

AZ EURÓPAI PARLAMENT (EU) 2018/1395 ÁLLÁSFOGLALÁSA**(2018. április 18.)****az Európai Tengerészeti Biztonsági Ügynökség 2016. évi pénzügyi évre szóló költségvetésének végrehajtására vonatkozó mentesítésről szóló határozat szerves részét képező megjegyzésekkel**

AZ EURÓPAI PARLAMENT,

- tekintettel az Európai Tengerészeti Biztonsági Ügynökség 2016. évi pénzügyi évre szóló költségvetésének végrehajtására vonatkozó mentesítésről szóló határozatára,
 - tekintettel eljárási szabályzata 94. cikkére és IV. mellékletére,
 - tekintettel a Költségvetési Ellenőrző Bizottság jelentésére és a Közlekedési és Idegenforgalmi Bizottság véleményére (A8-0078/2018),
- A. mivel a mentesítésért felelős hatóság a mentesítési eljárás keretében hangsúlyozza, hogy különösen fontos az uniós intézmények demokratikus legitimitásának további erősítése az átláthatóság és az elszámoltathatóság javítása, a teljesítményalapú költségvetés-tervezés koncepciójának végrehajtása és az emberi erőforrások megfelelő irányítása révén;
- B. mivel a bevételi és kiadási mérlegkimutatás ⁽¹⁾ szerint az Európai Tengerészeti Biztonsági Ügynökség (a továbbiakban: az ügynökség) 2016. évi pénzügyi évre szóló végleges költségvetése 70 215 156 EUR volt, ami 2015-höz képest 6,05 %-os növekedést jelent;
- C. mivel a Számvevőszék az Európai Tengerészeti Biztonsági Ügynökség 2016. évi pénzügyi évről szóló éves beszámolójáról készített jelentésében (a továbbiakban: a számvevőszéki jelentés) megállapította, hogy kellő mértékben megbizonyosodott az ügynökség éves beszámolójának megbízhatóságáról, valamint arról, hogy az annak alapjául szolgáló ügyletek jogszerűek és szabályszerűek;

Költségvetés és pénzgazdálkodás

1. megállapítja, hogy a 2016. évi pénzügyi év során folytatott költségvetés-ellenőrzési erőfeszítések eredményeként a költségvetés végrehajtási aránya 98,07 % volt, ami 2015-höz képest 1,16 %-os csökkenést jelent, és hogy a kifizetési előirányzatok végrehajtási aránya 97,80 % volt, ami 1,28 %-os növekedést jelent;
2. tudomásul veszi a 2016. évi költségvetésben a 2015. évi és 2016. évi költségvetési éveket érintő 2014. évi és 2015. évi két részes költségvetési átalakítás végső szakaszának végrehajtását; megjegyzi, hogy az új szerkezet célja az ügynökség gazdasági igényeinek jobb támogatása a projektekből finanszírozott tevékenységek és az egyedi intézkedésekre előirányzott finanszírozás (R0 alapok) elkülönítésével; felkéri az ügynökséget, hogy tájékoztassa a mentesítésért felelős hatóságot az új költségvetési szerkezet gyakorlati hatásáról és az általa biztosított előnyökről;

Kötelezettségvállalások és átvitelek

3. megállapítja, hogy a 2015-ről 2016-ra átvitt teljes összeg (36 450 711 EUR) 54 %-át használták fel, 43 %-a még nem került lezárásra (esedékes, még ki nem fizetett összeg) és 2 %-át törölték;
4. rámutat, hogy az átviteleket gyakran részben vagy teljes egészében az ügynökségek operatív programjának többéves jellege indokolja és nem feltétlenül a költségvetési tervezés és végrehajtás hiányosságaira utalnak, továbbá nem mindig mondanak ellent az évenkéntiség költségvetési elvének sem, különösen ha azokat az ügynökség előre betervezi, és erről tájékoztatja a Számvevőszéket;

Átcsoportosítás

5. megállapítja, hogy az ügynökség 2016-ban összesen 8 átcsoportosítást hajtott végre a költségvetési címek között; elismeri, hogy ezek az átcsoportosítások nem érték el a kiinduló költségvetési sor pénzügyi évre vonatkozó előirányzatainak 10 %-át a különböző címek közötti átcsoportosítások esetében, a 11/2016. számú írásbeli eljárással elfogadott, a különböző címek közötti, legfeljebb 10 %-os korlátot meghaladó költségvetési átcsoportosításokra vonatkozó igazgatási tanácsi határozattal összhangban végrehajtott év végi átcsoportosítások kivételével;

(¹) HL C 84., 2017.3.17., 82. o.

Beszerezések és személyzeti politika

6. tudomásul veszi, hogy az ügynökség 66 közbeszerzési eljárást indított, ebből 5 különleges tárgyalásos eljárás, a többi 61 pedig nyílt és alacsony értékű tárgyalásos eljárás volt;
7. az ügynökség tájékoztatása alapján tudomásul veszi, hogy 2016-ban az ügynökség jóváhagyott létszámterve 202 álláshelyet tartalmazott; megjegyzi, hogy az ügynökség figyelembe vette a 2017. január 1-től érvényes, 198 álláshelyet kitűző célt; megjegyzi, hogy a betöltött álláshelyek célhoz viszonyított aránya 98,48 % volt;
8. nyugtázza az ügynökség álláshelyeire vonatkozó harmadik összehasonlító teljesítményértékelés eredményeit, miszerint az álláshelyek 21,80 %-a igazgatási támogatással és koordinációval, 70,93 %-a operatív feladatokkal, 7,26 %-a pedig egyéb feladatokkal kapcsolatos; tudomásul veszi, hogy a decentralizált ügynökségek erőforrás-programozására vonatkozó bizottsági közleménnyel összhangban a 2015-ös létszámtervben kijelölt öt álláshelyet 2016-ban az első 5 %-os leépítés keretében megszüntették, és így a személyzeti szabályzat hatálya alá tartozó álláshelyek száma 207-ről 202-re csökkent, és hogy az ügynökség 2016. évi munkaprogramját mindössze 198 álláshellyel hajtotta végre, mivel négy álláshelyet a 2017-re tervezett elvonások miatt befagyasztottak; megállapítja, hogy a személyzet létszáma nem változott, 246 maradt; üdvözli, hogy a parti őrségi feladatok terén folytatott együttműködés kapcsán 2017-ben 14, a személyzeti szabályzat hatálya alá tartozó álláshellyel tervezték bővíteni az ügynökség állományát;
9. aggályosnak tartja a nemek közötti egyensúly jelentős hiányát (19 %:81 %) az ügynökség igazgatótanácsában, ami nem mutat javulást tavalyhoz képest; az ügynökség tájékoztatása alapján azonban tudomásul veszi, hogy a tagok kinevezése nem tartozik az ügynökség hatáskörébe, és hogy az ügynökség felső vezetésében a nemek aránya 50:50 volt;
10. hangsúlyozza, hogy a munka és a magánélet közötti egyensúly szempontjának az ügynökség személyzeti politikája részét kell képeznie; felhívja az ügynökséget, hogy részletezze pontosabban a viszonylag magas összeget (7 841,70 EUR), amelyet 2016-ban munkatársanként jövedelmi tevékenységekre fordított; megjegyzi, hogy a munkatársak által kivett betegszabadság egy főre eső átlaga 5,9 nap volt;
11. üdvözli, hogy az ügynökségnek általános végrehajtási szabálya van a pszichológiai és szexuális zaklatás megelőzéséről; felhívja az ügynökséget, hogy támogassa képzések és tájékoztató szemináriumok szervezését a munkatársak számára;
12. nagyra értékeli, hogy a 2016. évi személyzeti felvételek és elbocsátások kapcsán az ügynökséghez nem érkezett panasz, nem perelték be és egyéb eset sem merült fel;

Az összeférhetlenségek megelőzése és kezelése, átláthatóság és demokrácia

13. üdvözli, hogy az ügynökség közzétette honlapján az igazgatási tanács tagjai által aláírt kötelezettségvállalási és titoktartási nyilatkozatokat és a tagok önéletrajzát;
14. meglepéssel nyugtázza, hogy az ügynökség igazgatási tanácsa 2015-ben a csalások megelőzésére és felderítésére vonatkozó stratégiát fogadott el, és hogy 2016 folyamán számos külön fellépést valósított meg, többek között az etikáról és a feddhetetlenségről szóló képzéseket tartott;
15. nagyra értékeli, hogy 2016 folyamán az ügynökségnél nem merült fel összeférhetlenségi ügy;
16. üdvözli, hogy az ügynökség a visszaélést bejelentő személyekre vonatkozó politikát fogadott el, amely a visszaélések bejelentésével kapcsolatos minden lényeges információval ellátja a személyzetet, és biztosítja azon munkatársak adatainak bizalmas kezelését, akik jóhiszeműen súlyos szabálytalanságokat vagy aggályokat jelentenek be; meglepéssel állapítja meg, hogy 2016-ban nem jelentettek ilyen esetet;
17. véleménye szerint megfelelő költségvetési háttérrel létre kell hozni egy független közzétételi, tanácsadó és bejelentő szervezetet, amely segítséget nyújtana a visszaélést bejelentő személyek számára abban, hogy az Unió pénzügyi érdekeit sértő esetleges szabálytalanságokra vonatkozó információk bejelentéséhez – fenntartva a bejelentés bizalmas jellegét – megtalálják a megfelelő csatornákat, és hogy megkapják az általuk igényelt támogatást és tanácsot;

Főbb eredmények

18. üdvözli az ügynökség által 2016-ban azonosított három fő eredményt, nevezetesen:

— új módszertant vezetett be a tagállami látogatásokra, és kísérleti projektet indított a költséghatékonysági értékelésnek a tagállami látogatási ciklusokhoz kapcsolódó átfogó elemzésekbe való bevonására;

— a Kopernikusz tengeri megfigyelési projekt keretében sor került az első operatív szolgáltatások nyújtására, ami egy olyan szinergia kezdetét jelöli, amely az elkövetkező években fenn fogja tartani és fel fogja lendíteni az ügynökség földmegfigyelési termékeit és szolgáltatásait;

— külön erre a célra szolgáló önkéntes eszközt állított fel a hajózással kapcsolatos környezeti kockázatok csökkentésére vonatkozó uniós jogszabályok és normák érvényesítésével és végrehajtásával kapcsolatos tagállami munka támogatására; (kéntartalomról szóló irányelv⁽¹⁾ és a hulladék fogadására alkalmas kikötői létesítményekről szóló irányelv⁽²⁾)

19. sajnálja, hogy az ügynökség nem használ hatásmutatókat és kimeneti mutatókat a fő teljesítménymutatók használatának további javítására; megjegyzi azonban, hogy az ügynökség egységes programozási dokumentuma egyértelműen jelzi minden egyes tevékenység várható bemenetét és kimenetét;

Belső ellenőrzés

20. nyugtazza, hogy 2016-ban az ügynökség ellenőrzési szervei nem tettek olyan kritikus ellenőrzési ajánlásokat vagy észrevételeket, amelyek fenntartás megfogalmazásához vezethetnének az éves megbízhatósági nyilatkozatban; meglepéssel nyugtazza, hogy a 2016-ot megelőző években végrehajtott különféle ellenőrzések nyomán tett összes ajánlás és észrevétel lezárásra került 2016. december 31-re;

21. megjegyzi, hogy a Belső Ellenőrzési Szolgálat ellenőrzést végzett az EMSA-nál a projektekből finanszírozott fellépésekkel kapcsolatban, és arra a következtetésre jutott, hogy az ügynökség projektekből finanszírozott fellépésekre vonatkozó irányítási és ellenőrzési rendszerei általában megfelelően vannak kialakítva, és végrehajtásuk hatékony és eredményes; megjegyzi azonban, hogy a Belső Ellenőrzési Szolgálat javulásra szoruló területeket tárt fel a projektekből finanszírozott intézkedésekre szolgáló erőforrások tervezéséhez és felhasználásához rendelkezésre bocsátott irányítási információval kapcsolatban; tudomásul veszi, hogy a Belső Ellenőrzési Szolgálat 2017. január 30-án három ajánlást adott ki, amelyek közül egyet elfogadott az ügynökség; felhívja a ügynökséget, hogy számoljon be a mentesítésért felelős hatóságnak az ajánlások végrehajtásáról;

22. üdvözlöi, hogy a Belső Ellenőrzési Szolgálat és a Számvevőszék ajánlása nyomán az ügynökség saját nyomonkövetési eszközt fejlesztett ki, és hogy a 2016. december 31-én kiadott összes könyvvizsgálói ajánlást végrehajtotta és az összes megállapítást tekintetbe vette;

Belső kontrollig

23. megjegyzi, hogy az ügynökség több belső intézkedést is kidolgozott és bevezetett tevékenységei ellenőrzésének biztosítása érdekében, valamint hogy észszerű bizonyosságot nyújtson a vezetése számára célkitűzéseinek megvalósításáról; megállapítja, hogy az ügynökség a Bizottság hasonló standardjai alapján teljes körű belsőkontroll-standardokat hajtott végre, továbbá teljesítette az igazgatási tanácsa által elfogadott minimumkövetelményeket; megjegyzi, hogy 2016-ban a főbb fejlemények a csalás megelőzését és feltárását és a dokumentumkezelést érintették;

24. megjegyzi, hogy a számvevőszéki jelentés szerint 2014-ben az ügynökség 3 500 000 EUR összegű, hatéves időtartamú keretszerződést kötött informatikai termékek és szolgáltatások beszerzésére; megjegyzi, hogy az ügynökség alulbecsülte a szükségleteket és a várható szerződéses értéket, ami a szerződés keretösszegének 80 %-os kimerítéséhez vezetett 2016 végére; sajnálja, hogy a tervezettnél négy évvel korábban új közbeszerzési eljárást kellett indítani, ami további adminisztrációs költségeket eredményezett; az ügynökség válaszából tudomásul veszi, hogy az ehhez a szerződéshez kapcsolódó szükségleteket különösen nehéz volt meghatározni, mivel a beszerzés idején még folyamatban voltak a Kopernikusz programmal kapcsolatos hatáskör-átruházási megállapodásra vonatkozó tárgyalások, ezen felül nem volt világos, hogy az informatikai kiadások támogathatóak lesznek-e e program keretében, és ha igen, milyen mértékben;

25. megjegyzi, hogy a számvevőszéki jelentés szerint 2016-ban az ügynökség hét keretszerződést kötött olajszenyvezés-kezelési rendszerek beszerzésére; megállapítja, hogy a közbeszerzési eljárást azzal a feltevéssel indították, hogy a hét keretszerződés teljes összege 7 000 000 EUR lesz; sajnálja, hogy meglehetősen alábecsülték az ügynökség igényeit: a hét keretszerződést végül egyenként 7 000 000 EUR összegben írták alá, ezáltal a szerződések összértéke 49 000 000 EUR lett; az ügynökség válaszából tudomásul veszi, hogy a szükségletek eredeti becslése és a pályázat tényleges kiírása közötti időszakban növekedtek az előre jelzett igények;

⁽¹⁾ Az Európai Parlament és a Tanács (EU) 2016/802 irányelve (2016. május 11.) az egyes folyékony tüzelőanyagok kéntartalmának csökkentéséről (HL L 132., 2016.5.21., 58. o.).

⁽²⁾ A Bizottság (EU) 2015/2087 irányelve (2015. november 18.) a hajókon keletkező hulladék és a rakománymaradványok fogadására alkalmas kikötői létesítményekről szóló 2000/59/EK európai parlamenti és tanácsi irányelv II. mellékletének módosításáról (HL L 302., 2015.11.19., 99. o.).

Teljesítmény

26. megjegyzi, hogy 2016-ban folytatódott a részt vevő tagállamokkal és uniós szervekkel való együttműködés, beleértve szolgáltatások nyújtását a Frontexnek (határellenőrzés), az EFCA-nak (halászati megfigyelés), az OLAF-nak (vám és határokon átnyúló illegális tevékenységek), a MAOC-N-nek (végrehajtás – kábítószerek) és az EUNAVFOR-nak (kalózkodás és embercsempészet elleni fellépés);
27. megjegyzi, hogy az ügynökség létrehozásáról szóló rendeletnek a parti őrségi feladatok ellátásában való európai együttműködés javítása céljából történő felülvizsgálatára irányuló jogalkotási javaslat jelentős hatással volt az ügynökség 2016-ban végzett többéves programozási tevékenységére; tudomásul veszi továbbá a Parlament által indított, az ügynökség, a Frontex és az EFCA közötti ügynökségek közötti szinergiák 2016-ban és 2017-ben való feltárását és továbbfejlesztését célzó kísérleti projektet a parti őrségi feladatok ellátásában való együttműködés javítására; üdvözli a jogalkotási folyamat lezárását, és a módosító jogi aktus/⁽¹⁾ 2016. végi elfogadását;
28. megismétli, hogy az ügynökség feladatait – így például a tengeri közlekedés biztonságát, illetve a hajók, valamint a kőolaj- és földgázkitermelést szolgáló európai tengeri létesítmények által okozott szennyezés megelőzését illető tevékenységét – uniós szinten hatékonyabban tudja végrehajtani, mint nemzeti szinten; üdvözli, hogy az eredményesség és a hatékonyság, valamint a költségek csökkentése érdekében az ügynökség szinergiák kialakítására törekszik más uniós ügynökségekkel; üdvözli és ösztönzi, hogy az ügynökség a migrációs stratégia támogatása érdekében e kereten belül együttműködik más uniós ügynökségekkel, és hogy például a 2016-ban megkötött frissített és meghosszabbított hároméves, szolgáltatási szintre vonatkozó megállapodás értelmében egyre több szolgáltatást nyújt a Frontex számára; megjegyzi továbbá, hogy az ügynökség lezárta a tengeri felügyeletet szolgáló távirányítású légi jármű-rendszerek beszerzésére vonatkozó közbeszerzési eljárást; ösztönzi, hogy a menekültügyi válság kapcsán az ügynökség működjön együtt más uniós ügynökségekkel, akkor is, ha a megbízatásán kívül eső alapvetően fontos fellépésekről van szó, úgymint segítségnyújtás a menekültügyi válság terén szakértelem, valamint operatív és személyzeti támogatás formájában;
29. a mentesítő határozatot kísérő horizontális jellegű egyéb észrevételei tekintetében utal az ügynökségek teljesítményéről, pénzgazdálkodásáról és ellenőrzéséről szóló, 2018. április 18-i állásfoglalására⁽²⁾.

⁽¹⁾ Az Európai Parlament és a Tanács (EU) 2016/1625/EU rendelete (2016. szeptember 14.) az Európai Tengerészeti Biztonsági Ügynökség létrehozásáról szóló 1406/2002/EK rendelet módosításáról (HL L 251., 2016.9.16., 77. o.).

⁽²⁾ Elfogadott szövegek, P8_TA(2018)0133. Lásd e Hivatalos Lap 393. oldalát.