

AZ EURÓPAI PARLAMENT (EU) 2018/1413 ÁLLÁSFOGLALÁSA

(2018. április 18.)

az Európai Munkahelyi Biztonsági és Egészségvédelmi Ügynökség 2016. évi pénzügyi évre szóló költségvetésének végrehajtására vonatkozó mentesítésről szóló határozat szerves részét képező megjegyzésekkel

AZ EURÓPAI PARLAMENT,

- tekintettel az Európai Munkahelyi Biztonsági és Egészségvédelmi Ügynökség 2016. évi pénzügyi évre szóló költségvetésének végrehajtására vonatkozó mentesítésről szóló határozatára,
 - tekintettel eljárási szabályzata 94. cikkére és IV. mellékletére,
 - tekintettel a Költségvetési Ellenőrző Bizottság jelentésére és a Foglalkoztatási és Szociális Bizottság véleményére (A8-0084/2018),
- A. mivel a mentesítésért felelős hatóság a mentesítési eljárás keretében hangsúlyozni kívánja, hogy különösen fontos az uniós intézmények demokratikus legitimitásának további erősítése az átláthatóság és az elszámoltathatóság javítása, a teljesítményalapú költségvetés-tervezés koncepciójának végrehajtása és az emberi erőforrások megfelelő irányítása révén;
- B. mivel – bevételi és kiadási kimutatása szerint ⁽¹⁾ – az Európai Munkahelyi Biztonsági és Egészségvédelmi Ügynökség (a továbbiakban: az ügynökség) 2016. évi pénzügyi évre szóló végleges költségvetése 16 673 153,98 EUR volt, ami 2015-höz képest 1,06 %-os csökkenést jelent; mivel az ügynökség költségvetése főként az uniós költségvetésből származik;
- C. mivel a Számvevőszék az ügynökség 2016. évi pénzügyi évről szóló éves beszámolójáról készített jelentésében (a továbbiakban: a számvevőszéki jelentés) megállapítja, hogy kellő mértékben megbizonyosodott az ügynökség éves beszámolójának megbízhatóságáról, valamint arról, hogy az annak alapjául szolgáló ügyletek jogszerűek és szabályszerűek;

Költségvetési és pénzgazdálkodás

1. megállapítja, hogy a 2016. évi pénzügyi év során folytatott költségvetés-ellenőrzési erőfeszítések eredményeként a költségvetés végrehajtási aránya 96,31 % volt, ami az előző évhez (97,53 %) képest 1,22 %-os csökkenést jelent, és hogy a kifizetési előirányzatok végrehajtási aránya 70,35 % volt, ami a 2015. évi pénzügyi évhez képest 1,70 %-os csökkenést jelent;
2. üdvözli a mentesítésért felelős hatóság előző évek költségvetésének végrehajtására vonatkozó észrevételei nyomán az ügynökség által tett intézkedéseket; üdvözli továbbá, hogy az ügynökség gyorsan megfogadta a Számvevőszék 2016. évi mentesítésben megfogalmazott, az ikt-val és a tanácsadással kapcsolatos keretszerződések javítására vonatkozó tanácsát;

Kötelezettségvállalások és átvitelek

3. megállapítja, hogy a számvevőszéki jelentés értelmében nagyarányú – 417 279 EUR, azaz 30 % (a 364 740 EUR-hoz, azaz 26 %-hoz képest 2015-ben) – volt a lekötött előirányzatok átvitele a II. cím esetében (igazgatási kiadások); megállapítja, hogy ezek az átvitelek főként olyan informatikai szolgáltatásokhoz kapcsolódnak, amelyeket év végéig még nem teljesítettek teljes mértékben vagy még nem számláztak ki; megállapítja továbbá, hogy a III. cím esetében a lekötött előirányzatok átvitelének teljes összege 3 370 616 EUR, azaz 43 % volt (a 3 383 052 EUR-hoz, azaz 41 %-hoz képest 2015-ben); megállapítja, hogy ezek az átvitelek főként az egy évnél hosszabb időtartamra szóló kutatási projektekhez és tanulmányokhoz kapcsolódnak; megállapítja, hogy a Számvevőszék szerint a műveletek többéves jellege, valamint a szerződések aláírása, a teljesítés és a kifizetések közötti elkerülhetetlen időbeli csúszások megfelelőbb figyelembevételre érdekében az ügynökség fontolóra veheti a költségvetési előirányzatok differenciálásának bevezetését; nyugtázza az ügynökség válaszát, mely szerint megvizsgálja ezt a lehetőséget, hogy lássa, a költségvetési gazdálkodás javítható-e;
4. megjegyzi, hogy az átviteleket gyakran részben vagy teljes egészében az ügynökségek operatív programjának több éves jellege indokolhatja, és nem feltétlenül a költségvetési tervezés és végrehajtás hiányosságaira utalnak, továbbá nem mindig mondanak ellent az évenkéntiség költségvetési elvének sem, különösen, ha azokat az ügynökség előre betervezi, és erről tájékoztatja a Számvevőszéket;

(¹) HL C 12., 2017.1.13., 9. o.

Átcsoportosítások

5. megállapítja, hogy a 2016. évi pénzügyi év során 11 költségvetési átcsoportosításra került sor összesen 319 240 EUR összegben annak érdekében, hogy azokról a területekről, ahol költségvetési megtakarításokat azonosítottak be, a szűkös forrásokkal rendelkező területekre csoportosítsák át a pénzeszközöket, biztosítandó az éves célkitűzések elérését;

Közbeszerzés

6. tudomásul veszi, hogy az ügynökség összesen 8 492 938,9 EUR összegben szerzett be szerződéses alapon árukat és szolgáltatásokat, amelyből 930 240,32 EUR összegben 41 tárgyalásos eljárás keretében, 580 926,16 EUR összegben intézményközi szerződések vagy szolgáltatási szintre vonatkozó megállapodások keretében, 6 981 772,44 EUR összegben pedig 155 egyedi szerződés vagy nyílt eljárás eredményeképpen odaítélt keretszerződések szerinti megrendelések keretében;
7. megelégedéssel nyugtázza, hogy közbeszerzési csoportot hoztak létre, amelynek feladata a harmonizáció biztosítása – az ötlet megfogásától az eljárás lezárásáig – az ügynökség által végrehajtott összes olyan közbeszerzési eljárás tekintetében, amelyekre felügyeleti intézkedések és kockázatenyhítő ellenőrzések vonatkoznak, beleértve a hivatalos bontási és értékelési eljárásokat, a bizottságok tagjai által aláírt nyilatkozatokat az összeférhetlenség hiányáról, valamint az írásban rögzített kizárási, kiválasztási és odaítélési kritériumok értékelését;
8. megállapítja, hogy a számvevőszéki jelentés értelmében az ügynökség 2014-ben 1 100 000 EUR összegű keretszerződést kötött a 2014 és 2017 közötti időszakban nyújtandó informatikai tanácsadási szolgáltatásokra; sajnálattal veszi tudomásul, hogy noha a 2016-ban e keretszerződés végrehajtása céljából kötött egyedi szerződések világosan meghatározzák az egyes projektek keretében leszállítandó termékeket és nyújtandó szolgáltatásokat, a tanácsadókat olyan nyílt megbízási szerződésekkel alkalmazták, amelyekben nem határoztak meg közvetlenül a teljesítéshez kapcsolódó díjat, hanem a munkával eltöltött napok száma alapján történik az elszámolás; megjegyzi továbbá, hogy 2016-ban az informatikai tanácsadói szolgáltatás mintegy 50 %-át az ügynökség irodáin kívül végezték, ami korlátozta az ügynökség lehetőségeit a szerződések hatékony végrehajtásának figyelemmel kísérésére; megállapítja, hogy 2016-ban e keretszerződés alapján mintegy 400 000 EUR-t fizettek ki; nyugtázza az ügynökség választát, mely szerint az ügynökség az új ikt és tanácsadói keretszerződések során már alkalmazza a munkával töltött idő és a felhasznált eszközök alapján meghatározott, specifikus szerződéseket, amennyiben azok alkalmazhatók;

Személyzeti politika

9. megállapítja, hogy a létszámterv szerint az uniós költségvetésben összesen engedélyezett 41 álláshelyből 2016. december 31-én 39-et töltöttek be, 2015-ben pedig 40-et;
10. sajnálja, hogy a 2016. december 31-én betöltött álláshelyek tekintetében a nemek kiegyensúlyozott összetétele nem valósult meg (a munkatársak 72 %-a nő és 28 %-a férfi, így a nők több mint kétszer annyian vannak); megjegyzi, hogy ezt a kérdést sürgősen meg kell oldani; megjegyzi azonban, hogy felsővezetői szinten kiegyensúlyozott a nemek aránya (50:50);
11. hangsúlyozza, hogy a munka és a magánélet közötti egyensúly szempontjának az ügynökség személyzeti politikája részét kell képeznie; megjegyzi, hogy a jóléti tevékenységekre fordított összeg alkalmazottanként 194 EUR volt, ami személyenként három napnak felel meg; megjegyzi, hogy a személyzet által kivett betegszabadság egy főre eső átlaga 11 nap;
12. tudomásul veszi, hogy az ügynökség 2007-ben a pszichés és szexuális zaklatásról szóló határozatot fogadott el; javasolja, hogy szervezzenek képzéseket és tájékoztató szemináriumokat a személyzet figyelmének e témára való felhívása érdekében; tudomásul veszi, hogy 2016-ban sor került egy igazgatási vizsgálatra; kéri, hogy az adatvédelmi szabályok tiszteletben tartása mellett nyújtsanak számára bővebb tájékoztatást a vizsgálat következtetéseiről;
13. elégedettséggel veszi tudomásul, hogy a 2016. évi személyzeti felvételek és elbocsátások kapcsán a hivatalhoz nem érkezett panasz, nem perelték be és egyéb eset sem merült fel;
14. megjegyzi, hogy az ügynökség a személyzeti szabályzat 2014. január 1-jén hatályba lépett reformja nyomán végrehajtott szabályokat fogadott el;

Az összeférhetlenségek megelőzése és kezelése, átláthatóság és demokrácia

15. nyugtázza, hogy folyamatban van az összeférhetlenségekre vonatkozó új nyilatkozatok és az önéletrajzok öszszefoglalóinak begyűjtése és értékelése, miután 2016 végén új igazgatótanács kezdte meg működését; nyugtázza továbbá, hogy az ügynökség 131 hiánytalan dokumentációt gyűjtött össze: 70-et igazgatótanácsi tagoktól (80 %), 52-t igazgatótanácsi pótagoktól (60 %) és 12-t megfigyelőktől és pótfigyelőktől (48 %); üdvözlöi, hogy az értékelt dokumentációk közül egyik sem utal olyan helyzetre, amely az ügynökség szabályai szerint összeférhetetlennek minősülne;
16. megelégedéssel nyugtázza, hogy az ügynökség csalás elleni stratégiával rendelkezik, amelyet az Európai Csalás Elleni Hivatal (OLAF) uniós ügynökségeknek szóló iránymutatása alapján hoztak létre; megjegyzi, hogy a stratégia a hároméves időtartamot fed le (2015–2017) és végrehajtását az ügynökség elnöksége folyamatosan ellenőrzi; megállapítja továbbá, hogy belső eljárást dolgoztak ki a potenciális csalások és azok eredményei bejelentésére és kezelésére vonatkozóan, és azt az intraneten a személyzet rendelkezésére bocsátották;

17. nagyon sajnálja, hogy az ügynökségnek még végre kell hajtania a visszaélések bejelentéséről szóló belső szabályzatát; megállapítja, hogy az ügynökség várja a Bizottság iránymutatását; megjegyzi továbbá, hogy az ügynökség addig is a Bizottság visszaélések bejelentésére vonatkozó 2012-es iránymutatását követi; sürgeti az ügynökséget, hogy számoljon be a mentesítésért felelős hatóságnak a visszaélések bejelentéséről szóló szabályzata létrehozásáról és végrehajtásáról;
18. véleménye szerint megfelelő költségvetési háttérrel létre kell hozni egy közzétételi, tanácsadó és bejelentő szervezet, amely segítséget nyújtana a visszaélést bejelentő személyek számára abban, hogy az Unió pénzügyi érdekeit sértő esetleges szabálytalanságokra vonatkozó információk bejelentéséhez – fenntartva a bejelentés bizalmas jellegét – megtalálják a megfelelő csatornákat, és hogy megkapják a szükséges támogatást és tanácsot;

Főbb eredmények

19. üdvözli az ügynökség által 2016-ban elért három fő eredményt, nevezetesen azt, hogy az ügynökség:
 - lezárta a „Biztonságosabb és egészségesebb munka bármely életkorban – munkahelyi biztonság és egészségvédelem az öregedő munkaerő összefüggésében” című hároméves kísérleti projektet, amelyet a Parlament kezdeményezett, és elindította a 2016–2017-es „Egészséges munkahelyek” kampányt az „Egészséges munkahelyet minden életkorban!” témában;
 - magas szintű szemináriumon mutatta be a mikro- és kisvállalkozásokban az egészséggel és védelemmel foglalkozó jelentős kutatási projekt első jelentését;
 - az Európai Unió Szellemi Tulajdoni Hivatalával (EUIPO) és az Európai Unió Szerveinek Fordítóközpontjával (CdT) közösen új eszközt vezetett be többnyelvű weboldalak kezelésére, amiért 2017-ben megkapta az európai ombudsman „Kiválóság a közigazgatásban” díját;

Belső ellenőrzés

20. megállapítja, hogy 2016-ban a Belső Ellenőrzési Szolgálat (IAS) stratégiai kockázatértékelést hajtott végre azzal a céllal, hogy a 2017–2019 közötti időszakra új többéves stratégiai belső ellenőrzési tervet alkosson;
21. üdvözli, hogy 2016 végére az ügynökségnek nem volt sem „kritikus”, sem pedig „nagyon fontos” minősítésű, még lezáratlan ajánlása; megállapítja, hogy az ügynökség az év folyamán arra törekedett, hogy végrehajtsa az IAS-nek „Az OSH irányítási eszközei” című, 2015. évi ellenőrzéséből származó négy fontos ajánlással kapcsolatos cselekvési tervet; megállapítja, hogy az IAS megvizsgálta a négy ajánlással kapcsolatban elvégzett munkát, és 2017 elején az ajánlások lezárását javasolta;

Teljesítmény

22. nagyra értékeli, hogy az ügynökség fontos lépéseket tett annak érdekében, hogy it-rendszerrel támogassa a tevékenységen alapuló irányítási rendszerét; üdvözli a különböző projektekre és tevékenységekre fordított idő nyomon követésére, valamint a tenderek és beszerzések lebonyolításának elősegítésére bevezetett új digitális estközöket;

Egyéb megjegyzések

23. megállapítja, hogy a számvevőszéki jelentés értelmében az ügynökség alapító rendelete, azaz a 2062/94/EK rendelet nem írja elő közvetlenül az ügynökség tevékenységének külső értékelését; megelégedéssel nyugtázza, hogy a Bizottság új alapító rendeletre vonatkozó javaslata (COM(2016)0528) tartalmazza az értékelés öt évente történő elvégzésének és külső ellenőrzési jelentések használatának kötelezettségét;
24. értékeli az ügynökség munkahelyi egészségvédelemmel és biztonsággal kapcsolatos tevékenységeit és elemzéseit, amelyek hozzájárulnak az egészséges és biztonságos munkahelyek Unión belüli előmozdítását célzó uniós döntéshozatalhoz; nyugtázza az ügynökség mikro-, kis- és középvállalkozások (mkkv-k) támogatására irányuló, folyamatban lévő munkacsomagjait, amelyek kifejezetten az mkkv-kat célzó eszközöket és iránymutatásokat tartalmaznak a tudásszakadék áthidalása és a munkahelyi egészségvédelemmel és biztonsággal kapcsolatos előírásoknak való megfelelés elősegítése érdekében;
25. üdvözli a foglalkoztatás, a szociális ügyek és a befogadás területén működő ügynökségek közötti jó együttműködést, és különösen az ügynökség, az Eurofound, a Cedefop és az EIGE közötti együttműködést „Az idősbárát foglalkoztatás felé az EU-ban: uniós ügynökségek életpályaalapú jövőképe a foglalkoztatásról és az idősödésről” című jelentés kapcsán;
26. a mentesítő határozatot kísérő, több területet érintő egyéb észrevételei tekintetében utal az ügynökségek teljesítményéről, pénzgazdálkodásáról és ellenőrzéséről szóló, 2018. április 18-i⁽¹⁾ állásfoglalására.

⁽¹⁾ Elfogadott szövegek, P8_TA(2018)0133. Lásd e Hivatalos Lap 393. oldalát.