

Brüsszel, 2020.8.24.
COM(2020) 464 final

2020/0217 (NLE)

Javaslat

A TANÁCS VÉGREHAJTÁSI HATÁROZATA

a Covid19-járvány miatt felmerülő szükséghelyzeti munkanélküliségi kockázatok mérséklése érdekében az (EU) 2020/672 tanácsi rendelet keretében Máltának nyújtandó ideiglenes támogatásról

INDOKOLÁS

1. A JAVASLAT HÁTTERE

• A javaslat indokai és céljai

Az (EU) 2020/672 tanácsi rendelet (a továbbiakban: SURE-rendelet) meghatározza a Covid19-járvány okozta súlyos gazdasági zavarral küzdő, vagy annak komoly veszélyével fenyegetett tagállamoknak nyújtandó uniós pénzügyi támogatás jogi keretét. A SURE keretében nyújtott támogatás elsősorban a csökkentett munkaidős foglalkoztatás vagy a munkavállalók és az önfoglalkoztatók védelmét célzó hasonló intézkedések finanszírozását, és ezáltal a munkanélkülivé válás és a jövedelemkiesés előfordulásának csökkentését, valamint az említettekhez kapcsolódóan bizonyos – különösen a munkahelyeken bevezetett – egészségügyi vonatkozású intézkedések finanszírozását szolgálja.

2020. augusztus 7-én Málta a SURE-rendelet szerinti uniós pénzügyi támogatást kért. A SURE-rendelet 6. cikkének (2) bekezdésével összhangban a Bizottság konzultált a máltai hatóságokkal, hogy ellenőrizze a tényleges és tervezett kiadások Covid19-világjárvány miatti hirtelen és nagymértékű növekedését, amely közvetlenül kapcsolódik a bértámogatásra, a rokkantsági ellátásra, a szülői juttatásra és az egészségügyi juttatásra vonatkozó intézkedésekhez. Ezek különösen a következők:

- a) A pandémia okozta zavarok kezelése érdekében a Covid19-hez kapcsolódó bérpótlék a munkavállalók és az önfoglalkoztatók számára. Az A. mellékletben felsorolt, a válság által leginkább sújtott ágazatokban (például a vendéglátóiparban) dolgozó, teljes munkaidőben foglalkoztatott munkavállalók havi 800 EUR bértámogatásra jogosultak. A B. mellékletben felsorolt, kevésbé érintett ágazatokban a teljes munkaidőben foglalkoztatottak havi 160 EUR-t kaphatnak. 2020 júliusában a programot 2020 szeptemberéig meghosszabbították, és felülvizsgálták a két mellékletben szereplő ágazatok listáját. A program keretében korábban támogatott, de az aktualizált A. vagy B. mellékletben nem szereplő ágazatokban teljes munkaidőben foglalkoztatott munkavállalók 600 EUR bérpótlékban fognak részesülni.
- b) a Covid19-hez kapcsolódó rokkantsági ellátás, amely lehetővé teszi a magánszektorban dolgozó, fogyatékkal élő személyek számára, hogy egészségügyi és biztonsági okokból otthon maradjanak, miközben fennmarad a munkaadójukkal kötött szerződésük. Ez az ellátás heti 166,15 EUR, ha az érintett személy teljes munkaidőben dolgozik.
- c) a Covid19-hez kapcsolódó családtámogatási program, amely azoknak a magánszektorban dolgozó szülőknek biztosít juttatást, akiknek az iskoláskorú gyermekek gondozása érdekében otthon kell maradniuk. A juttatásból azok a szülők részesülhetnek, akik távmunka keretében nem tudnak eleget tenni munkaköri kötelességeiknek. A teljes munkaidőben foglalkoztatottak heti 166,15 EUR közvetlen kifizetésre jogosultak.
- d) 2020. március 27-től a Covid19-világjárvánnyal összefüggő egészségügyi juttatás a magánszektorban foglalkoztatott azon személyek részére, akik azért nem tudtak munkába menni, mert otthonmaradásra kötelezték őket. A jogosult személyek otthonról nem tudják elvégezni munkájukat, és munkáltatójuk nem fizeti őket a munkából való távollétük alatt. A támogatásra jogosult személyek heti 166,15 EUR összegű közvetlen kifizetésben részesülnek.

Málta benyújtotta a Bizottságnak a megfelelő információkat.

A rendelkezésre álló bizonyítékok alapján a Bizottság javaslatot tesz a Tanácsnak arra, hogy fogadjon el végrehajtási határozatot a fent említett intézkedések támogatása céljából a SURE-rendelet keretében Máltának nyújtandó pénzügyi támogatásról.

- **Összhang a szabályozási terület jelenlegi rendelkezéseivel**

A javaslat teljes mértékben összhangban van az alapját képező (EU) 2020/672 tanácsi rendelettel.

E javaslat kiegészít egy másik, a tagállamok számára szükséghelyzet esetén támogatást biztosító uniós jogi eszközt, nevezetesen az Európai Unió Szolidaritási Alapjának (EUSZA) létrehozásáról szóló, 2002. november 11-i 2002/2002/EK tanácsi rendeletet (a továbbiakban: 2002/2002/EK rendelet). Március 30-án elfogadták az (EU) 2020/461 európai parlamenti és tanácsi rendeletet, amely az említett jogi eszközt módosítja abból a célból, hogy annak hatálya kiterjedjen a jelentős népegészségügyi szükséghelyzetekre, valamint meghatározza a finanszírozásra jogosult konkrét műveleteket.

- **Összhang az Unió egyéb politikáival**

E javaslat a jelenlegi Covid19-világjárványra válaszul hozott intézkedések közé tartozik, mint amilyen például a koronavírusra való reagálást célzó beruházási kezdeményezés, és kiegészíti a foglalkoztatást támogató egyéb eszközöket, így az Európai Szociális Alapot és az Európai Stratégiai Beruházási Alapot (ESBA)/InvestEU-t. Azáltal, hogy a hitelfelvételt és a hitelnyújtást kihasználva támogatja a tagállamokat a Covid19-járvány sajátos esetében, e javaslat második védelmi vonalat hoz létre a csökkentett munkaidős foglalkoztatás és más hasonló intézkedések finanszírozására, elősegítve a munkahelyek megőrzését, és ezáltal védelmet nyújtva az alkalmazottaknak és az önfoglalkoztatóknak a munkanélküliség kockázatával szemben.

2. JOGALAP, SZUBSZIDIARITÁS ÉS ARÁNYOSSÁG

- **Jogalap**

A szóban forgó eszköz jogalapja az (EU) 2020/672 tanácsi rendelet.

- **Szubszidiaritás (nem kizárólagos hatáskör esetén)**

A javaslat a tagállam kérelmén alapul és az európai szolidaritás szellemében ideiglenes hitel formájában uniós pénzügyi támogatást biztosít a Covid19-járvány által érintett tagállamnak. Második védelmi vonalként az ilyen pénzügyi támogatás ideiglenes alapon segítséget nyújt a kormányzatok számára a csökkentett munkaidős rendszerek és egyéb hasonló intézkedések miatt megnövekedett közkiadásaik fedezéséhez, elősegítve azt, hogy megőrizzék a munkahelyeket, és ezáltal védelmet nyújtsanak az alkalmazottaknak és az önfoglalkoztatóknak a munkanélküliség és a jövedelemkiesés kockázatával szemben.

A támogatás segíteni fogja az érintett lakosságot, és hozzájárul a Covid19-válság okozta közvetlen társadalmi és gazdasági hatások enyhítéséhez.

- **Arányosság**

A javaslat tiszteletben tartja az arányosság elvét. Nem lépi túl az eszköz kitűzött céljainak eléréséhez szükséges mértéket.

3. AZ UTÓLAGOS ÉRTÉKELÉSEK, AZ ÉRDEKELT FELEKKEL FOLYTATOTT KONZULTÁCIÓK ÉS A HATÁSVIZSGÁLATOK EREDMÉNYEI

- **Konzultáció az érdekelt felekkel**

Annak érdekében, hogy a Tanács időben el tudja fogadni a javaslatot, azt rövid idő alatt kellett előkészíteni, ezért nem került sor konzultációra az érdekelt felekkel.

- **Hatásvizsgálat**

A javaslat sürgős jellegére tekintettel nem került sor hatásvizsgálatra.

4. KÖLTSÉGVETÉSI VONZATOK

A Bizottság számára lehetővé kell tenni a pénzügyi piacokon történő hitelfelvételt azzal a céllal, hogy a szóban forgó forrásokat továbbhitelezze a SURE eszköz keretében pénzügyi támogatást kérő tagállamnak.

A rendszer pénzügyi stabilitásának biztosítása érdekében a tagállami garanciákon kívül egyéb biztosítékok is beépülnek a keretbe, melyek a következők:

- szigorú és konzervatív pénzgazdálkodási megközelítés,
- a hitelportfólió olyan kialakítása, amely korlátozza a koncentrációs kockázatot, az éves kitettséget és az egyes tagállamokkal szembeni túlzott kitettséget, ugyanakkor elegendő forrást biztosít a leginkább rászoruló tagállamok számára, valamint
- lehetőségek az adósság átütemezésére.

Javaslat

A TANÁCS VÉGREHAJTÁSI HATÁROZATA

a Covid19-járvány miatt felmerülő sürgősségi munkanélküliségi kockázatok mérséklése érdekében az (EU) 2020/672 tanácsi rendelet keretében Máltának nyújtandó ideiglenes támogatásról

AZ EURÓPAI UNIÓ TANÁCSA,

tekintettel az Európai Unió működéséről szóló szerződésre,

tekintettel a Covid19-világjárvány miatt felmerülő sürgősségi munkanélküliségi kockázatok mérséklő ideiglenes támogatást nyújtó európai eszköz (SURE) létrehozásáról szóló, 2020. május 19-i (EU) 2020/672 tanácsi rendeletre¹ és különösen annak 6. cikke (1) bekezdésére,

tekintettel az Európai Bizottság javaslatára,

mivel:

- (1) 2020. augusztus 7-én Málta pénzügyi támogatást kért az Uniótól annak érdekében, hogy kiegészítse a Covid19-járvány hatásának és a munkavállalókat érintő társadalmi-gazdasági következményeinek kezelésére irányuló nemzeti intézkedéseit.
- (2) A Covid19-járvány és a Málta által a járvány megfékezése érdekében végrehajtott rendkívüli intézkedések, valamint a járvány társadalmi-gazdasági és egészségügyi következményei várhatóan drámai hatást gyakorolnak az államháztartásra. A Bizottság 2020. tavaszi előrejelzése azzal számolt, hogy Málta államháztartási hiánya és államadóssága 2020 végére a bruttó hazai termék (GDP) 6,7 %-a, illetve 50,7 %-a lesz. A Bizottság 2020. nyári időközi előrejelzése szerint Málta GDP-je 2020-ban várhatóan 6,0 %-kal esik vissza.
- (3) A Covid19-járvány következtében Máltán a gazdaságilag aktív népesség jelentős része nem tudta folytatni tevékenységét. Mindez – a (4)–(7) preambulumbekkezdésben ismertetett – bérkiegészítésre, rokkantsági ellátásra és szülői juttatásra vonatkozó intézkedéssel, valamint az egészségügyi juttatásra irányuló népegészségügyi intézkedések támogatásával összefüggésben a máltai közkiadások hirtelen és nagymértékű növekedéséhez vezetett.
- (4) A Málta 2020. augusztus 7-i kérelmében említett, „a máltai vállalkozásokról szóló törvény (a máltai törvények 463. fejezete) és a 2020. április 13-i 389. sz. kormányzati közlemény” a pandémia okozta zavarok kezelése érdekében bevezette a munkavállalókra és az önfoglalkoztatókra irányuló Covid19-bérpótlékot. Az A. mellékletben felsorolt, a válság által leginkább sújtott ágazatokban (például a vendéglátóiparban) dolgozó, teljes munkaidőben foglalkoztatott munkavállalók havi 800 EUR bértámogatásra jogosultak. A B. mellékletben felsorolt, kevésbé érintett ágazatokban a teljes munkaidőben foglalkoztatottak havi 160 EUR-t kaphatnak. 2020 júliusában a programot 2020 szeptemberéig meghosszabbították, és felülvizsgálták a

¹ HL L 159., 2020.5.20., 1. o.

két mellékletben szereplő ágazatok listáját. A program keretében korábban támogatott, de az aktualizált A. vagy B. mellékletben nem szereplő ágazatokban teljes munkaidőben foglalkoztatott munkavállalók 600 EUR bérpótlékban fognak részesülni.

- (5) A Málta 2020. augusztus 7-i kérelmében említett, „2020. március 25-i 331. sz. kormányzati közlemény” bevezette a Covid19-hez kapcsolódó rokkantsági ellátást, amely lehetővé teszi a magánszektorban dolgozó, fogyatékossgal élő személyek számára, hogy egészségügyi és biztonsági okokból otthon maradjanak, miközben fennmarad a munkaadójukkal kötött szerződésük. Ez az ellátás heti 166,15 EUR, ha az érintett személy teljes munkaidőben dolgozik.
- (6) A Málta 2020. augusztus 7-i kérelmében említett, „2020. március 25-i 330. sz. kormányzati közlemény” értelmében a Covid19-hez kapcsolódó családtámogatási program azoknak a magánszektorban dolgozó szülőknek nyújt juttatást, akiknek az iskoláskorú gyermekek gondozása érdekében otthon kell maradniuk. A juttatásból azok a szülők részesülhetnek, akik távmunka keretében nem tudnak eleget tenni munkaköri kötelességeiknek. A teljes munkaidőben foglalkoztatottak heti 166,15 EUR közvetlen kifizetésre jogosultak.
- (7) Végezetül a Málta 2020. augusztus 7-i kérelmében említett, „2020. március 30-i 353. sz. kormányzati közlemény” 2020. március 27-től bevezette a Covid19-hez kapcsolódó egészségügyi juttatásra irányuló intézkedést a magánszektorban foglalkoztatott azon személyek részére, akik azért nem tudtak munkába menni, mert otthonmaradásra kötelezték őket. A jogosult személyek otthonról nem tudják elvégezni munkájukat, és munkáltatójuk nem fizeti őket a munkából való távollétük alatt. A támogatásra jogosult személyek heti 166,15 EUR összegű közvetlen kifizetésben részesülnek.
- (8) Málta teljesíti az (EU) 2020/672 rendelet 3. cikkében a pénzügyi támogatás igénylésére vonatkozóan meghatározott feltételeket. Málta megfelelő bizonyítékot szolgáltatott a Bizottságnak arra vonatkozóan, hogy a Covid19-hez kapcsolódó bérpótlékhoz, a Covid19-hez kapcsolódó rokkantsági ellátáshoz és a Covid19-hez kapcsolódó családi pótlékhoz közvetlenül kapcsolódó kiadások növekedése miatt a tényleges és a tervezett közkiadások 2020. február 1-jétől 243 632 000 EUR-val emelkedtek. Ez hirtelen bekövetkezett és nagymértékű növekedést jelent, mivel az új intézkedések a máltai vállalkozások és munkaerő jelentős hányadát érintik.
- (9) Az (EU) 2020/672 rendelet 6. cikkének megfelelően a Bizottság konzultált a máltai hatóságokkal, és ellenőrizte a 2020. augusztus 7-i kérelemben említett, a Covid19-járvánnyal kapcsolatos csökkentett munkaidős foglalkoztatáshoz és hasonló intézkedésekhez, valamint egészségügyi vonatkozású intézkedésekhez közvetlenül kapcsolódó tényleges és tervezett kiadások hirtelen és nagymértékű növekedését.
- (10) Következésképpen pénzügyi támogatást kell nyújtani annak érdekében, hogy Málta segítséget kapjon a Covid19-járvány okozta súlyos gazdasági zavarok társadalmi-gazdasági hatásainak kezeléséhez.
- (11) E határozat nem sértheti az egységes piac működésének torzulásaira vonatkozó bármely, különösen az EUMSZ 107. és 108. cikke alapján lefolytatandó eljárás eredményét. Nem szünteti meg a tagállamokkal szembeni azon követelményt, hogy az EUMSZ 108. cikkével összhangban értesítsék a Bizottságot az állami támogatások lehetséges eseteiről.

- (12) Máltának rendszeresen tájékoztatnia kell a Bizottságot a tervezett közkiadások végrehajtásáról annak érdekében, hogy a Bizottság fel tudja mérni, hogy milyen mértékben valósultak meg ezek a kiadások.
- (13) A pénzügyi támogatás nyújtására vonatkozó határozat elfogadása során a Tanács – az egyenlő bánásmód, a szolidaritás, az arányosság és az átláthatóság elvének alkalmazása mellett – figyelembe vette Málta meglévő és várható szükségleteit, valamint az (EU) 2020/672 rendelet alapján más tagállamok által már benyújtott vagy benyújtani tervezett pénzügyi támogatás iránti kérelmeket,

ELFOGADTA EZT A HATÁROZATOT:

1. cikk

Málta teljesíti az (EU) 2020/672 rendelet 3. cikkében meghatározott feltételeket.

2. cikk

- (1) Az Unió Málta rendelkezésére bocsát legfeljebb 243 632 000 EUR összegű hitelt. A hitel maximális átlagos futamideje 15 év.
- (2) Az e határozat által nyújtott pénzügyi támogatás rendelkezésre állásának időtartama az e határozat hatálybalépését követő első naptól számított 18 hónap.
- (3) A Bizottság az uniós pénzügyi támogatást legfeljebb nyolc részletben bocsátja Málta rendelkezésére. Egy-egy részlet kifizetése egy vagy több részfolyósítással történhet. Az első részlet keretében végrehajtott részfolyósítások futamideje meghaladhatja az (1) bekezdésben említett maximális átlagos futamidőt. Ebben az esetben a további részfolyósítások futamidjét úgy kell megállapítani, hogy a maximális átlagos futamidő az összes részlet kifizetése után megfeleljen az (1) bekezdésben említetteknek.
- (4) Az első részletet az (EU) 2020/672 rendelet 8. cikkének (2) bekezdésében előírt hitelmegállapodás hatálybalépésétől függően kell rendelkezésre bocsátani.
- (5) Az (EU) 2020/672 rendelet 4. cikkében említett uniós finanszírozás költségei az egyes részletek tekintetében, valamint a finanszírozás kapcsán az Unió által fizetendő díjak, költségek és kiadások Máltát terhelik.
- (6) A részletek nagyságáról és rendelkezésre bocsátásáról, valamint a részfolyósítások összegéről a Bizottság dönt.

3. cikk

Málta a következő intézkedéseket finanszírozhatja:

- a) a Covid19-hez kapcsolódó bérpótlék a máltai vállalkozásokról szóló törvény (a máltai törvények 463. fejezete) és a 2020. április 13-i 389. sz. kormányzati közlemény szerint;
- b) a Covid19-hez kapcsolódó rokkantsági ellátás a 2020. március 25-i 331. sz. kormányzati közlemény szerint;
- c) a Covid19-hez kapcsolódó családi pótlék a 2020. március 25-i 330. sz. kormányzati közlemény szerint;
- d) a Covid19-hez kapcsolódó egészségügyi juttatás a 2020. március 30-i 353. sz. kormányzati közlemény szerint.

4. cikk

Málta [*DÁTUM: 6 hónappal e határozat kihirdetését követően*]-ig, majd azt követően hathavonta tájékoztatja a Bizottságot a tervezett közkiadás végrehajtásáról mindaddig, amíg a tervezett közkiadást teljes mértékben végre nem hajtották.

5. cikk

Ennek a határozatnak a Máltai Köztársaság a címzettje.

6. cikk

Ezt a határozatot az *Európai Unió Hivatalos Lapjában* ki kell hirdetni.

Kelt Brüsszelben, -án/-én.

*a Tanács részéről
az elnök*