

**AZ EURÓPAI PARLAMENT (EU) 2020/1851 ÁLLÁSFOGLALÁSA****(2020. május 14.)****az ECSEL közös vállalkozás 2018. évi pénzügyi évre vonatkozó költségvetésének végrehajtása tekintetében adandó mentesítésről szóló határozat szerves részét képező megjegyzésekkel**

AZ EURÓPAI PARLAMENT,

- tekintettel az ECSEL közös vállalkozás 2018. évi pénzügyi évre vonatkozó költségvetésének végrehajtása tekintetében adandó mentesítésről szóló határozatára,
  - tekintettel eljárási szabályzata 100. cikkére és V. mellékletére,
  - tekintettel a Költségvetési Ellenőrző Bizottság jelentésére (A9-0045/2020),
- A. mivel az ECSEL Kiváló Európai Elektronikai Alkatrészek és Rendszerek közös technológiai kezdeményezés közös vállalkozása (a továbbiakban: a közös vállalkozás) 2014. június 7-én jött létre az Európai Unió működéséről szóló szerződés 187. cikkének értelmében vett közös vállalkozásként azzal a céllal, hogy 2024. december 31-ig megvalósuljon a „Kiváló Európai Elektronikai Alkatrészek és Rendszerek” (ECSEL) közös technológiai kezdeményezés;
- B. mivel a közös vállalkozás 2014 júniusában az 561/2014/EU tanácsi rendelettel <sup>(1)</sup> jött létre abból a célból, hogy az ARTEMIS és az ENIAC közös vállalkozások helyébe lépjen és jogutódjuk legyen;
- C. mivel a közös vállalkozás tagjai az Unió, a tagállamok és – önkéntes alapon – a társult országok (a továbbiakban: részt vevő államok), valamint az elektronikai alkatrészek és rendszerek ágazatában működő uniós társaságokat és más szervezeteket képviselő magánszektorbeli tagegyesületek (a továbbiakban: magánszektorbeli tagok);
- D. mivel a Horizont 2020 teljes időszakában a közös vállalkozáshoz való hozzájárulás az Unió részéről 1 184 874 000 EUR, a részt vevő államoktól 1 170 000 000 EUR és a magánszférabeli tagoktól 1 657 500 000 EUR;

**Költségvetési és pénzgazdálkodás**

1. megjegyzi, hogy a Számvevőszék által a közös vállalkozás 2018. évi pénzügyi évre vonatkozó éves beszámolójáról készített jelentés (a továbbiakban: a számvevőszéki jelentés) szerint az éves beszámoló minden lényeges szempontból áttekinthetően, pénzügyi szabályzatának, valamint a Bizottság számvitelért felelős tisztviselője által elfogadott számviteli szabályoknak megfelelően tükrözi a közös vállalkozás 2018. december 31-i pénzügyi helyzetét, a tárgyévi gazdasági események eredményét, a pénzforgalmat és a nettó eszközállomány változásait;
2. megjegyzi, hogy a közös vállalkozás 2018-as pénzügyi évre vonatkozó végleges költségvetése 194 100 000 EUR összegű kötelezettségvállalási előirányzatról és 310 554 000 EUR összegű kifizetési előirányzatról állt; megjegyzi ezenkívül, hogy a kötelezettségvállalási és kifizetési előirányzatok felhasználási aránya 98%-os, illetve 65%-os volt;
3. megjegyzi, hogy a számvevőszéki jelentés szerint a közös vállalkozás 2018. évi pénzügyi évre vonatkozó éves beszámolóját megalapozó ügyletek minden lényeges szempontból jogszerűek és szabályszerűek;
4. megjegyzi, hogy 2018 végén az Unió a hetedik keretprogram alapjából 637 600 000 EUR-val járult hozzá a közös tevékenységek társfinanszírozásához, és további 17 900 000 EUR-val a kapcsolódó igazgatási költségek társfinanszírozásához; megjegyzi, hogy a hetedik keretprogram operatív tevékenységeire vonatkozó összesített kötelezettségvállalás 606 000 000 EUR-t tett ki, és hogy a kapcsolódó összesített kifizetések 529 000 000 EUR-t tettek ki; megjegyzi, hogy 2018-ban a hetedik keretprogram projektjeire rendelkezésre álló 98 000 000 EUR-s kifizetési előirányzatok végrehajtási aránya alacsony – 42%-os – volt, ami főként annak tudható be, hogy a nemzeti finanszírozó hatóságok késtek a hetedik keretprogram folyamatban lévő tevékenységeit érintő, a projektek lezárására vonatkozó igazolások kiállításával;
5. megállapítja, hogy a közös vállalkozás által a hetedik keretprogram projektjeire teljesített kifizetések 41 000 000 EUR-t tettek ki, ami a 2018-ban teljesített összes operatív kifizetés 22%-ának felelt meg; megjegyzi továbbá, hogy az év végén a fennmaradó hibaarány 3,36% volt;

<sup>(1)</sup> HLL 169., 2014.6.7., 152. o.

6. megjegyzi, hogy a hetedik keretprogram operatív kifizetései tekintetében a közös vállalkozás továbbra is az EPS nemzeti finanszírozó hatóságaitól függ, ami növeli a kockázatot az időben történő végső kifizetések tekintetében;
7. aggodalommal jegyzi meg, hogy 2018-ban azon részt vevő államok, amelyek kötelesek legalább 1 170 000 000 EUR-val hozzájárulni a közös vállalkozás Horizont 2020 keretében végzett operatív tevékenységeihez, 564 000 000 EUR összegű kötelezettségvállalást tettek, és 178 000 000 EUR-t fizettek ki, ami az összes szükséges hozzájárulás 15%-ának felel meg; megjegyzi, hogy a részt vevő államok hozzájárulásának alacsony szintje azzal függ össze, hogy egyes részt vevő államok csak az általuk támogatott Horizont 2020 projektek végén ismerik el költségeiket és számolnak be azokról a közös vállalkozásnak; megjegyzi, hogy a Horizont 2020 számára rendelkezésre álló költségvetés végrehajtási aránya a kötelezettségvállalási előirányzatok esetében 100%, a kifizetési előirányzatok esetében pedig 72% volt, valamint hogy a kifizetési előirányzatok aránya alacsonyabb összeget eredményezett a 2018 decemberében kapott 20 000 000 EUR-s kiegészítő hozzájárulás következtében;
8. megjegyzi, hogy az ágazati tagok által a közös vállalkozás tevékenységeire befizetendő, 1 657 500 000 EUR összegű hozzájárulásból 2018 végéig a közös vállalkozás becslése szerint a tagok 705 400 000 EUR természetbeni hozzájárulást teljesítettek, míg az uniós pénzbeli hozzájárulás 512 000 000 EUR volt; megjegyzi továbbá, hogy az ágazati tagok pénzbeli hozzájárulása 11 300 000 EUR volt, és hogy a bejelentett, de nem validált természetbeni hozzájárulásuk 694 100 000 EUR-t tettek ki;

### Teljesítmény

9. megjegyzi az operatív és programteljesítmény mérésére szolgáló fő teljesítménymutatók (KPI-k) használatát, valamint azt, hogy a közös vállalkozás együttműködik a többi közös vállalkozással és annak érdekelt feleivel a közös hatásmutatók és az e fő teljesítménymutatók értékelésére szolgáló módszertanok meghatározása céljából;
10. megállapítja, hogy az irányítási költségek aránya (igazgatási/működési költségvetés) továbbra is 5% alatt van, ami a közös vállalkozás meglehetősen egyszerű és hatékony szervezeti felépítésére utal;
11. üdvözli, hogy a közös vállalkozás programja tekintetében 2018-ban elért teljes tőkeáttétel, amelyet úgy számítunk ki, hogy a Horizont 2020 költségeiből levonjuk az uniós finanszírozást, és az eredményt elosztjuk az uniós finanszírozással, 3-nak felel meg, amely meghaladja a megcélzott tőkeáttételi hatást a 2014–2020 közötti teljes időszakban; megjegyzi továbbá, hogy a teljes elért tőkeáttétel 3,3, ha a nemzeti költségeket vesszük alapul;
12. megjegyzi, hogy a közös vállalkozás erőfeszítéseket tett tevékenységeinek megszilárdítása és fejlesztése érdekében, hogy lehetővé tegye a közös vállalkozás zökkenőmentes és hatékony működését; megállapítja, hogy 2018-ban négy pályázati felhívást tettek közzé, amelyek eredményeként 13 együttműködési projektet és két koordinációs és támogatási intézkedést választottak ki;
13. megjegyzi, hogy a közös vállalkozás két pályázati felhívást adott ki; bár a pályázatok száma immár negyedik éve csökken, a kiválasztott pályázatok száma megegyezik a 2017. évi adattal;
14. megjegyzi, hogy a hatékony kommunikáció a sikeres uniós finanszírozású projektek alapvető eleme; fontosnak tartja a közös vállalkozás által elért eredmények láthatóságának növelését és az ezek hozzáadott értékére vonatkozó információk terjesztését; felhívja a közös vállalkozást, hogy kutatási eredményeinek a nyilvánosság körében történő – például a közösségi médián vagy más médiaorgánumokon keresztül – terjesztésével folytasson proaktív kommunikációs politikát annak érdekében, hogy ily módon felhívja a nyilvánosság figyelmét az uniós támogatás hatására, különös tekintettel a piaci elterjedésre;

### Személyzet

15. megjegyzi, hogy a létszámtervben engedélyezett 31 álláshelyből 2018-ban 30-at töltöttek be; 14-et ideiglenes és 16-et szerződéses alkalmazottak töltöttek be; megjegyzi továbbá, hogy 2018-ban két adminisztratív vezetői, illetve egy pénzügyi igazgatói és egy programigazgatói álláshelyet töltöttek be;

16. tudomásul veszi a közös vállalkozás 2018. évi éves tevékenységi jelentésében szereplő információkat a nemek közötti egyensúlyról az ECSEL-projektekben, amely szerint a 2018-ban működő ECSEL-projektekben és az abban az évben bejelentett (2014-től, 2015-től és 2016-tól működő) projektekben összesen 3 336 (azaz 18%) nő vett részt, szemben a 14 820 férfi (azaz 82%) munkatárssal; megjegyzi, hogy az ECSEL-projektekben részt vevő kedvezményezett vállalkozások személyzetének nem minden tagja végez kutatási tevékenységet, és hogy a kutatási személyzetnek csupán 16%-a nő;

### **Közbeszerzés**

17. súlyos aggodalommal állapítja meg, hogy a Számvevőszék jelentős hiányosságokat tárt fel az igazgatási szolgáltatásokra irányuló közbeszerzési eljárások irányítása terén; tudomásul veszi a közös vállalkozás válaszából, hogy a költségvetéssel, a közbeszerzéssel és a szerződésekkel foglalkozó asszisztentst jelölték ki e kérdéskör kezelésére;

### **Belső kontrollok**

18. üdvözli, hogy az ECSEL közös vállalkozás lépéseket tett a nemzeti finanszírozó hatóságok által végrehajtott utólagos ellenőrzések értékelésére és írásos nyilatkozatokat szerzett be a nemzeti finanszírozó hatóságoktól, amelyben azok kijelentik, hogy nemzeti eljárásaik ésszerű bizonyosságot nyújtottak a tranzakciók jogszerűségéről és szabályszerűségéről; tudomásul veszi a Számvevőszék jelentése alapján, hogy a Horizont 2020 kifizetések tekintetében a Bizottság Közös Ellenőrzési Szolgálat felelős az utólagos ellenőrzésekért, és a közös vállalkozás által kiszámított fennmaradó hibaarány 2018 végén 1,15% volt;
19. megállapítja, hogy a nemzeti finanszírozó hatóságok által alkalmazott módszerek és eljárások eltéréseivel kapcsolatos kérdések a Horizont 2020 projektek végrehajtása szempontjából már nem relevánsak, mivel ezek utólagos ellenőrzéseit vagy a közös vállalkozás vagy a Bizottság végzi el; megjegyzi, hogy a Horizont 2020 közös utólagos ellenőrzési tervének rendelkezéseivel összhangban a közös vállalkozás 27-ből 22 nyilatkozatot kapott a nemzeti finanszírozó hatóságoktól, és elismeri, hogy ezek ésszerű védelemben részesítik tagjai pénzügyi érdekeit;
20. megjegyzi, hogy a Bizottság elvégezte az ARTEMIS és az ENIAC közös vállalkozás 2008 és 2013 közötti időszakra vonatkozó záró értékelését, valamint a Horizont 2020 keretében működő közös vállalkozás 2014 és 2016 közötti időszakra kiterjedő féldős értékelését; megjegyzi, hogy a közös vállalkozás cselekvési tervet készített és fogadott el ezen értékelések ajánlásainak kezelésére, és már meg is kezdte egyes intézkedések végrehajtását; a tevékenységek nagy részét azonban még 2019-ben kell végrehajtani, míg néhányat a közös vállalkozás hatókörén kívül esőnek tekintettek;
21. megjegyzi, hogy az ágazat egy tagjával a kommunikációs szolgáltatások nyújtásáért és az események megszervezéséért kötött, szolgáltatási szintre vonatkozó megállapodás végrehajtása egyenlegének utolsó részletét a szükséges igazoló dokumentumok nélkül fizették ki;
22. kéri a Számvevőszéket, hogy értékelje a természetbeni hozzájárulások kiszámítására és értékelésére szolgáló módszertan megalapozottságát és megbízhatóságát, és azt javasolja, hogy ennek keretében értékeljék a természetbeni hozzájárulásokra vonatkozó eljárás végrehajtására vonatkozó iránymutatás kialakítását és megbízhatóságát annak érdekében, hogy segítse a természetbeni hozzájárulások tervezési, jelentéstételi és tanúsítási folyamatát.
23. aggasztónak tartja, hogy a közös vállalkozás megállapítása szerint az ENIAC a közös vállalkozás létrehozása előtt 1 000 000 EUR-t meghaladó összegű, igazgatási költségekhez való pénzbeli hozzájárulást nem számlázott ki az AENEAS ágazati tagnak; e probléma megoldása érdekében a közös vállalkozás 1 000 000 EUR-t kapott tagjaitól „előre fizetett készpénz-hozzájárulásként”; felhívja a közös vállalkozást, hogy haladéktalanul bocsássa ki a terhelési értesítést;

### **Belső ellenőrzés**

24. megjegyzi, hogy a Bizottság Belső Ellenőrzési Szolgálat 2018-ban kockázatértékelést végzett; megjegyzi, hogy a Belső Ellenőrzési Szolgálat nyomon követte a Horizont 2020 támogatási folyamatára és a közös vállalkozás teljesítményére vonatkozó ellenőrzési ajánlásait; tudomásul veszi, hogy a Belső Ellenőrzési Szolgálat arra a következtetésre jutott, hogy valamennyi ajánlást megfelelően végrehajtották;

**Humánerőforrás-gazdálkodás**

25. megjegyzi, hogy a közös vállalkozás 2018. december 31-én 30 főt foglalkoztatott; megjegyzi, hogy 2018 folyamán a közös vállalkozás két álláshelyet töltött be – az egyik az igazgatási és pénzügyi vezetői, a másik a programigazgatói pozíció – és egy kirendelt nemzeti szakértői álláshelyet hirdetett meg;
  26. megjegyzi, hogy a szervezet felépítésének a prioritásokhoz és a szakértelem iránti igényhez való igazítása érdekében a közös vállalkozás szervezeti ábráját 2018. augusztus 6-án frissítették; megjegyzi, hogy az igazgatótanács 2018 januárjában jóváhagyta a személyzeti szabályzat öt új végrehajtási szabályát.
-