



Brüsszel, 2019.6.5.  
COM(2019) 541 final

## **A BIZOTTSÁG JELENTÉSE A TANÁCSNAK**

**A Bizottság jelentése a Tanácsnak az 1466/97/EK rendelet –11. cikkének (2) bekezdése szerint 2019. március 14–15-én Romániában tett fokozott felügyeleti látogatásról**

A Bizottság ezt a romániai fokozott felügyeleti látogatásról szóló jelentést az 1466/97/EK rendelet<sup>1</sup> –11. cikkének (4) bekezdése alapján továbbítja a Tanácsnak. A Bizottság a látogatás alkalmával tett előzetes megállapításait az 1466/97/EK rendelet –11. cikkének (5) bekezdése alapján már korábban megküldte a román hatóságoknak észrevételezésre.

**Románia – A jelentős eltérés korrekcióját célzó eljárás keretében tett  
fokozott felügyeleti látogatás, 2019. március 14-15.**

**Jelentés**

**1. Bevezetés**

**Romániával szemben 2017 tavasza óta folynak jelentős eltérési eljárások.** Románia volt az első olyan tagállam, amellyel szemben jelentős eltérési eljárás indult. Az első jelentős eltérési eljárás 2017 szeptemberében indult Romániával szemben a középtávú költségvetési céltól (MTO) való 2016. évi jelentős eltérés miatt, amikor a strukturális hiány a 2015. évi 0,6 %-ról a GDP 2,6 %-ára nőtt. 2017. június 16-án a Tanács ajánlást adott ki, amelyben arra kérte Romániát, hogy – összhangban a Stabilitási és Növekedési Paktum prevenciók ágának „normális körülmények” között alkalmazandó mátrixalapú követelményével – 2017-ben hajtson végre a GDP 0,5 %-ának megfelelő mértékű strukturális kiigazítást. 2017 őszén a Tanács megállapította, hogy Románia nem hozott eredményes intézkedéseket az említett ajánlás nyomán, mivel a kiigazítási intézkedések kizárólag a GDP 3 %-ában meghatározott államháztartási hiányra vonatkozó referenciaérték túllépésének elkerülésére irányultak. 2017 decemberében a Tanács módosított ajánlást bocsátott ki a jelentős eltérésre vonatkozóan, amelyben 2018-ban a GDP 0,8 %-át kitevő strukturális kiigazítás biztosítását kérte. 2018 tavaszán a Tanács ismételten megállapította, hogy a Románia nem tett eredményes intézkedéseket. Az 1466/97/EK rendelet nem teszi lehetővé ugyanazon jelentős eltérési eljárás keretében újabb módosított ajánlás kiadását. Így 2018 júniusában a szóban forgó jelentős eltérési eljárás véget ért.

**A középtávú költségvetési célhoz vezető kiigazítási pályától való 2017-es jelentős eltérés következményeként ezt követően 2018-ban azonnal új jelentős eltérési eljárást indítottak.** 2018. június 22-i ajánlásában a Tanács felkérte Romániát, hogy tegye meg a szükséges intézkedéseket annak biztosítására, hogy a nettó elsődleges államháztartási kiadások nominális növekedési rátája 2018-ban ne haladja meg a 3,3 %-ot, 2019-ben pedig az 5,1 %-ot, ami 2018-ban és 2019-ben egyaránt a GDP 0,8 %-ának megfelelő éves strukturális kiigazításnak felel meg. 2018. december 4-én a Tanács megállapította, hogy a hatóságok nem szándékoznak intézkedéseket hozni ezen ajánlás nyomán, mivel a kiigazítási intézkedéseik kizárólag a GDP 3 %-ában meghatározott államháztartási hiányra vonatkozó referenciaérték túllépésének elkerülésére irányultak. Ennek nyomán a Tanács módosított ajánlást adott ki,

---

<sup>1</sup> A Tanács 1466/97/EK rendelete (1997. július 7.) a költségvetési egyenleg felügyeletének megerősítéséről és a gazdaságpolitikák felügyeletéről és összehangolásáról (HL L 209., 1997.8.2., 1. o.).

amelyben arra kérte Romániát, hogy hajtsa végre az annak biztosításához szükséges intézkedéseket, hogy a nettó elsődleges államháztartási kiadások nominális növekedése 2019-ben ne haladja meg a 4,5 %-ot, ami a GDP 1,0 %-át kitevő strukturális kiigazításnak felel meg 2019-ben. Romániát felkérték, hogy 2019. április 15-ig – lehetőség szerint a konvergenciaprogram keretében – tegyen jelentést a Tanácsnak a megtett intézkedésekről. A Románia által megküldött jelentés Bizottság általi értékelését az európai szemeszter tavaszi csomagjának részeként teszik közzé.

**Ez a jelentés a 2019. március 14–15-én Romániában tett fokozott felügyeleti látogatás nyomán tett megállapításokat mutatja be.** A látogatásra az 1466/97/EK rendelet – 11. cikkének (2) bekezdése alapján került sor. A látogatást tevő csoport találkozott Eugen Teodorovici pénzügyminiszterrel, Mugur Isărescuval, a Román Nemzeti Bank (továbbiakban: RNB) elnökével, továbbá Ionuț Dumitruval, Románia Költségvetési Tanácsának vezetőjével, valamint munkatársaikkal. A korábbi ilyen jellegű látogatásokhoz hasonlóan a cél a hatóságok által tervezett költségvetési intézkedések megvitatása, a költségvetési kockázatok fennállásának hangsúlyozása, valamint a jelentős eltérésre vonatkozó ajánlásnak való megfelelés ösztönzése volt. E jelentés a látogatás időpontjáig és annak folyamán szerzett információkon alapul.

## **2. A látogatás nyomán tett megállapítások**

**A 2018. évi államháztartási hiány a GDP 3 %-a körül volt, ami azt jelenti, hogy nem tettek eleget a 2018-as költségvetési kiigazításra vonatkozó követelménynek.** Pénzforgalmi szemléletben a 2018-as államháztartási hiány a GDP 2,9 %-a volt, ami enyhe növekedést jelent a GDP 2,8 %-ának megfelelő 2017-es adathoz képest. A Stabilitási és Növekedési Paktum szempontjából releváns eredményszemléletű (ESA) hiány 2019. április 23-tól áll rendelkezésre. Egyes bevételi tételek, mint például az állami tulajdonban lévő vállalatoktól származó szuperosztalékok vagy a 2018 előtt végrehajtott projektekhez nyújtott uniós támogatások (2018 végi) visszatérítése javították a pénzforgalmi bevételek alakulását 2018-ban, de nagy valószínűséggel nem fognak szerepelni a 2018-as eredményszemléletű adatokban. Másrészt a hía-visszatérítések rendkívül alacsony mértékűek voltak 2019 januárjában, ez pedig pozitív hatást gyakorolt a 2018-as év eredményszemléletű bevételeire (a pénzforgalmi adatok egy hónapos kiigazítási módszerének köszönhetően), de a 2019-re gyakorolt hatás negatív lesz. Emellett a kifizetett és a leszállított katonai felszerelések közötti különbség eredményszemléletben ugyancsak várhatóan csökkenteni fogja a 2018-as kiadásokat. A Pénzügyminisztériumban meg voltak győződve arról, hogy 2018-as eredményszemléletű hiány valamivel a GDP 3 %-a alatt lesz, ugyanakkor a Költségvetési Tanács jelezte annak kockázatát, hogy a 2018-as hiány kissé túllépheti ezt a küszöbértéket.

**A hatóságok minimális strukturális kiigazítást terveznek 2019-re, azaz nem áll szándékukban eleget tenniük az SDP-ajánlásban megfogalmazottaknak.** A pénzügyminiszter megerősítette, hogy a kormány nem szándékozik megfelelni a 2018. december 4-i tanácsi ajánlásnak. A hatóságok továbbra is arra összpontosítanak, hogy

az államháztartási hiány a Szerződésben a GDP 3 %-ban meghatározott küszöbérték alatt maradjon, és így elkerülhető legyen a Stabilitási és Növekedési Paktum korrekciós ága. A parlament jelentős késéssel, 2019. március 14-én fogadta el a 2019. évi költségvetést és a többéves költségvetési stratégiát. A költségvetés pénzforgalmi szemléletben a GDP 2,76 %-ának megfelelő hiányt tűz ki célul, amely meghaladja a kormány által eredetileg javasolt 2,55 %-ot, ami a parlament azon döntésére vezethető vissza, amellyel a szociális kiadásokat (gyermekek után járó ellátás) kompenzációs intézkedés nélkül megnövelték. Az ennek megfelelő eredmény szemléletű hiánycél nagyjából a GDP 2,8 %-ának felel meg. A kormány saját, a látogatás idején aktuális becslései alapján ez az államháztartási hiány 2018-hoz képest mintegy 0,1 %-os strukturális kiigazítást vonna maga után, ami jelentősen elmarad a tanácsi ajánlásban szereplő (a GDP 1 %-ának megfelelő mértékű) strukturális kiigazítástól.

**A 2019-es költségvetési cél elérését kockázatok övezik.** A pénzügyminiszter kijelentése szerint az adóhatóság (ANAF) rövidesen be fogja jelenteni a 2019. évi költségvetésben előre jelzett adóbevételeket alátámasztó intézkedéseket. A pénzügyminiszter szerint a kormány a vámellenőrzésre és a transzferárazásra vonatkozó intézkedéseken dolgozik a bevételi oldalon, míg a kiadási oldalon fokozni kívánják a kormányzati szervek havi kiadási feletti ellenőrzést. A kiküldött csoport emlékeztette a minisztert, hogy a meghozott intézkedésekről 2019. április 15-ig elkészítendő jelentésnek tartalmaznia kell a tervezett intézkedések részleteit és a várható költségvetési hatás intézkedésenkénti számszerűsítését, beleértve az adózási fegyelem javítását célzó intézkedések hatásait is. A Költségvetési Tanács szerint a munkaerőpiaccal (a munkavállalók számával és a magánszektor bruttó bérdinamikájával) kapcsolatos feltételezések igen optimistának tűnnek, ami a társadalombiztosítási járulékokból származó bevételek esetleges túlbecslését eredményezheti. Emellett a költségvetés a héaszabályoknak való megfelelés jelentős javulásával számol, de a feltételezett javulást alátámasztó konkrét intézkedéseket nem tartalmazza. A Költségvetés Tanács hozzátette még, hogy a kiadási oldalon a nyugdíjakat és az uniós költségvetéshez való hozzájárulást vélhetően alábecsülték. Másrészt azonban a költségvetés nem tartalmazza sem a banki eszközökre kivetett új adóból származó bevételeket, sem a társadalombiztosítási járulékoknak a második nyugdíjpillérből történő átirányítását. A Költségvetési Tanács álláspontja szerint változatlan fiskális és költségvetési politikát feltételezve a kockázatok egyértelműen a kormányzat által tervezettnél jóval nagyobb és a Szerződés szerint a GDP 3 %-ában meghatározott referenciaértéket jelentősen meghaladó hiány irányába mutatnak.

**Az új nyugdíjtörvény jelentős felfelé mutató kockázatot jelent a 2020-as és az azt követő évek költségvetési hiányára nézve.** A pénzügyminiszter kijelentése szerint a kormány 2020-ra és azt követően költségvetési kiigazítást tervez. A 2019. évi költségvetést kísérő többéves költségvetési stratégia szerint az államháztartási hiány 2020-ban a GDP 2,3 %-ának, 2021-ben pedig a GDP 2,0 %-ának megfelelő mértékű lesz. A Költségvetési Tanács azonban aggodalmát fejezte ki a 2018 végén elfogadott nyugdíjtörvény költségvetési hatásával kapcsolatban. A törvény 2019 szeptemberében 15 %-kal, 2020 szeptemberében pedig 40 %-kal növeli a nyugdíjpontszámot (a nyugdíjak indexálásához használt fő paramétert). A törvény 2021-től a nyugdíj egyéb paramétereit is felfelé módosítaná. Ennek fényében a Költségvetési

Tanács előrejelzése szerint az államháztartási hiány 2020-ban a GDP mintegy 4 %-ára, 2021-ben pedig a GDP 5 %-át meghaladó mértékűre nő. Ez a Bizottság előrejelzéséhez hasonló tendencia, és ellentétben áll a Pénzügyminisztérium által ezen évekre tervezett költségvetési kiigazítással.

**A hatóságok a banki eszközökre kivetett új adó módosításain dolgoznak.** 2018 decemberének végén a kormány sürgősségi rendeletet (GEO 114/2018) fogadott el, amely több költségvetési intézkedést is tartalmazott, ideértve a bankok eszközeire kivetett adót, a második nyugdíjpillért érintő jelentős módosításokat, valamint az energiaipari és távközlési vállalatokra kivetett adókat. A banki eszközökre kivetett új adó (amelyet a kormány „kapzsiságadónak” nevez) alapja a teljes eszközállomány, mértéke a bankközi kamatláb (ROBOR) szintjéhez igazodik. A küldöttség jelezte azzal kapcsolatos aggályait, hogy az adó kikezdheti a pénzügyi stabilitást, visszafoghatja a banki ágazat közvetítői tevékenységét, és közvetve kihathat a monetáris politika rendes és zavartalan működésére. A pénzügyminiszter arról tájékoztatta a küldöttséget, hogy az érdekelt felekkel folytatott egyeztetések nyomán a banki eszközökre kivetett adót március vége előtt módosítani fogják. Az RNB osztotta a Bizottság által a banki eszközadóval kapcsolatban megfogalmazott aggályokat, és megerősítette, hogy az adót vélhetően módosítani fogják a negatív hatások mérséklése érdekében.

**A kormány kilátásba helyezte a második nyugdíjpillért gyengítő közelmúltbeli intézkedések módosítását.** A 2008-ban bevezetett rendszerszintű reform alapján a társadalombiztosítási járulékok egy részét magántulajdonban lévő nyugdíjalapok (második nyugdíjpillér) által kezelt elkülönített egyéni számlákra irányítják (járulékalapú nyugdíjrendszer). Bár az eredeti reform szerint a második pillérbe jutó járulékok mértékét 2016-ra fokozatosan fel kellett volna emelni a bruttó bérek 6 %-ára, 2017-ben ez a mérték csak 5,1 % volt, majd ezt 2018-ban 3,75 %-ra csökkentették. A 114/2018. rendelet további változtatásokat vezetett be, amelyek széles körű hatással jártak. A rendelet a második pillért választhatóvá tette, amelynek értelmében a munkavállalóknak lehetőségük van arra, hogy a második pillérbe teljesített öt évnyi járulékfizetés után kilépjenek, és a további járulékokat az első pillérbe utalják. Az építőipari vállalatok kollektíven mentesíthetik alkalmazottaikat a második nyugdíjpillér alól. A rendelet emellett jelentősen megnövelte a nyugdíjalap-kezelő társaságokra vonatkozó minimális tőkeszükségletet, így az most már jóval magasabb, mint a más uniós tagállamban működő társaságok esetében, és csökkentette a bruttó járulékok után szedett igazgatási díj mértékét. Ezek a módosítások rendkívül kiszámíthatatlanná teszik a nyugdíjalap-kezelő társaságok működési környezetét, és negatív hatással vannak pénzügyi eredményeikre. A Romániában működő hét nyugdíjalap-kezelő társaság mindegyike jelezte már, hogy fontolóra vették a piacról való kilépésüket. A látogatás során a pénzügyminiszter elmondta, hogy a kormány tárgyalásokat folytat az érdekelt felekkel, és elképzelhető, hogy az új díjakat és a tőkekövetelményeket módosítani fogják. A küldöttség hangsúlyozta a szakpolitika kiszámíthatóságának fontosságát.

**A kormány folytatja az állami fejlesztési és beruházási alap (a továbbiakban: FSDI) létrehozására irányuló tervének megvalósítását.** 2019. március 8-án a kormány határozatot

fogadott el az állami fejlesztési és beruházási alap létrehozásáról. Az FSDI készpénzzel és Románia egyes legjövedelmezőbb állami tulajdonú vállalatainak részvényeivel fog rendelkezni azzal a kinyilvánított céllal, hogy bevételt termeljen a hazai beruházások finanszírozásához. A küldöttség megismételte a Bizottságnak az FSDI-vel kapcsolatos aggályait. Ezen aggályok közé tartozik i. annak kérdése, hogy milyen mértékben fognak érvényesülni a vállalatirányítási szabályok egyrészt az FSDI, másrészt az FSDI portfóliójában tartott állami tulajdonú vállalatok tekintetében; ii. az egyértelmű beruházási stratégia hiánya és iii. az állami költségvetést érintő kockázatok. A küldöttség emlékeztetett arra, hogy amennyiben az FSDI-t az államháztartáson kívülre sorolják, az államháztartás egyenlege romlana az állami tulajdonú vállalatok kieső, az FSDI részére átadott osztaléka miatt (amely a GDP-nek mintegy 0,4–0,5 %-ának megfelelő összeget tesz ki évente). A miniszter tisztázta, hogy az FSDI-t 2019 közepe előtt nem hozzák létre, és így a kieső osztalékok hatása csak részleges lenne a 2019-es hiány tekintetében.