



EURÓPAI
BIZOTTSÁG

Brüsszel, 2018.5.23.
COM(2018) 432 final

Ajánlás

A TANÁCS HATÁROZATA

**a 2017. december 5-i tanácsi ajánlás nyomán Romániától várt eredményes intézkedések
meghozatalának elmulasztásáról**

{SWD(2018) 366 final}

Ajánlás

A TANÁCS HATÁROZATA

a 2017. december 5-i tanácsi ajánlás nyomán Romániától várt eredményes intézkedések meghozatalának elmulasztásáról

AZ EURÓPAI UNIÓ TANÁCSA,

tekintettel az Európai Unió működéséről szóló szerződésre,

tekintettel az 1466/97/EK tanácsi rendeletre¹ és különösen annak 10. cikke (2) bekezdésének negyedik albekezdésére,

tekintettel az Európai Bizottság ajánlására,

mivel:

- (1) A Tanács 2017. június 16-án az Európai Unió működéséről szóló szerződés (EUMSZ) 121. cikkének (4) bekezdésével összhangban megállapította, hogy Romániában a középtávú költségvetési célhoz vezető korrekciós pályától való jelentős, megfigyelhető eltérés áll fenn. A megállapított jelentős eltérés miatt a Tanács 2017. június 16-án kibocsátott ajánlásában² azt ajánlotta Romániának, hogy hajtsa végre az annak biztosításához szükséges intézkedéseket, hogy a nettó elsődleges államháztartási kiadások³ nominális növekedése 2017-ben ne haladja meg a 3,3 %-ot, ami a GDP 0,5 %-át kitevő éves strukturális kiigazításnak felel meg.
- (2) 2017. december 5-én a Tanács megállapította⁴, hogy Románia a 2017. június 16-i tanácsi ajánlás nyomán nem tett eredményes intézkedéseket. Ennek alapján a Tanács 2017. december 5-én kibocsátott felülvizsgált ajánlásában⁵ azt ajánlotta Romániának, hogy hajtsa végre az annak biztosításához szükséges intézkedéseket, hogy a nettó elsődleges államháztartási kiadások nominális növekedése 2018-ban ne haladja meg a 3,3 %-ot, ami a GDP 0,8 %-át kitevő éves strukturális kiigazításnak felel meg. A Tanács továbbá azt is ajánlotta Romániának, hogy az összes rendkívüli bevételt a hiány csökkentésére használja fel, és a költségvetési konszolidációs intézkedések növekedésbarát módon biztosítsák az államháztartás strukturális egyenlegének tartós javulását. A Tanács felkérte Romániát, hogy 2018. április 15-ig tegyen jelentést az ajánlásra válaszul hozott intézkedésekről.

¹ HL L 209., 1997.8.2., 1. o.

² HL C 216., 2017.7.6., 1. o.

³ A nettó elsődleges államháztartási kiadások nem tartalmazzák a kamatkiadásokat, az uniós programokra fordított azon kiadásokat, amelyeket teljes mértékben ellentételeznek az uniós alapokból származó bevételek, sem pedig az álláskeresői ellátásokra fordított kiadások nem diszkrecionális változásait. A hazai finanszírozású bruttó állóeszköz-felhalmozás négyéves időszakra van szétterítve. A diszkrecionális bevételi intézkedéseket, illetve a törvényben előírt bevételnövelést figyelembe veszik, a bevételi és a kiadási oldalon végrehajtott egyszeri intézkedéseket pedig nettósítják.

⁴ HL L 340., 2017.12.20., 49. o.

⁵ HL C 439., 2017.12.20., 1. o.

- (3) A Bizottság 2018. április 10-én és 11-én az 1466/97/EK tanácsi rendelet –11. cikkének (2) bekezdése szerinti helyszíni ellenőrzés céljából fokozott felügyeleti látogatás tett Romániában. A Bizottság, miután előzetes megállapításait megküldte a román hatóságoknak észrevételezésre, megállapításairól 2018. május [23]-án jelentésben számolt be a Tanácsnak. E megállapításokat ezt követően nyilvánosságra hozták. A Bizottság jelentése szerint a román hatóságok nem kívánnak reagálni a 2017. december 5-i tanácsi ajánlásra. A hatóságok megerősítették a küldöttség számára, hogy a 2018-ra vonatkozó céljuk továbbra is éppen csak a GDP 3 %-ának megfelelő szint alatti államháztartási hiány. A pozitív és növekvő kibocsátási rés miatt ez a tervezett strukturális hiány a tanácsi ajánlással ellentétes további romlására utal, és egyértelműen expanzív költségvetési politikát tükröz.
- (4) A román hatóságok 2018. április 20-án – a Tanács által megállapított határidőt követően – jelentést nyújtottak be a 2017. december 5-i tanácsi ajánlásra válaszul hozott intézkedésekről. A hatóságok e jelentésben megerősítették, hogy a 2018-ra vonatkozó céljuk továbbra is éppen csak a GDP 3 %-ának megfelelő szint alatti államháztartási hiány maradt. A bejelentett intézkedések költségvetési hatása jelentősen elmarad a tanácsi ajánlás követelményétől.
- (5) A Bizottság 2018. tavaszi előrejelzése alapján a nettó elsődleges államháztartási kiadások növekedése 10,8 %-ot tesz ki, ami jóval meghaladja a 3,3 %-os kiadási referenciaértéket. A strukturális egyenleg 2018-ban a GDP 0,5 %-ával romlik, elérve a GDP 3,8 %-ának megfelelő mértékű hiányt. Ez ellentétes a 2017-hez képest a GDP 0,8 %-át kitevő ajánlott strukturális javulással. Ezért mindkét pillér az ajánlott kiigazítástól való jelentős eltérést mutat. A kiadási referenciaérték a GDP 2,4 %-ának megfelelő eltérést mutat. A strukturális egyenleg alátámasztja ezt az értelmezést, de valamivel kisebb, a GDP 1,8 %-ának megfelelő mértékű eltérést jelez. A strukturális egyenleg által jelzett eltérés mértékét negatívan befolyásolja a potenciális GDP-növekedésre vonatkozó, a kiadási referenciaérték alapjául szolgáló középtávú átlaghoz viszonyítva magasabb becslés. Ezt figyelembe véve az átfogó értékelés megerősíti az ajánlott kiigazítástól való jelentős eltérést.
- (6) A 2017-hez képest bekövetkezett romlás nagyrészt a közsférában dolgozók illetményére fordított kiadások 2017 nyarán jogszabályba foglalt és 2018. januárban hatályba lépett növekedésének tudható be. A 2017. december 5-i tanácsi ajánlás alapjául szolgáló 2017. őszi bizottsági előrejelzés óta a hatóságok részben visszafordították a korábbi rendszerszintű nyugdíjreformot azáltal, hogy csökkentették a második nyugdíjpillérhez 2018-tól átcsoportosított társadalombiztosítási járulékok arányát. Ez a csökkentés pozitív rövid távú hatást gyakorol az államháztartási bevételekre, így az államháztartási egyenlegre. E költségvetési többletbevétel azonban hosszú távon eltűnik, mivel a második pillértől elvont társadalombiztosítási járulékok az öregségi nyugdíjak jövőbeni fizetésére vonatkozó kötelezettséget vonnak maguk után.
- (7) Ennek alapján tehát az a következtetés vonható le, hogy Románia által a 2017. december 5-i tanácsi ajánlás nyomán hozott intézkedések nem kielégítőek. A költségvetési kiigazítás 2018-ban elmarad a GDP 0,8 %-át kitevő éves strukturális kiigazítástól, amely annak felelne meg, hogy a nettó elsődleges államháztartási kiadások nominális növekedése 2018-ban ne haladja meg a 3,3 %-ot,

ELFOGADTA EZT A HATÁROZATOT:

1. cikk

Románia a 2017. december 5-i tanácsi ajánlás nyomán nem tett eredményes intézkedéseket.

2. cikk

Ennek a határozatnak Románia a címzettje.

Kelt Brüsszelben, -án/-én.

*a Tanács részéről
az elnök*