



EURÓPAI
BIZOTTSÁG

Brüsszel, 2019.9.11.
COM(2019) 620 final

2019/0188 (COD)

Javaslat

AZ EURÓPAI PARLAMENT ÉS A TANÁCS HATÁROZATA

**az állami foglalkoztatási szolgálatok (ÁFSZ-ek) közötti fokozott együttműködésről szóló
573/2014/EU határozat módosításáról**

(EGT-vonatkozású szöveg)

{SWD(2019) 319 final} - {SWD(2019) 1350 final}

INDOKOLÁS

1. A JAVASLAT HÁTTERE

• A javaslat indokai és céljai

Az állami foglalkoztatási szolgálatok (ÁFSZ-ek) az álláskeresők munkaerőpiaci integrációját előmozdító foglalkoztatáspolitikák megvalósításában részt vevő legfontosabb szervek. Bár az ÁFSZ kialakítása minden országban más és más, mindegyiknek az a célja, hogy a munkaerőpiaci kereslet és kínálat között egyensúlyt teremtsen helyi, nemzeti és európai szintű információnyújtással, munkaközvetítéssel és aktív támogató szolgáltatásokkal. Az ÁFSZ-ek emellett a tagállami aktivizálási politikák végrehajtásának első számú eszközei, és fontos szerepük van a sikeres munkaerőpiaci átmenetek és integráció előmozdításában is. Szolgáltatásaik színvonala közvetlenül kihat a foglalkoztatáspolitikai gyakorlati eredményeire. Az ÁFSZ-ek tehát kulcsszerepet játszanak Európában a munkanélküliség elleni küzdelemben és az ezzel kapcsolatos európai szakpolitikai kezdeményezések sikeres megvalósításában.

Az ÁFSZ-ek közötti európai szintű együttműködés 1997-ben kezdődött, amikor a Bizottság létrehozta az ÁFSZ-ek vezetőiből álló informális tanácsadó csoportot (az állami foglalkoztatási szolgálatok vezetőinek európai hálózatát). A csoport létrehozásának célja az volt, hogy elősegítse a tagszervezetek közötti együttműködést, véleménycserét és kölcsönös tanulást, valamint hogy visszajelzést adjon a foglalkoztatáspolitikai kezdeményezésekről.

Erre alapozva a Bizottság 2013-ban javasolta az együttműködés formális keretek közé helyezését az innováció, az összehasonlító teljesítményértékelés és az európai szintű kölcsönös tanulás támogatása érdekében. A 2014-ben elfogadott, az állami foglalkoztatási szolgálatok (ÁFSZ-ek) közötti fokozott együttműködésről szóló 573/2014/EU európai parlamenti és tanácsi határozat a 2020. december 31-ig terjedő időszakra létrehozta az állami foglalkoztatási szolgálatok (ÁFSZ-ek) európai hálózatát (a továbbiakban: a hálózat).

E javaslat célja az, hogy továbbra is növelje az ÁFSZ-ek kapacitását, hatékonyságát és eredményességét egy olyan platform biztosításával, mely lehetővé teszi az ÁFSZ-ek teljesítményének európai szintű összehasonlítását, a bevált gyakorlatok azonosítását és egy kölcsönös tanulásra irányuló rendszer kialakítását. Ezenkívül több lehetőséget kíván biztosítani az ÁFSZ-ek számára ahhoz, hogy innovatív és tényeken alapuló szakpolitikákat dolgozzanak ki.

A hálózatnak gondoskodnia kell arról, hogy kiegészítse, ne pedig felváltsa vagy megkettőzze az Európai Unió működéséről szóló szerződés (EUMSZ) IX. címe szerinti európai foglalkoztatási stratégia keretében folytatott tevékenységeket, különösen a Foglalkoztatási Bizottság (EMCO) tevékenységeit, illetve eszközeit, így például a közös értékelési keretet és a kölcsönös tanulási programot. Ezenfelül a szinergiák elősegítése érdekében a Bizottságnak továbbra is biztosítania kell, hogy a hálózat titkársága szorosan együttműködjön az EMCO titkárságával.

Készült egy értékelés a korábbi határozat végrehajtásáról, valamint arról, hogy milyen kihívásokkal és lehetőségekkel járna, ha a hálózat működése 2020. december 31-ét követően is folytatódna. Az értékelés szerint a határozat végrehajtása sikeres volt, különösen az

összehasonlító ismeretszerzésre (benchlearning) irányuló kezdeményezésnek¹ köszönhetően, amely közös uniós eszközként eredményesen segítette elő az összehasonlíthatóságot, a tanulást és a kiforrottságot az uniós ÁFSZ-ek körében. Az értékelés azt is megállapította, hogy a hálózat eredményesen valósította meg a határozat célkitűzéseit.

Az 573/2014/EU határozatot módosító javaslat célja tehát az, hogy építsen a hálózat által elért – az említett értékelésben ismertetett – pozitív eredményekre², és 2020 után is folytatódjék ez a gyümölcsöző együttműködés, figyelembe véve a hálózatban érdekelt felek együttműködés iránti igényét és erőteljes támogatását. Ezért a javaslat meg kívánja hosszabbítani a hálózat fennállását 2027. december 31-ig.

• **Összhang a szabályozási terület jelenlegi rendelkezéseivel**

Jogalként az EUMSZ 149. cikkére támaszkodva a hálózat azért jött létre, hogy a foglalkoztatás terén elősegítse a tagállamok közötti együttműködést és támogassa az intézkedéseiket. A hálózat része az uniós foglalkoztatáspolitikai keretnek, amelyet a munkaerőpiacon jelentkező új prioritásokra és változásokra való reagálás céljából hoztak létre. A Szerződés 148. cikkének (4) bekezdésével összhangban a Tanács a 2010/707/EU határozattal iránymutatásokat fogadott el a tagállamok foglalkoztatáspolitikáira vonatkozóan, amelyeket a 2018. július 16-i (EU) 2018/1215 tanácsi határozattal aktualizált és a 2019-es évre is fenntartott.

Az átfogó gazdaságpolitikai iránymutatásokkal együtt a foglalkoztatási iránymutatások útmutatást nyújtanak a tagállamok számára nemzeti reformprogramjaik meghatározásához és a reformok végrehajtásához. A 7. iránymutatás hangsúlyozza: „A tagállamoknak törekedniük kell arra, hogy hatékonyabb és eredményesebb állami foglalkoztatási szolgálatok jöjjenek létre az álláskeresőknél megfelelő időben kínált, személyre szabott segítségnyújtás, a munkaerőpiaci kereslet támogatása és a teljesítményalapú irányítás végrehajtása révén”. Az integrált iránymutatások szolgálnak alapul azon országspecifikus ajánlásokhoz, amelyeket az európai szemeszter keretében a Tanács a tagállamok számára megfogalmaz. Az utóbbi években ezek között az ÁFSZ-ek működésére és kapacitásaira, valamint a tagállamok aktív munkaerőpiaci politikáinak hatékonyságára vonatkozó konkrét ajánlások is szerepeltek. Ilyen ajánlás például a munkanélkülieket segítő szolgáltatások személyre szabottabbá tétele, egy átfogóbb teljesítménymérési rendszer létrehozása, az intézkedések célzottabbá tétele és a prioritások jobb meghatározása, valamint a központi és a regionális igazgatási szervek közötti szorosabb koordináció.

A foglalkoztatás aktív támogatása a szociális jogok európai pillérének³ prioritásai között is szerepel (4. alapelv). Megerősítést kap az a prioritás, hogy célzott támogatást kell nyújtani a munkaerőpiacra jutáshoz azoknak, akiknek ehhez segítségre van szükségük. Ennek egyik példája, hogy nagyobb hangsúlyt kap az ÁFSZ-eknek az inaktív népesség elérésében betöltött szerepe.

A hálózat egyik célja az, hogy hozzájáruljon az uniós foglalkoztatáspolitikai kezdeményezések – például az ifjúsági garancia létrehozásáról szóló 2013. április 22-i tanácsi ajánlás és a tartósan munkanélküli személyek munkaerőpiaci integrációjáról szóló 2016. február 15-i tanácsi ajánlás – megvalósításához, amelyben az ÁFSZ-ek kulcsszerepet játszanak. A hálózatnak továbbá támogatnia kell a készségkereslet és a készségkínálat jobb összehangolására, a tisztességes és fenntartható munka biztosítására, az önkéntes

¹ <https://ec.europa.eu/social/BlobServlet?docId=20613&langId=en>, lásd: 1. o.

² Az SWD(2019) 1350 bizottsági szolgálati munkadokumentum.

³ https://ec.europa.eu/commission/sites/beta-political/files/social-summit-european-pillar-social-rights-booklet_hu.pdf

munkaerőpiaci mobilitás fokozására és az oktatásból és képzésből a munkaerőpiacra való átmenet megkönnyítésére irányuló kezdeményezéseket is.

A hálózat tevékenységei az ÁFSZ-ek feladatköréhez kapcsolódnak, kiegészítik a többi érdekelt fél által indított kezdeményezéseket, és általában véve hozzájárulnak az e szakpolitikai területen tett intézkedések megvalósításához. A hálózat értékelése is rámutat erre a kiegészítő jellegre, és arra, hogy a hálózat kezdeményezései nem léptek más kezdeményezések helyébe.

Az EURES-nek⁴, az európai foglalkoztatási portálnak és a hálózatnak vannak bizonyos kiegészítő célkitűzései a munkaerőpiac működésének javításával kapcsolatban. A hálózat célja az, hogy javítsa az együttműködést az ÁFSZ-ek között a teljesítményük javítása érdekében, és elősegíti a foglalkoztatáspolitikai kezdeményezések végrehajtását, míg az EURES összegyűjti az álláslehetőségeket és az álláspályázatokat, valamint mobilitási szolgáltatásokat kínál a munkavállalók szabad mozgásának és a munkaerőpiac további integrációjának elősegítése céljából.

Végezetül az Európai Munkaügyi Hatóság – az újonnan létrehozott uniós szerv, amely segíti a tagállamokat a munkaerő mobilitásával kapcsolatos szabályok érvényre juttatásában⁵ – elősegíti a magánszemélyek és a munkáltatók számára a jogaikkal és kötelezettségeikkel kapcsolatos információkhoz és a releváns szolgáltatásokhoz való hozzáférést, többek között az egységes digitális kapu révén. Az Európai Munkaügyi Hatóság a különböző tagállamok hatóságai közötti vitákban is közvetít. A hálózatnak és az Európai Munkaügyi Hatóságnak tehát eltérő feladataik vannak, melyek azonban egymást kiegészítve ugyanazt az átfogó célt szolgálják: az európai munkaerőpiac működésének javítását.

• **Összhang az Unió egyéb szakpolitikáival**

Az Európa 2020 stratégia az EU-nak a jelenlegi évtizedre szóló növekedési és foglalkoztatási programja. Az 573/2014/EU határozat értékelése alapján általában véve elmondható, hogy a határozat nagymértékben összhangban van az uniós szakpolitikai kerettel. A szinergiákat lehetne javítani, például más munkaerőpiaci érdekelt felekkel – egyéb foglalkoztatási szolgáltatókkal, valamint adott esetben a foglalkoztatás, a szociálpolitika, az oktatás és a képzés területén működő uniós ügynökségekkel, szociális partnerekkel, munkanélkülieket, illetve kiszolgáltatott csoportokat képviselő szervezetekkel, a foglalkoztatás területén működő nem kormányzati szervezetekkel, regionális és helyi önkormányzatokkal – való együttműködés révén. Azonban egyetlen érdekelt fél sem látja úgy, hogy a tevékenységek között átfedés lenne.

Az EU fontos szerepet játszik az ENSZ-nek a 2030-ig tartó időszakra vonatkozó fenntartható fejlődési menetrendje és az abban megfogalmazott fenntartható fejlődési célok kialakításában és megvalósításában⁶. A hálózat hozzájárul a fenntartható és inkluzív gazdasági növekedésnek, a teljes és produktív foglalkoztatásnak és a tisztességes munka mindenki számára történő biztosításának (8. fenntartható fejlődési cél) előmozdításához⁷.

2. JOGALAP, SZUBSZIDIARITÁS ÉS ARÁNYOSSÁG

• **Jogalap**

A javaslat jogalapja ugyanaz, mint az 573/2014/EU határozaté.

⁴ <https://eur-lex.europa.eu/eli/reg/2016/589/oj?locale=hu#>

⁵ <https://ela.europa.eu/>

⁶ https://ec.europa.eu/europeaid/sites/devco/files/european-consensus-on-development-final-20170626_en.pdf

⁷ <https://sustainabledevelopment.un.org/topics/sustainabledevelopmentgoals>

Az uniós fellépéshez való jog az EUMSZ 149. cikkéből ered, amely szerint „Az Európai Parlament és a Tanács [...] ösztönző intézkedéseket fogadhat el, amelyek arra szolgálnak, hogy bátorítsák az együttműködést a tagállamok között és támogassák fellépésüket a foglalkoztatás terén olyan kezdeményezések révén, amelyek célja az információk és a bevált gyakorlatok cseréjének fejlesztése, összehasonlító elemzések és tanácsok szolgáltatása, valamint az innovatív megközelítések támogatása és a tapasztalatok kiértékelése, különösen kísérleti projektek útján”.

- **Szubszidiaritás (nem kizárólagos hatáskör esetén)**

A javaslat megfelel a szubszidiaritás elvének, mivel a célja az, hogy támogassa a tagállamokat ÁFSZ-eik korszerűsítésében, elősegítendő az általános európai foglalkoztatási célok elérését.

Jelenleg nem áll rendelkezésre információ arra vonatkozóan, hogy az ÁFSZ-ek közötti együttműködést hogyan lehetne megszervezni abban az esetben, ha az 573/2014/EU határozatot nem hosszabbítják meg. Bár bizonyos mértékű együttműködés valószínűleg a hálózat megszűnése esetén is fennmaradna, az érdekelt felek úgy látják, hogy a határozat által biztosított formális keretek és a Bizottság által biztosított technikai és pénzügyi támogatás kulcsfontosságú. Ezért ha a határozatot nem hosszabbítják meg, akkor valószínű, hogy az ÁFSZ-ek közötti együttműködés nem lenne olyan hatékony és szisztematikus, mint jelenleg.

- **Arányosság**

A javaslat megfelel az arányosság elvének, mivel az ÁFSZ-eket célzó ösztönző intézkedés formáját ölti, és időtartama 2027-ig terjed.

Bár az ÁFSZ-ek megszervezése, személyzetének biztosítása és működtetése továbbra is a tagállamok feladata marad, e javaslat meghosszabbítja azt az időtartamot, amelyre a hálózatot létrehozták, biztosítva ezzel egy olyan platformot, amely lehetővé teszi az ÁFSZ-ek teljesítményének európai szintű összehasonlítását és a bevált gyakorlatok azonosítását, valamint előmozdítja a kölcsönös tanulást a szolgálatok kapacitásának és hatékonyságának növelése céljából. A tapasztalatok azt mutatják, hogy az ÁFSZ-ek önmaguktól nem foglalkoznak eléggé a kölcsönös tanulással és az összehasonlító teljesítményértékeléssel, ez pedig gátolja azt, hogy az ÁFSZ-ek tagállami szintű gyenge teljesítményére és az ebből fakadó, a munkaerőpiacot érintő esetleges strukturális problémákra időben fény derüljön.

- **A jogi aktus típusának megválasztása**

A választott jogi aktus a határozat, hasonlóan a módosítandó jogi aktushoz. Az ÁFSZ-ek közötti fokozott együttműködésről szóló 573/2014/EU határozat a 149. cikk értelmében vett ösztönző intézkedés. Figyelemmel ezen ösztönző intézkedés jellegére, jelen esetben is a határozat tekinthető a legmegfelelőbb jogi aktusnak.

3. AZ UTÓLAGOS ÉRTÉKELÉSEK, AZ ÉRDEKELT FELEKKEL FOLYTATOTT KONZULTÁCIÓK ÉS A HATÁSVIZSGÁLATOK EREDMÉNYEI

- **A jelenleg hatályban lévő jogszabályok utólagos értékelése / célravezetőségi vizsgálata**

Az 573/2014/EU határozat végrehajtásáról értékelés⁸ készült annak vizsgálatára, hogy milyen mértékben sikerült megvalósítani a határozatban foglaltakat, valamint annak felmérésére és

⁸ <https://publications.europa.eu/hu/home>

előkészítésére, hogy melyek a tagállami ÁFSZ-ek közötti, 2020 utáni esetleges együttműködés konkrét lehetőségei. Az 573/2014/EU határozat nem írt elő ilyen értékelést, hanem a jó közigazgatás szellemében, az „értékeléssel indítás” elvét⁹ követve került rá sor, a korábbi uniós fellépésből szerzett tapasztalatok figyelembevétele céljából. Az értékelés keretében megvizsgálták, hogy a hálózat teljesítette-e jogi kötelezettségeit és elérte-e kitűzött céljait. Ennek során a minőségi jogalkotásra vonatkozó követelményekben meghatározott öt kritériumot alkalmazták: a relevanciát, az eredményességet, a hatékonyságot, a koherenciát és az uniós hozzáadott értéket.

A határozat továbbra is nagyon **releváns** az ÁFSZ-ek számára. A hálózat célkitűzései és kezdeményezései, melyeket a határozat 3. és 4. cikke ismertet, felölelik az ÁFSZ-ek feladatkörének főbb területeit, és szilárd keretet biztosítanak a hálózat politikájához és konkrét tevékenységeihez. Azzal, hogy tág keretet biztosítanak a hálózat tevékenységei számára, a célkitűzések rugalmas megközelítést tesznek lehetővé, melynek köszönhetően a prioritásként kezelendő kérdésekben az aktuális munkaerőpiaci fejleményekhez igazodva lehet fellépni.

Az értékelés szerint a hálózat **eredményesen** valósítja meg a célkitűzéseit és a kezdeményezéseit. Bebizonyosodott, hogy eredményesen támogatja az ÁFSZ-eket egyedi kihívásaik leküzdésében, és hatékony eszköze az európai együttműködés előmozdításának. Külön ki kell emelni az összehasonlító teljesítményértékelést és a kölcsönös tanulást ötvöző összehasonlító ismeretszerzésre (benchlearning) irányuló kezdeményezést, amely közös uniós eszközként sikeresen mozdította elő az összehasonlíthatóságot, a tanulást és a kiforrottságot az uniós ÁFSZ-ek körében. Az ÁFSZ-ek figyelembe vették az összehasonlító ismeretszerzés keretében végzett értékelések eredményeit, és ennek köszönhetően kiforrottabb szervezetekké váltak. Az eredményesség mindenekfelett az összehasonlító ismeretszerzésre irányuló kezdeményezésnek köszönhető, továbbá a tudásmegosztásnak, melyre a kölcsönös tanulást szolgáló rendezvények, a jelentések és az ÁFSZ-ek bevált gyakorlatainak megosztása keretében került sor.

A hálózatnak vannak olyan tevékenységei, melyek eredményét nehéz számszerűsíteni, négy év pedig túl rövid idő ahhoz, hogy jól látható eredmények szülessenek – ilyenek például a szervezeti kultúrában történt változások. Azonban az a tény, hogy az ÁFSZ-ek készségesen részt vesznek az összehasonlító ismeretszerzésben és a kölcsönös tanulást szolgáló rendezvényeken, továbbá az ÁFSZ-ektől kapott pozitív visszajelzés azt bizonyítja, hogy a hálózat tevékenysége **hatékony**, és a hálózat összes tagja értékesnek tartja. Általában véve elmondható, hogy a kevésbé fejlett ÁFSZ-eknek nagyobb hasznára vált a hálózatban való részvétel, ami a teljesítményük javulását illeti, de a fejlettebb ÁFSZ-ek is teljesítménye is javult. Az értékelés rámutat néhány olyan területre, ahol tovább lehetne növelni a hatékonyságot: például a kisebb és célzottabb tanulási célú rendezvényeket kellene előnyben részesíteni, és jobban ki kell aknázni a digitális megoldásokat.

Az értékelés szerint az 573/2014/EU határozat **nagymértékben összhangban van** az uniós szakpolitikai kerettel. Az uniós szakpolitikai kezdeményezések közül a hálózat elsősorban az ifjúsági garancia megvalósításához és a tartósan munkanélküli személyek munkaerőpiaci integrációjához járult hozzá. A hálózat kellően rugalmasnak bizonyult ahhoz, hogy új témákkal is foglalkozzon, mint például a migránsok és a menekültek integrációja, a munkanélküliség megelőzése vagy a szakemberhiány kezelése. Mindezen tevékenységeivel azt is elősegítette, hogy a tagállamok gazdasági/foglalkoztatási teljesítményét pontosabban lehessen elemezni az európai szemeszter keretében,

⁹ https://ec.europa.eu/info/law/law-making-process/planning-and-proposing-law/better-regulation-why-and-how_hu

A hálózat ezenkívül támogatja a nemzeti ÁFSZ-eket azon országspecifikus ajánlások végrehajtásában, melyeket az európai szemeszter keretében az aktív munkaerőpiaci intézkedésekkel és az ÁFSZ-ekkel kapcsolatban fogalmaztak meg a tagállamok részére. Továbbá, az Európai Szociális Alap végrehajtásának kulcsszereplőiként az ÁFSZ-ek tevékenyen hozzájárulnak tagállamaikban az aktív munkaerőpiaci intézkedések átfogó szakpolitikai keretének kialakításához is, elősegítve ezzel az uniós források hatékony és eredményes felhasználását.

Az ÁFSZ-hálózat egyik **hozzáadott értékét** az jelenti, hogy strukturált keretet biztosít az ÁFSZ-ek teljesítményének és kapacitásának felméréséhez, amely az összehasonlításokat, az egymástól tanulást és a fejlesztéseket is megkönnyíti. Az értékelés a határozat egyéb hozadékaira is rávilágít, amelyek a hálózat 2014-es létrehozása előtt még nem léteztek, és a nemzeti ÁFSZ-ek önkéntes együttműködésével nem lettek volna elérhetőek. Ilyen fontos eredmény például a nagyobb szerepvállalás, az ÁFSZ-ek számára külön-külön is biztosított tanulási lehetőség, valamint az együttes kölcsönös tanulás lehetősége, a kollektív állásfoglalás lehetősége és egy uniós szintű, hivatalos szakpolitikai platform létrejötte, továbbá az EU 2020 stratégia célkitűzéseire való hozzájárulás. Az értékelés továbbá rávilágított: ahhoz, hogy biztosított legyen valamennyi ÁFSZ folyamatos részvétele, elengedhetetlen az uniós pénzügyi, szervezeti és szakértői támogatás.

- **Konzultációk az érdekelt felekkel**

Annak érdekében, hogy az érdekelt felek véleménye kellőképpen tükröződjön az értékelésben, az érdekelt felek széles körét vonták be a konzultációs folyamatba. A konzultációra felkért érdekelt felek között szerepeltek a hálózatban részt vevő 32 ÁFSZ¹⁰ képviselői, az érintett uniós szintű szervezetek és testületek (pl. az EMCO, uniós szintű magán foglalkoztatási szolgálatok és munkaerő-kölcsönzők, valamint az Európai Pályaorientációs Szakpolitikai Hálózat), érintett nemzetközi szervezetek (pl. az ILO, az OECD, a Világbank és a WAPES, vagyis az Állami Foglalkoztatási Szolgálatok Világszervezete), továbbá az ÁFSZ-hálózat titkársága, külső vállalkozók, az ÁFSZ-hálózat korábbi tagjai vagy az ÁFSZ-ek 2014 előtti együttműködésében részt vevő személyek. Az európai ügyekkel foglalkozó ÁFSZ-tanácsadókkal (AFEPA) is sor került egy műhelytalálkozóra, melyet az értékelésnek szenteltek. Az egyéb érdekelt és a nyilvánosság számára internetes nyilvános konzultációt indítottak.

A konzultációk egybehangzó eredményeket hoztak az érdekelt különböző csoportjaiban. Abban a tekintetben azonban voltak véleménykülönbségek, hogy a hálózat különféle tevékenységei mennyire voltak eredményesek, vagy mennyire járultak hozzá az egyes célkitűzések teljesítéséhez. Például a legtöbb érdekelt fél szerint van ugyan némi együttműködés a hálózat és a többi kapcsolódó munkaerőpiaci érdekelt között (az 573/2014/EU határozat 5. cikkének megfelelően), de a jövőben érdemes lenne javítani az együttműködést az uniós és tagállami szintű partnerek közötti szorosabb kapcsolatok kiépítésével. Az érdekelt felektől kapott visszajelzések nagyon fontosak a hálózat jövőbeli prioritásainak az 573/2014/EU határozat célkitűzéseivel összhangban történő meghatározásakor.

¹⁰ Az ÁFSZ-hálózatba az EU 28, valamint Izland és Norvégia (tehát összesen 30 ország) állami foglalkoztatási szolgálatai tartoznak bele. Mivel azonban Belgium esetében három ÁFSZ is részt vesz a hálózatban, a részt vevő ÁFSZ-ek száma összesen 32.

- **Szakértői vélemények beszerzése és felhasználása**

Az adatok és az érdekeltek véleményének beszerzéséhez, valamint az értékelés elemző részének elkészítéséhez külső vállalkozó segítségét vették igénybe¹¹.

- **Hatásvizsgálat**

Az 573/2014/EU határozat meghosszabbítása maga után vonja a már meglévő keret és kezdeményezések folytatását is. E javaslat annak az 1. cikkben megállapított időtartamnak a meghosszabbítására szorítkozik, amelyre a hálózatot létrehozták, valamint néhány technikai jellegű aktualizálásra. A javaslatához csatolták a fentebb említett értékelést. Ezt a rutinjellegű javaslat a minőségi jogalkotásra vonatkozó szabályok értelmében kisebb jelentőségű kezdeményezésnek tekinthető.

Külön hatásvizsgálatra nem került sor, mivel:

- az értékelés szerint az ÁFSZ-határozat jól működik, és nincs szükség a jelenlegi szakpolitika számottevő módosítására;
- az értékelés megállapításai alátámasztják, hogy célszerű lenne meghosszabbítani az ÁFSZ-határozatot;
- az értékelés (a nemzeti ÁFSZ-eknek és a hálózat Irányító Testületének a kérésével együtt) önmagában is kellőképpen bizonyítja, hogy a meghosszabbítás elmaradása negatív következményekkel járna;
- a javasolt kezdeményezés logikusan következik az értékelés megállapításaiból és összhangban van azokkal.

- **Alapjogok**

Az 573/2014/EU határozat tiszteletben tartja az alapvető jogokat, és betartja az Európai Unió Alapjogi Chartájában elismert alapelveket. A határozat törekszik továbbá az ingyenes munkaközvetítői szolgáltatáshoz való jog tiszteletben tartásának biztosítására, valamint a Charta 29. cikke alkalmazásának előmozdítására. A javaslat e tekintetben semmilyen változtatást nem eszközöl.

4. KÖLTSÉGVETÉSI VONZATOK

A javaslat nem igényel további forrásokat – ideértve a személyzetet is – az Unió költségvetéséből.

Az állami foglalkoztatási szolgálatok egész Unióra kiterjedő hálózatának pénzügyi támogatásáról már rendelkezik a 2021 és 2027 közötti időszakra szóló ESZA+-rendeletjavaslat, az EaSI-ágra javasolt költségvetésen belül¹². A kapcsolódó kiadási tétel egyszerűen meghosszabbítja a jelenlegi, 2014–2020-as programozási időszakra a hálózat számára nyújtott támogatást.

¹¹ <https://publications.europa.eu/hu/home>

¹² COM(2018) 382 final.

5. EGYÉB ELEMEEK

- **Végrehajtási tervek, valamint a nyomon követés, az értékelés és a jelentéstétel szabályai**

A hálózat éves jelentéseit meg kell küldeni az Európai Parlamentnek és a Tanácsnak, és közzé kell tenni.

2026 szeptemberéig értékelést kell benyújtani a javaslat alkalmazásáról az Európai Parlamentnek, a Tanácsnak, az Európai Gazdasági és Szociális Bizottságnak, valamint a Régiók Bizottságának.

Javaslat

AZ EURÓPAI PARLAMENT ÉS A TANÁCS HATÁROZATA**az állami foglalkoztatási szolgálatok (ÁFSZ-ek) közötti fokozott együttműködésről szóló
573/2014/EU határozat módosításáról**

(EGT-vonatkozású szöveg)

AZ EURÓPAI PARLAMENT ÉS AZ EURÓPAI UNIÓ TANÁCSA,
tekintettel az Európai Unió működéséről szóló szerződésre és különösen annak 149. cikkére,
tekintettel az Európai Bizottság javaslatára,
a jogalkotási aktus tervezete nemzeti parlamenteknek való megküldését követően,
tekintettel az Európai Gazdasági és Szociális Bizottság véleményére¹³,
tekintettel a Régiók Bizottságának véleményére¹⁴,
rendes jogalkotási eljárás keretében,
mivel:

- (1) Az 573/2014/EU európai parlamenti és tanácsi határozat¹⁵ létrehozta az állami foglalkoztatási szolgálatok európai hálózatát (a továbbiakban: a hálózat) a 2014. június 17-től 2020. december 31-ig tartó időszakra.
- (2) E hálózat célja az, hogy növelje az állami foglalkoztatási szolgálatok (ÁFSZ-ek) kapacitását, hatékonyságát és eredményességét egy olyan platform biztosításával, amely lehetővé teszi az ÁFSZ-ek teljesítményének európai szintű összehasonlítását, a bevált gyakorlatok azonosítását és egy kölcsönös tanulásra irányuló rendszer kialakítását. Ezenkívül több lehetőséget kíván biztosítani az ÁFSZ-eknek ahhoz, hogy a vonatkozó uniós szakpolitikai kezdeményezésekkel összhangban innovatív és tényeken alapuló szakpolitikákat dolgozzanak ki.
- (3) A hálózat kulcsfontosságú szerepet játszott a tagállamok közötti szorosabb együttműködés ösztönzésében az ÁFSZ-ek feladatkörébe tartozó területeken, valamint az ÁFSZ-ek korszerűsítésében és megerősítésében. Az 573/2014/EU határozat végrehajtásáról készült értékelés¹⁶ azt mutatja, hogy a hálózatnak pozitív hatása volt, valamint a különböző tevékenységek és tapasztalatok mérlegelése alapján levonja a tanulságokat.
- (4) Az eddig elért eredmények kiaknázása és az ÁFSZ-ek közötti együttműködés további előmozdítása érdekében azt az időszakot, amelyre a hálózatot létrehozták, 2027. december 31-ig meg kell hosszabbítani.

¹³ HL C [...], [...], [...]. o.

¹⁴ HL C [...], [...], [...]. o.

¹⁵ [Az Európai Parlament és a Tanács 573/2014/EU határozata \(2014. május 15.\) az állami foglalkoztatási szolgálatok \(ÁFSZ-ek\) közötti fokozott együttműködésről \(HL L 159., 2014.5.28., 32. o.\)](#)

¹⁶ Az SWD(2019) 1350 bizottsági szolgálati munkadokumentum.

- (5) A meghosszabbított működési idejű hálózatnak támogatnia kell a szociális jogok európai pillérének a végrehajtását, amelynek egyik alapelve a foglalkoztatás aktív támogatása. Hozzá kell járulnia továbbá a 2030-ig tartó időszakra vonatkozó fenntartható fejlődési ENSZ-menetrend 8. fenntartható fejlődési céljának megvalósításához azáltal, hogy elősegíti az inkluzív és fenntartható gazdasági növekedést, a foglalkoztatást és a tisztességes munka mindenki számára történő biztosítását.
- (6) A hálózatnak folytatnia kell a többi munkaerőpiaci érdekelt féllel való együttműködést és kapcsolattartást a köztük lévő szinergiák előmozdítása céljából, és különösen a foglalkoztatás, a szociálpolitika, az oktatás és a képzés területén működő uniós szervezetekkel való együttműködést a konzisztens szakpolitikai keretek biztosítása érdekében.
- (7) A hálózatnak nyújtott uniós pénzügyi támogatást a 2021 és 2027 közötti időszakra szóló többéves pénzügyi keretnek megfelelően kell rendelkezésre bocsátani.
- (8) Az 573/2014/EU határozatot ezért ennek megfelelően módosítani kell.
- (9) A hálózat tevékenységeinek zökkenőmentes folytatása érdekében ezt a határozatot 2021. január 1-jétől indokolt alkalmazni,

ELFOGADTA EZT A HATÁROZATOT:

1. cikk

Az 573/2014/EU határozat a következőképpen módosul:

1. Az 1. cikk első bekezdésének helyébe a következő szöveg lép:
„Létrejön az állami foglalkoztatási szolgálatok (ÁFSZ-ek) egész Unióra kiterjedő hálózata (a továbbiakban: a hálózat) a 2027. december 31-ig tartó időszakra.”
2. A 3. cikk bevezető szövegének helyébe a következő szöveg lép:
„E határozat célja a hálózat révén ösztönözni a tagállamok közötti együttműködést a foglalkoztatás terén az ÁFSZ-ek hatáskörébe tartozó területeken, az Unió foglalkoztatáspolitikáinak végrehajtásához való hozzájárulás érdekében. Ez elősegíti majd a szociális jogok európai pillérének és az ENSZ fenntartható fejlődési céljainak megvalósítását is, támogatva ezáltal az alábbiakat:”
3. A 4. cikk (1) bekezdésének c) pontja helyébe a következő szöveg lép:
„c) hozzájárulás az ÁFSZ-ek korszerűsítéséhez és megerősítéséhez a legfontosabb területeken, összhangban az Unió foglalkoztatáspolitikáival, a szociális jogok európai pillérével és a fenntartható fejlődési célokkal;”
4. Az 5. cikk helyébe a következő szöveg lép:

„Együttműködés

A hálózat fejleszti az együttműködést a kapcsolódó munkaerőpiaci érdekeltekkel, köztük más foglalkoztatási szolgáltatókkal, valamint adott esetben a foglalkoztatás, a szociálpolitika, az oktatás és a képzés területén működő uniós ügynökségekkel, a szociális partnerekkel, a munkanélküliek vagy a veszélyeztetett csoportok érdekképviselői szervezeteivel, a foglalkoztatás területén működő nem kormányzati szervezetekkel, valamint a regionális és helyi hatóságokkal azáltal, hogy bevonja őket a hálózat releváns tevékenységeibe és üléseibe, és információ-, illetve adatcserét folytat velük.”

5. A 7. cikk helyébe a következő szöveg lép:

„Pénzügyi támogatás

Az e határozat végrehajtásához szükséges alapvető forrásokat a következő, a 2021 és 2027 közötti időszakra szóló többéves pénzügyi kerettel összhangban kell rendelkezésre bocsátani szükség szerint, éves előirányzatait pedig a pénzügyi keret korlátain belül az Európai Parlamentnek és a Tanácsnak kell engedélyeznie.”

6. A 9. cikk (2) bekezdésének helyébe a következő szöveg lép:

„A 8. cikkben említett, a Bizottság részére adott felhatalmazás a 2027. december 31-ig tartó időszakra szól.”

7. A 10. cikk helyébe a következő szöveg lép:

„Felülvizsgálat

A Bizottság 2026 szeptemberéig értékelést nyújt be e határozat végrehajtásáról az Európai Parlamentnek, a Tanácsnak, az Európai Gazdasági és Szociális Bizottságnak és a Régiók Bizottságának.”

2. cikk

Ez a határozat az *Európai Unió Hivatalos Lapjában* való kihirdetését követő huszadik napon lép hatályba.

Ezt a határozatot 2021. január 1-jétől kell alkalmazni.

Kelt Brüsszelben, -án/-én.

az Európai Parlament részéről
az elnök

a Tanács részéről
az elnök