

AZ EURÓPAI PARLAMENT (EU) 2021/1564 ÁLLÁSFOGLALÁSA**(2021. április 29.)****az Európai Szakképzésfejlesztési Központ (2019. február 20. előtt: Európai Szakképzésfejlesztési Központ) 2019. évi pénzügyi évre szóló költségvetésének végrehajtására vonatkozó mentesítésről szóló határozat szerves részét képező megjegyzésekkel**

AZ EURÓPAI PARLAMENT,

- tekintettel az Európai Szakképzésfejlesztési Központ (Cedefop) 2019. évi pénzügyi évre szóló költségvetésének végrehajtására vonatkozó mentesítésről szóló határozatára,
- tekintettel eljárási szabályzata 100. cikkére és V. mellékletére,
- tekintettel a Foglalkoztatási és Szociális Bizottság véleményére,
- tekintettel a Költségvetési Ellenőrző Bizottság jelentésére (A9-0069/2021),

- A. mivel bevételi és kiadási kimutatása ⁽¹⁾ szerint az Európai Szakképzésfejlesztési Központ (a továbbiakban: a központ) 2016-os pénzügyi évre vonatkozó végleges költségvetése 17 866 920 EUR volt, ami 2016-hoz képest enyhe, 0,84%-os csökkenést jelent; mivel a központ költségvetése főként az uniós költségvetésből származik;
- B. mivel a Számvevőszék a központ 2019. évi pénzügyi évre vonatkozó éves beszámolójáról készített jelentésében (a továbbiakban: a számvevőszéki jelentés) megállapítja, hogy kellő mértékben megbizonyosodott a központ éves beszámolójának megbízhatóságáról, valamint arról, hogy az annak alapjául szolgáló ügyletek jogszerűek és szabályszerűek;

Költségvetési és pénzgazdálkodás

1. meglepéssel nyugtázza, hogy a 2019. évi pénzügyi év során folytatott költségvetés-ellenőrzési erőfeszítések eredményeként a költségvetés végrehajtási aránya 99,99%-os szintet ért el, ami a 2018. évhez képest 0,01%-os, igen csekély mértékű csökkenést jelent; megjegyzi, hogy a kifizetési előirányzatok végrehajtási aránya 95,12%-os volt, ami 2018-hoz képest 1,38%-os csökkenést jelent;
2. aggodalommal állapítja meg a Számvevőszék jelentéséből, hogy a központ nem alkalmazta a megfelelő módszert Izland és Norvégia hozzájárulásainak kiszámítására, ami túl alacsony hozzájárulást eredményezett;

Teljesítmény

3. megállapítja, hogy a központ figyelemre méltó teljesítménymérő rendszert használ, amely a projektbeli, tevékenységi és szervezeti szintű tevékenységeiből származó hozzáadott érték mérésére szolgáló fő teljesítménymutatókat és költségvetési gazdálkodásának javítására irányuló más intézkedéseket foglal magában;
4. üdvözli, hogy 2018-2019-ben több minőségi mutatót vezettek be, amelyek célja, hogy kiegyensúlyozottabb képet nyújtsanak a központ teljesítményéről; emlékezteti a központot, hogy rendszeresen vizsgálja felül és aktualizálja teljesítménymérési rendszerét és fő teljesítménymutatókat annak biztosítása érdekében, hogy a központ hatékony uniós szintű hozzájárulást és szakértelmet biztosítson; ösztönzi a központot, hogy gondosan elemezze az eredményeket, és használja fel azokat a központ stratégiája és tevékenységtervezése javítására;
5. megjegyzi, hogy a külső értékelés, amely a pénzügyi szabályok értelmében a központról 2017-ben készült, pozitívan értékelte a központ munkáját; üdvözli a kiadott ajánlások kezelésére tervezett intézkedéseket, és felhívja a központot, hogy folytassa a többi ügynökséggel való további együttműködést; ösztönzi a központot, hogy folytassa teljesítménymérési mutatóinak végrehajtását, és hangolja össze a teljesítménymutatók módszertanát más ügynökségekkel annak érdekében, hogy a végrehajtott szakpolitikákat részletesebben be lehessen mutatni; üdvözli, hogy bevezettek egy környezetvédelmi mutatót;

⁽¹⁾ HL C 107., 2020.3.31., 1. o.

6. megállapítja, hogy a Bizottság Foglalkoztatási Főigazgatóságának hatáskörébe tartozó uniós ügynökségek átfogó értékelése számos ajánlást javasolt az egyes ügynökségek számára, de egyik ajánlás sem tett szükségessé jogszabály-módosításokat, és nem javasolta sem az ügynökségek összevonását, sem áthelyezését;
7. nagyra értékeli a központ szakértelmét és folyamatosan kiváló munkáját, hogy kutatásokat, elemzéseket és technikai tanácsadást nyújtson a szakoktatási és szakképzési, valamint a képesítésekre és készségekre vonatkozó szakpolitikák terén, az egyéni és a munkaerőpiaci igényekhez igazított kiváló minőségű képzés előmozdítása céljából; aggodalommal jegyzi meg azonban, hogy bár a szakképzésről kedvező kép él az Unióban, az általános oktatáshoz képest továbbra is második választásnak tekintik;
8. emlékeztet a központ szerepének fontosságára annak biztosításában, hogy a digitális készségek az egész Unióban beépüljenek a szakképzésbe, valamint annak nyomon követésében, hogy a fenntartható versenyképességet, a társadalmi méltányosságot és a rezilienciát célzó szakképzésről szóló, 2020. november 24-i tanácsi ajánlást⁽²⁾, az új európai készségfejlesztési programot és a digitális oktatási cselekvési tervet miként hajtják végre és milyen hatást fejtenek ki;
9. kiemeli a központ közelmúltban végzett különösen fontos munkáját, amely a Készség-OVATE (Online álláshely-elemző eszköz Európa számára) révén elősegítette a Covid19-világjárvány által az uniós munkaerőpiacon a készségek iránti keresletre és a foglalkoztatásra gyakorolt hatás elemzését; ezzel összefüggésben hangsúlyozza, hogy megfelelő emberi és pénzügyi erőforrásokat kell biztosítani, melyek lehetővé teszik a központ számára, hogy továbbra is igen magas teljesítési arány mellett hajtsa végre munkaprogramját;
10. megállapítja, hogy a központ rendszeresen egyeztet és együttműködik az Európai Képzési Alapítvánnyal, az Európai Alapítvány az Élet- és Munkakörülmények Javításáért nevű alapítvánnyal és az Európai Munkahelyi Biztonsági és Egészségvédelmi Ügynökséggel; ösztönzi a központot, hogy folytassa ezt az együttműködést, amely lehetővé teszi szinergiák kialakítását, a tudás, a szakértelem és a bevált gyakorlatok ügynökségek közötti megosztását, valamint az átfedések elkerülését azáltal, hogy közös teret biztosít, ahol az ügynökségek konzultálhatnak egymással megbízatásuk teljesítéséről; üdvözli az Európai Unió Kiberbiztonsági Ügynökséggel kötött új szolgáltatási szintű megállapodást, különösen a digitalizáció, a közbeszerzés, az adatvédelem és a személyi állomány területén;
11. üdvözli a központ arra irányuló fellépéseit, hogy fokozza a központ digitalizálását a belső működés és irányítás tekintetében, de az eljárások digitalizálásának felgyorsítása érdekében is; hangsúlyozza, hogy a központnak továbbra is proaktívnak kell lennie e tekintetben, hogy mindenképpen elkerülhető legyen az ügynökségek közötti digitális szakadék; felhívja azonban a figyelmet arra, hogy továbbra is minden szükséges biztonsági intézkedést meg kell tenni a feldolgozott információk online biztonságát fenyegető kockázatok elkerülése érdekében;
12. üdvözli a központnak a digitalizálás új ágára, és különösen annak online eszközeire vonatkozó kezdeményezését, amely országspecifikus információkat nyújt és javítja az online adatok, például a munkaerőpiaci információkra vagy a készség-előrejelzésekre vonatkozó iránymutatások megjelenítési lehetőségeit; elismeri e célból a központ célzott marketingkampányait, amelyek célja, hogy felhívják a figyelmet honlapjának tartalmára;
13. meglegedettséggel veszi tudomásul a Bizottság pénzügyi és számviteli rendszerére való átállásról a Költségvetési Főigazgatósággal kötött új, szolgáltatási szintre vonatkozó megállapodást;

Személyzeti politika

14. megállapítja, hogy 2019. december 31-én a létszámterv végrehajtása 94,51 %-os volt: az uniós költségvetés értelmében engedélyezett 78 ideiglenes és 13 tisztviselői álláshelyből (szemben a 2018. évi 92 engedélyezett álláshellyel) 12-t kinevezett tisztviselő és 74-et ideiglenes alkalmazott töltött be; megjegyzi, hogy ezen felül a központnál 2019-ben 25 szerződéses alkalmazott és három kirendelt nemzeti szakértő dolgozott;
15. tudomásul veszi a nemek közötti egyensúly hiányát a központ felső vezetésében (4 férfi és 2 nő); meglegedéssel veszi tudomásul, hogy az igazgatótanács nemi szempontból csaknem kiegyensúlyozott (53% férfi és 47% nő); elismerését fejezi ki a központ személyzetének földrajzi képviselete kapcsán;
16. aggodalommal állapítja meg, hogy a mentesítésért felelős hatóság és a Számvevőszék által a 2018. évi mentesítés keretében kiemelt, a központ jogi szolgálatának kiszervezésével kapcsolatos kérdések még mindig nem oldódtak meg, és azt, hogy a kiszervezés megnövelte a központra háruló munkateher és a költségek; felhívja a központot, hogy vegye fontolóra a belső jogi szolgálat visszaállítását a magas költségek mérséklése és a jogi kiadások megfelelő ellenőrzési nyomvonalának biztosítása érdekében, valamint hogy továbbra is tájékoztassa a mentesítésért felelős hatóságot az idevonatkozó fejleményekről;

⁽²⁾ HL C 417., 2020.12.2., 1. o.

17. üdvözli a központ arra irányuló erőfeszítéseit, hogy sokszínűbb és befogadóbb munkakörnyezetet és kultúrát alakítson ki a fogyatékkal élő személyek érdekében tett intézkedések révén; kéri a központot, hogy mérje fel, milyen lehetőségek állnak rendelkezésre az esélyegyenlőség elveinek további erősítésére és integrálására a munkaerő-felvétel, a képzés, a szakmai előmenetel és a munkakörülmények terén, és hogy hívja fel a személyzet figyelmét ezekre a szempontokra; felszólítja a központot, fontolja meg épületeinek lehetséges észszerű felújítását és átalakítását (akadálymentes hozzáférés, megfelelő irodai eszközök) a csökkent mozgásképességű vagy egyéb fogyatékos-sággal élő személyek érdekében;
18. ösztönzi a központot, hogy folytassa a hosszú távú emberierőforrás-politikai keret kidolgozását, amely a munka és magánélet közötti egyensúlyra, az egész életen át tartó pályaorientációra és karrierfejlesztésre, a nemek közötti egyensúlyra, a távmunkára, a földrajzi egyensúlyra, valamint a fogyatékos-sággal élők felvételére és integrációjára irányul;
19. sajnálattal állapítja meg, hogy a Törvényszék T-187/18. sz. ügyben hozott ítélete következtében a központnak 40 000 EUR összegű kártérítést kell fizetnie, és felhívja a figyelmet a meglévő munkaügyi jogszabályoknak való megfelelés fontosságára az ilyen esetek jövőbeli elkerülése érdekében;
20. üdvözli a központ arra irányuló erőfeszítéseit, hogy környezetbarát munkahelyet hozzon létre, és üdvözli a központ által a szénlábnyomának és energiafogyasztásának csökkentése, valamint a papírintes munkafolyamat kialakítása érdekében tett valamennyi intézkedést;

Közbeszerzés

21. üdvözli az e-pályáztatás és az e-benyújtás bevezetését nyílt eljárásai tekintetében, valamint a Bizottság vagy más ügynökségek intézményközi keretszerződéséhez való csatlakozásra és más ügynökségekkel közös közbeszerzési eljárások megszervezésére irányuló kezdeményezést;
22. aggodalommal állapítja meg, hogy a Számvevőszék jelentése szerint hibákat követtek el a beszerzések és a szerződések kezelése terén, hogy a központ elfogadta a szerződés végrehajtásának módosítását anélkül, hogy megfelelően dokumentálta volna, hogy a szerződő fél által javasolt alternatíva legalább egyenértékű-e az ajánlatban javasolt megoldással, és hogy a központ nem módosította az említett szerződő féllel kötött keretszerződést annak érdekében, hogy az tartalmazza a változást; megállapítja, hogy a központ hivatalossá tette a szerződések kezelésére vonatkozó iránymutatásait, hogy kiegészítse a szerződéskezelőknek nyújtott képzést, a munkafolyamatot és a meglévő kontrollokat;
23. a közbeszerzési dokumentációra és módszertanra vonatkozó előző évi mentesítési ajánlás nyomán követése tekintetében megjegyzi, hogy a végrehajtás még folyamatban van, ugyanakkor tudomásul veszi az ajánlás végrehajtása érdekében tett lépéseket;

Az összeférhetlenség megelőzése és kezelése, valamint az átláthatóság

24. tudomásul veszi a központnak az átláthatóság, az összeférhetlenségek megelőzése és kezelése, valamint a visszaélést bejelentő személyek védelmének biztosítására irányuló meglévő intézkedéseit és folyamatos erőfeszítéseit; rámutat azonban arra, hogy 22 összeférhetlenségi nyilatkozatnak és 163 tag és póttag önéletrajzának a közzététele még folyamatban van; megismétli, hogy az igazgatótanács ülésein részt vevő vagy szavazati jogot gyakorló valamennyi tagnak és póttagnak érdekeltségi nyilatkozatot kell benyújtania; felszólítja a központot, hogy tegye közzé az igazgatótanács tagjainak érdekeltségi nyilatkozatát és önéletrajzát, és számoljon be a mentesítésért felelős hatóságnak az e tekintetben hozott intézkedésekről;

Belsőkontroll-rendszerek

25. megjegyzi, hogy a Belső Ellenőrzési Szolgálat (IAS) által a központ emberierőforrás-gazdálkodására és etikájára vonatkozóan 2018. január 14. és 18. között végzett ellenőrzést követően a felvételi eljárásokat frissítették, hogy azok tükrözzék a Belső Ellenőrzési Szolgálat ajánlását, és hogy ezt az eredetileg kritikusnak minősített ajánlást a Belső Ellenőrzési Szolgálat egy nyomkövetési vizsgálatot követően lezárta;
26. megjegyzi, hogy az emberierőforrás-gazdálkodásra és az etikára vonatkozó ellenőrzés hat ajánlásából ötöt végrehajtottak; felhívja a központot, hogy számoljon be a mentesítésért felelős hatóságnak az utolsó ajánlás végrehajtásáról;

27. megjegyzi, hogy a központ ügyvezető igazgatója mint engedélyezésre jogosult tisztviselő a költségvetés végrehajtásának hatáskörét az igazgatóhelyettesre és a szervezeti egységek vezetőire ruházta át; megállapítja, hogy az igazgatóhelyettesre átruházott jogkör tekintetében nincs felső határ a tranzakciókra vonatkozóan, míg az erőforrásokért és támogatásért felelős osztályvezetőhöz delegált jogkör az 1. cím (Személyzeti kiadások) tekintetében tranzakciónként 1 500 000 EUR, míg a többi jogkörátruházás az adott költségvetési sorok alatt rendelkezésre álló előirányzatokra és a tranzakciónkénti 1 000 000 EUR felső határra korlátozódik; üdvözli, hogy a központ a jogkörátruházások esetében úgy határozza meg a pénzügyi felső határokat, hogy a rugalmasság iránti igény egyenúlyban legyen az ügyletek felügyeletének és hierarchikus ellenőrzésének szükségességével;

Egyéb megjegyzések

28. tudomásul veszi a központ kiberbiztonságának és adatvédelmének növelése érdekében tett erőfeszítéseket, különös tekintettel a személyzet képzésére és tudatosságára;
29. üdvözli a központ kommunikációs kampányait, a közösségi médiában való jelenlétre, az interaktív online eszközre és a vizualizációkra való összpontosítást; ösztönzi a központot, hogy továbbra is mozdítsa elő a láthatóságának növelése érdekében végzett munkáját, kutatásait és tevékenységeit;
30. megkérdőjelezi a 84 főből álló igazgatótanács fenntartásának szükségességét;
31. a mentesítő határozatot kísérő horizontális jellegű egyéb észrevételei tekintetében utal az ügynökségek teljesítményéről, pénzgazdálkodásáról és ellenőrzéséről szóló, 2021. április 29-i állásfoglalására ⁽³⁾.

⁽³⁾ Elfogadott szövegek, P9_TA(2021)0215.