

AZ EURÓPAI PARLAMENT (EU) 2022/1729 ÁLLÁSFOGLALÁSA**(2022. május 4.)**

az Európai Unió Bűnüldözési Képzési Ügynöksége (CEPOL) 2020. évi pénzügyi évre szóló költségvetésének végrehajtására vonatkozó mentesítésről szóló határozat szerves részét képező megjegyzésekkel

AZ EURÓPAI PARLAMENT,

- tekintettel az Európai Unió Bűnüldözési Képzési Ügynöksége (CEPOL) 2020. évi pénzügyi évre szóló költségvetésének végrehajtására vonatkozó mentesítésről szóló határozatára,
 - tekintettel eljárási szabályzata 100. cikkére és V. mellékletére,
 - tekintettel az Állampolgári Jogi, Bel- és Igazságügyi Bizottság véleményére,
 - tekintettel a Költségvetési Ellenőrző Bizottság jelentésére (A9-0093/2022),
- A. mivel a bevételi és kiadási mérlegkimutatása ⁽¹⁾ szerint az Európai Unió Bűnüldözési Képzési Ügynökségének (a továbbiakban: az ügynökség) 2020. évi pénzügyi évre szóló végleges költségvetése 30 602 017 EUR volt, ami 2019-hez képest 67,52%-os növekedést jelent, amelynek oka az 5. cím („Egyéb projektek”) összegének növekedése; mivel az ügynökséget az Unió hozzájárulásából (34,48%) és az egyes projektekre vonatkozó külső címzett bevételekből (65,10%) finanszírozzák;
- B. mivel a Számvevőszék az ügynökség 2020. évi pénzügyi évről szóló éves beszámolójáról szóló jelentésében (a továbbiakban: a számvevőszéki jelentés) megállapítja, hogy kellő mértékben megbizonyosodott az ügynökség éves beszámolójának megbízhatóságáról, valamint arról, hogy az annak alapjául szolgáló ügyletek jogszerűek és szabályszerűek;

Költségvetési és pénzgazdálkodás

1. megállapítja, hogy a 2020. évi pénzügyi év során folytatott költségvetés-ellenőrzési erőfeszítések nyomán a költségvetés végrehajtási aránya 91,70%-os volt, ami 2019-hez képest 6,28%-os csökkenést jelent; megállapítja, hogy a kifizetési előirányzatok végrehajtási aránya 74,19%-os volt, ami az előző évhez képest 2,32%-os csökkenést jelent;
2. aggodalommal jegyzi meg, hogy a számvevőszéki jelentés szerint az ügynökség a Covid19-cel kapcsolatos korlátozások miatt lemondási díjat fizetett egy budapesti képzési rendezvényhez kapcsolódó szállodafoglalásért; kiemeli a Számvevőszék azon észrevételét, hogy ha az ügynökség a keretszerződés „vis maior” záradékára hivatkozott volna, költségmentesen lemondhatta volna a foglalást; megjegyzi továbbá, hogy az eseményt 2020. június 29-re tervezték, amikor a magyarországi helyzet már bizonytalan volt; sajnálja, hogy az ügynökség nem tette meg a szükséges lépéseket az Unió pénzügyi érdekeinek védelmében, és ezért a kapcsolódó kifizetést a Számvevőszék szabálytalannak ítélte meg;

Teljesítmény

3. megállapítja, hogy az ügynökség fő teljesítménymutatókat használ költségvetési gazdálkodásának javítására és képzési tevékenységeinek és azok hatásának – különösen a résztvevők elégedettségi szintjének – értékelésére annak érdekében, hogy felmérje e tevékenységek hozzáadott értékét;

⁽¹⁾ HL C 114., 2021.3.31., 110. o.

4. üdvözlí, hogy a Covid19-járvány ellenére az ügynökség még nagyobb célközönséghez tudott eljutni, hiszen a képzéseken részt vevők száma 13%-kal nőtt; megjegyzi, hogy 2020. április 30-án az ügynökség elindította a bűnüldözési oktatás (LEEd) új platformját; megállapítja, hogy létrejött a CEPOL terrorizmus elleni küzdelemmel foglalkozó kísérleti tudásközpontja, amelynek feladata egy átfogó többéves képzési portfólió kidolgozása;
5. hangsúlyozza annak fontosságát, hogy az ügynökség által indított új kezdeményezésekhez hozzájáruló szakértők szilárd szakértelemmel rendelkezzenek az alapvető jogok, különösen a rasszizmus és a megkülönböztetés elleni küzdelem terén;
6. megállapítja, hogy az ügynökség 2018-ban elvégezte a képzési igényekről szóló első uniós stratégiai felmérést (EU-STNA), amelynek során meghatározta a bűnüldöző szervek tagjaira vonatkozó képzési prioritásokat a 2018–2021 közötti időszakra; megjegyzi, hogy 2020-ban az ügynökséggel szerződött független szolgáltató elvégezte az első EU-STNA folyamat- és hatásértékelését; megjegyzi, hogy ezen értékelés eredményét felhasználták az EU-STNA módszertan felülvizsgálatához, amelyet az ügynökség az új EU-STNA elindításához alkalmazott, amely uniós szintű stratégiai képzési prioritásokat fog meghatározni a következő, 2022–2025 közötti szakpolitikai ciklusra;
7. felhívja az ügynökséget, hogy valamennyi tevékenysége során – beleértve a harmadik országokkal folytatott tevékenységeket is – biztosítsa a teljes átláthatóságot és az alapvető jogok teljes körű tiszteletben tartását; megjegyzi, hogy az alapvető jogokkal, a rendőrségi etikával és a sokféleség kezelésével kapcsolatos kétrészes bentlakásos programot a Covid19-világjárvány miatt törölték; felhívja az ügynökséget, hogy növelje a képzési tevékenységek számát ezen a területen;
8. tudomásul veszi az ügynökség azon kötelezettségvállalását, hogy két nemzetközi projekt – nevezetesen az EU és a közel-keleti és észak-afrikai régió közötti, a terrorizmus elleni küzdelemre irányuló 2. képzési partnerség és a nyugat-balkáni pénzügyi nyomozási szakmai képzési program – sikeres végrehajtása, valamint egy 23,5 millió EUR-s projektportfólióról szóló tárgyalások révén fokozza nemzetközi jelenlétét az Unió bővítési és szomszédság-politikai területein;
9. megjegyzi, hogy az Európai Tanáccsal és az Európai Multidiszciplináris Platform a Bűnügyi Fenyyegetettség Ellen (EMPACT) platformmal együttműködésben az ügynökség eseti képzési igényelemzést végzett a Covid19 bűnözési mintákra és tevékenységekre gyakorolt hatásáról, valamint a bűnüldöző szervek tagjainak a súlyos és szervezett bűnözéssel kapcsolatos képzési igényeiről; megállapítja, hogy 2020 augusztusában az ügynökség felmérést végzett a Covid19 családon belüli erőszakra gyakorolt hatásáról; megjegyzi, hogy mindkét elemzés eredményeit felhasználják képzési termékek kidolgozásához, válaszul a Covid19 miatt megváltozott képzési igényekre;
10. elégedettségének ad hangot azzal kapcsolatban, hogy az ügynökség képzési tevékenységei szoros összhangban állnak az uniós szakpolitikai ciklus EMPACT csoportjai által megfogalmazott követelményekkel, miközben a tagállamok, a Bűnüldözési Együttműködés Európai Unió Ügynöksége (Europol), az Európai Unió Büntető Igazságügyi Együttműködési Ügynöksége (Eurojust), az Európai Határ- és Partvédelmi Ügynökség, az Európai Igazságügyi Képzési Hálózat, az Európai Unió Alapjogi Ügynöksége, az Európai Menekültügyi Támogatási Hivatal, a Kiberbűnözés Elleni Európai Központ, a Kiberbűnözés Elleni Európai Képzési és Oktatási Csoport, a Nemzetközi Bűnügyi Rendőrség Szervezete és más érdekelt felek szakértelmet biztosítottak;
11. üdvözlí, hogy az ügynökség tovább kutatja annak lehetőségeit, hogyan oszthatná meg az egymást átfedő feladatokhoz használt erőforrásokat (például az informatikai és egyéb szolgáltatásokat) más szervekkel, hivatalokkal és ügynökségekkel, például az Európai Innovációs és Technológiai Intézzel; üdvözlí, hogy az ügynökség fel kívánja venni a kapcsolatot az Európai Unió Alapjogi Ügynökségével és az Európai Munkügyi Hatósággal, hogy közösen elemezzék a szinergiák létrehozásának lehetőségeit; megjegyzi, hogy az Európai Határ- és Partvédelmi Ügynökséggel a határ- és parti őrségi tevékenységekkel kapcsolatban folytatott közös csereprogramot megerősítették, az Európai Igazságügyi Képzési Hálózattal közös programot pedig tovább bővítették;

Személyzeti politika

12. megállapítja, hogy 2020. december 31-én a létszámterv végrehajtása 94%-os volt: az uniós költségvetés értelmében engedélyezett 33 ideiglenes alkalmazotti álláshelyből (2019-ben 32 engedélyezett álláshely volt) 31-re neveztek ki ideiglenes alkalmazottat; megjegyzi, hogy ezen felül 2020-ban 46 szerződéses alkalmazott (ebből 16-an szokásos tevékenységek, 30-an pedig külső finanszírozású kapacitásépítési projektek keretében) és hét kirendelt nemzeti szakértő (hatot az ügynökség költségvetéséből, egyet pedig a terrorizmus elleni küzdelemmel kapcsolatos 2. képzési partnerség keretében finanszíroztak) dolgozott az ügynökségnél;
13. megjegyzi, hogy az ügynökség jelentése szerint a felső vezetésben három férfi (50%) és három nő (50%) dolgozik, a teljes személyzetben belül pedig a nemek aránya 35 férfi (41,7%) és 49 nő (58,3%);
14. megállapítja, hogy 2020-ban 16-an mondtak fel (szemben a 2019. évi 6-tal) a nyugat-balkáni projekt lezárása, illetve az ügynökségen belüli vagy kívüli új munkalehetőségek miatt; megismétli azzal kapcsolatos aggályait, hogy az ügynökség továbbra is jelentős személyzeti fluktuációval küzd, és hogy csak korlátozott számban jelentkeznek felvételre a fogadó tagállamtól eltérő tagállamokból; megjegyzi, hogy a személyzet nagyobb fluktuációja – a Covid19-világjárványon felül – jelentős hatást gyakorolt a szervezetre, és a létszámhiány betöltése, illetve a csúcsidezőszakok megnövekedett munkaterhelésének kezelése érdekében ideiglenes munkatársakat és kirendelt nemzeti szakértőket szerződtettek; felhívja a Bizottságot, hogy kezdjen aktív párbeszédet az ügynökséggel e problémák kezelése érdekében;
15. hangsúlyozza, hogy a nem elegendő irodahelyiség és az ügynökség székhelyével kapcsolatos bizonytalanság további működési nehézségeket okoz; felhívja a Bizottságot, hogy kezdjen aktív párbeszédet az ügynökséggel és a fogadó tagállammal e hiányosságok kezelése érdekében;
16. megjegyzi, hogy az ügynökség fontolóra vette, hogy követi a Számvevőszék 2019-es javaslatát, amely szerint a nyilvánosság növelése érdekében az Európai Személyzeti Felvételi Hivatal honlapján közzé kellene tennie az álláshirdetéseket az Unió valamennyi hivatalos nyelvén, a kizárólag angol nyelvű teljes szövegre mutató linkkel;

Közbeszerzés

17. megjegyzi, hogy az ügynökség az e-benyújtás, az e-pályáztatás és az e-számlázás 2020-ban történő bevezetésével továbblépett az e-közbeszerzésre vonatkozó digitalizációs kezdeményezései terén; megjegyzi, hogy az ügynökség nyílt ajánlati felhívásokat tett közzé mind e-pályáztatás, mind pedig e-benyújtás útján;
18. meglepéssel jegyzi meg, hogy 2020-ban az ügynökség a 2019. évi mentesítésből származó ajánlást követve megváltoztatta politikáját azzal kapcsolatban, hogy megfelelő dokumentációról kell gondoskodni a nyertes ajánlat potenciálisan rendellenesen alacsony áraival kapcsolatban, beleértve egy külön bekezdést is, amelyben bekérlik és elemzik a potenciálisan rendellenesen alacsony összegű ajánlatok okait;

Az összeférhetetlenségek megelőzése és kezelése, valamint az átláthatóság

19. üdvözli az ügynökségnek az átláthatóság biztosítására, valamint az összeférhetetlenségek megelőzésére és kezelésére irányuló meglévő intézkedéseit és folyamatos erőfeszítéseit; elégedettségének ad hangot azzal kapcsolatban, hogy az ügynökség 2019-ben kidolgozta és bevezette a helyes hivatali magatartásra vonatkozó szabályzatot, 2020-ban pedig a csalás elleni alstratégiát és az összeférhetetlenség kezelésére vonatkozó politikát; elégedetten veszi tudomásul, hogy az igazgatótanács és a felső vezetés tagjainak érdekeltségi nyilatkozatait és önéletrajzeit közzétették az ügynökség honlapján; megjegyzi, hogy a fizetett szakértők összeférhetetlenségi és titoktartási nyilatkozatait a szerződések aláírása előtt bekérlik és átvizsgálják;

Belső ellenőrzés

20. tudomásul veszi az ügynökség értékelését saját belsőkontroll-rendszeréről, és annak következtetését, amely szerint a rendszer létezik, hatékony és jól működik, és csak kisebb javításokra van szükség; felhívja az ügynökséget, hogy értékelésébe kifejezetten építse be a Számvevőszék észrevételeit és a kapcsolódó ajánlásokat;

21. tudomásul veszi, hogy a számvetőségi jelentés szerint az ügynökség belsőkontroll-rendszerében több hiányosság van, mégpedig a költségvetési kötelezettségvállalások kezelésével kapcsolatban; megjegyzi, hogy az ügynökség három jogi kötelezettségvállalást írt alá a vonatkozó költségvetési kötelezettségvállalások jóváhagyása előtt, ezzel megsértve az (EU) 2019/715 rendelet ⁽²⁾ 73. cikkét;
22. megjegyzi, hogy a számvetőségi jelentés szerint az ügynökség egy alkalommal két különböző egyedi szerződést írt alá, amelyek ugyanahhoz a költségvetési kötelezettségvállaláshoz kapcsolódtak, megsértve a költségvetési rendelet 112. cikke (1) bekezdése első albekezdésének a) pontját; tudomásul veszi a Számvetősiek azon következtetését, hogy az ilyen típusú jogsértések miatt kevésbé átlátható a vonatkozó szerződéseknek az ABAC pénzügyi irányítási rendszerben történő nyomon követése;
23. üdvözlí, hogy az ügynökség 2019-ben az alkalmazottak elkötelezettségét értékelő felmérést végzett a puha ellenőrző intézkedések (integritás, vezetés, kompetenciák, nyitottság és motiváció) mérése céljából; megjegyzi, hogy az eredményeket a vezetőség egy munkacsoport segítségével 2020-ban elemezte, és azokból az tűnt ki, hogy a vezetés, valamint a személyzet motivációja és morálja terén még van mit javítani; tudomásul veszi, hogy az alkalmazottak elkötelezettségére vonatkozó következő felmérést 2021-ben indították el, és azt fel fogják használni a vonatkozó belsőkontroll-mutatók következő önértékeléséhez; felhívja az ügynökséget, hogy tájékoztassa a mentesítésért felelős hatóságot az alkalmazottak elkötelezettségére vonatkozó felmérés eredményeiről és arról, hogy az ügynökség hogyan kezelte azokat a területeket, ahol javítanivalót találtak;
24. a belső ellenőrzés eredményei alapján megállapítja, hogy az ügynökség nem rendelkezik elegendő irodaterülettel és hellyel az operatív tevékenységek számára, és hogy a Kiberképzési Akadémiát a magyarországi épületekbe helyezték át, míg a külső projektek számára további területet béreltek a közvetlen közelben; elismeri, hogy tárgyalások folynak a magyar kormánnyal annak érdekében, hogy elegendő irodaterületet találjanak, amely lehetővé teszi az ügynökség számára, hogy csak egy helyszínen működjön, ezáltal hosszú távon támogatva az egyszerűsített dokumentumkezelési folyamatot és az ügymenet-folytonosságot; felhívja az ügynökséget, hogy folyamatosan tájékoztassa a mentesítésért felelős hatóságot a helyiségeivel kapcsolatos fejleményekről és a fogadó tagállammal folytatott tárgyalások előrehaladásáról;

A Covid19-járványra való reagálás és az ügymenet-folytonosság

25. tudomásul veszi, hogy az ügynökség 2020. március 30-án létrehozott egy Covid19-munkacsoportot, amelynek célja a tagállamok és a partnerszervezetek, -hivatalok és -ügynökségek támogatása a Covid19-járvány okozta válsággal összefüggésben; elismeri az ügynökség e-oktatási csapatának szerepét az ügynökség ikt-csapatával együtt egy távoli infrastruktúra kialakításában, valamint a személyzet tagjainak továbbképzésében és a távmunkára való felkészítésében, biztosítva a zökkenőmentes átmenetet és az ügymenet folytonosságát; üdvözlí, hogy az ügynökség tanácsal látta el partnereit az e-infrastruktúra – például webináriumok és online tanfolyamok – használatának lehetőségeiről, továbbá technikai és adminisztratív támogatást nyújtott; üdvözlí az ügynökség folyamatainak digitalizálását, amely távoli környezetben is biztosította az ügymenet folytonosságát;

Egyéb megjegyzések

26. megjegyzi, hogy az első ISO 9001:2015 tanúsítvány 2020. február 1-jén lejárt, és hogy a hároméves tanúsítási ciklus végén az ügynökség 2020 januárjában sikeresen teljesítette az újratanúsítási auditot, ahol nem tártak fel megfelelési problémát; megjegyzi, hogy az ügynökség megőrizte az oktatási szolgáltatásokra vonatkozó ISO 29993:2017 szabvány szerinti kiegészítő tanúsítást;
27. sajnálja, hogy az ügynökség nem rendelkezik a kiberbiztonságra és a digitális nyilvántartások védelmére vonatkozó politikával; aggodalommal állapítja meg, hogy az ügynökség kibertámadás áldozata volt, amely az online képzési tevékenységek körülbelül 3 hétre történő ideiglenes leállításához vezetett; felkéri az ügynökséget, hogy tájékoztassa a mentesítésért felelős hatóságot a kiberbiztonság terén tett erőfeszítéseiről;
28. üdvözlí az új informatikai eszközök, nevezetesen a pénzügyi munkafolyamatot kezelő SPEEDWELL, az emberi erőforrásokat kezelő SYSPER és a dokumentumkezelésre szolgáló ARES bevezetését az adminisztratív hatékonyság növelése érdekében;

⁽²⁾ A Bizottság (EU) 2019/715 felhatalmazáson alapuló rendelete (2018. december 18.) az Európai Unió működéséről szóló szerződés és az Euratom-Szerződés keretében létrehozott és az (EU, Euratom) 2018/1046 európai parlamenti és tanácsi rendelet 70. cikkében említett szervekre vonatkozó pénzügyi keretszabályzatról (HL L 122., 2019.5.10., 1. o.).

29. tudomásul veszi az ügynökség arra irányuló erőfeszítéseit, hogy költséghatékony és környezetbarát munkahelyet biztosítson; rámutat, hogy az ügynökségnek nincs kibocsátáskompenzációs programja, és az ügynökség standard kérdőívre adott válasza alapján elismeri, hogy egy ilyen programban való részvétel költsége nem fedezhető az ügynökség rendelkezésére álló korlátozott pénzügyi forrásokból;
30. megjegyzi, hogy az Európai Csalás Elleni Hivatal (OLAF) 2020-ban vizsgálatot indított egy, az ügynökségnél elkövetett külső csalás ügyében; megjegyzi, hogy ezt a vizsgálatot az ügynökség kérésére indították el, és hogy a vizsgálat 2021 eleji következtetéseit követően az ügynökség már megkezdte az OLAF ajánlásainak végrehajtását;
31. a mentesítő határozatot kísérő horizontális jellegű egyéb észrevételei tekintetében utal az ügynökségek teljesítményéről, pénzgazdálkodásáról és ellenőrzéséről szóló, 2022. május 4-i állásfoglalására ⁽³⁾.

⁽³⁾ Elfogadott szövegek, P9_TA(2022)0196.