

Az Európai Gazdasági és Szociális Bizottság véleménye – Javaslat európai parlamenti és tanácsi rendeletre a 391/2009/EK rendeletnek az Egyesült Királyság Unióból való kilépésére figyelemmel történő módosításáról

[COM(2018) 567 final – 2018/0298 (COD)]

(2019/C 62/47)

Főelőadó: **Séamus BOLAND**

Felkérés:	Európai Parlament, 2018.9.10. az Európai Unió Tanácsa, 2018.9.10.
Jogalap:	az Európai Unió működéséről szóló szerződés 100. cikkének (2) bekezdése
Illetékes szekció:	„Közlekedés, energia, infrastruktúra és információs társadalom” szekció
Elnökségi határozat:	2018.9.18.
Elfogadás a plenáris ülésen:	2018.10.17.
Plenáris ülés száma:	538.
A szavazás eredménye:	122/0/0
(mellette/ellene/tartózkodott)	

1. Következtetések és ajánlások

1.1. Az EGSZB egyetért az Európai Bizottságnak a hajófelügyeletről és -tanúsításról szóló 391/2009/EK rendelet módosítására vonatkozó javaslatával. A módosítás az Egyesült Királyság Európai Unióból (EU) való kilépése miatt válik szükségessé.

1.2. Az EGSZB úgy véli, hogy a javasolt változtatások jó lehetőségeket teremtenek, és azt ajánlja, hogy az Európai Bizottság ösztönözzön szoros együttműködést az összes érintett európai és nemzeti intézmény, valamint azon elismert szervezetek között, amelyekkel a tagállamok felhatalmazási megállapodásokat írtak alá.

1.3. Az EGSZB üdvözli, hogy a javaslat jogbiztonságot teremt egy olyan iparágban, amely meghatározó az olyan feltételek mellett történő zökkenőmentes áruszállítás szempontjából, amelyek bizonyítottan a legmagasabb szintű biztonsági színvonalat garantálják. Emiatt az EGSZB a javaslat haladéktalan elfogadását ajánlja.

1.4. Az EGSZB üdvözli, hogy egy megfelelő alkalmazási időszakot követően az Európai Bizottság jelentést kíván tenni a hatásokról, és azt ajánlja, hogy hozzanak megfelelő intézkedéseket, különösen azokon a területeken, ahol a rendeletmódosítás hatályán túlmutató következmények merülnek fel.

2. Általános megjegyzések

2.1. 2016. június 23-án, egy, az uniós tagságról tartott népszavazás nyomán Nagy-Britannia és Észak-Írország Egyesült Királysága úgy határozott, hogy kilép az Európai Unióból. Ez a döntés Gibraltárt is érinti.

2.2. 2017. március 29-én az Egyesült Királyság bejelentette az Unióból való kilépésre vonatkozó szándékát. Ez azt jelenti, hogy az elsődleges és másodlagos uniós jogszabályok 2019. március 30-ától („a kilépés időpontja”) kezdődően nem alkalmazandók többé az Egyesült Királyságra. Az Egyesült Királyság ezt követően harmadik országgá válik.

2.3. A jelenleg tárgyalt kilépési megállapodás tartalma alapján világos, hogy a tengeri szállításra vonatkozó uniós jogszabályok nem lesznek alkalmazandók Nagy-Britannia és Észak-Írország Egyesült Királyságára (Gibraltárt is ideértve). Az uniós jog szerint a valamely tagállam lobogója alatt közlekedő hajók felügyeletével és vizsgálatával kapcsolatos szolgáltatásokat nyújtó szervezetek uniós szintű elismerése csak akkor folytatódhat, ha sikerül megállapodni a javaslatról.

2.4. A 391/2009/EK rendelet (a továbbiakban: a rendelet) 8. cikkének (1) bekezdése előírja, hogy az elismert hajófelügyeleti és hajóvizsgáló szervezeteket („elismert szervezetek”) az Európai Bizottságnak legalább kétévenként értékelnie kell, azzal a tagállammal közösen, amely az adott szervezet elismerését kérelmezte. Azon szervezetek esetében azonban, amelyeknek az Egyesült Királyság a „szponzor” tagállama, az Egyesült Királyság a kilépését követően már nem vehet részt a rendelet 8. cikkének (1) bekezdése alapján végzett értékelésekben.

2.5. Logikusan tételezhető fel, hogy az Egyesült Királyság által szponzorált „szervezetek” uniós elismertségének várható elvesztése hátrányos következményekkel járhat azon EU-27 tagállamok lobogóinak versenyképessége és vonzereje szempontjából, amelyekről ezek az elismert szervezetek felhatalmazást kaptak arra, hogy a nevükben eljárjanak a jogszabályban előírt hajófelügyeleti, hajóvizsgálói és hajótanúsítási feladatok ellátása céljából. Az érintett szervezetek közül több kötött felhatalmazási megállapodást a fennmaradó 27 tagállammal. Ezek az Egyesült Királyság kilépésével érvényüket veszítik.

2.6. Emiatt az Európai Bizottság javaslatának az a célja, hogy fokozza a jogbiztonságot és biztosítsa az üzletmenet folytonosságát az érintett hajótulajdonosok számára, valamint megőrizze az EU-27 tagállamok lobogóinak versenyképességét.

2.7. Az Egyesült Királyság az Unióból való kilépése után nem vehet részt a 391/2009/EK rendelet 8. cikkének (1) bekezdése szerinti munkákban. A szervezetek azonban a javaslat elfogadása esetén folytathatják munkájukat.

3. Az Európai Bizottság javaslatának összefoglalása

3.1. Az Európai Bizottság javaslata az Egyesült Királyság Európai Unióból való kilépésével megrendülő jogbiztonság visszaállítására törekszik a tengerrel kapcsolatos kérdések szabályozásában.

3.2. Valójában a „szponzor” tagállam szükségességének megszüntetésével a javaslat lehetővé teszi, hogy a szervezetek együttműködjenek az Európai Bizottsággal és a velük felhatalmazási megállapodást kötött tagállamokkal a tanúsítási és hajófelügyeleti munkák folytatása érdekében.

3.3. A javaslat azon „szervezetek” elismerésére törekszik, amelyek korábban az Egyesült Királyság „szponzorálásával” jártak el az Európai Bizottság nevében. A cél az ezen szervezetek és a fennmaradó 27 tagállam közötti megállapodások folytonosságának biztosítása volna. Ez magában foglalja a vizsgálatok elvégzését és a hajók ellenőrzését, garantálva a biztonság folyamatos fenntartását.

3.4. Ennek elérése érdekében a javaslat a rendelet 8. cikkének (1) bekezdését módosítaná. Módosításra kerülne az a követelmény, hogy az Európai Bizottság által végzett rendszeres értékelési folyamatban csupán a szponzor tagállam vesz részt. A gyakorlatban ez azt jelentené, hogy az értékeléseket az Európai Bizottság nevében eljáró elismert szervezetek végezhethetnék.

3.5. A módosítás célja, hogy biztosítsa az üzletmenet-folytonosságot és az érintett szervezetekkel együttműködő 27 tagállam lobogóinak versenyképességét.

3.6. A rendelet a saját hatáskörét az Egyesült Királyság Unióból való kilépésének eredményeként felmerülő hátrányos következmények orvoslására korlátozza.

4. Az EGSZB észrevételei

4.1. Az EGSZB megállapítja, hogy a tengeri ügyekre, különösen a hajózásra vonatkozó szabályok fejlődése olyan módon ment végbe, amely mellett garantált, hogy a kereskedelem és az üzletmenet az egész, az Egyesült Királyságot is magában foglaló EU-ban harmonikus legyen.

4.2. Az EGSZB egyetért a javaslat fő indokával, vagyis azzal, hogy védelmet kell nyújtani az uniós lobogók számára és garantálni kell a jogbiztonságot a brexit után is.

4.3. Az EGSZB megjegyzi, hogy jelenleg az alábbi három fő szereplő érintett: az EMSA (Európai Tengerészeti Biztonsági Ügynökség), az ABS (American Bureau of Shipping [Amerikai Hajózási Hivatal]), és a Lloyds.

4.4. Az EGSZB megjegyzi, hogy e javaslat nélkül a tagállamok nem folytathatnák az együttműködést az elismert szervezetekkel a lobogójuk alatt közlekedő flotta kapcsán, hanem le kellene cserélniük lobogójukat nem uniós lobogóra. Az ilyen lépéseknek komoly következményei lennének a szervezetekkel jelenleg hatályban levő szerződések, valamint az iparág üzletmenet-folytonossága terén is.

4.5. Az EGSZB szerint a hajózási iparág központi jelentőséggel bír a világkereskedelemben és az áruszállításban. Ugyanígy az is fontos, hogy a szabályozási rendszerek a legmagasabb szintű biztonságot garantálják az összes érintett számára.

4.6. Az EGSZB rámutat, hogy amennyiben a javaslat nem kerül elfogadásra, az zavart okozna a világszintű áruszállításban és komoly veszélybe sodorná az EU gazdaságát. Ezért létfontosságú, hogy a javaslatot haladéktalanul elfogadják.

4.7. Az EGSZB tudomásul veszi az Európai Bizottságnak azt a megjegyzését, hogy a jelenleg előre nem látott következményekről egy bizonyos alkalmazási időszakot követően tesz majd jelentést.

Kelt Brüsszelben, 2018. október 17-én.

az Európai Gazdasági és Szociális Bizottság
elnöke
Luca JAHIER
