

## AZ EURÓPAI PARLAMENT (EU) 2020/1866 ÁLLÁSFOGLALÁSA

(2020. május 14.)

## az Európai Tengerészeti Biztonsági Ügynökség (EMSA) 2018. évi pénzügyi évre szóló költségvetésének végrehajtására vonatkozó mentesítésről szóló határozat szerves részét képező megjegyzésekkel

AZ EURÓPAI PARLAMENT,

- tekintettel az Európai Tengerészeti Biztonsági Ügynökség 2018. évi pénzügyi évre szóló költségvetésének végrehajtására vonatkozó mentesítésről szóló határozatára,
- tekintettel eljárási szabályzata 100. cikkére és V. mellékletére,
- tekintettel a Közlekedési és Idegenforgalmi Bizottság véleményére,
- tekintettel a Költségvetési Ellenőrző Bizottság jelentésére (A9-0066/2020),

- A. mivel a bevételi és kiadási kimutatás <sup>(1)</sup> szerint az Európai Tengerészeti Biztonsági Ügynökség (a továbbiakban: az ügynökség) 2018. évi pénzügyi évre szóló végleges költségvetése 106 777 232,65 EUR volt, ami 2017-hez képest 23,76 %-os növekedést jelent; mivel a növekedés főként az ügynökség kibővített megbízatásához kapcsolódott; mivel az ügynökség költségvetése teljes mértékben az uniós költségvetésből származik <sup>(2)</sup>;
- B. mivel a Számvevőszék az ügynökség 2018. évi pénzügyi évről szóló éves beszámolójáról szóló jelentésében (a továbbiakban: a számvevőszéki jelentés) megállapítja, hogy kellő mértékben megbizonyosodott az ügynökség éves beszámolójának megbízhatóságáról, valamint arról, hogy az annak alapjául szolgáló ügyletek jogszerűek és szabályszerűek;

**Költségvetés és pénzgazdálkodás**

1. megalábolással állapítja meg, hogy a 2018. évi pénzügyi év során folytatott költségvetés-ellenőrzési erőfeszítések eredményeként a költségvetés végrehajtási aránya 99,02 % volt, ami 2017-hez képest 0,98 %-os enyhe növekedést jelent, és hogy a kifizetési előirányzatok végrehajtási aránya 92,84 % volt, ami 3,41 %-os csökkenést jelent;

**Teljesítmény**

2. tudomásul veszi, hogy az ügynökség több fő teljesítménymutatót alkalmaz éves munkaprogramja végrehajtásának mérésére, és hogy az ügynökség értékelése jelenti a tevékenységei révén elért hozzáadott érték értékelésének elsődleges eszközét; tudomásul veszi az ügynökség teljesítménymenedzsment-rendszerét, amely az éves munkaprogramok végrehajtásának rendszeres ellenőrzése során többéves célkitűzéseket és negyedéves fő teljesítménymutatókat egyaránt meghatároz; tudomásul veszi, hogy költségvetési gazdálkodásának javítása érdekében az ügynökség csak a költségvetési végrehajtási arányt használja fő teljesítménymutatóként;
3. megjegyzi, hogy az ügynökség külső szolgáltatásainak folyamatosságára és minőségére vonatkozó fő teljesítménymutatók összességében elérték a kitűzött célokat, és hogy kibővítették az ügynökség látogatásokra és ellenőrzésekre vonatkozó minőségbiztosítási rendszerét;
4. ösztönzi az ügynökséget, hogy hajtsa végre a Számvevőszék ajánlásait;
5. megállapítja, hogy az ügynökség az európai parti őrséggel kapcsolatos feladatok terén szorosan együttműködik egyéb olyan uniós ügynökségekkel, mint az Európai Halászati Ellenőrző Hivatallal és az Európai Határ- és Partvédelmi Ügynökséggel; továbbra is határozottan ösztönzi az ügynökséget, hogy törekedjen további és szélesebb körű együttműködésre valamennyi uniós ügynökséggel;
6. megállapítja, hogy az ügynökség alapító rendeletének végrehajtására vonatkozó független külső értékelés 2017. évi jóváhagyását követően az ügynökség 2018 márciusában benyújtotta cselekvési tervét; megalábolással veszi tudomásul, hogy azonosították a fellépéseket, a potenciális kockázatokat és az enyhítő intézkedéseket, valamint a végrehajtás időkeretét és a reális költségvetési hatást;

<sup>(1)</sup> HL C 120., 2019.3.29., 204. o.

<sup>(2)</sup> HL C 120., 2019.3.29., 202. o.

7. ösztönzi az ügynökséget, hogy folytassa szolgáltatásai digitalizálását;
8. megjegyzi, hogy a parti őrségi feladatok ellátásában való európai együttműködéshez kapcsolódó távirányítású légi jármű-rendszerek (RPAS) műveleteinek a műszaki kihívások és a repülési engedélyek nemzeti hatóságoktól való beszerzése okozta folyamatos nehézségek miatti késedelme az uniós támogatást csökkentő költségvetési módosításhoz vezetett és 6 000 000 EUR összegű kifizetési előirányzat Bizottságnak való visszatérítését eredményezte; megjegyzi, hogy ez a csökkentés elégtelennek bizonyult a technikai problémák és a rossz időjárás okozta további késedelmek miatt, ami a kifizetési előirányzatok alacsonyabb felhasználásához vezetett; támogatja az igazgatótanács azon ajánlását, hogy az ügynökségnek foglalkoznia kell a repülési engedélyekből eredő, a költségvetés teljes mértékű végrehajtását érintő kockázatokkal;
9. üdvözli az ügynökség közvetlenül támogatását a tagállamok környezetvédelmi jogszabályok végrehajtására irányuló erőfeszítéseivel, valamint az EMSA távirányítású légi jármű-rendszerének (RPAS) szolgáltatásait, amelyek segítséget nyújtanak a tengerfelügyeleti műveletekben, például a tengeri szennyezés és a kibocsátások nyomon követésében; úgy véli, hogy további forrásokkal az ügynökség fontos szerepet játszhat a tagállamok támogatásában a hajózással kapcsolatos környezeti kockázatok csökkentése és a tengeri ágazat fenntarthatóságának javítása terén.
10. elismeri, hogy az ügynökség – megbízatásának 2016 végén történt meghosszabbítását követően – működésének csak második teljes évében van, és hogy a 2018. évi költségvetés kidolgozásakor a költségvetési módosításokhoz vezető tényezők némelyike nem volt ismert; megjegyzi, hogy az ügynökségnek költségvetési módosításokat kellett eszközöznie a Portugáliára vonatkozó korrekciós együttműködési miatti béremelések teljesítése érdekében;
11. meglepődéssel veszi tudomásul, hogy az ügynökség teszteli a nagy magasságban repülő pszeudoműholdakat (HAPS), és üdvözli, hogy ezáltal megszűnik a műholdak és a drónok közötti szakadék;
12. üdvözli az ügynökség arra irányuló erőfeszítéseit, hogy operatív szolgáltatásokat, elemzéseket, szakértelmet és a lehető legjobb technikai támogatást nyújtson a Bizottság és a tagállamok projektjeihez, valamint a tengeri közlekedési ágazat felhasználói számára;
13. felhívja az ügynökséget, hogy a jövőben a lehető legjobban használja ki a drónok, a nagy magasságban repülő pszeudoműholdak és a műholdak operatív képességeit, és szükség esetén igazítsa ki azokat; hangsúlyozza a rendszerek multifunkcionális jellegét, a tengeri mentéstől a tengerszennyezés korai észleléséig és nyomon követéséig, valamint az olyan illegális tevékenységek leküzdésének szükségességét, mint a kábítószer-kereskedelem, az embercsempészet és az engedély nélküli halászat;
14. megjegyzi, hogy az ügynökség igazgatótanácsa 2018 novemberében a 2017-es bizottsági kereten alapuló, új belső ellenőrzési keretet fogadott el;
15. megjegyzi, hogy az ügynökség 2018 elején kiterjesztette a látogatásokra és ellenőrzésekre vonatkozó minőségirányítási rendszer (V&I QMS) alkalmazási körét, hogy az magában foglalja a tengerhajózási biztonsági ellenőrzéseket és a horizontális elemzési folyamatokat is; üdvözli, hogy a kibővített minőségirányítási rendszer éves ellenőrzését a TÜV Rheinland Portugal sikeresen elvégezte, és mindent megfelelőnek talált;
16. megállapítja, hogy 2018-ban nem jelentettek be egyetlen összeférhetlenségi esetet sem; megjegyzi, hogy a kockázatkezelési politikával összhangban a kockázat-nyilvántartást 2018-ban frissítették, és ez a frissítés nem jelzett olyan kritikus kockázatot, amely miatt szükséges lenne a formális fenntartás szerepeltetése az engedélyezésre jogosult tisztviselő éves megbízhatósági nyilatkozatában; megjegyzi továbbá, hogy a korábban azonosított kockázatok közül egyik sem jelentkezett 2018-ban;
17. nagyra értékeli, hogy az ügynökség megfelelő kontrollmechanizmusokat vezetett be a kifizetésekkel kapcsolatban az ügynökség szerződéseiben;
18. megjegyzi, hogy az ügynökség személyzetére vonatkozó ötödik összehasonlító teljesítményértékelés eredményei hasonlóak a 2017-es eredményekhez, vagyis az álláshelyek 20,20 %-a (2017-ben 20,42 %-a) a koordináció igazgatási támogatásával, 71,65 %-a (72,08 %) operatív feladatokkal, 8,15 %-a (7,50 %) pedig egyéb feladatokkal kapcsolatos;

### **Személyzeti politika**

19. megállapítja, hogy 2018. december 31-én a létszámterv végrehajtása 98,58 %-os szintet ért el: az uniós költségvetés értelmében engedélyezett 212 kinevezett állandó és ideiglenes alkalmazottból (2017-ben 212 engedélyezett álláshely) 209 kinevezett állandó és ideiglenes alkalmazott dolgozott; megjegyzi, hogy ezen felül 30 szerződéses alkalmazott és 17 kirendelt nemzeti szakértő dolgozott az ügynökségnél 2018-ban; ösztönzi az ügynökséget, hogy végezzen kutatást a személyzet más uniós ügynökségek közötti megosztásáról, különös hangsúlyt fektetve az igazgatási személyzet más lisszaboni székhelyű ügynökségekkel, nevezetesen a Kábítószer és Kábítószerfüggőség Európai Megfigyelőközpontjával való további összekapcsolásának lehetőségeire;

20. elégedetten állapítja meg, hogy a felsővezetők esetében sikerült kiegyensúlyozott nemek közötti arányt (2 férfi és 2 nő) megvalósítani; aggodalmát fejezi ki azonban amiatt, hogy az igazgatótanács szintjén a férfiak (44 tag) és a nők (12 tag) részvétele kiegyensúlyozatlan;
21. sajnálatát fejezi ki az EMSA nemek közötti egyensúlyra vonatkozó cselekvési tervével kapcsolatos információk és részletek hiánya miatt;

#### **Közbeszerzés**

22. a Számvevőszék jelentése alapján megállapítja, hogy 2018 végéig az ügynökség nem ellenőrizte rendszeresen az árakat és a beszállítói árajánlatok alapján felszámított szolgáltatási díjakat, valamint a szoftverlicenckel történő beszerzésére felkért vállalkozó felé kibocsátott számlákat sem; az ügynökség válasza alapján megállapítja, hogy e keretszerződés végrehajtási mechanizmusa nem tartalmazott rögzített árlistát, ellenben a Bizottság úgy döntött, hogy áremelési rendszert alkalmaz, és hogy a szerződő fél gyakorolta a szerződés 2019. október 12-i hatállyal való felmondására vonatkozó jogát;

#### **Az összeférhetlenség megelőzése, kezelése és az átláthatóság**

23. elismeri, hogy az ügynökség összeférhetlenségi nyilatkozatokat alkalmaz és tesz közzé igazgatótanácsi tagjaira és felső vezetésére vonatkozóan, valamint hogy az ügynökség iránymutatásokat adott ki az összeférhetlenségre vonatkozóan, és visszaélések bejelentésére vonatkozó szabályokat vezetett be, amelyek a csalás, a korrupció és a súlyos szabálytalanságok felderítésének fontos eszközei;

#### **Belső kontrollok**

24. tudomásul veszi, hogy a Bizottság Belső Ellenőrzési Szolgálatának ellenőrzési jelentést adott ki az ügynökségben tett látogatásokról és vizsgálatokról, és arra a következtetésre jutott, hogy az ügynökség ezzel kapcsolatban irányítási és kontrollrendszerei általában megfelelően vannak kialakítva, és végrehajtásuk hatékony és eredményes; rámutat, hogy a Belső Ellenőrzési Szolgálat négy ajánlást adott ki, amelyeket az ügynökség elfogadott, és amelyek kezelésére kötelezettséget vállalt;
25. megjegyzi, hogy az ügynökség 2018-ban végrehajtotta a Belső Ellenőrzési Szolgálat emberierőforrás-menedzsmentre vonatkozó, 2017-ben az EMSA-nál végzett ellenőrzéséhez kapcsolódó valamennyi cselekvési tervet;

#### **Egyéb megjegyzések**

26. tudomásul veszi a hivatal arra irányuló erőfeszítéseit, hogy költséghatékony és környezetbarát munkahelyet mozdítson elő; kiemeli azonban, hogy az ügynökség nem hozott további intézkedéseket a szén-dioxid-kibocsátás csökkentése vagy ellentételezése céljából;
27. felhívja az ügynökséget, hogy összpontosítson kutatásai eredményeinek a nyilvánosság körében történő terjesztésére, és a közösségi médián és más médiaorgánumokon keresztül szólítsa meg a nyilvánosságot;
28. a mentesítő határozatot kísérő horizontális jellegű egyéb észrevételei tekintetében utal az ügynökségek teljesítményéről, pénzgazdálkodásáról és ellenőrzéséről szóló, 2020. május 14-i állásfoglalására <sup>(3)</sup>.

---

<sup>(3)</sup> Elfogadott szövegek, P9\_TA(2020)0121.