsolatos előirányzat-igényeket az adott főigazgatóság rendelkezésére álló, az intézkedés irányításához rendelt előirányzatokkal és/vagy az adott főigazgatóságon belüli átcsoportosítással kell teljesíteni. A források adott esetben a költségvetési korlátok betartása mellett kiegészíthetők az éves elosztási eljárás keretében az irányító főigazgatósághoz rendelt további allokációkkal.

3.2.3.1. Becsült humánerőforrás-szükségletek

- ☐ A javaslat/kezdeményezés nem igényel humán erőforrást.
- ☐ A javaslat/kezdeményezés az alábbi humánerőforrás-igénnyel jár:

A becsléseket teljes munkaidős egyenértékben kell kifejezni.

	Év: N	Év: N+1	Év: N+2	Év: N+3	A táblázat a hatás időtartamának megfelelően (vö. 1.6. pont) további évekké bővíthető.		
•A létszámtervben szereplő álláshelyek (tisztviselők és ideiglenes alkalmazottak)							
20 01 02 01 (a központban és a bizottsági képviselőteken)							
20 01 02 03 (a küldöttségeknél)							
01 01 01 01 (közvetett kutatás)							
01 01 01 11 (közvetlen kutatás)							
Egyéb költségvetési sorok (kérjük megnevezni)							
•Külső munkatársak teljes munkaidős egyenértékben (FTE) ³¹ kifejezve							
20 02 01 (AC, END, INT a teljes keretből)							
20 02 03 (AC, AL, END, INT és JPD a küldöttségeknél)							
XX 01 xx yy zz ³²	– a központban						
	– a küldöttségeknél						
01 01 01 02 (AC, END, INT – közvetett kutatás)							
01 01 01 12 (AC, END, INT – közvetlen kutatás)							
Egyéb költségvetési sorok (kérjük megnevezni)							
ÖSSZESEN							

XX az érintett szakpolitikai terület vagy költségvetési cím.

A humánerőforrás-igényeknek az adott főigazgatóság rendelkezésére álló, az intézkedés irányításához rendelt és/vagy az adott főigazgatóságon belül átcsoportosított személyzettel kell eleget tenni. A források adott esetben a meglévő költségvetési korlátok betartása mellett kiegészíthetők az éves elosztási eljárás keretében az irányító főigazgatósághoz rendelt további allokációkkal.

Az elvégzendő feladatok leírása:

Tisztviselők és ideiglenes alkalmazottak	
Külső munkatársak	

³¹ AC = szerződéses alkalmazott; AL = helyi alkalmazott; END = kirendelt nemzeti szakértő; INT = kölcsönmunkaerő (átmeneti alkalmazott); JPD = küldöttségi pályakezdő szakértő.

³² Az operatív előirányzatokból finanszírozott külső munkatársakra vonatkozó részleges felső határérték (korábban: BA-tételek).

3.2.4. A jelenlegi többéves pénzügyi kerettel való összeegyeztethetőség

A javaslat/kezdemenyezés:

- ☒ teljes mértékben finanszírozható a többéves pénzügyi keret érintett fejezetén belüli átcsoportosítás révén.

Ez a javaslat a többéves pénzügyi keret féldős felülvizsgálatáról szóló megállapodáson alapul.

- ☐ a többéves pénzügyi keret lekötetlen mozgásterének és/vagy a többéves pénzügyi keretről szóló rendeletben meghatározott speciális eszközök felhasználását teszi szükségessé.
- ☐ a többéves pénzügyi keret módosítását teszi szükségessé.

3.2.5. Harmadik felek részvétele a finanszírozásban

A javaslat/kezdemenyezés:

- ☐ nem irányoz elő harmadik felek általi társfinanszírozást.
- ☐ előírnyoz harmadik felek általi társfinanszírozást az alábbi becslések szerint:

előirányzatok, millió EUR (három tizedesjegyig)

	Év: N ³³	Év: N+1	Év: N+2	Év: N+3	A táblázat a hatás időtartamának megfelelően (vö. 1.6. pont) további évekkkel bővíthető.			Összesen
Tüntesse fel a társfinanszírozó szervet								
Társfinanszírozott előirányzatok ÖSSZESEN								

3.3. A bevételre gyakorolt becsült hatás

- ☐ A javaslatnak/kezdemenyezésnek nincs pénzügyi hatása a bevételre.
- ☐ A javaslatnak/kezdemenyezésnek van pénzügyi hatása – a bevételre gyakorolt hatása a következő:
 - ☐ a javaslat a saját forrásokra gyakorol hatást
 - ☐ a javaslat az egyéb bevételekre gyakorol hatást
 - kérjük, adja meg, hogy a bevétel kiadási sorhoz van-e rendelve ☐

millió EUR (három tizedesjegyig)

Bevételi költségvetési sor:	Az aktuális költségvetési évben rendelkezésre	A javaslat/kezdemenyezés hatása ³⁴				
		Év:	Év:	Év:	Év:	A táblázat a hatás időtartamának megfelelően (vö. 1.6. pont) további

³³ Az N. év a javaslat/kezdemenyezés végrehajtásának első éve. Az „N” helyére a végrehajtás várható első évét kell beírni (például: 2021). A következő évek esetében ugyanígy kell eljárni.

³⁴ A tradicionális saját források (vámok, cukorilletékek) tekintetében nettó összeget kell megadni, amely a 20 %-kal (beszedési költségek) csökkentett bruttó összegnek felel meg.

	álló előirányzatok	N	N+1	N+2	N+3	évekkel bővíthető.		
... jogcímcsoport								

A címzett bevételek esetében tüntesse fel az érintett kiadáshoz tartozó költségvetési sor(oka)t.

--

Egyéb megjegyzések (pl. a bevételre gyakorolt hatás számítására használt módszer/képlet vagy egyéb más információ).