

AZ EURÓPAI PARLAMENT (EU) 2021/1621 ÁLLÁSFOGLALÁSA**(2021. április 29)****az Európai Halászati Ellenőrző Hivatal 2019. évi pénzügyi évre szóló költségvetésének végrehajtására vonatkozó mentesítésről szóló határozat szerves részét képező megjegyzésekkel**

AZ EURÓPAI PARLAMENT,

- tekintettel az Európai Halászati Ellenőrző Hivatal 2019. évi pénzügyi évre szóló költségvetésének végrehajtására vonatkozó mentesítésről szóló határozatára,
- tekintettel eljárási szabályzatának 100. cikkére és V. mellékletére,
- tekintettel a Halászati Bizottság véleményére,
- tekintettel a Költségvetési Ellenőrző Bizottság jelentésére (A9-0092/2021),

A. mivel bevételi és kiadási kimutatása ⁽¹⁾ szerint az Európai Halászati Ellenőrző Hivatal (a továbbiakban: a hivatal) 2019. évi pénzügyi évre szóló végleges költségvetése 17 247 000 EUR volt, ami 2018-hoz képest 0,93%-os növekedést jelent; mivel a hivatal költségvetése főként az uniós költségvetésből származik;

B. mivel a Számvevőszék a hivatal 2019. évi pénzügyi évről szóló éves beszámolójáról készített jelentésében (a továbbiakban: a számvevőszéki jelentés) megállapította, hogy kellő mértékben megbizonyosodott a hivatal 2019. évi pénzügyi évre vonatkozó éves beszámolójának megbízhatóságáról, valamint arról, hogy az annak alapjául szolgáló ügyletek jogszerűek és szabályszerűek,

Költségvetési és pénzgazdálkodás

1. meglepedéssel nyugtázza, hogy a 2019. évi pénzügyi év során folytatott költségvetés-ellenőrzési erőfeszítések eredményeként a költségvetés végrehajtási aránya 99,88%-os volt, ami 2018-hoz képest kisebb, 0,15%-os javulást jelent; megjegyzi, hogy a kifizetési előirányzatok végrehajtási aránya 85,69%-os volt, ami 2018-hoz képest 1,93%-os csökkenést jelent;

Teljesítmény

2. elégedetten nyugtázza, hogy a hivatal fő teljesítménymutatóként használ bizonyos intézkedéseket a tevékenységei által nyújtott hozzáadott érték értékelésére és egyéb intézkedéseket – például ellenőrzések és kötelezettség-szegési tendenciák, képzéseken való részvétel és a költségvetés negyedévenkénti végrehajtása – költségvetési gazdálkodása javítására;
3. megjegyzi, hogy a hivatal tevékenységeinek 99%-át hajtotta végre időben, és hogy éves kommunikációs stratégiai tervét teljes mértékben végrehajtotta; kiemeli, hogy 2019-ben a hivatal 32 381 halászhajó-ellenőrzést koordinált, ami 1 487 feltételezett jogsértés feltárásához vezetett, ami 2018-hoz képest 20,2%-os, illetve 107,8%-os növekedést jelent; úgy véli, hogy ezek az adatok azt mutatják, hogy az ellenőrzések és azok nyomon követése továbbra is a közös halászati politika szabályainak való megfelelés biztosításának alapvető eszköze;
4. meglepedéssel veszi tudomásul, hogy 2019-ben a hivatal további források nélkül jelentősen kiterjesztette tevékenységi körét; hangsúlyozza különösen, hogy a hivatal összehangolta az európai vizekben élő mintegy 45 további halfajra – köztük a kirakodási követelmények hatálya alá tartozó valamennyi fajra – alkalmazandó nyomonkövetési, ellenőrzési és felügyeleti intézkedéseket, és ezeket a tevékenységeket kiterjesztette a hobbihorgászatra (a Balti-tenger nyugati részén élő tőkehalra);
5. emlékeztet a halászati tevékenységek ellenőrzésének fontosságára a közös halászati politika célkitűzéseinek elérése érdekében; elismeri a hivatal alapvető hozzájárulását e célkitűzések megvalósításához; hangsúlyozza, hogy a halászati ellenőrzésről szóló rendeletek folyamatban lévő felülvizsgálata következtében a hivatal munkájára még nagyobb szükség lesz; észszerűtlennek tartja, hogy a megfelelő erőforrások nélkül próbálnak egyre több feladatot teljesíteni; hangsúlyozza ezért, hogy az elkövetkező években növelni kell a hivatal pénzügyi és emberi erőforrásait;

⁽¹⁾ HL C 192., 2020.6.8., 1. o.

6. megjegyzi, hogy a hivatal, az Európai Határ- és Partvédelmi Ügynökség (Frontex) és az Európai Tengerészeti Biztonsági Ügynökség (EMSA) háromoldalú munkamegállapodást fogadott el, amely meghatározza az említett ügynökségek közötti együttműködést és a parti őrségi feladatokat ellátó nemzeti hatóságokkal való együttműködést szolgáltatások, információk, felszerelések és képzések nyújtása, valamint többcélú műveletek koordinálása révén; megjegyzi, hogy 2019-ben a hivatal kiterjesztette az Europollal és az Eurojusttal az illegális halászati tevékenységekre is kiterjedő, a Bűnügyi Fenyegetettség Elleni Európai Multidiszciplináris Platform keretében folytatott operatív együttműködést; úgy véli, hogy ezek az intézkedések az uniós ügynökségek közötti szinergia sikeres példái, amelyeknek más területek ügynökségeit is inspirálniuk kellene;
7. ösztönzi a hivatalt, hogy a bürokrácia csökkentése érdekében folytassa szolgáltatásai digitalizálását;
8. megjegyzi, hogy 2017-ben bemutatták a hivatal második, a 2012–2016 közötti időszakot lefedő ötéves független külső értékelésének eredményeit; meglepéssel veszi tudomásul, hogy a 11 ajánlásból 10-et végrehajtottak, és az utolsó folyamatban lévő ajánlás végrehajtása az igazgatótanácsnak 2019. október 22-én benyújtott ütemtervvel összhangban történik;
9. megjegyzi, hogy a hivatal a parti őrségi fórumokkal együttműködve támogatta az Európai Parti Őrségi Feladatok Fórumának (ECGFF) 2019. június 3. és 5. között az olaszországi Cataniában (Szicília) a „Többcélú tengeri műveletek” témájában tartott harmadik munkaértekezletét, amelyen 16 tagállam 90 küldöttje, az EMSA és a Frontex vett részt;
10. kiemeli, hogy a hivatal segítséget nyújt a Bizottságnak a harmadik országokkal folytatott együttműködés tekintetében, és hogy a hivatal kulcsfontosságú szerepet játszik annak biztosításában, hogy valamennyi part menti államra egyenlő feltételek vonatkozzanak; hangsúlyozza ezzel összefüggésben, hogy növelni kell a hivatal számára elkülönített forrásokat annak érdekében, hogy eleget tudjon tenni az Egyesült Királyság Európai Unióból való kilépése és ennek a halászati ellenőrzési rendszerre gyakorolt esetleges hatásai miatt megnövekedett munkatehernek;

Személyzeti politika

11. megjegyzi, hogy 2019. december 31-én a létszámterv végrehajtása 96,72%-os volt: az uniós költségvetés értelmében engedélyezett 61-ből 59 kinevezett ideiglenes alkalmazottat foglalkoztattak (2018-ban 61 engedélyezett álláshely volt); megállapítja, hogy ezen felül 10 szerződéses alkalmazott és 6 kirendelt nemzeti szakértő dolgozott a hivatalnál 2019-ben;
12. üdvözli a hivatal arra irányuló erőfeszítéseit, hogy sokszínűbb és befogadóbb munkakörnyezetet és kultúrát alakítson ki a fogyatékkal élő személyek érdekében tett intézkedések révén; kéri a hivatalt annak felmérésére, hogy milyen lehetőségek állnak rendelkezésre az esélyegyenlőség elveinek további erősítésére és figyelembevételére a munkaerő-felvétel, a képzés, a szakmai előmenetel és a munkakörülmények terén, és hogy hívja fel a személyzet figyelmét ezekre a szempontokra; továbbá kéri a hivatalt, hogy értékelje épületeinek lehetséges észszerű felújítását és átalakítását a csökkent mozgásképességű vagy egyéb fogyatékossgal élő személyek számára biztosított hozzáférés és a megfelelő irodai eszközök tekintetében;
13. rendkívül aggódik a nemek közötti egyensúly teljes hiánya miatt a felső vezetői szinten és az igazgatótanácsban (43 férfi és 13 nő); sajnálja, hogy a nők az AD 8 vagy annál magasabb besorolási fokozatú személyzetnek csupán 26%-át teszik ki, miközben a teljes személyzet közel felét teszik ki; meglepéssel veszi tudomásul azonban, hogy ez a szám 2018-hoz képest 9 százalékponttal, 2017-hez képest pedig 2 százalékponttal javult; felkéri a hivatalt, hogy minden szinten fokozza a nemek közötti egyensúly javítására irányuló erőfeszítéseit; kéri a Bizottságot és a tagállamokat, hogy a hivatal igazgatótanácsi tagjainak kinevezésekor tegyenek több erőfeszítést a nemek közötti egyensúly biztosítására;
14. tudomásul veszi a hivatalnak a személyzettel való egyenlő bánásmód előmozdítására irányuló politikáját, valamint a nemek közötti egyensúly célkitűzését a szám, a besorolási fokozat és a felelősségi szint tekintetében;
15. ösztönzi a hivatalt, hogy dolgozzon ki hosszú távú emberierőforrás-politikai keretet, amely a személyzet munka és magánélet közötti egyensúlyára, az egész életen át tartó pályaorientációra és karrierfejlesztésre, a nemek közötti egyensúlyra, a távmunkára, a megkülönböztetésmentességre, a földrajzi egyensúlyra, valamint a fogyatékossgal élők felvételére és integrációjára irányul; megjegyzi, hogy a hivatal széles körű emberierőforrás-stratégiát készít elő, amelynek 2020 végéig kell elkészülnie;

Közbeszerzés

16. kiemeli, hogy 2019-ben a fő közbeszerzési tevékenység a szoftverfejlesztésre és az informatikai szolgáltatásokra, valamint a kommunikációs szolgáltatásokra és eszközökre vonatkozó két nyílt pályázati felhívás kiírására összpontosított;
17. üdvözli, hogy az uniós ügynökségek közös közbeszerzési erőfeszítéseire irányuló célkitűzésnek megfelelően a hivatal 2019-ben intézményközi nyílt ajánlati felhívást indított, amelyhez két másik ügynökség is csatlakozott; felhívja a hivatalt, hogy tájékoztassa a mentesítésért felelős hatóságot a közös közbeszerzési eljárásaival kapcsolatos jövőbeni fejleményekről; úgy véli, ez a gyakorlat követésre érdemes példa; ösztönzi a hivatalt, hogy vizsgálja meg az eljárások más intézményekkel való észszerűsítésének lehetőségeit;

Az összeférhetlenség megelőzése és kezelése, valamint az átláthatóság

18. tudomásul veszi a hivatal által az átláthatóság, az összeférhetlenségek megelőzése és kezelése, valamint a visszaélést bejelentő személyek védelmének biztosítása céljából tett intézkedéseket és folyamatos erőfeszítéseket; sajnálja, hogy a hivatal néhány igazgatótanácsi tagjának önéletrajza és érdekeltségi nyilatkozata nincs fent a hivatal honlapján; felhívja a hatóságot, hogy tegye közzé az igazgatótanács tagjainak önéletrajzát és érdekeltségi nyilatkozatát, és számoljon be a mentesítésért felelős hatóságnak az a tekintetben hozott intézkedésekről;
19. kiemeli a hivatal tevékenységeinek átláthatóbbá tétele érdekében tett kötelezettségvállalást, amely értelmében tájékoztatást nyújtanak a hivatal munkatársai és ügyvezető igazgatója és az érdekképviselők közötti találkozókra, valamint azt, hogy ezek a hivatal honlapján elérhetők; sajnálja, hogy ez az információ csak honlapjának angol nyelvű változatán szerepel; felkéri a hivatalt, hogy tegyen eleget kötelezettségvállalásának, és honlapjának valamennyi nyelvi változatán rendszeresen frissítse az erre az információra vonatkozó oldalt;
20. üdvözli a hivatal arra irányuló erőfeszítéseit, hogy növelje fellépésének láthatóságát mind a hagyományos sajtóban, mind a közösségi hálózatokon; úgy véli, hogy a hivatal által végrehajtott kommunikációs stratégia hozzájárul ahhoz, hogy a közvélemény jobban megértse az Unió szerepét, intézményi felépítését és fellépését a halászati ellenőrzés terén; felkéri a hivatalt, hogy folytassa az arra irányuló erőfeszítéseit, és erősítse kapcsolatait a civil társadalommal, különösen a tudományos és akadémiai közösséggel;

Belső kontrollrendszerek

21. megjegyzi, hogy a Bizottság Belső Ellenőrzési Szolgálata 2019-ben ellenőrzési jelentést adott ki „A közös alkalmazási tervek végrehajtása és értékelése” címmel, és cselekvési tervben állapodtak meg a potenciálisan fejleszthető területek kezelésére; felhívja a hivatalt, hogy tájékoztassa a mentesítésért felelős hatóságot a meghozott intézkedésekről;
22. megjegyzi, hogy a Bizottság Belső Ellenőrzési Szolgálata 2018-ban ellenőrzési jelentést adott ki „Tervezés, költségvetés-tervezés és monitoring az Európai Halászati Ellenőrző Hivatalnál” címmel, és cselekvési tervben állapodtak meg a potenciálisan fejleszthető területek kezelésére; megjegyzi, hogy a hivatal az öt ajánlásból négyet végrehajtott; felhívja a hivatalt, hogy tájékoztassa a mentesítésért felelős hatóságot a meghozott intézkedésekről;
23. megjegyzi, hogy 2019 áprilisában a hivatal igazgatótanácsa felülvizsgált belső ellenőrzési keretrendszert fogadott el, amely összhangban áll a Bizottság által elfogadott és az EFCA új pénzügyi szabályzatának 30. cikkében előírt belsőkontroll-kerettel⁽²⁾; megjegyzi, hogy a belső ellenőrzési keret éves értékelése során arra a következtetésre jutottak, hogy intézkedésekre van szükség az ellenőrzési tevékenységek további javítása érdekében, különösen a szerződések kezelése terén; felhívja a hivatalt, hogy számoljon be a mentesítésért felelős hatóságnak az elért haladásról;
24. aggodalommal jegyzi meg, hogy 2019-ben három kivételt és egy meg nem felelési esetet regisztráltak 46 000 EUR összértékben, főként a szerződés módosítások késedelmes aláírása miatt; megjegyzi, hogy bár az eseményeknek névleges értéket tulajdonítottak, a hivatalra ennek nem volt pénzügyi hatása/a hivatal nem szenvedett pénzügyi veszteséget, és hogy megfelelő intézkedéseket hoztak az ilyen hibák előfordulásának elkerülésére; felhívja a hivatalt, hogy számoljon be a mentesítésért felelős hatóságnak az elért haladásról;

⁽²⁾ Az Európai Halászati Ellenőrző Hivatal igazgatótanácsának 2019. augusztus 29-i 19-W-5 sz. határozata az Európai Halászati Ellenőrző Hivatal pénzügyi szabályzatáról (https://www.efca.europa.eu/sites/default/files/AB%20Decision%2019-W-5_Financial%20Regulation.pdf).

Egyéb megjegyzések

25. megjegyzi, hogy a hivatal elindította az uniós környezetvédelmi vezetési és hitelesítési rendszerben (EMAS) való tanúsításra irányuló eljárást, és számos intézkedést hozott a környezetre gyakorolt általános hatásának csökkentése érdekében; kiemeli azonban, hogy a hivatal nem hozott további intézkedéseket a szén-dioxid-kibocsátás csökkentése vagy ellentételezése céljából;
26. megjegyzi, hogy a hivatal elemezte az Egyesült Királyság Európai Unióból való kilépésre vonatkozó döntésének várható hatását, és meghatározta a szükséges enyhítő lépéseket;
27. a mentesítő határozatot kísérő horizontális jellegű egyéb észrevételei tekintetében utal az ügynökségek teljesítményéről, pénzgazdálkodásáról és ellenőrzéséről szóló, 2021. április 29-i állásfoglalására ⁽³⁾.

⁽³⁾ Elfogadott szövegek, P9_TA(2021)0215.