



Brüsszel, 2023.9.6.
COM(2023) 506 final

A BIZOTTSÁG JELENTÉSE AZ EURÓPAI PARLAMENTNEK ÉS A TANÁCSNAK

A Bizottság negyvenegyedik éves jelentése az Európai Parlamentnek és a Tanácsnak az EU dömpingellenes, szubvencióellenes és védintézkedési tevékenységéről, valamint a harmadik országoknak az Európai Unióval szembeni piacvédelmi intézkedéseiről (2022)

{SWD(2023) 287 final}

VEZETŐI ÖSSZEFOGLALÓ

Ez az Európai Unió piacvédelmi tevékenységéről készült 41. jelentés, amely a 2022. évi uniós dömpingellenes, szubvencióellenes és védintézkedési tevékenységekre, a harmadik országok által az Unióból importált áruk tekintetében alkalmazott piacvédelmi tevékenységekre, valamint a meghallgató tisztviselő tevékenységeire terjed ki. A jelentést bizottsági szolgálati munkadokumentum kíséri, amelynek szövege és mellékletei további részletes információkkal és statisztikákkal szolgálnak.

A jelentés kiemeli, hogy 2022-ben ismét nagy hangsúlyt kapott az egyes konkrét ügyekkel kapcsolatos tevékenység; az elmúlt öt év tekintetében ebben az évben indult a legtöbb ügy, és azokat főként a meglévő intézkedések felülvizsgálata tette ki. Az év során sok esetben visszatértek a világjárvány előtti munkamódszerekhez, hiszen kezdtek megszűnni az utazási korlátozások, ami több ellenőrző látogatást tett lehetővé. Az előző évekhez képest csökkent az új ügyek száma, ami azt tükrözi, hogy az ipartól kevesebb panasz érkezett. Ez nagy valószínűséggel annak tudható be, hogy a Covid19-válság utáni helyreállítási időszakban az importverseny a 2021-es és 2022-es alacsonyabb volumenek, illetve magasabb árak következtében kisebb mértékű kárt okozott, ami lehetővé tette az uniós gazdasági ágazat számára, hogy jelentősebb piaci részesedésre tegyen szert, valamint magas nyereséget érjen el. A piacvédelmi eszközöket leggyakrabban használók körében világszerte hasonló csökkenést lehetett tapasztalni az új ügyek számában¹. Másrészt az év során bevezetett *végleges* intézkedések azt jelentik, hogy 2022 végén 177 intézkedés volt hatályban, és ezek közel félmillió munkahely védelmét biztosították. Ide tartoznak a megújuló energiaforrások ágazatában (például a szélerőműtorok és a szolárüveg terén) és a digitális ágazatban (például az optikai kábelek terén) meglévő feldolgozóipari munkahelyek, amelyek fontosak az uniós zöld megállapodás és digitális célkitűzések megvalósítása szempontjából.

2022 folyamán a Bizottság annak biztosítására is nagy hangsúlyt helyezett, hogy az intézkedések továbbra is hatékonyak legyenek. A kockázatalapú nyomon követést és az intézkedések aláásásával kapcsolatos esetek kezelését célzó gyors fellépést tükrözi az a tény, hogy a jelenlegi intézkedések több mint egyötöde az intézkedések kijátszása elleni fellépésből ered.

Annak ellenére, hogy mérséklődött a Covid19-világjárvány hatása, és egyre inkább megindult a helyreállítás, az év új kihívásokat hozott a globális kereskedelem számára az Ukrajnával szemben provokáció nélkül indított, indokolatlan orosz katonai agressziót követően. Az EU – kereskedelmi intézkedések formájában is – számos lépést tett Ukrajna megsegítésére, többek között felfüggesztette az országból importált árukra kivetett valamennyi importvámot és piacvédelmi intézkedést, hogy segítsen enyhíteni a gazdaságot ért súlyos károkat, és támogassa az ukrán termelőket és exportőröket. Az EU továbbá az Ukrajnából importált áruk tekintetében az acélipari védintézkedés alkalmazását is felfüggesztette.

Jelentősen, 73 %-kal csökkent a harmadik országok által az uniós exporttal szemben indított piacvédelmi vizsgálatok száma, ami összhangban áll azzal, hogy 2022-ben világszinten

¹ A WTO statisztikái szerint 2021 és 2022 között 47 %-kal csökkent a megindított új dömpingellenes/szubvencióellenes vizsgálatok száma.

kevesebb új ügyet indítottak. A Bizottság ilyen ügyekbe való beavatkozása továbbra is fontos, mivel segíti az uniós exportőröket abban, hogy megvédjék magukat a tisztességtelen kereskedelmi intézkedésekkel szemben, biztosítva, hogy az exportpiacokhoz való hozzáférést ne akadályozzák indokolatlan piacvédelmi intézkedések.

1. RÉSZ – A PIACVÉDELMI ESZKÖZÖK ALKALMAZÁSA 2022-BEN

1. VIZSGÁLATI TEVÉKENYSÉG

1.1. Általános áttekintés

2022 végén az Unióban 177 végleges piacvédelmi intézkedés volt hatályban: 117 végleges dömpingellenes intézkedés (amelyeket kijátszásellenes vizsgálatokat követően 34 esetben kiterjesztettek), 21 szubvencióellenes intézkedés (amelyeket 4 esetben kiterjesztettek) és 1 védintézkedés. Ez 2021-hez képest 14 intézkedéssel többet jelent. Ezek az intézkedések közvetlenül több mint 494 000 Unión belüli munkahelyet védenek.

A vizsgálati munka mértéke 2022 folyamán összhangban volt az előző évekkel: 99 vizsgálatra – ezen belül 21 eredeti vizsgálatra és 78 felülvizsgálatra – került sor, szemben a 2021. évi 87² vizsgálattal. 2022 végén 48 vizsgálat volt folyamatban.

2022-ben a Bizottság több olyan kéréssel foglalkozott, amely egyes piacvédelmi intézkedések felfüggesztésére irányult. Az ellátási láncok folyamatos – eredetileg a Covid19-válság által előidézett, majd az Ukrajna elleni orosz katonai agresszió által tovább súlyosbított – zavara arra késztetett néhány gazdasági szereplőt, hogy egyes meglévő intézkedések felfüggesztését kérje. 2022-ben azonban egyetlen intézkedést sem függesztettek fel a dömpingellenes alaprendelet³ 14. cikkének (4) bekezdése alapján, mivel nem teljesültek a jogi követelmények. Ráadásul 2022 júliusában a Bizottság visszavonta a Kínából származó síkhengerelt alumíniumtermékekre vonatkozó dömpingellenes intézkedések 2021 októbere óta hatályban lévő felfüggesztését.

Ezt a jelentést egy további információkat és statisztikákat magában foglaló bizottsági szolgálati munkadokumentum kíséri, amely az alábbi szakaszokhoz kapcsolódó mellékleteket is tartalmaz.

1.2. Dömpingellenes és szubvencióellenes vizsgálatok (lásd az A–I. mellékletet)

2022-ben a Bizottság – a 2021. évi 14 új vizsgálatához képest – 5 új vizsgálatot (4 dömpingellenes és 1 szubvencióellenes vizsgálatot) indított. Jóllehet ez visszaesést jelent, azt tükrözi, hogy a piacvédelmi eszközök a panaszokon alapulnak, és 2022-ben a korábbi évekhez képest kevesebb panasz érkezett az uniós gazdasági ágazattól. Az ügyek számában tapasztalt visszaesés azzal magyarázható, hogy 2021-ben és 2022-ben – részben a magas szállítási költségek miatt – csökkent a behozatal, aminek következtében nőtt az uniós gazdasági ágazat piaci részesedése és emelkedtek az árak. Emellett a Covid19 utáni fellendülés magas nyereséget eredményezett, és ez azzal is járhatott, hogy ebben az időszakban kisebb mértékű kár érte az ipart.

Másrészt viszont a 2022-ben indított felülvizsgálatok száma jelentősen nőtt: az előző évi 28-hoz képest 41 indult. Ezek közé tartozott többek között 27, meglévő intézkedésekkel

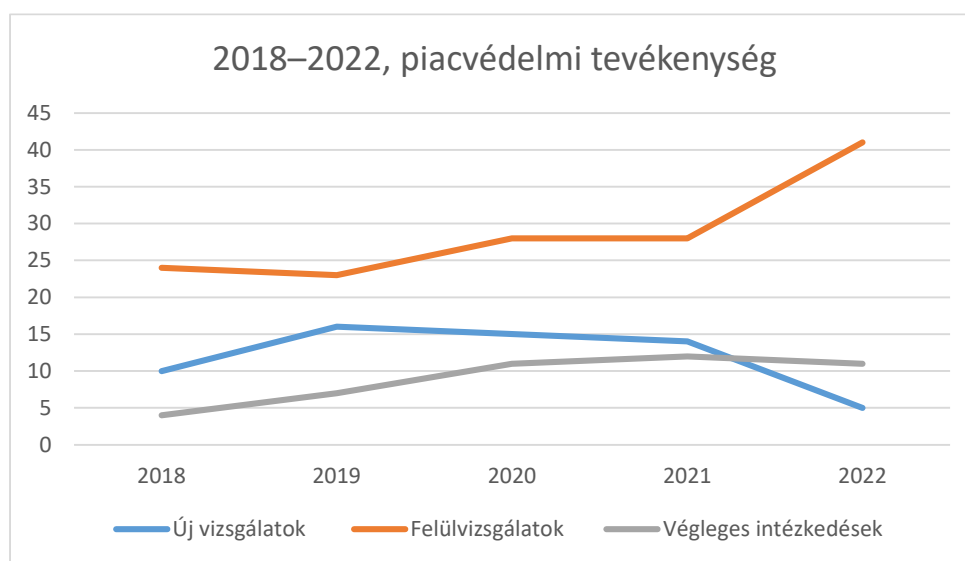
2 Az Európai Parlamenthez és a Tanácshoz intézett, az Európai Unió 2021. évi dömpingellenes, szubvencióellenes és védintézkedési tevékenységeiről, valamint a harmadik országok Európai Unióval szembeni, 2021. évi piacvédelmi intézkedéseiről szóló 40. éves bizottsági jelentésben helytelenül 88 vizsgálat szerepelt.

3 Az Európai Parlament és a Tanács (EU) 2016/1036 rendelete (2016. június 8.) az Európai Unióban tagsággal nem rendelkező országokból érkező dömpingelt behozattal szembeni védelemről (HL L 176., 2016.6.30., 21. o.).

kapcsolatos hatályvesztési felülvizsgálat és 4, a hatályos intézkedések szintjének felülvizsgálatát/kiigazítását célzó időközi felülvizsgálat.

A megindított dömpingellenes és szubvencióellenes vizsgálatok száma (minden típust beleértve) összesen 46 volt, azaz rekordszintet ért el az elmúlt öt évben.

A Bizottság 3 dömpingellenes vizsgálat keretében vetett ki ideiglenes vámokat és 11 vizsgálatot (8 dömpingellenes intézkedést és 3 szubvencióellenes intézkedést) zárt le végleges vámok kivetésével. A Bizottság egy szubvencióellenes vizsgálatot intézkedések bevezetése nélkül zárt le, mivel a panaszt visszavonták. 2022-ben 18 hatályvesztési vizsgálat zárult le a vám megerősítésével.



1.3. Védintézkedési vizsgálatok

2022 márciusában a Bizottság kiigazította az egyes acéltermékek behozatalára vonatkozó, 2019-ben bevezetett uniós védintézkedést, hogy figyelembe vegye a Belaruszból és az Orosz Föderációból származó acél behozatalára az uniós korlátozó intézkedések (szankciók) miatt elrendelt behozatali tilalmat⁴. Ennek következtében e két származási ország országspecifikus kontingenseit az intézkedés hatálya alá tartozó többi szállító között osztották szét⁵. 2022 áprilisában a Bizottság ismét kiigazította az intézkedést, hogy annak hatályát egyes olyan országokra is kiterjessze, amelyekkel az Unió gazdasági partnerségi megállapodást (GPM) írt alá, mivel ezek az országok korábban a GPM rendelkezései miatt nem tartoztak az intézkedés hatálya alá.

⁴ A Tanács (EU) 2022/428 rendelete (2022. március 15.) az ukrajnai helyzetet destabilizáló orosz intézkedések miatt hozott korlátozó intézkedésekről szóló 833/2014/EU rendelet módosításáról (HL L 87. I, 2022.3.15., 13. o.).

⁵ A Bizottság (EU) 2022/434 végrehajtási rendelete (2022. március 15.) az egyes acéltermékek behozatalára vonatkozó végleges védintézkedés bevezetéséről szóló (EU) 2019/159 rendelet módosításáról (HL L 88., 2022.3.16., 181. o.).

2022 júniusában a Bizottság a harmadik működési felülvizsgálatot⁶ követően több technikai kiigazítást hajtott végre az acélipari védintézkedés működésével kapcsolatban. E kiigazítások közé tartozott a liberalizáció szintjének 3 %-ról 4 %-ra történő emelése, az intézkedés hatálya alá tartozó fejlődő országok listájának frissítése, egyes kontingenseknek az indokolatlan kizorítási hatások elkerülése érdekében történő kiigazítása, valamint két termékkategória esetében a kontingensek kezelésének globalizálása. A Bizottság továbbá az ukrán gazdaság támogatását célzó példátlan uniós kereskedelem-liberalizációs intézkedések következtében Ukrajnával vonatkozásában felfüggesztette az intézkedés alkalmazását.

2022 áprilisában a WTO Vitarendezési Testülete vizsgálóbizottsági jelentést adott ki az „EU – Egyes acéltermékekre vonatkozó védintézkedések” ügyben (DS595) folytatott vita kapcsán, amelyet 2020 márciusában Törökország kezdeményezett az Unióval szemben. Bár a vizsgálóbizottsági jelentés összességében kielégítő volt az EU számára, megállapította, hogy az uniós védintézkedés bizonyos vonatkozásai ellentétesek a WTO-szabályokkal. Ezek a súlyos kár veszélyének megállapítására, valamint az előre nem látható fejlemények és a megnövekedett behozatal közötti kapcsolatra vonatkozó indokolást érintették a Bizottság eredeti megállapításában. A Bizottság 2023. január 13-án végrehajtotta a vizsgálóbizottság döntését, azaz az acélipari védintézkedést összehangolta a WTO-szabályokkal.

2022 januárjában hatályukat veszítették az általános vámkedvezmény-rendszer (GSP) keretében 2019-ben a Kambodzsából és Mianmarból származó indica rizs behozatala tekintetében bevezetett kétoldalú védintézkedések. Az intézkedésekkel kapcsolatban 2023 januárjában indított, az ezen ügyben hozott törvényszéki ítélet⁷ végrehajtására irányuló eljárás még folyamatban van.

A Bizottság 2022-ben nem indított új védintézkedési vizsgálatot.

1.4. Ellenőrzések a vizsgálatok során

Bár 2022-ben ismét általánossá vált az ellenőrző látogatások alkalmazása, a Bizottság a Covid19-hez kapcsolódó fennmaradó kockázatok és utazási korlátozások miatt bizonyos vizsgálatok esetében kénytelen volt továbbra is az adatok egybevetésével távoli ellenőrzést végezni.

2022-ben a Bizottság 178 vállalat adatait ellenőrizte. Ezek közül 129 esetben került sor ellenőrző látogatásra, 49 vállalat adatai esetében pedig az adatok egybevetésével távoli ellenőrzést végeztek. Ez jelentős változás 2021-hez képest, amikor csak 12 ellenőrző látogatásra került sor, jelezve, hogy öröndetes módon végre vissza lehetett térni a világjárvány előtti gyakorlathoz.

2. A PIACVÉDELMI ESZKÖZÖK HATÉKONY ALKALMAZÁSA ÉS ÉRVÉNYRE JUTTATÁSA

2.1. Az intézkedések nyomon követése, felügyelete és végrehajtása (lásd a J., K., M. és Q. mellékletet)

A hatékony és hiteles piacvédelmi politika biztosításához elengedhetetlen, hogy a bevezetett intézkedéseket tiszteletben tartsák, illetve azok elérjék kitűzött céljukat. Ehhez a Bizottság

⁶ A Bizottság (EU) 2022/978 végrehajtási rendelete (2022. június 23.) az egyes acéltermékek behozatalára vonatkozó végleges védintézkedések bevezetéséről szóló (EU) 2019/159 végrehajtási rendelet módosításáról (HL L 167., 2022.6.24., 58. o.).

⁷ A T-246/19. sz., Kambodzsai Királyság és Cambodia Rice Federation kontra Bizottság ügy.

rendelkezik a dömpingellenes és kiegyenlítő vámok által az intézkedések hatálya alá tartozó termékek behozatali forgalmára gyakorolt hatások nyomon követésére szolgáló eszközökkel, valamint olyan jogi mechanizmusokkal, amelyekkel felléphet az intézkedések visszanyerése vagy kijátszása ellen.

Az intézkedések nyomon követésének célja, hogy a következők révén kezeljék az ilyen gyakorlatokat és gátat vessenek a csalásnak: a kockázatok által érintett területek meghatározása, valamint a kereskedelmi forgalom és a piaci fejlemények elemzése; információk nyújtása a szükséges intézkedések megtételéhez (pl. kijátszásellenes és visszanyerésre vonatkozó vizsgálatok, időközi/új exportőrre vonatkozó felülvizsgálatok, kapcsolatfelvétel a nemzeti közigazgatási szervekkel), valamint a vámhatóságok figyelmeztetése, a vámhatóságoktól és a gazdasági szereplőktől kapott visszajelzések értékelése, továbbá a végrehajtási szervekkel (OLAF és nemzeti vámhatóságok) folytatott együttműködés. A Bizottság tisztában van a vámok kikerülésének lehetőségével, ezért prioritásként kezeli a nagyobb kockázatot jelentő eseteket. Ilyen esetekben a rendeletek már tartalmazznak olyan intézkedéseket előíró különleges nyomonkövetési rendelkezéseket, amelyek célja, hogy a lehető legkisebbre csökkentsék az intézkedések vállalatok közötti átcsatornázás révén történő kijátszásának kockázatát. 2022-ben a végleges intézkedéseket elrendelő valamennyi rendelet tartalmazott ilyen nyomonkövetési rendelkezést. 2022 végén az intézkedések hatálya alá tartozó termékek közül 58 behozatalára vonatkoztak nyomonkövetési rendelkezések.

Ugyancsak 2022-ben a Bizottság folytatta az acél-, az alumínium- és a bioetanolbehozatalra vonatkozó, 2020-ban bevezetett felügyeletet. A Bizottság a felügyeleti adatokat havonta közzétette a Kereskedelmi Főigazgatóság honlapjának „Behozatal-felügyelet/nyomon követés” nyilvános oldalán⁸.

E nyomonkövetési eljárások hozzájárulhatnak az intézkedések kijátszásával kapcsolatos gyakorlatok azonosításához. Az intézkedések kijátszására akkor kerül sor, ha a piacvédelmi intézkedések bevezetését követően a szóban forgó termékek kereskedelmének szerkezetében olyan változást észlelnek, amelynek az intézkedések bevezetésén kívül semmilyen más megfelelő magyarázata vagy gazdasági indoka nincs. Ilyen gyakorlat lehet többek között a termék vámfizetésre nem kötelezett országon keresztül történő szállítása (átrakodás), a termék oly módon történő kismértékű módosítása, hogy az ne vonjon maga után vámokat, vagy olyan exportáló gyártón keresztül történő kivitel, amelyre alacsonyabb egyedi dömpingellenes vagy kiegyenlítő vám vonatkozik (vállalatok közötti átcsatornázás). Visszanyerésre akkor kerül sor, ha a harmadik országbeli exportáló gyártók úgy döntenek, hogy csökkentik az Unió vonatkozásában alkalmazott árakat annak érdekében, hogy minimalizálják vagy teljesen kivédjék a termékeikre kivetett vámok tervezett hatását.

Pontosan az ilyen tevékenységek kezelése készítette a Bizottságot arra, hogy 2022-ben két új kijátszásellenes és egy visszanyerésre vonatkozó vizsgálatot indítson. Az első kijátszásellenes vizsgálat a Kínából származó, rozsdamentes acélból készült tompahegesztéses csőszerveléyek behozatalára vonatkozó dömpingellenes intézkedéseknek a Malajzián keresztüli behozatallal megvalósuló lehetséges kijátszására vonatkozott. A második vizsgálat az Indonéziából származó meleg hengerelt rozsdamentes acéllemezek és -tekercsek behozatalára vonatkozó dömpingellenes intézkedéseknek a Törökországon keresztüli behozatallal megvalósuló lehetséges kijátszására vonatkozott. A visszanyerésre vonatkozó vizsgálat a Kínából származó

8 <https://webgate.ec.europa.eu/siglbo/post-surveillance>

optikai kábelekre vonatkozó dömpingellenes intézkedéseket érintette. A kérelem rámutatott, hogy a kínai exportárak csökkenése a jelek szerint aláássa a hatályos intézkedések szándékolt javító hatását. Az exportárak csökkenése nem magyarázható a fő nyersanyag árának csökkenésével vagy a termékösszetétel változásával.

2022-ben a Bizottság lezárta a Kínából és Egyiptomból származó üvegrost szövetekre 2020-ban bevezetett dömpingellenes és kiegyenlítő intézkedésekkel kapcsolatos kijátszásellenes vizsgálatokat. Az üvegrost szöveteket többek között a szélturbinák lapátjainak gyártásában, a csónakok, teherautók és sporteszközök gyártásában, valamint csőhálózat-felújítási rendszerekben alkalmazzák. Az intézkedések kijátszásának gyakorlata azzal volt kapcsolatban, hogy a Marokkóból és Törökországból érkező üvegrost szövetek behozatala nőni kezdett azt követően, hogy e termékekre dömpingellenes vámokat vetettek ki és kiegyenlítő intézkedéseket vezettek be. A vizsgálatok az üvegrost szövetek fő alapanyagainak Kínából Marokkóba és Törökországba érkező behozatalára összpontosítottak, ahol ezeket az alapanyagokat üvegrost szövetekké dolgozták fel, majd az Unióba exportálták. A vizsgálatok megerősítették a kijátszásra vonatkozó állításokat, és ennek következtében a Bizottság a dömpingellenes és a kiegyenlítő intézkedéseket Marokkóra és Törökországra is kiterjesztette. Ezek az ügyek jól szimbolizálják a Kína „Egy övezet, egy út” elnevezésű politikája által támasztott kihívásokat, valamint a Bizottság azon szándékát, hogy határozottan fellépjen az ebből eredő tisztességtelen kereskedelem ellen.

A Bizottság 2022-ben lezárta az Egyiptomból származó üvegrostokra vonatkozó intézkedésekkel kapcsolatos, visszanyerésre vonatkozó vizsgálatot is. A Bizottság megállapította, hogy az egyiptomi exportáló gyártók csökkentették áraikat a 2020-ban kivetett dömpingellenes vámok hatékonyságának aláásása érdekében. A visszanyerésre vonatkozó vizsgálatot követően a Bizottság ennek megfelelően újraszámította a dömpingkülönbségeket, ami a kivetett intézkedések 13,1 %-os növekedését eredményezte. Ezen intézkedések rávilágítanak, hogy a Bizottság elkötelezetten fellép a tisztességtelen kereskedelem valamennyi formájával szemben, a piacvédelmi intézkedések kijátszását és visszanyerését is beleértve.

2022-ben a Bizottság a Kínából származó citromsav és az Indiából/Indonéziából származó polietilén-tereftalát tekintetében több mint 10 esetben vizsgálta felül az arra vonatkozó hatályos kötelezettségvállalásokat, hogy megbizonyosodjon arról, hogy az exportőröknek nyújtott vámfelfüggesztések valóban indokoltak voltak. A Bizottság nem talált olyan szabálytalanságokat, amelyek miatt vissza kellett volna vonni a kötelezettségvállalásokat.

2.2. Az európai kis- és középvállalkozások védelme

A kis- és középvállalkozások (kkv-k) a piacvédelmi eszközök igénybevétele terén nagyobb kihívásokkal néznek szembe, mint a nagyobb vállalatok. Figyelembe véve e vállalatok gazdaságban betöltött fontos szerepét és behozatal által támasztott tisztességtelen versennyel szembeni fokozott sebezhetőségét, a Bizottság prioritásként kezeli, hogy e vállalatok indokolt esetben élhessenek a piacvédelemmel kapcsolatos jogokkal és előnyökkel. Következésképpen a Bizottság folyamatosan támogatta e vállalatokat azáltal, hogy a kkv-segélyszolgáltatón keresztül iránymutatást nyújtott, csökkentette a kérdőívekben kért információk mennyiségét, a vizsgálati időszakokat pedig a lehetőségekhez mérten a pénzügyi évükhöz igazította.

2022-ben a Bizottság a korábban csak angol nyelven elérhető online információs csomagját az összes többi uniós nyelven is rendelkezésre bocsátotta. Ezeket 2022-ben 250 alkalommal töltötték le, a kkv-knak szóló piacvédelmi weboldalt pedig közel 800 alkalommal keresték fel.

A Bizottság az ipar képviselőivel együtt azt is megvizsgálta, hogyan lehetne tovább javítani a kkv-k piacvédelmi eszközökhöz való hozzáférését.

Bár a kkv-k korlátozott erőforrásokkal rendelkeznek, ez nem akadályozta meg őket abban, hogy 2022-ben részt vegyenek a piacvédelmi tevékenységekben. Kiemelendő, hogy a Kínából és Törökországból származó, acélból készült bulbavas kapcsán indított új vizsgálatokban az uniós gazdasági ágazat kizárólag kkv-kból áll. Az acélból készült bulbavas a hajógyártási ágazat egyik fő eleme. Az újratölthető hordókra vonatkozó vizsgálatban is számos kkv volt a panaszosok között. Ezenkívül a Bizottság 2022-ben folytatta a Törökországból és Indiából származó kerámia burkolólapok behozatalára vonatkozó dömpingellenes vizsgálatokat. Ez az ágazat – annak ellenére, hogy kkv-kból áll – jól szervezett, ami lehetővé teszi a kerámiagyártó vállalatok számára, hogy kezeljék a dömpingelt behozatal által támasztott tisztességtelen versenyt.

2.3. Szociális és környezetvédelmi normák a piacvédelmi eszközökben

2017 decemberében módosult a dömpingellenes alaprendelet, és a bevezetett új rendelkezések értelmében a dömpingellenes vizsgálatok során figyelembe kell venni a szociális és környezetvédelmi normákat. Közelebbről, az Unióban az olyan országokat érintő vizsgálatok esetében, ahol jelentős piaci torzulások állnak fenn, a Bizottságnak a torzulásmentes rendes érték képzéséhez megfelelő reprezentatív országot kell kiválasztania. Az eltérő szintű szociális és környezetvédelmi normák döntő tényezővé válhatnak, ha egynél több olyan lehetséges reprezentatív ország van, amelynek esetében megfelelő adatok állnak rendelkezésre. 2022-ben négy olyan vizsgálat volt, ahol ez a kérdés felmerülhetett volna, azonban erre nem került sor, mivel minden esetben csak egy olyan reprezentatív ország volt, amely esetében az adott termékre vonatkozóan megfelelő adatok álltak rendelkezésre. Ennélfogva ezzel összefüggésben nem kellett értékelni a szociális és környezetvédelmi normák szintjét.

A dömpingellenes alaprendelet további, a piacvédelmi eszközök korszerűsítését követő 2018. júniusi módosításai ismét rávilágítottak arra, hogy az EU elkötelezett a magas szintű szociális és környezetvédelmi normák mellett. Az akkoriban bevezetett egyik módosítás azt jelentette, hogy a nyereségcélnak megfelelő irányár kiszámítása immár tükrözheti az Unión belüli szociális és környezetvédelmi normáknak való megfelelés költségeit. A vizsgálatok során az uniós gyártók termelési költségei a többoldalú környezetvédelmi megállapodásoknak és a Nemzetközi Munkaügyi Szervezet fontos egyezményeinek való megfelelés során felmerülő költségeket is tartalmazhatják. Nemcsak a ténylegesen felmerült költségeket, hanem az ezen előírásoknak való megfelelésből eredő intézkedések teljes időtartama alatt felmerülő jövőbeli költségeket is figyelembe veszik. Olyan esetekben, amikor az intézkedéseket a kárkülönbözetek szintjén írják elő, e költségek figyelembevételére magasabb szintű védelmet eredményez. 2022-ben a végleges intézkedések bevezetésével járó nyolc dömpingellenes vizsgálat közül három ügyben nem kérték a szociális és környezetvédelmi normákkal kapcsolatos költségek figyelembevételét (Kínából származó vas és acél kötőelemek, Kínából származó kalcium-szilícium és a Koreai Köztársaságból származó szuperabszorbens polimerek). A fennmaradó öt ügyben különböző összegeket adtak hozzá a termelési költségekhez, ezáltal növelve a nyereségcél szintjét. Az érintett ügyek a következők voltak: Kínából származó grafit-elektroda-rendszerek, Oroszországból és Törökországból származó korrózióálló acélok, valamint Kínából és Brazíliából származó, elektrolitikus úton króm-oxid-dal bevont acéltermékek. Az Oroszországból származó korrózióálló acélok esetét kivéve az intézkedések mindegyike dömpingkülönbözeteken alapult, így az irányárral kapcsolatos

kiigazítások nem befolyásolhatták a bevezetett intézkedések végső szintjét. Az Oroszországot érintő ügyben azonban két exportáló gyártó és „mindenki más” esetében az intézkedések a kárkülönbözet alapján alapultak, mivel az alacsonyabb vám szabálya volt alkalmazandó, ami magasabb szintű védelmet eredményezett volna, ha a költségeket nem vették volna figyelembe.

Végezetül a felajánlott kötelezettségvállalásokra vonatkozó határozatokban figyelembe vehetők a szociális és környezetvédelmi normák. 2022-ben azonban erre egyetlen esetben sem került sor.

2.4. Az uniós bíróságok által végzett bírósági felülvizsgálat (S. melléklet)

2022-ben a Törvényszék és a Bíróság összesen 44 ítéletet és végzést hozott a piacvédelmi eszközökkel kapcsolatos esetekben. A Törvényszék 35 határozatot hozott, míg a Bíróság kilenc fellebbezésről határozott. 2022-ben összesen 16 új piacvédelmi ügyet nyújtottak be – 9-et a Törvényszékhez, 5 fellebbezést és 2 előzetes döntéshozatal iránti kérelmet pedig a Bírósághoz.

A 2022. évi ítélkezési gyakorlat érdekes szempontokkal szolgál az árakra gyakorolt hatások elemzésének számos elemével kapcsolatban, különösen az alákínálást, valamint az áron aluli értékesítést illetően; a piacvédelmi intézkedésekkel szembeni jogi keresetek elfogadhatóságával kapcsolatban, különösen az importőrök és szövetségeik keresethetőségi jogának és arra vonatkozó képességének kérdéséről, hogy ilyen esetekben indíthatnak-e bírósági eljárást; valamint a bírósági ítéletek végrehajtásával, a szubvencióellenes alaprendelet⁹ értelmezésével és a kijátszásellenes vizsgálatok kezdeményezésére alkalmazandó eljárási szabályokkal kapcsolatban.

3. A MEGHALLGATÓ TISZTVISELŐ TEVÉKENYSÉGE

2022-ben a meghallgató tisztviselő 25 felkérést kapott a beavatkozásra, a piacvédelmi tevékenységek kapcsán pedig 8 meghallgatást tartott.

A meghallgató tisztviselő továbbra is azt a bevett gyakorlatot követte, miszerint az érdekelt feleknek először a vizsgálatért felelős bizottsági szolgálatokhoz kell fordulniuk aggályaikkal. Különösen azokban az esetekben, amikor az érdekelt felek egyidejűleg a bizottsági szolgálatoknak és a meghallgató tisztviselőnek is benyújtották beavatkozási kérelmüket, a meghallgató tisztviselő csak akkor avatkozott be, ha nem sikerült kölcsönösen elfogadható megoldást találni. A legtöbb ilyen esetben az érdekelt felek közvetlenül a vizsgálatot végző munkatársakkal egyeztetve oldották meg a problémákat.

A meghallgatásokon felvetett kérdések elsősorban további adatközlésre irányuló kérelmekre vagy a tényekkel és megállapításokkal kapcsolatos kifogásokra vonatkoztak. A meghallgató tisztviselő az érintett fél kérésére egy alkalommal hosszabbította meg az észrevételek megtételére rendelkezésre álló határidőt. Minden esetben megállapodás született a szolgálatokkal a szóban forgó kérdések felülvizsgálatáról és/vagy a további pontosítások megadásáról. A Covid19 miatt minden meghallgatást távoli részvétellel tartottak meg, ami az utazások kizárása miatt hatékonyabbnak és egyszerűbbnek bizonyult.

⁹ Az Európai Parlament és a Tanács (EU) 2016/1037 rendelete (2016. június 8.) az Európai Unióban tagsággal nem rendelkező országokból érkező támogatott behozatallal szembeni védelemről (HL L 176., 2016.6.30., 55. o.).

4. AZ UKRAJNA ELLENI OROSZ AGRESSZIÓS HÁBORÚ HATÁSA A PIACVÉDELMI GYAKORLATRA ÉS POLITIKÁRA

Az Ukrajnával szemben provokáció nélkül indított, indokolatlan orosz katonai agressziót követően az EU 2022 júniusában úgy döntött, hogy egy évre felfüggeszti az Unióba irányuló összes ukrán exportra vonatkozó behozatali vámokat, valamint az Ukrajnából származó áruk behozatalára vonatkozó valamennyi hatályos uniós piacvédelmi intézkedés alkalmazását. [2023. június 5-én] jóváhagyták a felfüggesztés újabb egy évvel történő meghosszabbítását. Ez a felfüggesztés fontos intézkedést jelent az ukrán exportáló termelők és az ukrán gazdaság támogatása, valamint az ország Unióval szembeni kereskedelmi pozíciójának megőrzése szempontjából. Ami a piacvédelmi intézkedéseket illeti, a felfüggesztés a következő két termékre vonatkozó dömpingellenes vámot érinti: a vasból, ötvözetlen acélból vagy más ötvözött acélból készült, melegen hengerelt sík termékek, valamint egyes varrat nélküli vas- vagy acélcsövek. Az acélra vonatkozó uniós védintézkedést ugyancsak felfüggesztették az Ukrajnából származó behozatal tekintetében.

A felfüggesztés hatással van a dömpingellenes vámok *beszedésére*, de az intézkedések technikailag a dömpingellenes alaprendelettel összhangban továbbra is hatályban maradnak. Ez a szempont a vasból, ötvözetlen acélból vagy más ötvözött acélból készült, melegen hengerelt sík termékekre vonatkozó intézkedések hatályvesztési felülvizsgálatával összefüggésben volt lényeges, mivel a hatályvesztési felülvizsgálat megindítását követően az Eurofer, a kérelmező visszavonta az Ukrajnával kapcsolatos kérelmet. Az Eurofer úgy vélte, hogy Ukrajnával szemben már nem helyénvaló hatályvesztési felülvizsgálatot folytatni, tekintetbe véve az általános geopolitikai helyzetet és a hatályvesztési felülvizsgálat iránti eredeti kérelem benyújtása óta bekövetkezett fejleményeket, nevezetesen azt, hogy a melegen hengerelt sík termékekkel kapcsolatos ukrainai termelőkapacitások és az ukrán energetikai infrastruktúra jelentős része megsemmisült. Az Eurofer továbbá úgy vélte, hogy az Ukrajna ellen indított orosz agressziós háború következményei tartósak lesznek, és várhatóan nem áll helyre rövid, illetve középtávon az ukrainai acélipari termelőkapacitások rendes működése. Ennek alapján a Bizottság 2023 februárjában az Ukrajnára vonatkozó intézkedések tekintetében megszüntette a hatályvesztési felülvizsgálatot. Következésképpen az Ukrajnából származó említett termékekre vonatkozó dömpingellenes intézkedések hatályukat veszítették. Az Ukrajnát érintő egyéb, a varrat nélküli vas- vagy acélcsövek behozatalára vonatkozó dömpingellenes intézkedések rendes körülmények között 2023 októberében veszítik hatályukat.

Ami a korlátozó intézkedések (szankciók) hatálya alá tartozó, Oroszországból és Belarusból származó behozatalra vonatkozó dömpingellenes intézkedéseket illeti, a Bizottság a folyamatban lévő vizsgálatok és felülvizsgálatok keretében megfelelően mérlegelte, hogy ezek az intézkedések a szankciók kereskedelemre gyakorolt hatásától függetlenül hatályban maradjanak-e. A Bizottság arra a következtetésre jutott, hogy ezeknek továbbra is hatályban kell maradniuk. Ugyanis – jóllehet a behozatalt korlátozó vagy tiltó szankciók kihatnak a szóban forgó termékek importvolumenére – ez a szempont önmagában nem befolyásolja a vizsgálatok azon megállapításait, amelyek bizonyították a kárt okozó tisztességtelen nemzetközi kereskedelmi gyakorlatok meglétét.

Ami az 1.3. szakaszban említett védintézkedéseket illeti, a Bizottság az acélipari védintézkedés keretében korábban Oroszországnak és Belaruszknak kiosztott kontingenseket a 2021. évi behozatalon belüli részesedésük arányában felosztotta a többi exportáló ország között. Ez az újrafelosztás azt jelentette, hogy az uniós acélkontingenseket maximálisan ki lehetett használni, és így módon biztosítani lehetett az uniós acélfelhasználók igényeinek kielégítését.

5. AZ UNIÓVAL SZEMBENI PIACVÉDELMI TEVÉKENYSÉGEK KEZELÉSE

Olyan esetekben, amikor az uniós exportot valamely harmadik országban piacvédelmi eljárás alá vonják, a piacvédelmi eszközökkel foglalkozó bizottsági szolgálatok támogatást nyújtanak. Ilyen esetekben a Bizottság szolgálatai a gazdasági ágazattal és gyakran az érintett tagállamokkal együttműködve védelmi stratégiát dolgoznak ki, és beavatkoznak a harmadik ország piacvédelmi eljárásainak keretében.

E beavatkozások célja az indokolatlan és tisztességtelen piacvédelmi intézkedések bevezetésének elkerülése. Bár minden WTO-tagnak joga van piacvédelmi vizsgálatokat folytatni és intézkedéseket bevezetni, rendkívül fontos, hogy ezek a vizsgálatok és intézkedések megfeleljenek a vonatkozó többoldalú és kétoldalú szabályoknak. Az e szabályokat sértő piacvédelmi vizsgálatok indokolatlan kereskedelmi akadályt képeznek, és bizonyos esetekben megsemmisítik a kereskedelmi megállapodások alapján nyújtott kedvezményekből származó előnyöket.

A Bizottság szolgálatai évente átlagosan 40–50 harmadik országbeli ügybe avatkoznak be. Az ügy gazdasági és rendszerszintű jelentőségétől függően az eljárások keretében technikai és politikai szinten írásbeli vagy szóbeli beavatkozásokra kerülhet sor. A Bizottság adott esetben a különböző kereskedelmi bizottsági üléseken vagy más magas szintű megbeszéléseken is foglalkozik a fontos vizsgálatokkal.

Különösen erőforrás-igényesek és rendszerszintű jelentőséggel bírnak az uniós támogatási programokra irányuló szubvencióellenes eljárások, amely programok esetében a Bizottság érdekelt félként aktívan részt vesz a vizsgálatokban. 2022-ben a következőkkel kapcsolatos ügyek voltak napirenden: olajbogyó és téztafélek (USA), finomított cukor (Kanada) és burgonyakeményítő (Kína).

Ha a Bizottság úgy ítéli meg, hogy a bevezetett intézkedések összeegyeztethetetlenek a többoldalú vagy kétoldalú kötelezettségekkel, a WTO-nál vagy (szabadkereskedelmi megállapodás alapján) kétoldalú vitarendezés keretében megtámadhatja az ilyen ügyeket. Ezek az eljárások nemcsak erőforrás-ráfordítási szempontból jelenthetnek kihívást, hanem a kedvezőtlen eredmény lehetséges következményeit tekintve is.

A Bizottság 2022-ben továbbra is részt vett a fagyasztott hasábburgonyára vonatkozó kolumbiai dömpingellenes intézkedésekkel kapcsolatos WTO vitarendezési eljárásban, amely 2020 januárjában WTO-konzultációkkal vette kezdetét. 2022. decemberben nagyrészt az Uniónak kedvező eredmény született. A Bizottság jelenleg együttműködik Kolumbiával a döntés végrehajtását illetően.

A Spanyolországból származó érett olajbogyóra kivetett amerikai dömpingellenes és kiegyenlítő vámokkal kapcsolatos WTO-ügyben a WTO Vitarendező Testülete 2021 decemberében fogadta el a végleges vizsgálóbizottsági jelentést, amely szerint ezek a vámok nem egyeztethetők össze a WTO szabályaival. A kedvező vizsgálóbizottsági jelentés ellenére az intézkedések továbbra is hatályban vannak. Az USA 2022 júliusában eljárást indított a WTO vizsgálóbizottsági döntésének végrehajtása céljából. A végrehajtásra megállapított határidő 2023. január 14-én lejárt.

Ami a kétoldalú kérdéseket illeti, a fagyasztott csirkehús uniós kivitelére vonatkozó (eredetileg 2018-ban bevezetett) dél-afrikai védintézkedésekkel kapcsolatos vitarendezési eljárásban a vizsgálóbizottság 2022 nyarán adta ki jelentését, amely az uniós állítások nagy részét megerősítette. Bár az intézkedések már a jelentés kiadása előtt hatályukat veszítették, a győzelem rendszerszintű

jelentőséggel bír, és erős precedenst teremt a jövőbeli védintézkedések tekintetében. A vizsgálóbizottság megállapította, hogy a védintézkedés nem volt arányos, mivel túllépte a súlyos kár orvoslásához vagy megelőzéséhez szükséges mértéket. A vizsgálóbizottság továbbá megállapította, hogy a vizsgálat és a védintézkedés elfogadása között túl sok idő telt el, és ez a késedelem nem állt összhangban az EU és a Dél-afrikai Fejlesztési Közösség (SADC) közötti gazdasági partnerségi megállapodással (GPM). Bár kivételes körülmények között jogszerűen lehet védintézkedéseket elfogadni a hazai ipart fenyegető, erősödő behozatal ideiglenes ellensúlyozására, ezeknek meg kell felelniük a megállapodásban meghatározott jogi követelményeknek.

Az Öböl-menti Együttműködési Tanáccsal, Koreával, valamint a WTO-n belül a dömpingellenes, a szubvencióellenes és a védintézkedésekkel foglalkozó bizottságokkal folytatott rendszeres vagy eseti kereskedelmi bizottsági üléseken különféle piacvédelmi ügyek megvitatására került sor – lásd az 5. szakaszt.

A harmadik országbeli piacvédelmi eljárásokba való bizottsági beavatkozások, amelyek a jogi következtelenségekre és rendszerszintű hiányosságokra mutattak rá, fontos szerepet játszottak az intézkedések bevezetésének megakadályozásában, illetve káros hatásainak mérséklésében. A Bizottság 2022-ben tett sikeres erőfeszítései közül itt kiemelünk néhányat, további eseteket pedig a kísérő bizottsági szolgálati munkadokumentumban ismertetünk:

- 2022 márciusában Kanada tájékoztatta az érdekelt feleket azon szándékáról, hogy hatályvesztési felülvizsgálatot indít a többek között Spanyolországból származó, gyártott ipari acélalkatrészek behozatalára vonatkozó intézkedések tekintetében. A Bizottság sikeresen érvelt a hatályvesztési felülvizsgálat megindítása ellen, kiemelve, hogy a spanyol behozatal nagyon alacsony volt, és nem állt összefüggésben a kanadai gazdasági ágazatot ért állítólagos kárral. Ennek következtében 2022 májusában az intézkedések a tervezettek szerint hatályukat veszítették. Az uniós gazdasági érdek mintegy 150 millió EUR volt.
- 2021 áprilisában az Öböl-menti Együttműködési Tanács dömpingellenes vizsgálatot indított az elektromos akkumulátorok (jármű-akkumulátorok) többek között Spanyolországból történő behozatala ellen.
A Bizottság beavatkozásait követően 2022 augusztusában a spanyol importot a csekély mértékű dömpingkülönbözet miatt kizárták a vizsgálat hatóköréből. Az uniós gazdasági érdek mintegy 40 millió EUR volt.
- 2022 júliusában az Egyesült Államok Nemzetközi Kereskedelmi Bizottsága megszüntette a többek között Franciaországból származó akrilnitril-butadién gumi behozatalára vonatkozó dömpingellenes vizsgálatot, miután megállapította, hogy az akrilnitril-butadién gumi ezen országokból származó behozatala nem okozott kárt az amerikai gazdasági ágazatnak. A 37 millió EUR uniós gazdasági érdeket képviselő uniós exporttal kapcsolatban nem vezettek be intézkedéseket.

2022 végén 170 – 2021-hez képest 8-cal kevesebb – olyan piacvédelmi intézkedés volt hatályban, amelyek az uniós kivitelt érintették. 2012 óta első alkalommal csökkent a hatályban lévő intézkedések száma. Továbbra is a dömpingellenes eszköz a leggyakrabban alkalmazott piacvédelmi eszköz. A múlt év végén az EU vagy az egyes tagállamok exportját 126 (2021-ben 129) dömpingellenes vám érintette, amit 37 védintézkedés követett (a 2021. évi 39-hez képest). Míg a 2022-es tendenciák megerősítik a hatályban lévő dömpingellenes intézkedések és védintézkedések csökkenését, az uniós exportot érintő szubvencióellenes vámok száma megegyezik a 2021-es adattal (7).

Ami az EU/tagállamok ellen indított új vizsgálatokat illeti, 2022-ben jelentős csökkenés volt tapasztalható, mivel a 2021. évi 26 vizsgálathoz képest mindössze 7 új vizsgálat – 3 dömpingellenes és 4 védintézkedési eljárás – indult. Ez az év az elmúlt évtizedet tekintve is azon évek közé tartozik, amikor a legkevesebb új vizsgálat indult. Ez a csökkenő tendencia a harmadik országok által bevezetett új intézkedések esetében is megfigyelhető volt. 2022-ben 12 új intézkedést vezettek be, ami a 2021-es 30 intézkedéshez képest erőteljes csökkenést jelent. A 12 újonnan kivetett vámból 10 dömpingellenes vám (2021-ben 18), 2 pedig védintézkedés volt (2021-ben 11).

Az uniós exporttal szemben a leggyakrabban az USA alkalmazott piacvédelmi eszközöket (38 hatályos intézkedés). Őt követi Kína és Törökország 18–18, Brazília 11, valamint Kanada és Indonézia 9 hatályos intézkedéssel. A piacvédelmi eszközöket rendszeresen alkalmazók listáján szerepel még Ausztrália, India és Dél-Afrika, mivel 2022-ben mindegyikük 7 olyan intézkedést vezetett be, amelyek hatással voltak az uniós exportra.

6. A WTO KERETEI KÖZÖTT FOLYTATOTT TEVÉKENYSÉG

A WTO minden évben tavasszal és ősszel ülésezik a támogatásokkal és kiegyenlítő intézkedésekkel, valamint a dömpingellenes és védintézkedésekkel foglalkozó bizottságokkal. Emellett a dömpingellenes bizottság keretében végrehajtással foglalkozó munkacsoport is ülésezik. Bár az áprilisi és októberi ülésekre hibrid formában került sor, a küldöttek többsége személyesen vett részt ezeken az üléseken.

E bizottságok munkája fontos a különböző megállapodások működésének felülvizsgálata szempontjából, ami lehetővé teszi a WTO-tagok számára az általános jellegű eszme- és információcserét, valamint azt, hogy az egyes, aggodalomra okot adó piacvédelmi ügyekkel kiemelten foglalkozzanak.

A WTO védintézkedésekkel foglalkozó bizottságaiban az EU igen aktívan védte védintézkedéseit a Brazília, Japán, Kína, Törökország, Svájc, India, Korea és Oroszország által megfogalmazott kritikákkal szemben. Sokan azt állították, hogy az intézkedéseket az „Európai Unió – Egyes acéltermékekre vonatkozó védintézkedések” témában folytatott vita keretében kiadott vizsgálóbizottsági jelentés után meg kellett volna szüntetni. Az EU aggályokat fogalmazott meg más tagok védintézkedési gyakorlataival kapcsolatban is, ideértve a cigarettapapírra, valamint a ruházati cikkekre vonatkozó indonéziai vizsgálatokat, a bevont falemezekre vonatkozó marokkói vizsgálatot, a nejlonfonalra és az örlőgolyókra és örléshez használt hasonló cikkekre vonatkozó török vizsgálatokat, valamint a szilícium fotovillamos elemekre vonatkozó amerikai vizsgálatot is.

Az EU a dömpingellenes bizottságban a Dél-Afriai Vámunió (SACU) által indított, a Belgiumból, Hollandiából és Németországból származó fagyasztott hasáburgonya behozatalára, valamint a Lengyelországból, Spanyolországból, Írországból és Dániából származó fagyasztott baromfira vonatkozó vizsgálatokkal kapcsolatos aggályokra hívta fel a figyelmet. Az EU emellett a Japán, Indonézia, Marokkó és Kína által megfogalmazott kritikákkal szemben megvédte a szemcseorientált elektromos acéltermékekre, a zsírsavakra, az alumíniumkerekekre, illetve a kötőelemekre vonatkozó uniós vizsgálatokat.

A támogatásokkal és kiegyenlítő intézkedésekkel foglalkozó különbizottságon belül folytatódott a 2021-ben bejelentett támogatások felülvizsgálata. A bejelentések szintje továbbra is alacsony: a 164 WTO-tag közül 95 nem tett bejelentést a legutóbbi, 2021. évi vizsgálat keretében. Az EU ösztönözte, hogy javítsák a támogatásokról és kiegyenlítő intézkedésekről szóló megállapodás szerinti átláthatósági kötelezettségek betartását, ami döntő jelentőséggel bír a támogatások globális kereskedelemre gyakorolt hatásának megértése szempontjából.

A támogatásokkal és kiegyenlítő intézkedésekkel foglalkozó bizottság rendes ülésén az EU a Kínából és Indonéziából érkező panaszokra egyaránt válaszolt, kifejtve a Kína által az Indonéziában működő vállalatoknak nyújtott pénzügyi támogatásra vonatkozó kiegyenlítő intézkedés indokait. Az EU aggályokat fogalmazott meg az Unióval szemben indított, burgonyakeményítővel kapcsolatos kínai szubvencióellenes ügy, valamint a Spanyolországból származó olajbogyóra vonatkozó amerikai kiegyenlítő intézkedések, különösen a WTO vizsgálóbizottsági jelentésének végrehajtása kapcsán. Folytatódtak a kapacitásfelesleget okozó támogatások hatásáról szóló viták, és az IMF, az OECD, a Világbank és a WTO benyújtott egy támogatásokról, kereskedelemről és nemzetközi együttműködésről szóló jelentést¹⁰.

Az EU részt vett a végrehajtással foglalkozó dömpingellenes munkacsoportban, amelynek keretében a résztvevők a következőket vitatták meg: a belföldi értékesítés életképességének meghatározása a dömpingkülönbszet kiszámítása során; a kapcsolt felek kezelése a vámok megállapítása, valamint a vizsgált termék és a hasonló termékek meghatározása során; a termékek összehasonlítása a dömpingkülönbszet kiszámítása és a hatályvesztés felülvizsgálatához kapcsolódó vizsgálatok során. E megbeszélések segítenek megérteni a vizsgálatokat végző más hatóságok gyakorlatait.

A 2022 júniusában megrendezett 12. miniszteri konferencián kötötték meg a halászati támogatásokról szóló új WTO-megállapodást azzal a céllal, hogy az ENSZ 14.6. fenntartható fejlődési céljával¹¹ összhangban véget vessenek a fenntarthatatlan halászati támogatásoknak. Folytatódni fognak a WTO-tárgyalások a lezáratlan kérdésekről, hogy átfogó megállapodás születhessen. Szintén 2022-ben a társszerző WTO-tagok a fosszilis tüzelőanyagok támogatásának reformjára irányuló kezdeményezésről szóló miniszteri nyilatkozat¹², valamint a kereskedelmi és környezeti fenntarthatósággal kapcsolatos strukturált megbeszélésekről szóló miniszteri nyilatkozat¹³ keretében megkezdték a támogatásokkal kapcsolatos munkát.

2022-ben is folytatódott az Egyesült Államokkal és Japánnal folytatott háromoldalú együttműködés, amelynek keretében a piactorzító politikák és gyakorlatok kezelésére összpontosítottak, ideértve azokat a támogatásokat is, amelyeket a WTO-szabályok jelenleg nem szabályoznak kellőképpen. Ugyan az eszközök koordinációjáról és a szabályozási oldalról csak korlátozott eszmecsere folyt, a felek elismerték, hogy a támogatásokról és kiegyenlítő intézkedésekről szóló megállapodásban foglalt jelenlegi szabályok nem igazán alkalmasak arra, hogy minden támogatási gyakorlatot lefedjenek, különösen Kínában. A partnerek a konkrét példák azonosítására és a különböző ágazatokban tapasztalható nem piaci magatartással kapcsolatos információk cseréjére összpontosítottak.

KÖVETKEZTETÉS

2022-ben csökkent az újonnan indított vizsgálatok száma, mivel az ipartól kevesebb panasz érkezett, ami összhangban van a legutóbbi időszak sajátos piaci körülményeit tükröző globális csökkenéssel. Ugyanakkor nagyszámú felülvizsgálat indult, ami hozzájárult az év magas ügyszámához. A 2022-ben bevezetett intézkedések alapján az év végén 177 piacvédelmi intézkedés volt hatályban. A Bizottság számára továbbra is prioritást jelentett ezen intézkedések hatékonyságának biztosítása, és nagy figyelmet fordított a nagy kockázatot jelentő intézkedések nyomon követésére, valamint az uniós piacvédelmi intézkedések hatásának alátámasztására irányuló tevékenységekkel szembeni fellépésre. A Bizottság emellett továbbra is

¹⁰ [Subsidies-Trade-and-International-Cooperation-April-19-ci.pdf \(worldbank.org\)](#)

¹¹ https://www.wto.org/english/tratop_e/rulesneg_e/fish_e/fish_e.htm

¹² https://www.wto.org/english/tratop_e/envir_e/fossil_fuel_e.htm

¹³ https://www.wto.org/english/tratop_e/tessd_e/tessd_e.htm

sikeresen avatkozott be számos, harmadik országok által az Unióval vagy annak tagállamaival szemben indított piacvédelmi ügyben.