



Brüsszel, 2022.5.20.
COM(2022) 219 final

2022/0159 (NLE)

Javaslat

A TANÁCS VÉGREHAJTÁSI HATÁROZATA

a bizonyos hőszivattyúk, elektromos kazánok és újrakeringtető vízszivattyúk által igénybe vett villamos energiára vonatkozó kedvezményes adómérték alkalmazásának Finnország számára a 2003/96/EK irányelv 19. cikkével összhangban történő engedélyezéséről

INDOKOLÁS

1. A JAVASLAT HÁTTERE

• A javaslat indokai és céljai

Az energiatermékek és a villamos energia uniós adóztatását az energiatermékek és a villamos energia közösségi adóztatási keretének átszervezéséről szóló, 2003. október 27-i 2003/96/EK tanácsi irányelv¹ (a továbbiakban: energiaadó-irányelv vagy irányelv) szabályozza.

Az irányelv 19. cikkének (1) bekezdése értelmében a Tanács a Bizottság javaslatára és egyhangúlag eljárva bármely tagállam számára engedélyezheti meghatározott politikai megfontolásokból az irányelv 5., 15. és 17. cikkében foglalt rendelkezéseken felüli mentességek vagy kedvezmények alkalmazását.

2021. augusztus 6-i levelükben, amelyet 2021. november 4-én, 2022. január 26-án és 2022. február 16-án további levélváltás követett, a finn hatóságok engedélyt kértek arra, hogy kedvezményes adómértéket alkalmazzanak a bizonyos típusú hőszivattyúk, elektromos kazánok és újrakeringtető vízszivattyúk által igénybe vett villamos energiára. A kért érvényességi idő 6 év (2022. január 1-jétől 2027. december 31-ig), ami megfelel az energiaadó-irányelv 19. cikkében engedélyezett maximális időtartamnak. E javaslat célja a szóban forgó engedély megadása egy, a kérelemnek megfelelően hat évig, azaz 2027. december 31-ig érvényes eltérés révén.

Finnország engedélyt kér arra, hogy a villamos energia üzleti felhasználása esetében előírt 0,63 EUR/MWh nemzeti adómértéket alkalmazhassa (a finn jogszabályokban „II. kategóriaként” feltüntetett adómérték, amely csak bizonyos üzleti ágazatokra vonatkozik²), amely meghaladja az energiaadó-irányelvben a villamos energia üzleti felhasználására megszabott, 0,5 EUR/MWh minimum adómértéket³. E kedvezményes adómértéket Finnország a következők villamosenergia-felhasználása esetében kívánja alkalmazni: a távfűtési hálózat számára hő termelő hőszivattyúk és elektromos kazánok, a távfűtési hálózatra rá nem kötött, legalább 0,5 MW névleges hőteljesítményű hőszivattyúk, valamint a geotermikus erőművekben használt újrakeringtető vízszivattyúk. Ebben az összefüggésben – a finn hatóságok által szolgáltatott információk alapján – az intézkedésnek a villamos energia bizonyos meghatározott üzleti és nem üzleti felhasználására is irányulnia kell⁴. A nem üzleti felhasználású villamos energiára (a finn szabályok értelmében „I. kategóriának” nevezett

¹ HL L 283., 2003.10.31., 51. o.

² A finn hatóságok kifejtették, hogy a villamos energia üzleti felhasználására alkalmazandó, alacsonyabb („II. kategóriába tartozó”) adómérték olyan ágazatokra vonatkozik, mint az ipar, a mezőgazdaság, a bányászat és az adatközpontok.

³ Az irányelv 10. cikkének (1) bekezdése és I. mellékletének C. táblázata.

⁴ E tekintetben a finn hatóságok például hangsúlyozták, hogy noha egy lakásszövetkezet maga is üzemeltethet hőszivattyút, lehetséges, hogy egy energiaipari vállalat nyújtja ugyanezen lakásszövetkezet számára a hőszivattyú-szolgáltatást. Az intézkedés célja szempontjából nem lenne indokolt, hogy ezekben a helyzetekben az adóügyi megítélés eltérő legyen annak függvényében, hogy az üzemeltető lakásszövetkezet vagy energiaipari vállalat. Ráadásul az ingatlanokon belüli, fizikai villamosenergia-ellátó láncok gyakran nagyon összetettek, mivel ugyanabban (a villamosenergia-hálózathoz egy helyen csatlakozó) épületben különböző szereplők működnek – gyakran egy épületen belül megtalálhatók lakások és üzlethelyiségek is. Emiatt bizonyos helyzetekben lehetetlen lenne az ingatlanhálózaton belül az üzleti és a lakhatási célú helyiségek szétválasztása az adókedvezmény megvalósítása érdekében. Végül a finn hatóságok kiemelték, hogy a lakásszövetkezet az általa megtermelt hő visszaértékesítheti a távfűtési hálózatnak, és ebben az esetben a lakásszövetkezetnek üzleti jellege is lehet.

adómérték, amely a II. kategóriába tartozókon kívül minden másra vonatkozik, beleértve a háztartásokat is) alkalmazandó nemzeti adómérték 22,53 EUR/MWh, ami jóval meghaladja az energiaadó-irányelv által megszabott, megfelelő 1 EUR/MWh minimum adómértéket⁵.

Az adókedvezmény célja, hogy ösztönözze – az egyébként környezetszennyező fosszilis tüzelőanyagoktól vagy biomasszától nagymértékben függő hőtermelés helyett – az elektromos hőtermelés kiépítését és alkalmazását, valamint hogy elősegítse a nem tüzelőanyagok égetéséből származó hőtermelést (a hőszivattyúk hőforrásként például használhatják többek között a külső hőmérsékletet, a talajhőt és a mélyebb rétegekben képződő geotermikus energiát, tenger- és tóvizet, valamint a szennyvízből származó hőt; az iparból, adatközpontokból és egyéb hűtőrendszerekből származó különböző hulladék hőforrások is felhasználhatók hőforrásként) a kibocsátás csökkentése, valamint a fosszilis és megújuló természeti erőforrásokhoz kapcsolódó megtakarítások elérése érdekében.

A kedvezményes adómérték a távfűtési hálózat részét képező hőszivattyúkra és elektromos kazánokra, a távfűtési hálózaton kívüli, legalább 0,5 MW névleges hőteljesítményű hőszivattyúkra, valamint a geotermikus erőművekben használt újrakeringtető vízszivattyúkra vonatkozna. Finnország indoklása szerint az összes hőszivattyú és elektromos kazán alacsonyabb mértékű megadóztatása több okból sem lenne indokolt és megalapozott.

Ami például a hőszivattyúkat illeti, a kisebb méretűek, amelyekre nem vonatkozik a kért intézkedés, már jelenleg is nagyon versenyképesnek minősülnek. Ezen túlmenően a II. kategóriába tartozó villamosenergia-adónak ezekre történő alkalmazása – az említett célokból – a villamos energia külön mérését és a kedvezményezettnek nyilvántartásba vételét igényelné. Finnországban több mint 1,1 millió hőszivattyú működik, így a mennyiség nagyon számottevő lenne, és jelentős adminisztratív terhet róna a különböző felekre.

Ezzel szemben a finn hatóságok 2022-re vonatkozó becslései alapján a választott kritériumok száz alá csökkentenék a kedvezményezettnek számát.

Az intézkedés csak ezekre a kedvezményezettnekre vonatkozna, amelyek a szokásos adómértéknél 2,19 cent/kWh-val kevesebbet fizetnének, ami alacsonyabb adóbevételek formájában 10–15 millió EUR adórátfordítást eredményezne (a 2022-re vonatkozó becslések szerint).

- **Összhang a szabályozási terület jelenlegi rendelkezéseivel**

Az energiaadó-irányelv rendelkezései

A villamos energia adóztatásáról az energiaadó-irányelv rendelkezik. Különösen az említett irányelv 10. cikke és I. mellékletének C. táblázata előírja a vonatkozó minimum adómértéket, megkülönböztetve üzleti és nem üzleti felhasználást: 0,5 EUR/MWh, illetve 1 EUR/MWh.

Az irányelv 11. cikke többek között tartalmazza az „üzleti felhasználás” fogalmának meghatározását, és lehetővé teszi a tagállamok számára, hogy korlátozzák az üzleti felhasználás kedvezményes adómértékének alkalmazási körét.

Finnország az üzleti felhasználású villamosenergiára kivetett alacsonyabb (azaz a II. kategóriába tartozó, 0,63 EUR/MWh) adómértéket bizonyos üzleti ágazatokra, nevezetesen az iparra, a mezőgazdaságra, a bányászatra és az adatközpontokra korlátozta.

⁵ Az irányelv 10. cikkének (1) bekezdése és I. mellékletének C. táblázata.

Az egyéb villamosenergia-felhasználás, így a háztartások által felhasznált villamos energia, az I. adó kategóriába tartozik, amelynek adómértéke 22,53 EUR/MWh-ban került megállapításra.

A villamos energia javasolt kedvezményes adómértéke (0,63 EUR/MWh) a távfűtési hálózat számára hőtermelő hőszivattyúkra és elektromos kazánokra vonatkozna, valamint a távfűtési hálózatra rá nem kötött, legalább 0,5 MW névleges hőteljesítményű hőszivattyúk és a geotermikus erőművekben használt újrakeringtető vízszivattyúk is jogosultak lennének az alacsonyabb mértékű villamosenergia-adóra.

A következetes és egységes alkalmazás, valamint a gyakorlati végrehajtás érdekében az alacsonyabb villamosenergia-adómérték nem csak bizonyos meghatározott üzleti felhasználásokra vonatkozna, hanem bizonyos meghatározott nem üzleti felhasználásokra is, amelyre amúgy a finn I. kategória szerinti magasabb, 22,53 EUR/MWh adómérték lenne alkalmazandó. E tekintetben kérelmük további alátámasztására a finn hatóságok azt is kiemelték, hogy az irányelv 15. cikke (1) bekezdésének h) pontja lehetővé teszi a tagállamok számára, hogy adómentességeket alkalmazzanak a háztartások által használt villamos energia tekintetében, miközben országukban a háztartások által felhasznált villamos energia adómértéke továbbra is nagyon magas lenne⁶ (a finn I. kategória szerinti adómérték 22,53 EUR/MWh-ban került megállapításra, ami jóval meghaladja az uniós minimumszintet). A kért nemzeti adómérték mindenestre meghaladná az üzleti felhasználás tekintetében az energiaadó-irányelvben meghatározott minimális adómértéket.

Az irányelv 19. cikke (1) bekezdésének első albekezdése a következőképpen rendelkezik:

Az előző cikkeken, különösen az 5., 15. és 17. cikkben meghatározott rendelkezéseken felül a Tanács meghatározott politikai megfontolásokból egyhangúlag, a Bizottság javaslatára eljárva bármely tagállam számára engedélyezheti további mentességek vagy kedvezmények bevezetését.

A bizonyos feltételeknek megfelelő hőszivattyúk, elektromos kazánok és újrakeringtető vízszivattyúk által igénybe vett villamos energiára vonatkozó adókedvezmény (a villamos energiára vonatkozó kedvezményes adómérték) lehetőségét az energiaadó-irányelv 19. cikke irányozza elő, amelynek célja lehetővé tenni a kérelmező tagállam számára, hogy meghatározott politikai megfontolásokból az adómértéket érintő további kedvezményt vezessen be. Ilyen meghatározott politikai megfontolásnak tekinthető a fűtési végfelhasználói ágazat villamosításának támogatása, valamint a nem energiahordozók égetéséből származó hőtermelés előmozdítása a kibocsátás csökkentése, valamint a fosszilis és megújuló természeti erőforrásokhoz kapcsolódó megtakarítások elérése érdekében. Finnország célja, hogy 2035-re klímasemlegessé váljon. A kért intézkedés elősegítené e cél elérését.

Finnország azt kérte, hogy az irányelv 19. cikkének (2) bekezdésében előírt maximálisan engedélyezhető időszakra, vagyis 6 évig alkalmazhassa az intézkedést (2022. január 1-jétől kezdve). Elviekben az eltérés alkalmazását kellően hosszú időszakra kell engedélyezni ahhoz, hogy ösztönözze a megcélzott elektromos fűtési megoldásokba történő beruházásokat. Ez az időtartam a lehető legnagyobb jogbiztonságot nyújtja az érintett beruházások számára.

⁶ Ugyanezek a hatóságok megjegyezték, hogy országukban felhasznált villamos energia körülbelül fele a magasabb, I. adózási kategóriába esik, és a háztartások ennek az adó kategóriának valamivel több mint felét teszik ki. A javasolt adóügyi módosítás ezzel szemben országos szinten a villamosenergia-adó alapjául szolgáló teljes adóalapnak körülbelül 1 %-át érintené.

Az eltérés azonban nem akadályozhatja a meglévő jogi keret jövőbeli fejlesztését, továbbá figyelembe kell vennie az energiaadó-irányelv jelenlegi felülvizsgálatát és az energiaadó-irányelv átdolgozására irányuló bizottsági javaslaton alapuló jogi aktus Tanács általi lehetséges elfogadását⁷.

Bár indokoltnak tűnik engedélyezni az intézkedést a kért időszakra, az említett körülményekre való tekintettel az eltérés érvényességi idejét attól kell függővé tenni, hogy 2027. december 31. előtt érvénybe lépnek-e az idevágó területen hozott általános rendelkezések.

Az állami támogatásokra vonatkozó szabályok

A tervezett 0,63 EUR/MWh adómérték meghaladja a 2003/96/EK irányelv 10. cikke, valamint I. mellékletének C. táblázata szerint a villamos energia üzleti célú felhasználása tekintetében meghatározott minimum adómértéket.

Az intézkedés az EUMSZ 107. cikke (1) bekezdésének értelmében állami támogatásnak minősülhet. Mivel a kedvezményes adómérték magasabb, mint az uniós minimum adómérték, az intézkedés a 651/2014/EU rendelet (általános csoportmentességi rendelet)⁸ 44. cikkének hatálya alá esne. Az általános csoportmentességi rendelet alkalmazási idejének 2023. december 31-i lejártakor a támogatási program további hat hónapos átállási időszakra mentességben részesül (lásd az általános csoportmentességi rendelet 58. cikkének (4) bekezdését). A határozat nem érinti az eltérés által lefedett időszakban az állami támogatások tekintetében alkalmazandó előírásokat.

• **Összhang az Unió egyéb szakpolitikáival**

Környezetvédelmi és éghajlat-politika

A kért intézkedés célja a nem energiahordozók égetéséből származó hőtermelés előmozdítása a kibocsátás csökkentése, valamint a fosszilis és megújuló természeti erőforrásokhoz kapcsolódó megtakarítások elérése érdekében. A környezeti levegő minőségéről szóló 2008/50/EK irányelv⁹ 13. cikke megköveteli a tagállamoktól annak biztosítását, hogy bizonyos légszennyező anyagok szintje az irányelvben meghatározott határértékek, célértékek és egyéb levegőminőségi szabványok szerinti értékek alatt maradjon.

Ezenfelül Finnország sajátos villamosenergia-szerkezete főként megújuló (47 %) és nukleáris technológiával előállított villamos energiából (35 %)¹⁰ áll, amelyek nulla vagy alacsony széndioxid-kibocsátásúak. Ezért a nagy méretű fűtőberendezések további villamosítása várhatóan jelentős környezeti és éghajlati előnyökkel jár majd.

Ennélfogva az intézkedés összeegyeztethető az EU környezetvédelmi és energiapolitikájával, különösen az uniós zöld megállapodással, a villamosítást előmozdító „Irány az 55 %!”

⁷ Az energiatermékek és a villamos energia uniós adóztatási keretének átszervezéséről szóló tanácsi irányelvre (átdolgozás) irányuló javaslat, 2021. július 14., COM(2021) 563 final 2021/0213 (CNS). Az „Irány az 55 %!” intézkedéscsomaggal összefüggésben a javaslat célja többek között a villamosítás és a fenntarthatóbb energiaforrások használatának előmozdítása; továbbá fenntartja a tagállamok számára jelenleg fennálló lehetőséget, hogy eltéréseket kérjenek.

⁸ A Bizottság 651/2014/EU rendelete (2014. június 17.) a Szerződés 107. és 108. cikke alkalmazásában bizonyos támogatási kategóriáknak a belső piaccal összeegyeztethetővé nyilvánításáról (HL L 187., 2014.6.26., 1. o.).

⁹ Az Európai Parlament és a Tanács 2008/50/EK irányelve (2008. május 21.) a környezeti levegő minőségéről és a Tisztább levegőt Európának elnevezésű programról (HL L 152., 2008.6.11., 1. o.).

¹⁰ Európai Bizottság: Energiastatisztikai országos adatlapok.

intézkedéscsomaggal, valamint a 2050-ig szóló, hosszú távú dekarbonizációs menetrenddel, amelyben a villamosítás központi szerepet játszik.

Energiapolitika

Az intézkedés hozzájárulna az uniós zöld megállapodás törekvéseinek megvalósításához, különösen az energiarendszer integrációjára vonatkozó uniós stratégia¹¹ vonatkozásában.

Az energiarendszer integrációjára vonatkozó uniós stratégia keretet biztosít a zöld energiára való átálláshoz. A jelenlegi modell, amelyben a közlekedés, az ipar és az épületek energiafelhasználására „silókban” kerül sor (amelyek mindegyike különálló értékláncokkal, szabályokkal, infrastruktúrával, tervezéssel és üzemeltetéssel rendelkeznek), nem képes 2050-re költséghatékony módon biztosítani a klímasemlegességet. A kért intézkedés elősegítené a fűtési végfelhasználói ágazat integrációját más végfelhasználói ágazatokkal. A stratégiával összhangban a kért intézkedés az EU energiarendszerébe integrálandó innovatív megoldások költségeit is csökkentené. A kért intézkedés közvetlenül hozzájárulna az energiarendszer integrációjára vonatkozó uniós stratégia három pilléréből kettőhöz.

Először is, egy fokozottabban „körforgásos” energiarendszerhez, amelynek középpontjában az energiahatékonyság áll. A stratégia konkrét intézkedéseket határoz meg az energiahatékonyság elsődlegessége elvének gyakorlati alkalmazására, valamint a helyi energiaforrásoknak az épületekben vagy közösségekben való hatékonyabb felhasználására vonatkozóan. Jelentős potenciál rejlik az ipari létesítményekből, adatközpontokból és más forrásokból származó hulladékhő, illetve a biohulladékból előállított energia és a szennyvíztisztító telepeken előállított energia újrafelhasználásában. A Finnország által kért intézkedés célja többek között a stratégiában kifejezetten felsorolt forrásokból származó hulladékhő felhasználásának támogatása.

Másodszor, a végfelhasználói ágazatok nagyobb mértékű közvetlen villamosításához. Mivel az energiaágazatban a legmagasabb a megújuló energiaforrások aránya, a villamos energiát lehetőség szerint egyre nagyobb mértékben kellene felhasználni, például épületek hőszivattyúihoz. A Finnország által kért intézkedés célja a villamos energiával működő berendezéseknek a stratégiával összhangban történő támogatása.

Ez az intézkedés elősegítené az energiarendszer integrációjának megteremtését, mivel a távfűtési hálózatok nagyobb rugalmasságot és lehetőséget kínálnak a villamos energia hő formájában történő tárolására, mint az egymástól különálló épületfűtési megoldások. Finnország már jól fejlett távfűtési infrastruktúrával rendelkezik, amely elősegítheti e cél megvalósulását.

Az alacsonyabb adómérték alkalmazására vonatkozóan kért eltérés többek között bizonyos elektromos kazánokra is vonatkozna. Az ilyen csökkentés az energiarendszer integrációjához és a megújuló villamos energiának a rendszerbe történő integrációjához is hozzájárulhat. Az elektromos kazánok távfűtési hálózatokra kapcsolva használhatók hőtermelésre, különösen akkor, amikor áramtöbblet van és a villamos energia ára alacsony. Ez lehetővé teszi például a szélenergia távhőtermelésre történő felhasználását. Az elektromos kazánok csekély beruházási költsége már csupán néhány üzemórával is jövedelmezőséget tesz lehetővé, és ezekkel hőtermelésre csak akkor kerülhet sor, amikor villamosenergia-túlkínálat van. Ez hozzájárulhat

¹¹ A Bizottság közleménye az Európai Parlamentnek, a Tanácsnak, az Európai Gazdasági és Szociális Bizottságnak és a Régiók Bizottságának – A klímasemleges gazdaság létrehozása: Uniós stratégia az energiarendszer integrációjának megteremtéséért, 2020. július 8., COM(2020) 299 final.

a villamosenergia-rendszer stabilitásának fenntartásához. A villamosenergia-adónak a hőtermelési költségre gyakorolt hatása jelenleg számottevő, és mint korábban említettük, ez jó alkalom lehet a szóban forgó berendezések használatára. Az elektromos kazánok kombinálhatók hőtároló kapacitással, ami lehetővé teszi az áramtöbblet hő formájában történő tárolását.

A Finnország által kért intézkedés összhangban van az EU hőtechnikai stratégiájával¹² is, amely emlékeztet a fosszilis tüzelőanyagokon alapuló fűtési megoldások hőszivattyúkkal és hulladékhő felhasználásával való felváltásának előnyeire. Ez a stratégia kimondja, hogy a hőszivattyúk egy egységnyi villamos energiát képesek három vagy több egységnyi fűtési vagy hűtési teljesítménnyé alakítani.

A fent említett előnyöket az uniós energiahatékonysági irányelv kapcsán is kiemelték, különösen a 2012/27/EU irányelv (energiahatékonysági irányelv) 14. cikke értelmében a hatékony fűtési és hűtési potenciálra vonatkozó átfogó értékelések tartalmáról szóló bizottsági ajánlásban¹³.

Belső piac és tisztességes verseny

Az intézkedés megkülönböztetés nélkül vonatkozna minden uniós gazdasági szereplőre. A kedvezményes adómérték a távfűtési hálózat számára hőt termelő hőszivattyúkat és elektromos kazánokat, a távfűtési hálózaton kívüli, legalább 0,5 MW névleges hőteljesítményű hőszivattyúkat, valamint a geotermikus erőművekben használt újrakeringtető vízszivattyúkat használó valamennyi hőtermelőre vonatkozna.

2. JOGALAP, SZUBSZIDIARITÁS ÉS ARÁNYOSSÁG

• Jogalap

A 2003/96/EK tanácsi irányelv 19. cikke.

• Szubszidiaritás (nem kizárólagos hatáskör esetén)

Az Európai Unió működéséről szóló szerződés 113. cikkének hatálya alá tartozó közvetett adózás önmagában nem tartozik az Európai Uniónak az EUMSZ 3. cikke szerinti kizárólagos hatáskörébe.

Ugyanakkor a 2003/96/EK irányelv 19. cikke értelmében a Tanács kizárólagos hatáskörrel rendelkezik arra, hogy másodlagos jogforrások útján az említett rendelkezés szerinti további mentességeket vagy kedvezményeket engedélyezzen a tagállamok számára. A tagállamok ennél fogva nem vehetik át a Tanács e szerepkörét. Ebből adódóan a szubszidiaritás elve e végrehajtási határozat esetében nem alkalmazandó. Mivel pedig nem jogalkotási aktus tervezetéről van szó, az aktust nem kell továbbítani a Szerződésekhez csatolt 2. jegyzőkönyvben előírtak szerint a nemzeti parlamenteknek, hogy azok megvizsgálják a szubszidiaritás elvének való megfelelést.

¹² A Bizottság közleménye az Európai Parlamentnek, a Tanácsnak, az Európai Gazdasági és Szociális Bizottságnak és a Régiók Bizottságának – Az Európai Unió hőtechnikai stratégiája, 2016. február 16., COM(2016) 51 final.

¹³ A Bizottság (EU) 2019/1659 ajánlása (2019. szeptember 25.) a 2012/27/EU irányelv 14. cikke értelmében a hatékony fűtési és hűtési potenciálra vonatkozó átfogó értékelések tartalmáról.

- **Arányosság**

A javaslat megfelel az arányosság elvének. Az adókedvezmény nem lépi túl a szóban forgó célkitűzés eléréséhez szükséges mértéket.

- **A jogi aktus típusának megválasztása**

A javasolt jogi aktus tanácsi végrehajtási határozat. A 2003/96/EK irányelv 19. cikke kizárólag ezt az intézkedést teszi lehetővé.

3. AZ UTÓLAGOS ÉRTÉKELÉSEK, AZ ÉRDEKELT FELEKKEL FOLYTATOTT KONZULTÁCIÓK ÉS A HATÁSVIZSGÁLATOK EREDMÉNYEI

- **A jelenleg hatályban lévő jogszabályok utólagos értékelése/célravezetőségi vizsgálata**

Ehhez az intézkedéshez nem szükséges a hatályban lévő jogszabályok értékelése.

- **Az érdekelt felekkel folytatott konzultáció**

A javaslat alapját a Finnország által benyújtott kérelem képezi, és az csak ezt a tagállamot érinti.

- **Szakértői vélemények beszerzése és felhasználása**

Külső szakértők bevonására nem volt szükség.

- **Hatásvizsgálat**

A javaslat egy tagállam számára saját kérése alapján megadandó egyedi engedélyre vonatkozik, és nem igényel hatásvizsgálatot.

A fűtési végfelhasználói ágazat az egész EU-ban általában a fosszilis tüzelőanyagok égetésére támaszkodik. Az Eurostat adatai (NRG_BAL_PEH) szerint a származtatott hő 70 %-át fosszilis tüzelőanyagokból állítják elő. Egyebek mellett a hőszivattyúk villamos energiát használó alternatívát kínálnak a fosszilis tüzelőanyagokon alapuló hőtermelés helyett. Mivel Finnország sajátos villamosenergia-szerkezete főként megújuló (47 %) és nukleáris technológiával előállított villamos energiából (35 %) áll, amelyek nulla vagy alacsony széndioxid-kibocsátásúak, a nagy méretű fűtőlétesítmények további villamosítása várhatóan jelentős környezeti előnyökkel fog járni. Ezen túlmenően ezek az előnyök hozzájárulhatnak a környezetvédelmi és éghajlatváltozással kapcsolatos uniós célkitűzések eléréséhez.

Különösen ami a hőszivattyúkat és a távfűtést illeti, egy, a finn kormány megbízásából készült tanulmány szerint 2020-ban Finnországban a teljes távhőtermelés 11 %-a hulladékhőből származott. A becslések szerint a kihasználatlan többlethő- és hulladékhőpotenciál jelentős, de a különböző hőáramok távhőtermelésben történő hasznosítása gyakran kihívást jelent, és a hulladékhő-hasznosítás megvalósíthatósága és jövedelmezősége jelentősen ingadozik. A hőszivattyúk villamosenergia-költsége az egyik központi tényező, amely befolyásolja a hőszivattyú-beruházás és -felhasználás jövedelmezőségét. A jelenleg alkalmazott finn villamosenergia-adó mértéke mellett a villamosenergia-adó a teljes villamosenergia-költség jelentős részét teszi ki. Az elemzett esettanulmányok alapján a villamosenergia-adó költséghatása a hőszivattyúk összköltségének mintegy 10–20 %-át teszi ki (mind az üzemeltetési, mind pedig a beruházási költségeket figyelembe véve). Ha a távhőtermelésben használt hőszivattyúk – Finnország kérésének megfelelően – átkerülnének az alacsonyabb, II. kategóriába tartozó villamosenergia-adó alá, ez jelentősen csökkentené a különböző

hőszivattyús megoldások átlagos termelési költségét, ami valószínűleg növelné a hőszivattyúkba történő beruházások iránti érdeklődést. Jelenleg a tüzelőanyagok (különösen a helyi biomassza) felhasználásán alapuló hőtermelési megoldások jellemzően költséghatékonyabbak a hőszivattyús megoldásoknál. Mivel Finnország csökkenti a fosszilis tüzelőanyagok és a tőzeg felhasználását, ez a biomassza felhasználásának gyors növekedését eredményezné a távhőtermelésben. A hulladékhő fokozottabb felhasználása és a különböző hőszivattyús megoldások csökkenthetik a biomassza-felhasználás növekedését.

A tanulmány kiemeli továbbá, hogy a hulladékhő-hasznosítás során gyakran felmerülnek a hőellátás biztonságával, a lehetséges partnerkockázatokkal, valamint a beruházási költségekhez és a hő rendelkezésre állásához fűződő kockázatokkal kapcsolatos bizonytalanságok. Ráadásul néhány technológia, például a geotermikusenergia-termelés, még mindig kísérleti fázisban van. A hőszivattyúkra kivetett villamosenergia-adó csökkentése javítaná a hőszivattyúk versenyképességét más hőtermelési technológiákkal szemben, és részben ellensúlyozná a hőszivattyú-beruházásokhoz kapcsolódó egyéb kockázatokat és bizonytalanságokat.

Végül, amint azt a finn hatóságok megjegyezték, az intézkedés olyan kérdéseket érint, amelyek technikai megvalósítása nehézkes. Az intézkedést jól célzott, semleges és méltányos módon kell végrehajtani. Becsléseik szerint a költségvetési kiadások 2022-ben várhatóan 10–15 millió EUR között mozognak.

- **Célravezető szabályozás és egyszerűsítés**

Az intézkedés nem az egyszerűsítést szolgálja. A Finnország által benyújtott kérelmen alapul, és csak ezt a tagállamot érinti.

- **Alapjogok**

Az intézkedés nincs kihatással az alapvető jogokra.

4. KÖLTSÉGVETÉSI VONZATOK

Az intézkedés nem ró pénzügyi vagy igazgatási terhet az Unióra. A javaslatnak ezért nincsenek az uniós költségvetést érintő vonzatai.

5. EGYÉB ELEMEK

- **Végrehajtási tervek, valamint a nyomon követés, az értékelés és a jelentéstétel szabályai**

Végrehajtási tervre nincs szükség. A javaslat egy tagállam számára saját kérése alapján megadandó, adókedvezmény biztosítására vonatkozó egyedi engedélyre vonatkozik. Az engedély korlátozott időtartamra szól. Az alkalmazandó adómérték meghaladná az energiaadó-irányelvben az üzleti felhasználású villamos energia tekintetében meghatározott minimum adómértéket. Megfelelne tehát az irányelvben az üzleti felhasználás tekintetében meghatározott minimumszintnek. Az intézkedés újraértékelhető, ha az eredetileg engedélyezett érvényességi időszak leteltével a meghosszabbítására irányuló kérelmet nyújtanak be.

- **Magyarázó dokumentumok (irányelvek esetén)**

A javaslatához nincs szükség az átültetésre vonatkozó magyarázó dokumentumokra.

- **A javaslat egyes rendelkezéseinek részletes magyarázata**

Az 1. cikk értelmében Finnország engedélyt kap arra, hogy kedvezményes adómértéket alkalmazzon az alábbi berendezések által igénybe vett villamos energia esetében: a távfűtési hálózat számára hőt termelő hőszivattyúk és elektromos kazánok, a távfűtési hálózaton kívüli, legalább 0,5 MW névleges hőteljesítményű hőszivattyúk, valamint a geotermikus erőművekben használt újrakeringtető vízszivattyúk. Az adó nem lehet kevesebb 0,50 EUR/MWh-nál, vagyis a villamos energia üzleti felhasználása tekintetében az irányelv által meghatározott minimális adómértéknél.

A 2. cikk a 2022. január 1-jei hatállyal 2027. december 31-ig, azaz az irányelv által engedélyezett maximális időtartamra megadja a kért engedélyt.

Javaslat

A TANÁCS VÉGREHAJTÁSI HATÁROZATA

a bizonyos hőszivattyúk, elektromos kazánok és újrakeringtető vízszivattyúk által igénybe vett villamos energiára vonatkozó kedvezményes adómérték alkalmazásának Finnország számára a 2003/96/EK irányelv 19. cikkével összhangban történő engedélyezéséről

AZ EURÓPAI UNIÓ TANÁCSA,

tekintettel az Európai Unió működéséről szóló szerződésre,

tekintettel az energiatermékek és a villamos energia közösségi adóztatási keretének átszervezéséről szóló, 2003. október 27-i 2003/96/EK tanácsi irányelvre¹⁴ és különösen annak 19. cikkére,

tekintettel az Európai Bizottság javaslatára,

mivel:

- (1) 2021. augusztus 6-i levelében Finnország engedélyt kért arra, hogy a 2003/96/EK irányelv 19. cikkével összhangban kedvezményes adómértéket alkalmazzon a távfűtési hálózat számára hő termelő hőszivattyúk és elektromos kazánok, a távfűtési hálózatra rá nem kötött, legalább 0,5 MW névleges hőteljesítményű hőszivattyúk, valamint a geotermikus erőművekben használt újrakeringtető vízszivattyúk által igénybe vett villamos energiára. A finn hatóságok 2021. november 4-én, 2022. január 26-án és 2022. február 16-án kiegészítő információkat és pontosításokat közöltek a kérelem alátámasztására.
- (2) A tervezett kedvezményes adómérték révén Finnország célja a fűtési végfelhasználói ágazat villamosításának támogatása, valamint a nem energiahordozók égetéséből származó hőtermelés előmozdítása a kibocsátás csökkentése érdekében. Az elektromos fűtőberendezések fokozott használata várhatóan környezeti és éghajlati előnyökkel jár.
- (3) Annak engedélyzése, hogy Finnország a távfűtési hálózat számára hő termelő hőszivattyúk és elektromos kazánok, a távfűtési hálózatra rá nem kötött, legalább 0,5 MW névleges hőteljesítményű hőszivattyúk, valamint a geotermikus erőművekben használt újrakeringtető vízszivattyúk által igénybe vett villamos energiára kedvezményes adómértéket alkalmazzon, nem lépi túl a fűtési végfelhasználói ágazat villamosításának fokozásához szükséges mértéket. Az ilyen fűtőberendezések elősegítik a zöld gazdaságra való átállást és csökkentik a tüzelőanyagok égetésén alapuló hőtermelést. Ezek a berendezések még nem versenyképesek a piacon, és az intézkedés korlátozza az adminisztratív terheket. Ezért az intézkedés az érvényessége alatt várhatóan nem okoz jelentős versenytorzulást, így nem lesz káros hatással a belső piac megfelelő működésére.
- (4) A 2003/96/EK irányelv 19. cikkének (2) bekezdése alapján megadott valamennyi engedélynek szigorúan korlátozott időtartamra kell vonatkoznia. Annak biztosítására,

¹⁴ HL L 283., 2003.10.31., 51. o.

hogy az engedélyezés időtartama elég hosszú legyen ahhoz, hogy ne tántorítsa el az érintett gazdasági szereplőket a szükséges beruházásoktól, az engedélyt célszerű 2022. január 1-jétől 2027. december 31-ig megadni. A meglévő jogi keret jövőbeli általános fejlesztése veszélyeztetésének elkerülése érdekében azonban indokolt úgy rendelkezni, hogy amennyiben a Tanács az Európai Unió működéséről szóló szerződés 113. cikke vagy bármely más vonatkozó rendelkezése alapján eljárva olyan újabb, módosított általános rendszert vezet be az energiatermékek és a villamos energia adóztatására, amelyhez ez az engedély nem igazodna, e határozat az említett általános szabályok alkalmazásának kezdőnapján hatályát veszti.

- (5) Annak érdekében, hogy lehetővé tegyünk a berendezések üzemeltetői számára a távfűtési hálózat számára hőt termelő hőszivattyúk és elektromos kazánok, a távfűtési hálózatra rá nem kötött, legalább 0,5 MW névleges hőteljesítményű hőszivattyúk, valamint a geotermikus erőművekben használt újrakeringtető vízszivattyúk használatának előmozdítását, biztosítani kell, hogy Finnország 2022. január 1-jei hatállyal alkalmazhassa a kért adókedvezményt.
- (6) E határozat nem érinti az állami támogatásokra vonatkozó uniós előírások alkalmazását,

ELFOGADTA EZT A HATÁROZATOT:

1. cikk

A Tanács engedélyezi Finnország számára, hogy kedvezményes adómértéket alkalmazzon az alábbi berendezések által igénybe vett villamos energia esetében, amennyiben a 2003/96/EK irányelv 10. cikkében említett minimális adómérték teljesül (az üzleti felhasználás tekintetében az említett irányelv I. mellékletének C. táblázatában meghatározottak szerint):

- a) a távfűtési hálózat számára hőt termelő hőszivattyúk és elektromos kazánok;
- b) a távfűtési hálózatra rá nem kötött, legalább 0,5 MW névleges hőteljesítményű hőszivattyúk;
- c) a geotermikus erőművekben használt újrakeringtető vízszivattyúk.

2. cikk

Ezt a határozatot 2022. január 1-jétől 2027. december 31-ig kell alkalmazni.

Ha azonban a Tanács az Európai Unió működéséről szóló szerződés 113. cikke vagy más releváns rendelkezése alapján eljárva olyan újabb, módosított általános rendszert vezet be az energiatermékek és a villamos energia adóztatására, amelyhez az e határozat 1. cikkében megadott engedély nem igazodna, e határozat az említett általános szabályok alkalmazásának kezdőnapján hatályát veszti.

3. cikk

Ennek a határozatnak a Finn Köztársaság a címzettje.

Kelt Brüsszelben, -án/-én.

*a Tanács részéről
az elnök*