



Brüsszel, 2020.7.31.  
COM(2020) 350 final

## **A BIZOTTSÁG JELENTÉSE**

**Az európai uniós jog alkalmazásának ellenőrzése**

**2019. évi éves jelentés**

{SWD(2020) 147 final}

ELŐSZÓ.....	2
I. ÚJ LENDÜLET A FOGLALKOZTATÁSNAK, A NÖVEKEDÉSNEK ÉS A BERUHÁZÁSOKNAK.....	3
Tisztességes munkafeltételek biztosítása az Unió egész területén.....	3
A környezetvédelmi szabályok érvényesítése.....	4
A mezőgazdasági szabályok érvényesítése.....	5
A tengerügyi és halászati szabályok érvényesítése.....	6
A regionális politikai szabályok érvényesítése.....	7
Küzdelem az uniós költségvetés terhére elkövetett csalások ellen.....	7
II. ÖSSZEKAPCSOLT DIGITÁLIS EGYSÉGES PIAC.....	8
A hálózati összekapcsoltság javítása.....	8
A kiberbiztonság garantálása és az elektronikus tranzakciók iránti bizalom biztosítása..	10
Akadálymentesítés a fogyatékossgal élő polgárok számára.....	10
III. STABIL ÉS ALKALMAZKODÓKÉPES ENERGIAUNIÓ ÉS ELŐRETEKINTŐ ÉGHAJLAT-POLITIKA.....	11
Az ENSZ Éghajlatváltozási Keretegyezménye keretében létrejött Párizsi Megállapodás végrehajtása.....	12
IV. MEGERŐSÍTETT IPARON ALAPULÓ, MÉLYEBB ÉS MÉLTÁNYOSABB BELSŐ PIAC.....	14
A torzulásoktól mentes verseny biztosítása.....	14
A munkavállalók szabad mozgásának biztosítása.....	14
Az áruk szabad mozgásának biztosítása.....	16
A letelepedés szabadságának és a szolgáltatások szabad mozgásának biztosítása.....	16
A polgárok és a vállalkozások hatékonyabb tájékoztatása és segítése.....	18
A tőkepiaci uniónak, a pénzügyi szolgáltatásokra vonatkozó szabályoknak és a tőke szabad mozgásának az érvényesítése.....	18
A pénzmosás és a terrorizmus finanszírozása elleni küzdelem.....	19
Az adó- és vámügyi szabályok érvényesítése.....	21
A fogyasztók magas szintű védelmének biztosítása.....	22
A magas szintű közegészség-védelem biztosítása.....	23
A mobilitásra és közlekedésre vonatkozó szabályok érvényesítése.....	25
V. MÉLYEBB ÉS MÉLTÁNYOSABB GAZDASÁGI ÉS MONETÁRIS UNIÓ.....	28
A bankunió szabályainak érvényesítése.....	28
VI. A JOGÉRVÉNYESÜLÉS ÉS AZ ALAPVETŐ JOGOK KÖLCSÖNÖS BIZALMON ALAPULÓ TÉRSÉGE.....	30
A jogállamiság és az alapjogok védelme.....	30
Határokon átnyúló együttműködés a büntető és polgári igazságszolgáltatás terén.....	32
A személyes adatok védelmének javítása.....	32
A biztonsági szabályok érvényesítése.....	33
VII. ÚTON EGY ÚJ MIGRÁCIÓS POLITIKA FELÉ.....	35

## Előszó

Az Európai Unió a jogállamiság tiszteletben tartásán alapul. Nem véletlen, hogy Walter Hallstein, az Európai Bizottság első elnöke az Európai Unióra *jogközösségként* (Rechtsgemeinschaft) utalt, amelyben kötelező érvénnyel bírnak a tagállamok mint társjogalkotók által elfogadott, a nemzeti rendszerekben végrehajtandó szabályok. A Szerződések öréként a Bizottság feladata e szabályok fenntartása a polgáraink javára. Legyen szó akár a tiszta levegőről, az élelmiszer-biztonságról vagy az egészségügyi ellátás külföldön történő igénybevételéről, a tagállamok együttműködése kulcsfontosságú szerepet játszik abban, hogy az uniós szakpolitikák valósággá váljanak az emberek mindennapi életében.

Ez az éves jelentés beszámol a Bizottság 2019-ben annak érdekében végzett munkájáról, hogy biztosítsa az uniós jog helyes alkalmazását, végrehajtását és érvényesítését.

2019-ben lejárt a Juncker-bizottság megbízatása, és december 1-jével kezdetét vette az én csapatom mandátuma. 2019 így több szempontból is az átmenetek éve volt. Új biztosok kezdték meg munkájukat új politikai iránymutatás mellett, új kezdeményezések, például az európai zöld megállapodás és a digitális menetrend megvalósítása érdekében.

Az átmenet nem érintette az Uniónk alapjait. Az uniós jog, többek között az alapvető jogok és a jogállamiság helyes alkalmazása és érvényesítése továbbra is a tagállamok és az uniós intézmények közös feladata. Az uniós jog fenntartása soha nem lehet egyirányú folyamat, és a tagállamaink lojális együttműködésén alapul az általunk szolgált polgárok érdekében. E különleges kapcsolatot ápolva a Bizottság továbbra is támogatást és iránymutatást fog nyújtani a tagállamoknak az uniós jog végrehajtása terén. Az éberségünk azonban nem lankad, és készek leszünk határozott jogi lépéseket tenni az uniós jog megsértése esetén. Nem köthetünk kompromisszumokat, ha az uniós jog alkalmazásáról és érvényesítéséről van szó, hiszen így garantálhatók a polgárok ebből származó jogai.

az Európai Bizottság elnöke  
Ursula von der Leyen

## I. Új lendület a foglalkoztatásnak, a növekedésnek és a beruházásoknak

A Bizottság elsődleges prioritása az elmúlt évben a munkahelyeket teremtő befektetések ösztönzése és Európa versenyképességének erősítése volt. Ha azonban a tagállamok nem hajtják végre helyesen és időben az uniós szabályokat, akkor veszélybe kerül a vállalkozásokat és a munkahelyteremtést támogató, megfelelő szabályozási környezet megteremtése.

### *Tisztességes munkafeltételek biztosítása az Unió egész területén*

Az Európai Parlament, a Tanács és az Európai Bizottság által 2017 novemberében kihirdetett [szociális jogok európai pillére](#) számos olyan alapelvet és jogot érintő közös politikai kötelezettségvállalás, amely elengedhetetlen a tisztességes és jól működő munkaerőpiacokhoz és szociális jóléti rendszerekhez a 21. századi Európában. A kulcsfontosságú elemek közé tartoznak a tisztességes munkafeltételek, amelyek magukban foglalják a bizonytalan munkafeltételeket eredményező munkaviszonyok megelőzését.



A Bizottság 2019 júliusában keresetet nyújtott be [Olaszország](#) ellen, mivel úgy ítélte meg, hogy a közzféréban dolgozók nem részesülnek az uniós szabályoknak (1999/70/EK tanácsi irányelv) megfelelő kellő védelemben az egymást követő, határozott idejű munkaszerződések visszaélészerű alkalmazásával és a hátrányos megkülönböztetéssel szemben.

A tagállamok, a Bizottság és a szociális partnerek 2019 során folytatták együttműködésüket, hogy időtálló uniós munkahelyi egészségvédelmi és biztonsági jogszabályokat alkossanak, és biztosítsák megfelelő betartásukat. Kiemelt szerepet kapott annak biztosítása, hogy a tagállamok nemzeti jogszabályai kötelező érvényű munkahelyi egészségvédelmi és biztonsági szabályokat tartalmazzanak, és a tagállamok tájékoztassák ezekről a Bizottságot.

A Bizottság emellett rendszeresen frissíti a [munkaidő-irányelvről szóló értelmező közleményt](#) a Bíróság ítélkezési gyakorlatát érintő fontos fejleményeknek megfelelően.

#### *A környezetvédelmi szabályok érvényesítése*

A Bizottság 2019-ben folytatta jogi fellépését a levegőszennyezés leküzdése érdekében, amely továbbra is kiemelt terület. A Bizottság ezenkívül előmozdította a végrehajtást a tagállamokkal az ebben a fontos témában folytatott megbeszéléseken, és 2019-ben Olaszországban sor került egy [tisztá levegőről folytatott párbeszédre](#).

A Bizottság 2019-ben újabb három tagállam ([Olaszország](#), [Spanyolország](#) és [Bulgária](#)) ellen nyújtott be keresetet a Bíróságon amiatt, hogy túlzottan magas volt a nitrogén-dioxid (NO<sub>2</sub>) és a kén-dioxid (SO<sub>2</sub>) szintje a levegőben.

A Bíróság helyt adott a Bizottság [Franciaország](#) ellen benyújtott keresetének a nitrogén-dioxid-szennyezés (NO<sub>2</sub>) vonatkozásában, és egy másik [döntésében](#) a [környezeti levegő minőségéről szóló irányelv](#) értelmezésével kapcsolatban azt a fontos megállapítást tette, hogy a nemzeti bíróságok illetékesek felülvizsgálni a levegőminőséget mérő állomások helyszínének kiválasztását.

A Bizottság [rendezvényeket szervez a körforgásos gazdasággal kapcsolatban](#) azokban a tagállamokban, amelyek esetében felmerül annak kockázata, hogy nem érik el a hulladék újrahasznosítására vonatkozó új célkitűzéseket és nem felelnek meg a hulladékokkal kapcsolatos uniós jogszabályok egyéb követelményeinek. 2019-ben ilyen rendezvényekre került sor [Athénben](#), [Lisszabonban](#) és [Budapesten](#), és a vezető szakértők ajánlásokat tettek azzal kapcsolatban, hogyan hajthatók végre leghatékonyabban a 2018-ban átdolgozott szabályok.



A Bizottság 2019-ben keresetet nyújtott be a Bíróságon [Olaszország](#), [Ciprus](#) és [Svédország](#) ellen amiatt, hogy nem tettek eleget a városi szennyvízkezelésre vonatkozó kötelezettségeiknek. Az uniós jogszabályok értelmében megfelelő szennyvízgyűjtő rendszereket

kell működtetni, és a szennyvizet megfelelően kell kezelni.

A tagállamoknak ki kell egészíteniük a [védett területekből álló Natura 2000 hálózatot](#), és valamennyi helyszín vonatkozásában életbe kell léptetniük a szükséges természetvédelmi intézkedéseket. Ez kulcsfontosságú a védett élőhelyek és fajok megőrzése szempontjából. A Bizottság ezzel párhuzamosan 2019-ben intézkedéseket hozott a természetvédelemről szóló nemzeti jogszabályok strukturális hiányosságainak orvoslása és az illegális madárvásárlás felszámolása érdekében. A Bizottság emellett arra összpontosít, hogy a fakitermelési és erdőgazdálkodási tevékenységekre a természetvédelmi követelményeknek megfelelően kerüljön sor.

A Bizottság [márciusban](#), [októberben](#) és [novemberben](#) 17 tagállam ellen indított kötelezettségszegési eljárást az uniós környezeti hatásvizsgálatról szóló, 2014-ben annak érdekében frissített [irányelv](#) hatékonyabb végrehajtása tekintetében, hogy csökkenjen az adminisztratív teher, illetve javuljon a környezetvédelem színvonala az állami és magánberuházásokra vonatkozó megbízhatóbb, előre láthatóbb és fenntarthatóbb döntések mellett.

#### *A mezőgazdasági szabályok érvényesítése*

A közös mezőgazdasági politika (KAP) a mezőgazdaság és a társadalom közötti, illetve az EU és az uniós mezőgazdasági termelők közötti partnerségre épül. Célul tűzte ki a mezőgazdasági termelők támogatását és a mezőgazdasági termelékenység javítását a stabil és megfizethető élelmiszerellátás, valamint az uniós mezőgazdasági termelők tisztességes megélhetésének biztosítása érdekében. A KAP a környezeti kihívásokkal is foglalkozik, beleértve az éghajlatváltozást. Céljai közé tartozik a természeti erőforrásokkal való fenntartható gazdálkodás, a vidéki területek és tájak fenntartása az egész Európai Unióban, valamint a vidéki gazdaság életben tartása a mezőgazdaságban és a kapcsolódó ágazatokban való munkahelyteremtés ösztönzésével.



helytelen végrehajtása ügyében.

A földrajzi jelzések védik adott termékek nevét, és népszerűsítik sajátos jellemzőiket, amelyek a földrajzi eredettel és a hagyományos szakértelemmel függenek össze, és fontos szerepet játszanak a magas élelmiszer-minőség és a magas szintű normák fenntartásában.

A Bizottság 2019-ben intézkedéseket hozott az eredetmegjelölések és a földrajzi jelzések oltalmára vonatkozó uniós szabályok

[Dánia](#) megengedte, hogy dán vállalkozások „feta” néven készítsenek és exportáljanak fehérsajtot nem uniós országokba, holott ez a sajt nem felelt meg az oltalom alatt álló eredetmegjelöléshez tartozó termékleírásnak.

[Bulgária](#) 2008 óta saját nemzeti nyilvántartást vezetett a mezőgazdasági termékek és élelmiszerek földrajzi jelzéseiről, figyelmen kívül hagyva, hogy a minőségrendszerek uniós szintű nyilvántartásai kizárólagos jellegűek.



### *A tengerügyi és halászati szabályok érvényesítése*

A közös halászati politika elsődleges célja a halászat és a mezőgazdaság környezeti, gazdasági és társadalmi szempontból való fenntarthatóságának biztosítása. A közös halászati politika ezért intézkedéseket tartalmaz a halászati flották kapacitásának korlátozása, valamint a fogások és a halászati tevékenységek korlátozása érdekében. Ebben a tekintetben valamennyi tagállam egyetértett abban, hogy 2020-ra fenntartható szintre csökkentse a kereskedelmi halászatot. 2019-ben különös figyelmet kapott az érzékeny fajok, például a bálnák, delfinek és egyéb tengeri emlősök járulékos fogásaira vonatkozó szabályoknak való megfelelés ellenőrzése.



A Bizottság számos informális párbeszédet kezdeményezett olyan témákról, mint például a motorteljesítmény ellenőrzésére vonatkozó rendszerek, valamint az uniós vizeken kívül halászó uniós flották ellenőrzése.

A közös halászati politika sikeréhez nélkülözhetetlen az ellenőrzés és érvényesítés hatékony és koherens rendszerének megtervezése és végrehajtása. A Bizottság jogérvényesítési stratégiájában ezért 2019-ben továbbra is nagy hangsúlyt kapott a tagállamok általi halászati állományvédelem, ellenőrzés és érvényesítés.

A Bizottság nyomon követte a [Dánia](#) ellen amiatt indított kötelezettségszegési eljárást, mert az nem érvényesítette az [uniós ellenőrzésről szóló rendelet](#) számos fontos rendelkezését. A legsúlyosabb aggályok az ipari célú halászattal kapcsolatban merültek fel. Megfelelő ellenőrzésekre van szükség, amelyek biztosítják a fogási nyilvántartások pontosságát, ami elengedhetetlen a túlhalászat megelőzéséhez.

A közös halászati politika emellett olyan konkrét jogérvényesítési eszközöket kínál, mint például az ellenőrzési cselekvési tervek és az igazgatási vizsgálatok. A Bizottság az általa végzett ellenőrzések alapján számos ellenőrzési cselekvési tervet fogadott el és követett nyomon.

### *A regionális politikai szabályok érvényesítése*

Az [európai strukturális és beruházási alapok](#) Unió-szerte támogatják a növekedést serkentő fő szakpolitikai területeken végrehajtott beruházásokat.



A Bizottság 2019-ben továbbra is gondoskodott a szabálytalan kiadások társfinanszírozásból való visszavonásáról a kifizetések felfüggesztésével vagy néhány esetben pénzügyi korrekciók alkalmazásával.

A Bizottság 2019. május 14-én elfogadta az Unió által finanszírozott kiadásokra vonatkozóan a közbeszerzési szabályok megsértése esetén végrehajtandó pénzügyi korrekciók megállapításával kapcsolatos iránymutatásról szóló [határozatot](#).

Ez a határozat nagyobb jogbiztonságot nyújt valamennyi szereplő számára, valamint arányosabb megközelítést tesz lehetővé a közbeszerzés összetett területén, amely továbbra is a szabálytalanságok és pénzügyi korrekciók fő forrása a kohéziós alapok tekintetében.

#### *Küzdelem az uniós költségvetés terhére elkövetett csalások ellen*

Az uniós költségvetést érintő bűncselekmények elleni küzdelem eszközei jelentősen fejlődtek [az Unió pénzügyi érdekeinek védelméről szóló irányelv](#) elfogadásának köszönhetően. Az irányelv emellett az [Európai Ügyészség](#) munkájának lényegi megalapozása. A Bizottság szorosan együttműködik a tagállamokkal az irányelv megfelelő végrehajtása érdekében. A Bizottság 2019. szeptember 19-én kötelezettségszegési eljárást indított 14 tagállam ellen a nemzeti jogba való késedelmes átültetés miatt.

A Bizottság által az [Egyesült Királyság](#) és [Hollandia](#) ellen a Bíróságon benyújtott két kereset ügyében a Bíróság megállapította, hogy ezek az országok nem tettek eleget a Szerződés értelmében vett lojális együttműködési kötelezettségüknek, mert nem nyújtottak kompenzációt a saját források elvesztéséért, amely a tengerentúli országai és területeik helyi hatóságai által tévesen kiadott kiviteli bizonyítványokra vezethető vissza. A Bíróság megállapította, hogy az érintett két tagállam felelősséggel tartozik az Európai Uniónak a TOT-ok hatóságainak hibáiért, amelyek a hagyományos saját források csökkenéséhez vezettek.

## II. Összekapcsolt digitális egységes piac

A digitális egységes piacra vonatkozó stratégia a digitális átalakulás kihívásaira és lehetőségeire ad választ a piac széttöredezettségének csökkentésével, az adatáramlás és a piaci gördülékenység növelésével, valamint a meglévő szabályok digitális korhoz való igazításával. A [területi alapú indokolatlan tartalomkorlátozás](#) tilalmának, [a tartalom hordozhatóságának](#), [a barangolási díjak eltörlésének](#) és a [WiFi4EU](#)-nak köszönhetően javult a fogyasztók hozzáférése. Az új [Európai Elektronikus Hírközlési Kódex](#), [az audiovizuális és médiaszolgáltatásokról szóló irányelv](#), [a szerzői jogra vonatkozó aktualizált jogszabályok](#) és a [platformokról szóló rendelet](#) révén javultak a piaci keretfeltételek. Az elkövetkezendő években elengedhetetlen lesz ezen szabályok érvényesítése.

#### *A hálózati összekapcsoltság javítása*

A nagy sebességű digitális hírközlés ösztönzőleg hat az innovációra és a szolgáltatások színvonalának növelésére, ami a gazdaság és a társadalom egészének előnyére válik. Az ötödik generációs (5G) hálózati kapcsolat fejlesztése kiemelt jelentőséggel bír a Bizottság számára. A cél annak elérése, hogy az 5G rádióspektrum 2020-ra teljes egészében rendelkezésre álljon az Európai Unióban.

Az egész Európában érvényes [112-es segélyhívószámra](#) vonatkozó szabályok

hatékony alkalmazása biztosítani fogja a segélyhívó szolgálatokhoz való biztonságos és hatékony hozzáférést a végfelhasználók számára, beleértve a fogyatékosokkal élőket.



A Bizottság 2019-ben kötelezettségszegési eljárást indított [Csehország](#), [Németország](#),



[Görögország](#), [Spanyolország](#) és [Horvátország](#) ellen, mert nem biztosítottak ugyanolyan hozzáférést a fogyatékossgal élő felhasználók számára a 112-es segélyhívószámra vonatkozó szabályoknak megfelelően.

A [nagy sebességű elektronikus hírközlő infrastruktúra](#) kiépítése rendkívül költséges lehet. Ezért fontos az olcsóbb és hatékonyabb végrehajtást biztosító szabályok végrehajtása a köz érdekében.

A Bíróság 2019-ben – a Bizottság kérésére – napi bírság megfizetésére kötelezte [Belgiumot](#), mert az csak részben ültetett át intézkedéseket a nemzeti jogba a brüsszeli régióbeli nagy sebességű elektronikus hírközlő hálózatok kiépítési költségeinek csökkentése tekintetében.

### *A kiberbiztonság garantálása és az elektronikus tranzakciók iránti bizalom biztosítása*

Az egyre inkább digitalizált gazdaságban és társadalomban a kiberbiztonságot fenyegető veszélyek növekvő aggodalomra adnak okot. [A hálózati és információs rendszerek biztonságáról szóló irányelv](#) javítja az uniós kiberbiztonság általános szintjét. A Bizottság 2019-ben kötelezettségszegési eljárást indított [hat](#) tagállam ellen, mert nem rendelkeztek azonosított,



alapvető szolgáltatásokat nyújtó szereplőkkel az irányelv értelmében. 2019 végén az alábbi tagállamok ellen volt még folyamatban kötelezettségszegési eljárás a hálózati és információs rendszerek biztonságáról szóló irányelv vonatkozásában: Belgium, Magyarország, Ausztria, Románia és Szlovénia.

### *Akadálymentesítés a fogyatékossgal élő polgárok számára*

A fogyatékossgal élők, különösen a látás- és hallássérültek nehézségekbe ütközhetnek a közsférabeli szervezetek honlapjaihoz és mobilalkalmazásaihoz való hozzáférés tekintetében. Az [internetes akadálymentesítési irányelv](#) célja az ilyen információs eszközök akadálymentesítése a fogyatékossgal élők számára. A Bizottság 2019 során aktívan folytatta 19 tagállam ellen az internetes akadálymentesítési irányelv végrehajtásának elmulasztása miatt folyamatban lévő kötelezettségszegési eljárásokat, és végül 12 tagállam esetében lezárta az eljárást. Így 2019 végén 7 eljárás volt még folyamatban, konkrétan Belgium, Bulgária, Németország, Írország, Magyarország, Ausztria és Szlovákia tekintetében.

### III. Stabil és alkalmazkodóképes energiaunió és előretekinthető éghajlat-politika

A von der Leyen elnök politikai iránymutatásában kiemelt területnek számító [európai zöld megállapodás](#) sikere az [energiaunió](#) szilárd alapjaitól függ. Az EU átfogó szabálysomaggal rendelkezik az energiára vonatkozóan. A [„Tiszta energia minden európainak”](#) csomag, amely 2019-re készült el, központi szerepet játszik az energiaunió és az európai zöld megállapodás kidolgozásában és megvalósításában. Hozzá fog járulni a fogyasztóközpontú, biztonságos, védett és fenntartható energiaágazat megteremtéséhez az energetikai átállás révén.



A Bizottság az energiára vonatkozó uniós szabályok helyes végrehajtása és alkalmazása tekintetében a Szerződések őreként lép fel, és ez a szerepe nélkülözhetetlen az uniós energiapolitika célok eléréséhez. A jogérvényesítési tevékenység 2019-ben az alábbi főbb területekre összpontosított: belső energiapiac, energiahatékonyság, megújuló energiaforrások és a gázellátás biztonsága.

A Bizottság úgy határozott, hogy keresetet nyújt be a Bíróságon [Csehország](#) és [Szlovénia](#) ellen [az épületek energiahatékonyságáról szóló irányelv](#) egyes rendelkezéseinek a nemzeti jogba való nem megfelelő átültetése és a nem megfelelő alkalmazásuk miatt. A Bizottság továbbá úgy határozott, hogy keresetet nyújt be a Bíróságon [Spanyolország](#) ellen az [energiahatékonysági irányelvnek](#) való megfelelés elmulasztása miatt, illetve [Belgium](#) ellen a [villamos energia belső piacáról szóló irányelv](#) és a [földgáz belső piacáról szóló irányelv](#) nem megfelelő átültetése miatt.

A Bizottság [januárban](#), [júliusban](#) és [novemberben](#) új eljárásokat indított 13 tagállam tekintetében [a földhasználat közvetett megváltozásáról szóló irányelv](#) értelmében vett átültetési intézkedések elfogadásának és/vagy bejelentésének elmulasztása miatt, valamint kötelezettségszegési eljárást indított 15 tagállam ellen az [energiahatékonyságról](#) szóló uniós szabályok nem megfelelő végrehajtása miatt.

Ezenkívül kötelezettségszegési eljárásokra került sor a nukleáris ágazatban a magas szintű védelem biztosítása, valamint a nukleáris biztonságra, a kiégett fűtőelemek és a radioaktív hulladékok felelős és biztonságos kezelésére, valamint a munkavállalók, a betegek és nagyközönség sugárvédelmére vonatkozó uniós szabályok érvényesítése érdekében.

A Bizottság 2019-ben folytatta a kötelezettségszegési eljárást [öt](#) tagállam ellen, és úgy határozott, hogy keresetet nyújt be a Bíróságon [Olaszország](#) ellen, amiért az nem ültette át [az alapvető biztonsági előírásokról szóló irányelv](#) értelmében vett intézkedéseket a nemzeti jogba. A Bíróság továbbá helyt adott a Bizottság keresetének egy Olaszország ellen hozott [ítéletében](#), mert Olaszország nem tett eleget [a radioaktív hulladékokról szóló irányelv](#) értelmében fennálló kötelezettségének, és nem jelentette be a radioaktív hulladékok és a kiegészítő fűtőelemek kezelésére vonatkozóan elfogadott, végleges nemzeti programját.



A „Tiszta energia minden európainak” csomag hatálybalépésével a figyelem annak nyomon követésére fog irányulni, hogy milyen előrehaladást érnek el a tagállamok a megújuló energiára és az energiahatékonyságra vonatkozó, 2030-ig megvalósítandó uniós célok elérése terén. A Bizottság emellett nyomon fogja követni a tagállamok integrált, a 2021–2030 közötti időszakra vonatkozó nemzeti energia- és klímaterveit. Az energiára vonatkozó uniós szabályok érvényesítése továbbra is az energiaunióra vonatkozó stratégia alapvető pillére.

*Az ENSZ Éghajlatváltozási Keretegyezménye keretében létrejött Párizsi Megállapodás végrehajtása*

A [von der Leyen elnök által vezetett Bizottság politikai iránymutatása](#) felszólítja Európát, hogy 2050-ig váljon a világ első klímasemleges kontinensévé. Az [európai zöld megállapodásról](#) szóló, 2019 decemberében közzétett közlemény számos szakpolitikai területen ambiciózus cselekvési tervet dolgoz ki e cél elérése érdekében. 2020 márciusában a Bizottság azt javasolta, hogy a 2050-re megvalósítandó klímasemlegességet foglalják bele egy [új éghajlat-politikai jogszabályba](#), és még ebben az évben be fog mutatni egy tervet, amely arra irányul, hogy felelős módon fokozza az üvegházhatásúgáz-kibocsátás csökkentésére vonatkozó jelenlegi, 2030-ig elérendő célkitűzést,





és azt legalább 50 %-ban határozza meg, megcélozva az 55 %-os csökkentést (az 1990-es évekbeli kibocsátáshoz képest).

A teljes körűen végrehajtott és érvényesített jogszabályok elengedhetetlenek a jelenlegi, 2030-ig elérendő, (az 1990-es évekbeli kibocsátáshoz képest) legalább 40 %-os csökkentésre vonatkozó célkitűzés megvalósításához és a nagyobb szabású célok kitűzésének megalapozásához. A tagállamoknak 2019 októberéig kellett átültetniük a nemzeti jogba [a költséghatékony kibocsátáscsökkentésről és az alacsony szén-dioxid-kibocsátású technológiákba történő beruházásokról szóló irányelvet](#), hogy felkészüljenek az uniós kibocsátáskereskedelmi rendszer (EU ETS) 4. szakaszára a 2021–2030 közötti időszak vonatkozásában. A Bizottság jelenleg vizsgálja a nemzeti jogba való átültetés állását, és szükség esetén, amennyiben még nem került rá sor, jogérvényesítési intézkedést hoz.

A hajózás tekintetében a Bizottság 2019-ben – első alkalommal – [tette közzé](#) az Európai Gazdasági Térségben kikötő hajók szén-dioxid-kibocsátására vonatkozó átfogó tájékoztatást. A légi közlekedés tekintetében a Bizottság 2019-ben megteremtette a Nemzetközi Polgári Repülési Szervezet [piaci alapú globális intézkedése \(CORSIA\)](#) értelmében [a repülőgépekből származó kibocsátások nyomon követésére, jelentésére és hitelesítésére vonatkozó szabályok uniós végrehajtását lehetővé tevő kereteket](#).

Az ózonréteg védelme tekintetében a Bizottság 2019-ben lezárta az [ózonrendelet](#) végrehajtásának és teljesítményének [értékelését](#), és 2020-ban hatásvizsgálatot fog végezni annak vizsgálata érdekében, hogy hatékonyabbá tehető-e a rendelet, és ha igen, hogyan. A Bizottság 2020-ban megkezdi továbbá [az F-gázokról szóló rendelet](#) értékelését és hatásvizsgálatát.



#### IV. Megeősített iparon alapuló, mélyebb és méltányosabb belső piac

Az uniós egységes piac továbbra is Európa legnagyobb értéke a polgárok és a vállalkozások számára. Hatalmas lehetőségeket kínál a vállalkozásoknak, valamint nagyobb választékot és kedvezőbb árakat biztosít a fogyasztók számára. Lehetővé teszi, hogy az emberek kedvük szerint utazzanak, illetve tetszés szerinti helyen tartózkodjanak, dolgozzanak és folytassanak tanulmányokat. Ezek az előnyök azonban nem élvezhetők, ha nem kerül sor az egységes piaci szabályok alkalmazására vagy végrehajtására, vagy ha egyéb akadályok veszélyeztetik azok érvényesülését.

##### *A torzulásoktól mentes verseny biztosítása*

A Bizottság versenypolitikai kötelezettségzegéssel kapcsolatos munkája az egyenlő feltételek előmozdításával megeősíti a belső piacot.

2019-ben [a tagállamok és az Európai Unió versenyjogi rendelkezéseinek megsértésén alapuló, nemzeti jog szerinti kártérítési keresetekre irányadó egyes szabályokról szóló irányelvet](#) a nemzeti jogba átültető intézkedések teljességének és megfelelőségének ellenőrzését követően a Bizottság megállapította, hogy megtörtént az irányelv teljes körű és helyes átültetése a nemzeti jogba, és lezárt minden ezzel kapcsolatos kötelezettségzegési eljárást.

Az állami támogatásra vonatkozó negatív határozatok következetes érvényesítése elengedhetetlen az állami támogatások bizottsági ellenőrzési rendszerének hitelességéhez. A Bizottság versenypolitikai kötelezettségzegéssel kapcsolatos munkájában fontos szerepet kapnak azok az eljárások, amelyek előírják egy tagállam számára a szabálytalan állami támogatások visszafizettetését.

A Bizottság úgy határozott, hogy keresetet nyújt be [Görögország](#) ellen a Bíróságon egy 2017. évi [döntésnek](#) való meg nem felelés miatt. A Bíróság elítélte Görögországot, mert az nem hajtotta végre a Bizottság 2014. évi [határozatát](#), amely előírta 135,8 millió EUR összegű szabálytalan állami támogatás visszafizettetését a Larco General Mining & Metallurgical Company S.A. vonatkozásában. Több mint öt évvel a Bizottság határozatának elfogadását, illetve a Bíróság ítéletét és a Bizottság emlékeztetőjét követően Görögország még mindig nem fizettette vissza az összeegyeztethetetlen állami támogatást. A Bizottság most kérte a Bíróságot, hogy szabjon ki pénzügyi szankciókat Görögországra a bírósági döntés végrehajtásának elmulasztása miatt.

##### *A munkavállalók szabad mozgásának biztosítása*

Az EU számos szabállyal rendelkezik a munkavállalók szabad mozgása, a munkavállalók kiküldetése és a szociális biztonsági rendszerek koordinálása tekintetében. A szabályok megszegése aláásná a bizalmat és tisztességet az egységes piacon. Különösen amiatt merültek fel aggályok, hogy az utazó munkavállalók kiszolgáltatottak lehetnek a visszaélésekkel szemben, vagy megtagadhatják tőlük az őket megillető jogokat, illetve a vállalkozásoknak bizonytalan, nem egyértelmű vagy tisztességtelen üzleti környezetben kell működniük.

A Bizottsághoz panaszok érkeztek az osztrák jogszabályokkal kapcsolatban, amelyek szerint a más tagállamokban élő gyermekekre vonatkozó családi ellátások és családi adókedvezmények az érintett másik tagállam megélhetési költségeitől függenek. Ez azt jelenti, hogy sok uniós polgár, aki Ausztriában dolgozik, és járulékokat fizet a társadalombiztosítási és adórendszerben az osztrák munkavállalókkal megegyező módon, kevesebb juttatást kap

egyszerűen azért, mert a gyermekei másik tagállamban élnek. A Bizottság megítélése szerint ez az indexálási mechanizmus nem egyeztethető össze az uniós joggal. Ezért kötelezettszegési eljárást indított [Ausztria](#) ellen.

A Bizottság 2019-ben folytatta a kötelezettszegési eljárást [Ciprus](#), [Franciaország](#), [Írország](#) és [Románia](#) ellen, mert ezek az országok nem ültették át időben a nemzeti jogba [a munkavállalók mobilitásának a kiegészítő nyugdíjogosultságok megszerzésének és megtartásának javításával történő növelésére vonatkozó minimumkövetelményekről szóló irányelvből](#) fakadó kötelezettségeket. Az említett tagállamok általi bejelentést és az arra vonatkozó értékelést követően, hogy teljes körűen átültették az irányelvet a nemzeti jogba, a Bizottság lezárta az ellenük indított eljárást.



A Bizottság 2019. szeptember 25-én közzétette [a munkavállalók uniós tagállamokban való kiküldetéséről szóló érvényesítési irányelv alkalmazásáról és végrehajtásáról szóló jelentést](#).

A Bizottság emellett közzétett egy [munkavállalók kiküldetéséről szóló gyakorlati útmutatót](#), hogy segítséget nyújtson a

munkavállalóknak, munkáltatóknak és nemzeti hatóságoknak a munkavállalók kiküldetéséről szóló szabályok megértéséhez. Biztosítja, hogy a munkavállalók ismerjék a jogaikat, illetve a nemzeti hatóságok és a munkáltatók EU-szerte helyesen és következetesen alkalmazzák a szabályokat.

A Bizottság 2018-ban javasolta az [Európai Munkaügyi Hatóság](#) létrehozását a munkavállalói mobilitásról szóló uniós szabályok tisztességes, egyszerű és hatékony végrehajtásának előmozdítása érdekében. Az Európai Parlament és a Tanács 2019-ben [állapodott meg](#) erről a javaslatról. A Munkaügyi Hatóság tevékenysége 2019. október közepén vette kezdetét az igazgatótanács első ülésével.

#### *Az áruk szabad mozgásának biztosítása*

A Bizottság biztosítani kívánja, hogy az európai egységes piacban rejő minden lehetőséget ki lehessen használni, nagyobb termékválaszték álljon a polgárok rendelkezésére, kedvezőbbek legyenek az árak, illetve az európai kisebb és nagyobb vállalatok is könnyebben bővíthessék ügyfélkörüket és



forgalmazhassák termékeiket az EU egészében. A Bizottság 2019-ben intézkedést hozott például

a mezőgazdasági és élelmiszeripari termékek kiskereskedelmi értékesítésének korlátozásával, valamint a villámhárítók forgalmazásával kapcsolatban.

A Bizottság keresetet nyújtott be a Bíróságon [Magyarország](#) ellen, amiért a mezőgazdasági és élelmiszeripari termékek kiskereskedelmi értékesítésére vonatkozó magyar szabályok szerint az ilyen termékekre vonatkozó haszonkulcs származási országtól függetlenül egységes. Ez a szabály sérti az áruk szabad mozgásáról szóló uniós jogot, mert hátrányos helyzetbe hozza az importált termékek értékesítését a hazai termékekéhez képest.

A gyógyszerészeti ágazatban a Bizottság intézkedést hozott annak biztosítására, hogy a tagállamok eleget tegyenek az áruk szabad mozgásáról szóló uniós szabályoknak.

A Bizottság 2019-ben indokolással ellátott véleményt küldött [Németországnak](#) a vényköteles gyógyszerek rögzített áaira vonatkozó német szabályokkal kapcsolatban, amelyek hátrányosan érintik az ilyen termékek más tagállamokban székhellyel rendelkező gyógyszerárak általi értékesítését.

A Bizottság jogérvényesítési tevékenysége emellett számos kötelezettségzegési eljárás sikeres lezárásához vezetett az áruk szabad mozgásának terén a táplálékkiegészítők, a jobb kormányos gépjárművek, az importált használt mentőautók értékesítése, illetve a nemzeti akkreditációs testületek vonatkozásában.

#### *A letelepedés szabadságának és a szolgáltatások szabad mozgásának biztosítása*

A [szolgáltatásokról szóló irányelv](#) értelmében a nemzeti hatóságoknak felül kell vizsgálniuk a jogszabályaikat annak biztosítása érdekében, hogy a piaci hozzáférésre vonatkozó követelményeiket jogszerű célok indokolják. Az említett irányelv végrehajtásának támogatása érdekében egyablakos ügyintézés valósul meg, vagyis [egyablakos ügyintézési pontok](#) kerülnek felállításra, hogy megkönnyítsék a vállalkozások alapítását és más tagállamokban való terjeszkedését. A Bizottság 2019-ben intézkedést hozott mind a 28 tagállam ellen, hogy javítsák az egyablakos ügyintézési pontok által nyújtott szolgáltatást a szolgáltatásokról szóló irányelv és [a szakmai képesítések elismeréséről szóló irányelv](#) értelmében. Különösen az olyan követelményekre és eljárásokra vonatkozó információk online elérhetőségével és minőségével kapcsolatban merültek fel problémák, amelyeket a szolgáltatóknak és szakembereknek be kell tartaniuk, illetve követniük kell a külföldön folytatott üzleti tevékenység érdekében. A Bizottság felhívta továbbá a figyelmet az eljárások online, egyablakos ügyintézési ablakokon keresztüli hozzáférhetőségével és lebonyolításával kapcsolatos problémákra.

Az EU valamennyi tagállamra vonatkozó [közbeszerzési](#) szabályokat fogadott el, hogy Európaszerte egyenlő feltételeket teremtsen a vállalkozások számára. E szabályok szabályozzák Európában, hogy a közigazgatási szervezeteknek és bizonyos közüzemi szolgáltatóknak hogyan kell beszerezniük az árukat, építési beruházásokat és szolgáltatásokat.



A Bizottság 2019-ben keresetet indított nyolc tagállam ellen, mert nem adtak meg vízi erőművekre vonatkozó engedélyeket vagy koncessziókat az uniós jognak megfelelően. Az ilyen engedélyek és koncessziók megadása tekintetében a nyolc tagállam egyike sem vette figyelembe az átláthatóság és az egyenlő bánásmód elvét.

A Bizottság úgy ítélte meg, hogy a [Franciaországban](#) és [Portugáliában](#) a vízi erőművekre vonatkozó koncessziók

odaítélésére vonatkozóan folytatott eljárások nem feleltek meg az uniós közbeszerzési szabályoknak.

A Bizottság emellett úgy ítélte meg, hogy [Ausztria](#), [Németország](#), [Olaszország](#), [Lengyelország](#), [Svédország](#) és az [Egyesült Királyság](#) nem [a szolgáltatásokról szóló irányelvnek](#) megfelelően adott vízi erőművekre vonatkozó engedélyeket, mert ez az irányelv előírja, hogy ha az engedélyek száma valamely tevékenység esetében a rendelkezésre álló természeti erőforrások szűkössége miatt korlátozott, az engedélyek korlátozott időtartamra adhatók ki pártatlan és átlátható kiválasztási eljárást követően. Ezek az engedélyek nem újíthatók meg automatikusan.

A letelepedés szabadsága előírja, hogy a szakemberek, például az orvosok vagy építészek képesítését el kell ismerni külföldön, hogy lehetővé tegyék számukra, hogy bárhol működhessenek az EU-ban. A Bizottság 2019-ben kötelezettségzegési eljárást indított (Dánia kivételével) valamennyi [tagállam](#) ellen, mert nem harmonizálták jogszabályaikat a szakmai képesítések elismeréséről szóló irányelvvel.

#### *A polgárok és a vállalkozások hatékonyabb tájékoztatása és segítése*

Az egységes piac csak akkor fog jól működni, ha a polgárok és a vállalkozások megfelelő hozzáféréssel rendelkeznek az uniós jogszabályok által biztosított jogaikkal kapcsolatos tájékoztatáshoz és segítséghez. A Bizottság 2019-ben fokozott erőfeszítéseket tett az egységes piacra vonatkozó szabályok ismertebbé tétele érdekében a [Your Europe portál](#) frissítésével a jövőbeli [egységes digitális ügyfélkapura](#) való 2020. évi áttérés tekintetében. A [Your Europe Advice](#) is folytatta a polgároknak és vállalkozásoknak nyújtott személyre szabott jogtanácsadást. A Bizottság továbbá arra összpontosított, hogy fokozza a [SOLVIT](#) igazgatási kapacitását és jogi szakértelmét, hogy hatékonyan hajthassa végre az új, vállalkozásbarát problémamegoldási eljárást, amelynek során a SOLVIT segít a vállalkozásoknak a termékük kölcsönös elismerésének megtagadása esetén. Ez az új eljárás 2020 áprilisában lépett életbe. A 2019-ben végzett előkészítő munka alapján a [belső piaci információs rendszer](#) 2020-tól támogatni fogja az igazgatási együttműködést az új fogyasztóvédelmi együttműködési rendelet értelmében. Ez az információs rendszer segíteni fog a nemzeti fogyasztóvédelmi hatóságok [fogyasztóvédelmi együttműködési hálózatának](#) a hatékonyabb fogyasztóvédelemben. Végezetül, a Bizottság megkezdte az [egységes piaci eredménytábla](#) frissítését, hogy több szakpolitikai területet fedjen le, és átfogóbb képet adjon az egységes piacról.

Az igazságszolgáltatás terén a Bizottság rendszeresen frissíti az [e-igazságszolgáltatási portált](#), amely bőséges információt nyújt és számtalan hivatkozást tartalmaz valamennyi uniós ország jogszabályaival és gyakorlatával kapcsolatban.



*A tőkepiaci uniónak, a pénzügyi szolgáltatásokra vonatkozó szabályoknak és a tőke szabad mozgásának az érvényesítése*

A pénzügyi válság nyomán elfogadott irányelveket megfelelően végre kell hajtani a pénzügyi szektor rezilienciájának és stabilitásának növelése és a befektetők védelmének fokozása érdekében. Ezen irányelvek egy részének végrehajtása a tőkepiaci unió megvalósítása szempontjából is fontos. Az ilyen irányelvek (például a [Szolvencia II irányelv](#), [a pénzügyi eszközök piacairól szóló átdolgozott irányelv](#), [a foglalkoztatói nyugellátásról szóló irányelv](#), [a pénzforgalmi szolgáltatási irányelv](#) és [a biztosítási értékesítésről szóló irányelv](#)) végrehajtása emellett központi szerepet játszik a tőkepiaci unió megvalósítására irányuló célkitűzés szempontjából, és ez az unió javítani fogja a finanszírozási eszközökhöz való hozzáférést, mindenekelőtt az innovatív vállalkozások, az induló innovatív vállalkozások, illetve a kis- és közepes méretű vállalkozások számára. Emellett vonzóbbá teszi a tőkepiacokat a lakossági és intézményi befektetők számára, és megkönnyíti a határon átnyúló beruházások megvalósítását. A Bizottság 2019-ben 17 tagállam ellen indított kötelezettségszegési eljárást amiatt, hogy nem ültették át időben [a foglalkoztatói nyugellátásról szóló irányelvet](#) a nemzeti jogszabályaikba.

A Bizottság kötelezettségszegési eljárást folytatott [Románia](#) ellen amiatt, hogy az nem harmonizálta a gépjármű-felelősségbiztosításról szóló jogszabályait az uniós szabályokkal. Románia nemzeti jogszabályai szigorú feltételeket szabnak a biztosítók számára a biztosítási díjak meghatározása terén. A Bizottság úgy ítélte meg, hogy ezek a kötelezettségek nincsenek összhangban a [Szolvencia II irányelvel](#) a díjtételek szabadságára vonatkozó elv tekintetében. A román jogszabályok emellett előírják a biztosítók számára, hogy egyes gépjárműkategóriákban csak román területen érvényes biztosítás köthető. Ezek a rendelkezések ellentétesek a [gépjárműbiztosítási irányelvel](#), amely előírja, hogy a biztosításnak az Unió egész területére ki kell terjednie egyetlen biztosítási díj fizetésével.

A tőke szabad mozgása tekintetében a Bizottság már 2015-ben kötelezettségszegési eljárást indított [öt](#) tagállam ellen, és kérte a köztük kötött, az Unión belüli kétoldalú beruházási szerződések felmondását, mivel azok összeegyeztethetetlenek az uniós joggal. A kétoldalú beruházási szerződések olyan megállapodások, amelyek két uniós tagállam vonatkozásában meghatározzák a magánberuházások feltételeit.

A Bíróság az [Achmea-ügyben](#) hozott ítéletében megerősítette, hogy az Unión belüli kétoldalú beruházási megállapodásokban a beruházók és államok közötti választottbírói eljárásokra vonatkozó kikötések összeegyeztethetetlenek az uniós joggal. 2019-ben az uniós tagállamok nagy többsége támogatta egy többoldalú, az általuk kötött, Unión belüli kétoldalú beruházási megállapodások megszűnéséről szóló megállapodás szövegét. [2020 májusában](#) 23 tagállam írta alá az ilyen megállapodások megszűnéséről szóló [megállapodást](#).

Magyarország olyan jogszabályt fogadott el, amely megszüntette Magyarországon a beruházókat megillető egyes hasznélvezeti jogokat, amelyek magukban foglalják az ingatlanok használatának és az abból való profitszerzésnek a jogát. A jogszabály ellentételezés nélkül megfosztotta különösen a külföldi befektetőket a mezőgazdasági területekre vonatkozóan jogszerűen megszerzett joguktól és a beruházásuk értékétől. A Bizottság úgy határozott, hogy keresetet nyújt be [Magyarország](#) ellen a Bíróságon. A Bíróság 2019-ben úgy [döntött](#), hogy Magyarország az egyéneket a mezőgazdasági területekre vonatkozó hasznélvezeti joguktól megfosztó jogszabály elfogadásával megsértette mind a tőke szabad mozgásának elvét, mind a tulajdonhoz való, az Alapjogi Charta által biztosított jogot.



### *A pénzmosás és a terrorizmus finanszírozása elleni küzdelem*

A Bizottság ezen a téren folytatott jogérvényesítési tevékenységei a pénzügyi rendszerek pénzmosás vagy terrorizmusfinanszírozás céljára való felhasználásának megelőzéséről szóló [negyedik](#) és [ötödik irányelvnek](#) a nemzeti jogba való, időben történő és megfelelő átültetésére összpontosítanak. Mindkét irányelv előmozdítja a pénzmosás és a terrorizmus finanszírozása elleni küzdelemre vonatkozó legmagasabb szintű normákat. A Bizottság 2019-ben folytatott több kötelezettségzegési eljárást, mert számos tagállam továbbra sem ültette át a pénzmosás elleni negyedik irányelvet a nemzeti jogába.

A Bizottság elfogadta továbbá [A pénzmosás és a terrorizmusfinanszírozás elleni küzdelem uniós keretének jobb végrehajtása felé című közleményt](#), és az azt kísérő négy jelentés támogatta az európai és nemzeti hatóságokat a pénzmosással és a terrorizmus finanszírozásával kapcsolatos kockázatok jobb kezelésében. A közlemény és a jelentések kihangsúlyozzák e két irányelv teljes körű végrehajtásának szükségességét, és kiemelik, hogy a pénzmosás elleni uniós szabályok végrehajtása terén továbbra is számos strukturális hiányosságot kell orvosolni.

### *Az adó- és vámügyi szabályok érvényesítése*

A közvetett adózást illetően a Bizottság a jogérvényesítési erőfeszítései során kiemelten fontosnak tekintette, hogy eljárjon a belső piaci versenyt torzító, a méltányos adóztatással ellentétes vagy az uniós éghajlat-politikai célkitűzések elérését akadályozó kötelezettségszegések esetében.

Miután a Paradise-iratokból fény derült a jacht- és a légi jármű-ágazatban széles körben elterjedt adókijátszásokra, a Bizottság folytatta a kötelezettségszegési eljárást [Olaszország](#) és [Ciprus](#) ellen. Ezek a tagállamok a kedvtelési célú hajók és a légi járművek ágazata szempontjából kedvező adóintézkedéseket hoztak, amelyek ugyanakkor ellentétesek voltak az uniós joggal és a méltányos adóztatással.

[Lengyelország](#) jelenleg mentességet ad a szennyezéshez nagymértékben hozzájáruló iparágaknak az energiaadók alól az [uniós kibocsátás-kereskedelmi rendszer](#) (EU ETS) értelmében vett mentességük alapján. A Bizottság úgy határozott, hogy eljárást indít a Bíróságon Lengyelország ellen amiatt, hogy az az uniós joggal és az uniós éghajlat-politikai célkitűzésekkel ellentétesen jár el.

A Bizottság 2019. évi jogérvényesítési tevékenysége arra összpontosított, hogy a tagállamok átültessék a nemzeti jogba a [közigazgatási együttműködési irányelv](#) fontos módosításait. Ezek a módosítások olyan területeket érintenek, mint például [a pénzmosás elleni küzdelemmel összefüggő információkhoz való hozzáférés](#), [az adózási információk kötelező automatikus cseréje](#) és [a számlainformációk automatikus cseréje](#).

A belső piac egyik előnye, hogy a polgárok és a vállalkozások az országhatároktól függetlenül, szabadon mozoghatnak, tevékenykedhetnek és befektethetnek. Mivel a közvetlen adózás nincs harmonizálva az Unión belül, ez a szabadság azt is eredményezheti, hogy egyes adózók elkerülik vagy kijátsszák az illetőségük szerinti államban fennálló adófizetési kötelezettségüket. Az Európai Unióban működő adóhatóságok ezért megállapodást kötöttek arról, hogy szorosabban együttműködnek az adók megfizetése, valamint az adócsalás és az adókijátszás elleni küzdelem érdekében.

A Bizottság emellett arra összpontosított, hogy biztosítsa [a belső piac működését közvetlenül érintő adókikerülési gyakorlatok elleni szabályok megállapításáról szóló irányelv](#) és [a vitarendezésről szóló irányelv](#) nemzeti jogba való megfelelő átültetését.

A Bizottság keresetet indított [Spanyolország](#) ellen, amiért az nem hajtotta végre az adózási információk kötelező automatikus cseréjére vonatkozó intézkedéseket. A Bizottság emellett keresetet indított [Ausztria](#) és [Írország](#) ellen, amiért nem ültették át a nemzeti jogba a kamatlevonás-korlátozási szabályt a belső piac működését közvetlenül érintő adókikerülési gyakorlatok elleni szabályok előírásának megfelelően.

A Bizottság 2019-ben lezárta a kötelezettségszegési eljárást [Csehország](#), [Görögország](#), [Lengyelország](#) és Románia ellen a pénzmosás elleni küzdelemmel összefüggő információkhoz való hozzáférés ügyében. A Bizottság lezárta továbbá a [Belgium](#), [Csehország](#), [Görögország](#), [Franciaország](#), [Ciprus](#), [Portugália](#), az [Egyesült Királyság](#) és Lettország ellen a belső piac működését közvetlenül érintő adókikerülési gyakorlatok elleni szabályok ügyében indított kötelezettségszegési eljárást, mert az említett országok teljes körűen átültették ezeket a szabályokat a nemzeti jogukba.

A vámügyek területén a Bizottság jogérvényesítési stratégiája egyrészt az [Unió Vámkódex](#) helyes és egységesen alkalmazására, másrészt pedig arra összpontosított, hogy észlelje a vámokkal azonos hatású díjakat, akár az Európai Unión belül is.

A Bizottság 2019-ben vizsgálatot indított valamennyi tagállamban a vámtartozások bejelentésének határidejére vonatkozó nemzeti rendelkezések és az ilyen rendelkezések Unió Vámkódexnek való megfelelése ügyében, hogy nagyobb jogbiztonságot biztosítson a kereskedőknek.

A Bizottság által indított kötelezettségzegési eljárást követően [Bulgária](#) módosította a rendelkezéseit, hogy megfeleljenek az uniós vámjognak a készpénz bejelentésének elmulasztásáért járó szankciók, illetve az egyes amerikai termékekre vonatkozó vámmentesség tekintetében.

*A fogyasztók magas szintű védelmének biztosítása*

[Az uniós fogyasztóvédelmi szabályok hatékonyabb végrehajtásáról és korszerűsítéséről szóló irányelv](#) elfogadására 2019 novemberében került sor. Ez az irányelv megerősíti az online fogyasztói jogokat, foglalkozik a termékek kettős minőségével, és bírságokat szab ki a fogyasztói jogok kiterjedt megsértése esetén.

A Bizottság továbbá elindította a [#YourEURight](#) kampányt, hogy felhívja a fogyasztók figyelmét a jogaikra.



A Bizottság 2019 júliusában kiadta [a fogyasztókkal kötött szerződésekben alkalmazott tisztességtelen feltételekről szóló irányelv alkalmazására vonatkozó iránymutatást](#). Ez a Bíróság ítélezési gyakorlatával foglalkozik például a szerződéses feltételek átláthatósága, a szerződéses feltételek tisztességtelen jellege megállapításának hatása, valamint a nemzeti bíróságok előtt folytatott eljárásokra, például a tisztességtelen szerződéses feltételek felülvizsgálatára vonatkozó követelmények vonatkozásában.

2019 végére a 2015. évi, [szervezett utazásokról szóló irányelv](#) nemzeti jogba való késői átültetése miatt indított 14 kötelezettségszegési eljárás közül 13 lezárult. A Bizottság minden tagállam vonatkozásában megkezdte annak értékelését, hogy a nemzeti intézkedések megfelelően ültetik-e át ezt az irányelvet.

A Bizottság támogatta az uniós fogyasztóvédelmi jog nemzeti végrehajtó hatóságok általi érvényesítését a [fogyasztóvédelmi együttműködési rendelet](#) értelmében. [Segített ezeknek a hatóságoknak](#) a főbb online üzemeltetők (Facebook, Airbnb és booking.com) félrevezető gyakorlata ügyében, hogy fokozzák az ajánlataik átláthatóságát, és tisztességesebb feltételeket szabjanak. A Bizottság emellett 2020 januárjától többek között műhelytalálkozók révén segített a tagállamoknak az átdolgozott fogyasztóvédelmi együttműködési rendelet alkalmazásának előkészítésében.

Az alternatív vitarendezésre és az online vitarendezésre vonatkozó európai keret többek között az európai online vitarendezési platform fejlesztésének köszönhetően hatékonyabbá vált. A Bizottság emellett kiadta [az alternatív vitarendezés és az online vitarendezés keretéről szóló első végrehajtási jelentését](#).

A termékbiztonság területén a Bizottság továbbra is elősegítette a végrehajtó hatóságok közötti együttműködést egyes termékek mintavételezésének és vizsgálatának finanszírozásával a RAPEX-rendszer összefüggésében. A RAPEX lehetővé teszi a hatóságok közötti gyors, egész Európára kiterjedő információcserét a fogyasztók egészségét és biztonságát veszélyeztető termékek esetében.

#### *A magas szintű közegészség-védelem biztosítása*

A [dohánytermékekről szóló irányelv](#) tagállami nemzeti jogba való átültetésének nyomon követése 2019-ben is kiemelt feladat volt a Bizottság számára. Az irányelv az egységes piac összefüggésében igyekszik egyrészt visszaszorítani a dohányfogyasztást, különösen visszatartva a fiatalokat a dohányzásra való rászokástól, másrészt biztosítani a lakosság teljes körű tájékoztatását a dohányzás káros hatásairól. A dohányfogyasztás jelenti a legnagyobb elkerülhető egészségügyi kockázatot, és ez az idő előtti halálesetek legfőbb oka az EU-ban. A Bizottság 2019-ben elvégezte az irányelvet a nemzeti jogba átültető nemzeti jogszabályok megfelelőségi ellenőrzését, és strukturált párbeszédet szervezett a tagállamokkal a hatékonyabb végrehajtás érdekében.

A Bizottság 2019-ben lezárta a Csehország, Horvátország, Spanyolország és Svédország ellen indított kötelezettségszegési eljárást, miután ezek a tagállamok intézkedéseket hoztak, hogy átültessék a dohánytermékekről szóló irányelvet a nemzeti jogukba.

A határon átnyúló egészségügyi ellátásra vonatkozó betegjogok biztosítása 2019-ben is kiemelt feladat volt a Bizottság számára. A Bizottság szorosan nyomon követte [a határon átnyúló egészségügyi ellátásról szóló irányelvet](#), és strukturált párbeszédet folytatott a tagállamokkal az irányelv hatékonyabb végrehajtása érdekében.

A határon átnyúló egészségügyi ellátásról szóló irányelv előírja, hogy a betegek jogosultak egy másik tagállamban igénybe venni egészségügyi ellátást, és hazatérésük után igényelni költségeik visszatérítését. A költségeket azon mértékig kell visszatéríteni, amelyet a beteg tagállama akkor vállalt volna át, ha ezt az egészségügyi ellátást a saját területén vették volna igénybe, a tényleges költségek meghaladása nélkül. A Bizottság kötelezettségszegési eljárást indított [Ausztria](#) és [Hollandia](#) ellen, amiért csökkentették a határon átnyúló egészségügyi szolgáltatások visszatérítésének mértékét.

A [peszticidek fenntartható használatáról szóló irányelv](#) vonatkozásában a Bizottság számos kezdeményezést indított az irányelvvel foglalkozó munkacsoport, ellenőrzések, valamint a „Jobb képzés a biztonságosabb élelmiszerekért” program keretében, hogy előmozdítsa az irányelv végrehajtását.



### *A mobilitásra és közlekedésre vonatkozó szabályok érvényesítése*

A Bizottság 2019-ben folytatta az uniós közlekedési jogszabályok végrehajtásának ellenőrzését. Jogérvényesítési tevékenysége kitért különösen az egységes piac kiépítéséről, az intelligens közlekedési rendszerek kidolgozásáról, illetve valamennyi közlekedési mód esetében a biztonságra vonatkozó közös követelmények meghatározásáról szóló szabályokra.



A Bizottság nyomon követte az [egységes európai vasúti térség](#) megvalósítására irányuló nemzeti végrehajtási intézkedéseket is. [Mindenekelőtt nyomon követte](#) a versennyel kapcsolatos kérdéseket, a vasúti ágazat szabályozói felügyeletét és pénzügyi szerkezetét, a nemzeti szabályozó hatóságok hatáskörét, a vasúti beruházások jobb keretét, valamint a vasúti infrastruktúrához és a vasúthoz kapcsolódó szolgáltatásokhoz való tisztességes és megkülönböztetésmentes hozzáférést.

A Bizottság úgy határozott, hogy kötelezettségszegési eljárást indít [Dánia](#), [Németország](#), [Írország](#), [Hollandia](#) és [Lengyelország](#) ellen, mert elmulasztották átültetni a nemzeti jogba az egységes európai vasúti térség megvalósítására vonatkozó uniós szabályok egyes rendelkezéseit. Folytatódott a [Franciaország](#) és [Spanyolország](#) elleni eljárás amiatt, hogy nem tettek teljes mértékben eleget egyes rendelkezéseknek, különös tekintettel a vasúthoz kapcsolódó szolgáltatásokhoz való hozzáférés és az állomásvezető függetlenségére vonatkozó garanciák tekintetében. A Bizottság folytatta továbbá a [Görögország](#) és [Írország](#) ellen azért indított kötelezettségszegési eljárást, mert nem jelentették be [a belföldi vasúti személyszállítási szolgáltatások piacának megnyitásáról és a vasúti infrastruktúra irányításáról](#) szóló uniós szabályok nemzeti jogba való átültetésére vonatkozó nemzeti intézkedéseket.

A közúti fuvarozó vállalkozások európai nyilvántartása ([ERRU](#)) lehetővé teszi a tagállamok közötti információcserét az EU-n belül létrehozott közúti fuvarozó vállalkozásokról. Nélkülözhetetlen szerepet játszik a vonatkozó uniós jogszabályok megfelelő érvényesítésében. Az ERRU új és továbbfejlesztett változatának végrehajtása előírja a tagállamok számára a nemzeti rendszereik módosítását. A Bizottság kötelezettségszegési eljárást folytatott [Belgium](#), [Ciprus](#), [Csehország](#), [Dánia](#), [Magyarország](#), [Málta](#), [Hollandia](#), [Portugália](#) és az [Egyesült Királyság](#) ellen, hogy az említett országok a vonatkozó [rendelet](#) előírásainak megfelelően jobban összekapcsolják a közúti fuvarozó vállalkozások nemzeti nyilvántartásait az ERRU új változatával.

A biztonság és védelem elsődleges szempont bármilyen közlekedési rendszer esetében. A biztonságos közlekedéshez szükséges környezet megteremtése elengedhetetlen az európai polgárok számára. A Bizottság feladatai közé tartozik az ilyen elvárásokra való reagálás annak biztosításával, hogy az EU egészében megfelelő normák legyenek érvényben valamennyi

közlekedési mód biztonságának és védelmének biztosítása érdekében. Európa vasútjai világszerte a legbiztonságosabbak közé tartoznak. Az uniós szakpolitikák fenn kívánják tartani a magas szintű normákat, és EU-szerte harmonizálni kívánják a biztonsági követelményeket.

A Bizottság kötelezettségszegési eljárást indított [Spanyolország](#) ellen [a vasútbiztonságról szóló uniós jogszabályok](#) nemzeti jogba való teljes körű átültetésének elmulasztása miatt. Az irányelv előírja a tagállamok számára egy független biztonsági hatóság felállítását, valamint egy független, a balesetek és a váratlan események vizsgálatával foglalkozó testület létrehozását. Emellett előírja a tagállamok számára a feladatok és a biztonsággal kapcsolatos felelősség koherens kiosztását. Ezenkívül a tagállamoknak közös vasútbiztonsági alapelveket kell meghatározniuk. A vizsgáló testületek függetlensége nélkülözhetetlen a hatékony vizsgálatokhoz és a jövőbeli balesetek megakadályozásához.

A közúti közlekedés a legelterjedtebb utazási forma és a balesetek fő oka. A Bizottság rendkívül aktívan támogatta a szabályok és műszaki szabványok alkalmazását, valamint a figyelemfelkeltő kampányokat a közúti halálos balesetek számának csökkentése érdekében. A Bizottság ellenőrizte különösen az alagutakra vonatkozó biztonsági követelményeket, és úgy határozott, hogy keresetet indít [Belgium](#), [Bulgária](#), [Horvátország](#), [Olaszország](#) és [Spanyolország](#) ellen, mert nem tettek eleget [az infrastruktúrára és az alagutak működésére vonatkozó minimális biztonsági követelményekről szóló irányelv](#) rendelkezéseinek.

A tengeri szállítás terén a személyszállító hajók és a kereskedelmi hajók biztonsága is kiemelt fontossággal bír. A közös uniós biztonsági szabályok az uniós lobogó alatt közlekedő hajók olyan felszereléseire vonatkoznak, mint például a mentőmellények, a szennyvízkezelő rendszerek és a radarok.

A Bizottság kötelezettségszegési eljárást indított [Málta](#) és [Bulgária](#) ellen, mert nem tettek eleget a [tengerészeti felszerelésekről szóló uniós jogszabályoknak](#). Málta és Bulgária elmulasztotta biztosítani, hogy a tengerészeti felszereléseket (a lobogó szerinti hajóik fedélzetén) mindig kísérje megfelelőségi nyilatkozat, és nem végeztek megfelelő mértékű piacfelügyeletet.

A légi közlekedés sajátos biztonsági szabályokat igénylő közlekedési mód. A légi közlekedés biztonságára vonatkozó uniós szakpolitika biztosítja az utasok nagy fokú biztonságát.

A Bizottság folytatta a kötelezettségszegési eljárást [Magyarország](#) ellen, amiért az nem tett eleget [a légi járművek üzemben tartásához kapcsolódó műszaki követelményekről és igazgatási eljárásokról szóló uniós szabályoknak](#). Ezek a szabályok részletesen szabályozzák a repülőgépekkel, helikopterekkel, ballonokkal és vitorlázó repülőgépekkel végzett légi szállítási műveleteket, ideértve a valamely másik állam biztonsági felügyelete alá tartozó üzemben tartók légi járműveinek földi ellenőrzését is. Magyarország elegendő alkalmazott hiányában nem tudta elvégezni annak ellenőrzését, hogy teljesülnek-e a szervezetekre, illetve a művelet típusokra alkalmazandó biztonsági követelmények.

## V. Mélyebb és méltányosabb gazdasági és monetáris unió

A „mélyebb és méltányosabb gazdasági és monetáris unió” központi szerepet játszik a növekedés és munkahelyteremtés előmozdítása iránti igényre reagáló bizottsági válaszingázakadásben. Ez a szakpolitika az uniós gazdaság megerősítésére irányul azáltal, hogy új munkahelyeket teremt, és javítja a lakosság életszínvonalát.



### *A bankunió szabályainak érvényesítése*

A bankunió keretében a Bizottság folytatta [a IV. tőkekövetelmény-irányelv](#), [a betétbiztosítási rendszerekről szóló irányelv](#), [a bankok helyreállításáról és szanálásáról szóló irányelv](#) és [a banki hitelezők hierarchiájáról szóló irányelv](#) tagállami végrehajtásának ellenőrzését. Ezek az uniós jogi eszközök a bankok erősítésére és felügyeletük javítására, valamint az adófizetők pénzének felhasználása nélküli, könnyebb problémamegoldásra szolgálnak. A Bizottság 2019-ben elfogadta a bankok helyreállításáról és szanálásáról szóló irányelv végrehajtását értékelő [jelentést](#).

A Bizottság 2019-ben 12 tagállam ellen indított kötelezettségszegési eljárást, amiért nem fogadták el a banki hitelezők hierarchiájáról szóló irányelv nemzeti jogba való teljes körű átültetéséhez szükséges intézkedéseket.

## VI. A jogérvényesülés és az alapvető jogok kölcsönös bizalmon alapuló térsége

A jogállamiság és az Alapjogi Charta maradéktalan tiszteletben tartása központi szerepet kap a Bizottság prioritásaiban. Emellett olyan különleges jogokat is tiszteletben kell tartani, mint a szabad mozgáshoz, a személyes adatok védelméhez, a nemek közötti egyenlőséghez és a megkülönböztetésmentességhez való jog, a bűncselekmények áldozatainak jogai, valamint a büntetőeljárásban a tisztességes eljáráshoz való jog. Ezek a témakörök kiemelt helyen szerepelnek a Bizottság napirendjén, mivel közvetlen hatással vannak a polgárok életére.

A Bizottság az [európai szemeszter](#) keretében változatlanul arra bátorította a tagállamokat, hogy fokozzák jogérvényesítési kapacitásaik eredményességét. Ez különösen a nemzeti igazságügyi rendszerük függetlenségét, színvonalát és hatékonyságát érinti. Ennek érdekében a Bizottság hét tagállam számára javasolt országspecifikus ajánlásokat. A Bizottság az [uniós igazságügyi eredménytábla](#) alapján ellenőrzi a tagállami igazságügyi rendszerek függetlenségét, színvonalát és hatékonyságát.

### *A jogállamiság és az alapjogok védelme*

A Bizottság 2019 áprilisában véleményt nyilvánított [a jogállamiság megerősítéséről az EU-ban](#), és több mint 60 érdekelt fél járult hozzá az eszmecseréhez. Ennek eredményeit tükrözi a júliusban kiadott, [Az Unión belüli jogállamiság megerősítése – Intézkedési terv című közlemény](#), amely új jogállamisági mechanizmust irányoz elő. A Bizottság a politikai iránymutatásában bejelentette a jogállamiság új éves felülvizsgálati ciklusát és az egyes tagállamokra jellemző helyzetet összefoglaló éves jelentést. A Bizottság emellett bejelentette, hogy stratégiai megközelítést fog alkalmazni a kötelezettségszegési eljárásokkal kapcsolatban, és a Bíróság ítélkezési gyakorlatára épít.

[2019. június 24-én](#) és [2019. november 5-én](#) a Bíróság döntést hozott a Bizottság által Lengyelország ellen indított kötelezettségszegési eljárásokban, és megerősítette, hogy a legfelsőbb bíróság és a rendes bíróságok bírái nyugdíjkorhatárának csökkentésére vonatkozó lengyel jogszabályok sértik a bírói függetlenségre vonatkozó uniós jogszabályi követelményeket.

A Bizottság 2019. október 10-én kötelezettségszegési eljárást indított az Európai Unió Bírósága előtt [Lengyelország](#) ellen a bírásra vonatkozó új fegyelmi rendszerrel kapcsolatban, mivel e rendszer aláássa a bírói függetlenséget azáltal, hogy nem biztosítja a lengyel bírák számára a politikai ellenőrzéssel szembeni védelemre vonatkozó garanciákat.

A Tanácsban folyamatban vannak a tárgyalások a jogállamiság tekintetében fennálló, általánossá vált hiányosságok esetén az Unió költségvetésének védelméről szóló bizottsági [rendeletjavaslatról](#). A jogállamiság tiszteletben tartása elengedhetetlen a hatékony és eredményes pénzgazdálkodáshoz, valamint az uniós költségvetés védelméhez.



### *Határokon átnyúló együttműködés a büntető és polgári igazságszolgáltatás terén*

A Bizottság további erőfeszítéseket tett az eljárási jogokról szóló irányelvek nemzeti jogba való teljes körű átültetésének ellenőrzésére. 2019-ben a Bizottság [a gyermekek részére nyújtandó eljárási biztosítékokról szóló irányelvre](#) és [a büntetőeljárások során a gyanúsítottak és a vádlottak, valamint az európai elfogatóparancshoz kapcsolódó eljárásokban a keresett személyek költségmentességéről szóló irányelvre](#) fektette a fő hangsúlyt.



A Bizottság 2019-ben kötelezettségszegési eljárást indított hét tagállam ellen, mert nem jelentették be a gyermekek részére nyújtandó eljárási biztosítékokról szóló irányelvet a nemzeti jogba átültető intézkedéseiket, illetve négy tagállam ellen, mert nem jelentették be a költségmentességéről szóló irányelvet átültető intézkedéseiket.

A Bizottság folytatta a kötelezettségszegési eljárást 16 tagállam ellen, és kötelezettségszegési eljárást indított [kilenc](#) tagállam ellen, mert nem jelentették be [az áldozatok jogairól szóló irányelv](#) nemzeti jogba való átültetéséhez szükséges valamennyi nemzeti intézkedést. A Bizottság emellett folytatta a kötelezettségszegési eljárást [két](#) tagállam ellen [a fogvatartottak átszállítására, a próbaidő alatti magatartási szabályokra, a felügyeleti szabályokra és a pénzbüntetések határokon átnyúló behajtására](#) vonatkozó kölcsönös elismerési jogi aktusok vonatkozásában.

### *A személyes adatok védelmének javítása*

Az [általános adatvédelmi rendelet](#) (GDPR) 2018. májusi hatálybalépését követően a Bizottság 2019-ben az új adatvédelmi szabályok végrehajtására összpontosított egy sokoldalú megközelítés keretében. Mindenekelőtt kétoldalú párbeszédet folytatott a nemzeti hatóságokkal a nemzeti jogszabályok GDPR-nak való megfelelése tekintetében, szorosan együttműködött az [Európai Adatvédelmi Testületen](#) belül együttműködő adatvédelmi hatóságokkal, és egy erre a célra létrehozott, több érdekelt felet tömörítő csoporton belül eszmét cserélt az érdekelt felekkel. A Bizottság emellett további pénzügyi támogatást nyújtott a nemzeti adatvédelmi hatóságoknak vissza nem térítendő támogatások formájában, és figyelemfelkeltő kampányokat szervezett a polgárok és vállalkozások részére. A Bizottság továbbá állapotfelmérést végzett a GDPR végrehajtásának első évéről, és ennek eredményei egy 2019 júliusában közzétett [közleményben](#) olvashatók.

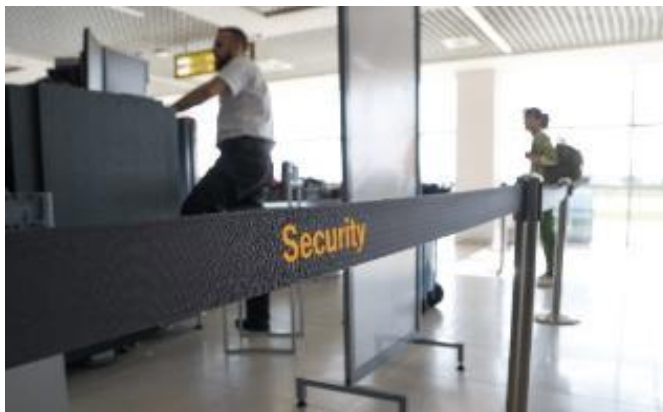
A tagállamoknak 2018 májusáig kellett átültetniük a nemzeti jogba [az adatvédelmi jog érvényesítéséről szóló irányelvet](#), és a Bizottság megkezdte a tagállamok által bejelentett nemzeti



átültetési jogszabályok ezen irányelvnek való megfelelésének értékelését. A Bizottság 2019-ben az átültetési intézkedések bejelentésének elmulasztása miatt 2018-ban indított 19 kötelezettségszegési eljárás közül többet lezárt, és kötelezettségszegési eljárást indított [Németország](#) ellen, illetve keresetet nyújtott be a Bírósághoz [Spanyolország](#) és [Görögország](#) ellen (Görögország időközben bejelentette az irányelv teljes körű átültetését). 2019 végén négy tagállam ellen volt még folyamatban kötelezettségszegési eljárás.

#### *A biztonsági szabályok érvényesítése*

2019-ben az [európai biztonsági stratégia](#) és a biztonsági unió kialakítása keretében is folytatódott a jogérvényesítési munka. Az uniós szabályok végrehajtása e területen kulcsfontosságú szerepet játszik abban, hogy Európa egész területén biztosított legyen a magas szintű biztonság. A biztonsági unióról szóló rendszeres eredményjelentések szerint folyamatos erőfeszítések irányulnak a szabályok maradéktalan és helyes végrehajtására.



A Bizottság továbbá ellenőrizte [a kábítószer fogalommeghatározása új pszichoaktív anyagokkal való kiegészítéséről szóló irányelv](#) és az annak értelmében elfogadott [első felhatalmazáson alapuló irányelv](#) végrehajtását. A Bizottság ezenkívül folytatta a kötelezettségszegési eljárást a nemzeti jogba való átültetési intézkedések bejelentésének elmulasztása miatt két kiemelten fontos, a biztonságról és a súlyos bűncselekmények elleni küzdelemről szóló irányelv – [az utas-nyilvántartási adatállományról szóló irányelv](#) és [a terrorizmus elleni küzdelemről szóló irányelv](#) – vonatkozásában. A Bizottság folytatta a kötelezettségszegési eljárást [Spanyolország](#), [Hollandia](#) és [Finnország](#) ellen az utas-nyilvántartási adatállományról szóló irányelv összefüggésében. A terrorizmus elleni küzdelemről szóló irányelv kapcsán a Bizottság folytatta a [Görögország](#) és [Luxemburg](#) ellen indított kötelezettségszegési eljárást.

A Bizottság emellett kötelezettségszegési eljárást indított, hogy megvédje az Unió kizárólagos külső illetékességét a biztonság tekintetében az erre a területre vonatkozó uniós szabályok értelmében.

Kötelezettségszegési eljárás indult [Bulgária](#), [Magyarország](#), [Ausztria](#) és [Románia](#) ellen, mert többoldalú nemzetközi megállapodást írtak alá a DNS, az ujjlenyomatok és a gépjármű-nyilvántartási adatok cseréjéről, és ez a megállapodás az EU [prümi határozatokban](#) szereplő kizárólagos külső illetékességét sértő rendelkezéseket tartalmaz. Ezek a határozatok rendelkeznek a DNS-adatok kötelező automatikus cseréjéről és összehasonlításáról a nemzeti adatbázisok között a terrorizmus és a határokon átnyúló bűnözés elleni küzdelem érdekében.

## VII. Úton egy új migrációs politika felé

A Bizottság migrációs politikája fel kívánja ruházni az Európai Uniót mindazokkal az eszközökkel, amelyek szükségesek a migráció hatékonyabb kezeléséhez közép- és hosszú távon. Ez a szakpolitika számos kapcsolódó kérdéssel foglalkozik, beleértve a határigazgatást, a vízumszabályokat, az irreguláris migrációt, a menedékjogot és a jogszerű migrációt. A



következetes, emberséges és hatékony végrehajtás elengedhetetlen e szakpolitika sikeréhez.

A Bizottság 2019-ben is figyelemmel kísérte az uniós migrációs és menekültügyi jogszabályok, különösen [a menekültügyi eljárásokról szóló irányelv](#), [a befogadási feltételekről szóló irányelv](#), [a kvalifikációs irányelv](#) és a [visszatérési irányelv](#) tagállamok általi végrehajtását. Ezek az irányelvek rögzítik a menedékjog iránti kérelmek feldolgozására vonatkozó szabályokat, méltó életszínvonalat garantálnak a menedékkérőknek az Európai Unióban, meghatározzák a harmadik országbeli állampolgárok menekülteként való elismerésére vonatkozó szabályokat, valamint közös előírásokat és eljárásokat határoznak meg az uniós tagállamok területén illegálisan tartózkodó harmadik országbeli állampolgárok kitoloncolására vonatkozóan.

A Bizottság eljárást indított a Bíróságon [Magyarország](#) ellen olyan jogszabályok miatt, amelyek a Magyarországon menedékjog iránti kérelmekhez segítséget nyújtó tevékenységeket bűncselekménynek nyilvánítják. Ezek a jogszabályok nem tekinthetők összeegyeztethetőnek a menedékkérők azon jogával, hogy igénybe vehessék a – különösen nem kormányzati szervezetek által nyújtott – jogi tanácsadást vagy egyéb tanácsadást. Ezek értelmében az ilyen segítségnyújtásért büntetőjogi eljárás alá vont személyek nem közelíthetik meg a Magyarország határain lévő tranzitónákat, ahol a menedékkérők tartózkodnak. A Bizottság megállapította, hogy a magyar jogszabályok nem felelnek meg [a menekültügyi eljárásokról szóló irányelvnek](#) és [a befogadási feltételekről szóló irányelvnek](#).

A jogszerű migráció vonatkozásában kiemelten fontos a Bizottság számára az EU-ba irányuló jogszerű migrációs lehetőségek tényleges biztosítása különösen azért, hogy jobb feltételeket teremtsen ahhoz, hogy az Unió képes legyen idevonzani és megtartani a magasan képzett munkavállalókat, diákokat és kutatókat. Ezért fontos gondoskodni a jogszerű migrációra vonatkozó irányelvek maradéktalan és helyes végrehajtásáról. Ezek az irányelvek közös feltételeket állapítanak meg a harmadik országbeli állampolgárok beutazására és tartózkodására vonatkozóan, egyszerűsítik és harmonizálják a migrációs eljárásokat, valamint számos területen biztosítják az uniós állampolgárokat megillető bánásmóddal megegyező bánásmódhoz való jogot.

A Bizottság 2019-ben folytatta a folyamatban lévő kötelezettszegési eljárásokat [a hallgatókról és kutatókról szóló irányelv](#) végrehajtására vonatkozó nemzeti intézkedések bejelentésének elmulasztása miatt, és év végén öt tagállam ([Belgium](#), [Görögország](#), [Franciaország](#), [Szlovénia](#) és [Svédország](#)) esetében volt még folyamatban az ügy.

Kötelezettszegési eljárás indult [Svédország](#) ellen, mert helytelenül hajtott végre több, a jogszerű migrációval kapcsolatos irányelvet az engedélykérelmek feldolgozása és a harmadik országbeli állampolgárok egyes kategóriái esetében az egyenlő bánásmód korlátozása tekintetében.

A schengeni határookra és vízumokra vonatkozó uniós szabályok helyes alkalmazása szintén kiemelt feladat volt a Bizottság számára 2019-ben.

A Bizottság folytatta az [Észtország](#) elleni kötelezettszegési eljárást, mert a gyors haladást biztosító éjszakai sorkezelési rendszer nem tekinthető összeegyeztethetőnek a [schengeni határellenőrzési kódexszel](#). Emellett további lépéseket tett [Csehország](#) ellen a [schengeni vízumkiadást](#) elutasító, illetve a schengeni vízumokat törölő és visszavonó határozatokkal szembeni fellebbezési jog ügyében indított kötelezettszegési eljárásban.