

Brüsszel, 2020.9.7.
COM(2020) 484 final

2020/0232 (NLE)

Javaslat

A TANÁCS HATÁROZATA

az AKCS beruházási kereten belül a 9., 10. és 11. Európai Fejlesztési Alap műveleteinek pénzügyi eszközeiből befolyó bevételekből, a 10. EFA és az azt megelőző EFA-k egyenlegeiből, valamint a 10. EFA és az azt megelőző EFA-k projektjei tekintetében visszavont kötelezettségvállalásokból származó pénzeszközökre vonatkozó kötelezettségvállalásokról

INDOKOLÁS

Az EU (és tagállamai) vezető szerepet töltenek be a világban a nemzetközi fejlesztési együttműködés terén. Hagyományosan a nemzetközi fellépés élvonalában vannak donorokként, valamint a fejlesztésfinanszírozásban betöltött innovatív szerepük miatt is.

Bár a leginkább kiszolgáltatott emberek életkörülményei világszerte javultak, a fennmaradó kihívások továbbra is jelentősek. A globális kihívások összetettebbé és többdimenzióssá váltak, és gyorsan változnak. A hatékony kezelésük érdekében az Európai Uniónak intenzívebbé kell tennie külső tevékenységét, és rugalmas és hatékony szakpolitikai és finanszírozási eszközökre kell támaszkodnia.

Mivel a kihívások nagyságrendje meghaladja a jelenleg rendelkezésre álló forrásokat, az EU új, innovatív és hatékony módszereket keres a fejlesztés finanszírozási keretének létrehozására. A pénzügyi intézmények és a magánszektorbeli partnerek befektetései tőkeáttételi hatásának fokozása hatékony módszer az uniós költségvetés maximális kihasználására.

A pénzügyi eszközök azonban még mindig csak nagyon kis töredékét teszik ki az EU külső tevékenységére szánt költségvetésének. A fejlesztésre szánt költségvetés nagy részét (a 2014–2020-as többéves pénzügyi keretben mintegy 90 %-át) hagyományos vissza nem térítendő támogatásokra, költségvetés-támogatásra és a partnerországok közvetlen és közvetett finanszírozására szolgáló egyéb intézkedésekre fordítják.

Az AKCS beruházási keret úttörő pénzügyi eszköz volt. 2003-ban jött létre a tagállamok kormányainak a Tanács keretében ülésező képviselői közötti, a Cotonoui Partnerségi Megállapodás pénzügyi jegyzőkönyve alapján nyújtandó közösségi támogatás finanszírozásáról és adminisztrációjáról szóló belső megállapodás¹ keretében, és célja a magánszektor növekedésének előmozdítása – valamint a hazai és külföldi tőke e célból történő mozgósításának elősegítése – 78 szubszaharai afrikai, karibi és csendes-óceáni országban.

A beruházási keretet eddig az Európai Beruházási Bank (EBB) irányította, forrásai pedig a 9., 10. és 11. Európai Fejlesztési Alapból, valamint az EBB saját forrásaiból származtak.

Az AKCS beruházási keret jogi kerete² a következőket állapítja meg (az Európai Fejlesztési Alapból (EFA) származó források tekintetében):

¹ Belső megállapodás a tagállamok kormányainak a Tanács keretében ülésező képviselői között, a 2000. június 23-i, Cotonouban (Benin) aláírt, az afrikai, karibi és csendes-óceáni országok, valamint az Európai Közösség és tagállamai közötti partnerségi megállapodás pénzügyi jegyzőkönyve alapján nyújtandó közösségi támogatás finanszírozásáról és adminisztrációjáról, továbbá az EK-Szerződés negyedik részének hatálya alá tartozó tengerentúli országok és területek számára nyújtandó pénzügyi támogatás elosztásáról (HL L 317., 2000.12.15., 355. o.)

² A Cotonoui Partnerségi Megállapodás 76. cikke (1) bekezdésének d) pontja, amelyet második alkalommal 2010-ben módosítottak, valamint a Cotonoui Partnerségi Megállapodás Ic. és II. melléklete (HL L 317., 2000.12.15.; HL L 287., 2005.10.28.; HL L 287., 2010.11.4.). A jogi keret magában foglalja továbbá az Európai Unió tagállamai kormányainak a Tanács keretében ülésező képviselői között az AKCS–EU partnerségi megállapodással összhangban a 2014–2020 közötti időtartamra szóló többéves pénzügyi keret értelmében nyújtandó európai uniós támogatás finanszírozásáról szóló (a 11.

- Az AKCS beruházási keret műveleteiből származó „bevételek és jövedelmek” (pénzügyi eszközökből befolyó bevételek³) további műveletekhez kerülnek felhasználásra (az 11. EFA-ra vonatkozó belső megállapodás 5. cikkének (3) bekezdése értelmében), amelyek rulírozó alapként működnek.
- A Cotonoui Partnerségi Megállapodás pénzügyi jegyzőkönyvének lejártakor – és a Tanács külön határozatának hiányában – a pénzügyi eszközökből befolyó halmozott nettó bevételek átkerülnek a következő jegyzőkönyvbe (a Cotonoui Partnerségi Megállapodás II. melléklete 3. cikkének (2) bekezdése).
- A 11. EFA összes forrását és a pénzügyi eszközökből befolyó bevételekből származó pénzeszközöket 2020. december 31. után nem kötik le, hacsak a Tanács a Bizottság javaslata alapján egyhangúlag másként nem határoz (a Cotonoui Partnerségi Megállapodás Ic. mellékletének 5. pontja és az 11. EFA-ra vonatkozó belső megállapodás 1. cikkének (5) bekezdése).
- Ezzel párhuzamosan a 11. EFA-ra vonatkozó belső megállapodás 1. cikkének (5) bekezdése a 11. EFA-ra alkalmazandó pénzügyi szabályzat 47. cikkének (2) bekezdésével összefüggésben előírja, hogy a tagállamok által a 9., 10. és 11. EFA keretében az AKCS beruházási keret finanszírozására jegyzett források 2020. december 31-ét követően is folyósíthatóak, 2030. december 31-ig.
- A 11. EFA-ra vonatkozó belső megállapodás 14. cikkének (3) bekezdése hozzáteszi, hogy ez a megállapodás mindaddig hatályban marad, amíg az a Cotonoui Partnerségi Megállapodás és a 2014–2020-as többéves pénzügyi keret alapján finanszírozott valamennyi művelet teljes körű végrehajtásához szükséges (a visszafizetésig és a műveletek lezárásáig).

Erre a javaslatra azért van szükség, hogy lehetővé váljon a pénzügyi eszközökből befolyó bevételekből származó források 2020. december 31. utáni lekötése. Tanácsi határozat hiányában a pénzügyi eszközökből befolyó bevételekből származó pénzeszközöket arányosan vissza kell fizetni a tagállamoknak a 11. EFA-ra vonatkozó belső megállapodásban szereplő táblázatnak megfelelően (az 1. cikk (2) bekezdésének a) pontja).

Az EBB jelenlegi becslései szerint a pénzügyi eszközökből befolyó bevételek körülbelül 3,2 milliárd EUR-t tesznek ki (az EU 28 tagállamától származó összes forrás, vagyis 3,6 milliárd EUR, az irányítási díjakkal és költségekkel csökkentve).

Európai Fejlesztési Alapra vonatkozó) belső megállapodás (HL L 210., 2013.8.6.) 1. cikkének (5) bekezdését, 2. cikkének d) pontját, 4. cikkének (1) bekezdését, 5. cikkének (3) bekezdését, 7. cikkének (1) bekezdését, 9. cikkét és 11. cikkének (2) bekezdését, valamint az 11. EFA pénzügyi szabályzatának (A Tanács (EU) 2018/1877 rendelete a 11. Európai Fejlesztési Alapra alkalmazandó pénzügyi szabályzatról és az (EU) 2015/323 rendelet hatályon kívül helyezéséről, HL L 307., 2018.12.3.) 45–52. cikkét.

³ Pénzügyi eszközökből befolyó bevétel alatt minden olyan bevételt (pl. kamatfizetések, osztalékok, tőkehozzájárulások, treasury-befektetésekből származó javadalmazások, garanciák, egyéb díjak és jutalékok, valamint az AKCS beruházási keret részesedésének visszaváltásából vagy eladásából származó bevételek), visszafizetést (pl. az AKCS beruházási keret finanszírozott garanciáinak felszabadítása, tőke-visszafizetések, kölcsönök tőkeösszegének visszafizetése) vagy olyan treasury-összegeket kell érteni 2021. január 1-jétől, amelyek az AKCS beruházási keret műveleteiből származnak. Az egyértelműség érdekében a pénzügyi eszközökből befolyó bevételekre vonatkozó kötelezettségvállalások visszavonásából származó pénzeszközöket szintén pénzügyi eszközökből befolyó bevételeknek kell tekinteni.

E javaslatra, miszerint az AKCS beruházási keret pénzügyi eszközeiből befolyó bevételeket új műveletekre használják fel, döntő fontosságú pillanatban, az EU jövőbeli fejlesztési politikájának alakítása közben kerül sor.

- (1) Az EU következő, 2021–2027-es többéves pénzügyi keretére vonatkozóan a Bizottság a külső tevékenységre szánt költségvetés növelését javasolta, többek között az Európai Helyreállítási Eszközből származó pénzeszközökkel⁴, valamint a költségvetés struktúrájának egyszerűsítését, hogy az a globális kihívások kezelése érdekében rugalmasabbá és hatékonyabbá váljon.
- (2) A Bizottság egyetlen fő külső tevékenységeket finanszírozó eszközre tett javaslatot: ez a Szomszédügyi, Fejlesztési és Nemzetközi Együttműködési Eszköz (NDICI), amely innovatív és egyszerűsített pénzügyi struktúrát tartalmaz az EU-n kívüli beruházások tekintetében. Alapját az Európai Fenntartható Fejlődési Alap Plusz (EFFA+) képezi, amelyet az új külső tevékenységi garancia támogat⁵. A társjogalkotók jelenleg tárgyalnak az NDICI-javaslatról.

A Bizottság beépítette javaslatába mindezen folyamatban lévő megbeszélések és jelentések eredményeit.

Figyelembe veszi továbbá az AKCS beruházási keret 2019-ben közzétett záró felülvizsgálatának⁶ megállapításait és ajánlásait. A felülvizsgálat arra a következtetésre jutott, hogy bár az AKCS beruházási keret hozzájárult a szegénység csökkentésére, az AKCS-országok világgazdaságba való integrálására és fenntartható fejlődésük elősegítésére irányuló cottonoui célkitűzésekhez, hozzájárulását nem maximalizálta e tekintetben.

2003 és 2017 között a rulírozó alapból 5,2 milliárd EUR-t különítettek el projektek számára, amelyből több mint 4 milliárd EUR-t az EFA-n keresztül finanszíroztak.

A pénzügyi „adicionális” (uniós források felhasználása olyan további magánberuházások vonzására, amelyek egyébként nem valósultak volna meg) kielégítő volt, de nem használták ki teljes mértékben a benne rejlő lehetőségeket. Ezt jól mutatja, hogy a kihasználtság viszonylag korlátozott az alacsony jövedelmű és instabil országokban, ahol a legnagyobb hatással jártak volna a további beruházások. Az AKCS beruházási keret alá tartozó beruházási keret-műveletek több mint felét az alsó sávba tartozó közepes jövedelmű országokban, 30 %-át pedig kisszámú alacsony jövedelmű országban hajtották végre.

A felülvizsgálat megállapításai szerint a pénzügyi fenntarthatóság nagyobb hangsúlyt kapott, mint a fejlesztési célkitűzések.

Az értékelés több ajánlást is megfogalmazott. Ezek közé tartozik, hogy nagyobb egyensúlyra kell törekedni a fejlesztési célkitűzések és a pénzügyi fenntarthatóság között, nagyobb hangsúlyt kell fektetni az alacsony jövedelmű és instabil országokra, fokozni kell az olyan innovatív pénzügyi eszközök használatát, mint például a garanciák, javítani kell a fejlesztési eredmények nyomon követését és értékelését, és felül kell vizsgálni a működési modellt.

⁴ Javaslat – A Tanács rendelete a Covid19-világjárvány utáni helyreállítás támogatására szolgáló Európai Unió Helyreállítási Eszköz létrehozásáról, COM/2020/441 final (2020.5.28.).

⁵ Az Európai Fenntartható Fejlődési Alap Plusz (EFFA+), melyet a Szomszédügyi, Fejlesztési és Nemzetközi Együttműködési Eszköz létrehozásáról szóló európai parlamenti és tanácsi rendelet hozott létre, a Szomszédügyi, Fejlesztési és Nemzetközi Együttműködési Eszköz létrehozásáról szóló európai parlamenti és tanácsi rendelethez kapcsolódó bizottsági javaslatban foglaltak szerint, COM(2018) 460 final.

⁶ Az AKCS beruházási keret záró felülvizsgálata, végleges jelentés, Aide à la Décision Economique (ADE), 2020. március.

A korábbi értékelések – például a külső hitelezési megbízatásra vonatkozó garancia 2010. évi félidős értékelése⁷ és a vegyes finanszírozás (korábban: támogatásötvezés) 2016. évi értékelése⁸ – szintén arra a következtetésre jutottak, hogy az EU újonnan létrehozott pénzügyi mechanizmusai (a vegyes finanszírozás és a garanciák) működnek, de fejlesztésre gyakorolt hatásuk szorosan összefügg szakpolitikai irányításukkal.

A Bizottság ebben az összefüggésben javasolja a Tanácsnak, hogy az AKCS beruházási keret pénzügyi eszközeiből befolyó bevételeket csoportosítsa át a jövőbeli NDICI alá tartozó EFFA+-ba. A Bizottság ezeket az EBB-n keresztül AKCS-országokban kívánja beruházni.

Amint azt a „korábbi AKCS beruházási keret” tekintetében az NDICI-tárgyalások keretében készült, az Európai Bizottság és az EBB közötti 2019. évi informális dokumentum is tükrözi, az EBB a következőket támogatja: a pénzügyi eszközökből befolyó bevételek több éveken keresztül történő újbóli felhasználásának folytatása; az uniós költségvetés számára költségmentesen és a jövőben meghatározandó külön (földrajzi, támogathatósági és kockázati profilra vonatkozó) szabályok alapján.

A Bizottság az EBB-vel egyeztetve azt is javasolja, hogy a pénzügyi eszközökből befolyó bevételek EBB-n keresztül történő felhasználása elsősorban magas pénzügyi kockázatú fejlesztési eszközökre irányuljon, különös tekintettel a hatásfinanszírozásra, a tőkealapokra és a legkevésbé fejlett országokban végrehajtott műveletekre.

Ez a javaslat nem von maga után további tagállami hozzájárulásokat.

Ahhoz, hogy az EU hozzájáruljon a 2030-ig tartó időszakra vonatkozó fenntartható fejlesztési menetrend keretében meghatározott fenntartható fejlődési célok eléréséhez, kulcsfontosságú, hogy maximalizálja a magántőke mozgósításában rejlő potenciált, a hagyományos fejlesztésfinanszírozás mellett innovatív pénzügyi eszközöket is igénybe véve.

Mivel a kihívások jóval meghaladják a rendelkezésre álló forrásokat, fontossági sorrendet kell felállítani.

Ezért alapvető fontosságú, hogy egyazon irányítási keretbe foglalják a külső tevékenységhez rendelkezésre álló számos eszközt. Ez biztosítani fogja, hogy az alapok kövessék az „első a szakpolitikai” elvet, amely viszont biztosítja a koherenciát, a kiegészítő jelleget és maximalizálja a fejlesztési hatást.

E javaslat célja, hogy határozottabb szakpolitikai irányítást biztosítson, és növelje az AKCS beruházási keret pénzügyi eszközökből befolyó bevételeinek fejlesztési hatását. Stratégiaibb és hatékonyabb módon fogja előmozdítani a beruházásokat az AKCS-országokban. A beruházások a partnerországok szükségletei és az EU külső tevékenységének célkitűzései alapján, továbbá a rendelkezésre álló finanszírozások legjobb kombinációján keresztül fognak megvalósulni, többek között az EFFA+ keretében.

Az EFFA+ az NDICI részét képezi, amely egy globális hatókörű, megnövelt pénzügyi eszközökkel és megerősített politikai irányítással rendelkező, ambiciózus, az „első a szakpolitika” elv által vezérelt javaslat.

⁷ Az Európai Beruházási Bank 2007–2013 közötti időszakra szóló külső hitelezési megbízatása – félidős értékelés és a „a bölcsek” munkacsoportjának ajánlásai, 2010. február, más néven Camdessus-jelentés.

⁸ A támogatásötvezés értékelése, zárójelentés, 2016. december.

Az NDICI optimális szakpolitikai és pénzügyi keretet biztosít majd, mivel egységes és egyszerűsített irányítás keretében vegyes finanszírozást és garanciákat biztosít finanszírozási forrásként, amelyeket más végrehajtási eszközökkel (támogatások, technikai segítségnyújtás, költségvetés-támogatás stb.) együtt kell kezelni.

Az EFFA+-ra teljes mértékben vonatkozni fognak a programozási folyamat keretében meghatározott prioritások, célkitűzések és indikatív allokációk, végső célja pedig az, hogy stratégiai és koherens módon támogassa az EU-n kívüli beruházásokat a fenntartható fejlődés érdekében.

Ez magában foglalja azt, hogy minden beruházási tevékenységet úgy fognak megtervezni, hogy az a lehető legnagyobb fejlesztési hatást érje el, és maximalizálja az EU külső tevékenységének koherenciáját. A műveletek programozásának inkluzív folyamatnak kell lennie, amely kiterjed a köz- és a magánszektorra, a tagállamokkal, a pénzügyi intézményekkel, a civil társadalommal és más érintett felekkel folytatott konzultációra is.

Az EFFA+ elődjének, az Európai Fenntartható Fejlődési Alapnak (EFFA) – amely a jelenleg érvényben lévő külső beruházási terv sarokköve és az Afrika–Európa szövetség pénzügyi ága – a sikeres tapasztalataira épít.

Egy közelmúltbeli független értékelés⁹ megállapította, hogy az EFFA rendkívül releváns az érintett régiók (szubszaharai Afrika és az EU szomszédságpolitikájában részt vevő országok) beruházási szükségletei, valamint az EU prioritásai és kötelezettségvállalásai szempontjából.

Ami a **vegyes finanszírozást** (a köz- és magánforrások kombinálását) illeti, 2017 és 2019 között 3,1 milliárd EUR-t különítettek el 154 projekt finanszírozására az afrikai kontinensen és a szomszédságpolitikai partnerországokban. Az uniós hozzájárulás ösztönző hatása további finanszírozásokhoz vezetett, amelyek várhatóan összesen mintegy 30 milliárd EUR összegű beruházást tesznek majd ki elsősorban az energia- és a közlekedési ágazatban, de a magánszektor fejlesztésének és a mezőgazdaságnak a támogatása terén is.

A szubszaharai Afrikában az EFFA az 1,8 milliárd EUR összegű uniós hozzájárulás révén összesen 13,5 milliárd EUR-t mozgósított, és ezzel 78 műveletet finanszírozott. A szomszédságpolitikai partnerországokban az EU 1,3 milliárd EUR összegű hozzájárulásával összesen 16,2 milliárd EUR összegű beruházást szabadított fel, amely 76 műveletet finanszírozott.

Emellett 22 **garancia**program-javaslatához 1,55 milliárd EUR összegű uniós hozzájárulást különítettek el. Ezek várhatóan összesen 17,5 milliárd EUR összegű beruházást tesznek majd lehetővé.

A koherencia tekintetében ez a javaslat a fejlesztési politikáról szóló új európai konszenzusról szóló 2017. évi együttes nyilatkozatra¹⁰ is épít, amely az ENSZ 2030-ig tartó időszakra vonatkozó fenntartható fejlesztési menetrendjére és annak fenntartható fejlődési céljaira¹¹ adott uniós válasz részét képezte. A fejlesztési politikáról szóló európai konszenzusban már szerepelt a segélyek másfajta forrásokkal történő kombinálásának és az érdekelt felek szélesebb körének bevonásával, jobban testre szabott partnerségeket kialakításának a

⁹ A Bizottság jelentése az Európai Parlamentnek és a Tanácsnak az Európai Fenntartható Fejlődési Alap végrehajtásáról COM/2020/224 final, 2020. június.

¹⁰ Új európai konszenzus a fejlesztéspolitikáról: „A mi világunk, a mi méltóságunk, a mi jövőnk” – A Tanács és a tagállamok kormányainak a Tanács keretében üléselő képviselői, az Európai Parlament és a Bizottság által elfogadott együttes nyilatkozat, 2017. (HL C 210., 2017.6.30.).

¹¹ ENSZ-határozat: Világunk átalakítása: A 2030-ig tartó időszakra vonatkozó fenntartható fejlődési menetrend, 2015.

szükségessége. A konszenzus újólag megerősítette a politikák fejlesztési célú koherenciája iránti elkötelezettséget is.

Emellett ez a javaslat biztosítja, hogy az EU betartsa a fejlődő országok inkluzív és fenntartható növekedésének elérése érdekében a magánszektor meghatározóbb szerepéről szóló bizottsági közleményben¹² meghatározott elveket és kritériumokat.

A Bizottság tájékoztatta az EBB-t e javaslat tartalmáról.

¹² COM(2014) 263 final.

Javaslat

A TANÁCS HATÁROZATA

az AKCS beruházási kereten belül a 9., 10. és 11. Európai Fejlesztési Alap műveleteinek pénzügyi eszközeiből befolyó bevételekből, a 10. EFA és az azt megelőző EFA-k egyenlegeiből, valamint a 10. EFA és az azt megelőző EFA-k projektjei tekintetében visszavont kötelezettségvállalásokból származó pénzeszközökre vonatkozó kötelezettségvállalásokról

AZ EURÓPAI UNIÓ TANÁCSA,

tekintettel az Európai Unióról szóló szerződésre és az Európai Unió működéséről szóló szerződésre,

tekintettel az Európai Unió tagállamai kormányainak a Tanács keretében ülésező képviselői között az AKCS–EU partnerségi megállapodással összhangban a 2014–2020 közötti időtartamra szóló többéves pénzügyi keret értelmében nyújtandó európai uniós támogatás finanszírozásáról, valamint az Európai Unió működéséről szóló szerződés negyedik részének hatálya alá tartozó tengerentúli országok és területek számára nyújtandó pénzügyi támogatás elosztásáról szóló belső megállapodásra¹³ (a továbbiakban: a 11. EFA-ra vonatkozó belső megállapodás) és különösen annak 1. cikke (3), (4) és (5) bekezdésére,

tekintettel az Európai Bizottság javaslatára,

mivel:

- (1) Az AKCS beruházási kereten belül a 9., 10. és 11. Európai Fejlesztési Alap műveleteinek pénzügyi eszközeiből befolyó bevételek 2020. december 31. után nem köthetők le, hacsak a Tanács a Bizottság javaslata alapján egyhangúlag másként nem határoz.
- (2) Erőteljes bizonyítékok állnak rendelkezésre arra vonatkozóan, hogy bár az AKCS beruházási keret hozzájárult az afrikai, karibi és csendes-óceáni országok szegénységének csökkentésére, világgazdasági integrációjukra és fenntartható fejlődésükre irányuló, az AKCS–EU partnerségi megállapodásban meghatározott célkitűzésekhez, nem maximalizálta hozzájárulását e tekintetben. Az AKCS beruházási keret pénzügyi eszközeiből befolyó bevételeinek új keretek között és újfajta irányítás mellett folytatódó alkalmazása jobb fejlesztési eredményekhez vezethet.
- (3) [A Bizottság 2018. június 14-én elfogadta a Szomszédági, Fejlesztési és Nemzetközi Együttműködési Eszköz (NDICI) létrehozásáról szóló európai parlamenti és tanácsi rendeletre irányuló javaslatot¹⁴, amely rendelkezik az Európai Fenntartható Fejlődési Alap Plusz (a továbbiakban: EFFA+) létrehozásáról, amelyet egy külső tevékenységi garancia támogat, és amely tekintetében a tagállamok hozzájárulásait elkülöníthetik konkrét régiókban, országokban, ágazatokban vagy meglévő beruházási keretekben megvalósítandó tevékenységek számára.]

¹³ HL L 210., 2013.8.6., 1. o.

¹⁴ COM(2018) 460 final.

- (4) Az Európai Fenntartható Fejlődési Alapot¹⁵ rendkívül relevánsnak tekintik az érintett régiók (szubszaharai Afrika és az EU szomszédságpolitikájában részt vevő országok) beruházási szükségletei, valamint az Unió prioritásai és kötelezettségvállalásai szempontjából.
- (5) „Az Afrikával kapcsolatos átfogó stratégia felé” című közös közleményében¹⁶ a Bizottság és az Unió külügyi és biztonságpolitikai főképviselője felszólította az Uniót, hogy az egész afrikai kontinensen támogassa a fenntartható növekedést és a munkahelyteremtést. Egyéb intézkedések mellett az Unió partnerséget kíván kialakítani Afrikával a beruházások előmozdítása terén, az innovatív finanszírozási mechanizmusok alkalmazásának fokozása révén.
- (6) Ebben a közös közleményben a Bizottság és az Unió külügyi és biztonságpolitikai főképviselője kijelentette, hogy a pénzügyi eszközöknek ösztönözniük kell a jelentős fejlesztési hatású beruházásokat, nagyrészt a magánszektor támogatva, „A magánszektor meghatározóbb szerepéről, a fejlődő országok inkluzív és fenntartható növekedésének elérése érdekében” című bizottsági közleményben¹⁷ meghatározott kritériumok, azaz a mérhető fejlesztési hatás, az addicionalitás, a semlegesség, a közös érdek és a társfinanszírozás, a demonstrációs hatás, valamint szociális, környezeti és fiskális normák követésével.
- (7) Ezért lehetővé kell tenni, hogy az e határozatban említett pénzügyi eszközökből befolyó bevételek és treasury-összegek az Európai Fenntartható Fejlődési Alap Pluszhoz (EFFA+) és a külső tevékenységi garanciához való hozzájárulásnak minősüljenek (a továbbiakban: célhoz kötött külső címzett bevételek). Ezeket a pénzügyi eszközökből befolyó bevételeket és treasury-összegeket az NDICI 2027. december 31. után nem kapja meg külső címzett bevételeként. Ezen időpontot követően a pénzeszközöket újabb finanszírozási mechanizmusokon keresztül fogják kiosztani azok kimerüléséig.
- (8) Az AKCS beruházási keret pénzügyi eszközökből befolyó bevételeit évente át kell csoportosítani az NDICI földrajzi költségvetési sorainak kiegészítéseként, amelyeket az EFFA+-on keresztül kell befektetni a programozási dokumentumokkal összhangban.
- (9) A Bizottság a beruházásokat az Európai Beruházási Bankon keresztül fogja becsatornázni azzal a céllal, hogy maximalizálja azok fejlesztési hatását és addicionalitását, figyelembe véve az államadósság fenntarthatóságával kapcsolatos kérdéseket is.
- (10) [A [Szomszédsági, Fejlesztési és Nemzetközi Együttműködési Eszköz létrehozásáról szóló] (EU) XXX/XXXX európai parlamenti és tanácsi rendelettel összhangban a pénzeszközöket elsősorban a magas pénzügyi kockázattal járó fejlesztési eszközökre kell fordítani, különösen a legkevésbé fejlett országok pénzügyeire, tőkealapjaira és és tevékenységeire kifejtendő hatás érdekében. A műveleteknek törekedniük kell a fejlesztésre gyakorolt hatás maximalizálására.]

¹⁵ Az Európai Parlament és a Tanács (EU) 2017/1601 rendelete (2017. szeptember 26.) az Európai Fenntartható Fejlődési Alap (EFFA), az EFFA-garancia és az EFFA-garanciaalap létrehozásáról (HL L 249., 2017.9.27., 1. o.).

¹⁶ JOIN(2020) 4 final.

¹⁷ COM(2014) 263 final.

- (11) A Nagy-Britannia és Észak-Írország Egyesült Királyságának az Európai Unióból és az Európai Atomenergia-közösségből történő kilépéséről szóló megállapodás¹⁸ 152. cikkének (4) bekezdése értelmében a befektetés lejáratakor visszatérítik az Egyesült Királyság részére az egymást követő EFA-időszakokban az EFA beruházási keretéből való részesedését. Eltérő megállapodás hiányában az Egyesült Királyság tőkerészesedése nem köthető le újra a 11. EFA kötelezettségvállalási időszakának végén túl, illetve nem vihető át későbbi időszakokra.
- (12) E határozat hatálybalépésének és alkalmazásának feltétele [*a Szomszédsági, Fejlesztési és Nemzetközi Együttműködési Eszköz létrehozásáról szóló*] (EU) XXXX/XXXX európai parlamenti és tanácsi rendelet hatálybalépése. Ezért e határozat és [*a Szomszédsági, Fejlesztési és Nemzetközi Együttműködési Eszköz létrehozásáról szóló*] (EU) XXXX/XXXX európai parlamenti és tanácsi rendelet hatálybalépésének és alkalmazásának időpontja egybeesik,

ELFOGADTA EZT A HATÁROZATOT:

1. cikk

- (1) Az AKCS beruházási kereten belül a 9., 10. és 11. Európai Fejlesztési Alap műveleteinek pénzügyi eszközeiből befolyó bevételekből, a 10. EFA és az azt megelőző EFA-k egyenlegeiből, valamint a 10. EFA és az azt megelőző EFA-k projektjei tekintetében visszavont kötelezettségvállalásokból származó pénzeszközök ... [*e határozat hatálybalépésének dátuma*]-án/-én hozzájárulásnak minősülnek [*a Szomszédsági, Fejlesztési és Nemzetközi Együttműködési Eszköz létrehozásáról szóló*] (EU) XXX/XXX európai parlamenti és tanácsi rendelet 1. cikke szerinti Európai Fenntartható Fejlődési Alap Pluszhoz (EFFA+) és a külső tevékenységi garanciához az említett rendelet 23. cikke (1) bekezdésének f) pontja szerinti költségvetési biztosíték, valamint az említett megállapodás 23. cikke (1) bekezdésének g) pontja szerinti vegyes finanszírozás formájában nyújtott finanszírozás céljából.
- (2) E határozat alkalmazásában „pénzügyi eszközökből befolyó bevétel” minden jövedelem, beleértve az osztalékot, a tőkenyereséget, a garanciadíjakat és a kölcsönök kamatait, az AKCS beruházási keret számára tartott készpénz elszámolására nyitott bármely számlán lévő összegeket és a treasury-befektetésekből származó ellentételezést, valamint a visszafizetéseket, beleértve az AKCS beruházási keret műveleteiből származó kölcsönök tőketörlesztését, felszabadított garanciáit és tőketörlesztését. A pénzügyi eszközökből befolyó bevételek visszavonásából származó pénzeszközöket szintén pénzügyi eszközökből befolyó bevételeknek kell tekinteni.
- (3) A pénzügyi eszközökből befolyó bevételekre [*a Szomszédsági, Fejlesztési és Nemzetközi Együttműködési Eszköz létrehozásáról szóló*] (EU) XXXX/XXXX európai parlamenti és tanácsi rendeletben rögzített, az EFFA+-ra alkalmazandó szabályok és eljárások vonatkoznak.

2. cikk

A hozzájárulásokat az afrikai, karibi és csendes-óceáni országok számára különítik el.

¹⁸ HL L 29., 2020.1.31., 7. o.

3. cikk

E határozat [*a Szomszédsági, Fejlesztési és Nemzetközi Együttműködési Eszköz létrehozásáról szóló*] (EU) XXXX/XXXX európai parlamenti és tanácsi rendelet hatálybalépésének napján lép hatályba. A határozatot 2021. január 1-jétől kell alkalmazni.

Kelt Brüsszelben, -án/-én.

*a Tanács részéről
az elnök*