



EURÓPAI
BIZOTTSÁG

Brüsszel, 2017.12.18.
COM(2017) 764 final

2017/0344 (NLE)

Javaslat

A TANÁCS VÉGREHAJTÁSI HATÁROZATA

az 1-(4-ciano-butil)-*N*-(2-fenilpropán-2-il)-1*H*-indazol-3-karboxamid (CUMYL-4CN-BINACA) új pszichoaktív anyag ellenőrzési intézkedéseknek való alávetéséről

INDOKOLÁS

1. A JAVASLAT HÁTTERE

Az új pszichoaktív anyagokra vonatkozó információcseréről, kockázatértékelésről és ellenőrzésről szóló 2005/387/IB tanácsi határozat¹ háromlépcsős eljárást vezet be, amelynek nyomán az új pszichoaktív anyagok az egész Unióban ellenőrzési intézkedések alá vethetők.

A Kábítószer és a Kábítószerfüggőség Európai Megfigyelőközpontja (EMCDDA) és az Europol 2017. július 4-én közös jelentést adott ki a 2005/387/IB tanácsi határozat 5. cikkével összhangban. A Bizottság és hét tagállam felkérésére a Tanács 2017. szeptember 15-én az említett tanácsi határozat 6. cikkének (1) bekezdése szerint kérte az 1-(4-ciano-butil)-*N*-(2-fenilpropán-2-il)-1*H*-indazol-3-karboxamid (CUMYL-4CN-BINACA) új pszichoaktív anyag felhasználása, előállítása és az azzal való kereskedelem által okozott kockázatok értékelését, valamint a szervezett bűnözés szerepének és az anyag ellenőrzési intézkedéseknek való alávetéséből eredő esetleges következményeknek a felmérését.

A CUMYL-4CN-BINACA kockázatértékelését az EMCDDA tudományos bizottsága végezte el a tanácsi határozat 6. cikkének (2), (3) és (4) bekezdésével összhangban. A kockázatértékelési jelentést 2017. november 14-én benyújtották a Bizottságnak és a Tanácsnak. A kockázatértékelés az alábbi főbb megállapításokat tartalmazza:

- A CUMYL-4CN-BINACA a szintetikus kannabinoidok közé tartozik. Hasonló hatásokat mutat, mint a kannabisz legfőbb pszichoaktív hatásaiért felelős THC, de életveszélyes toxicitása még erősebb. A CUMYL-4CN-BINACA magas hatáserőssége és az anyag nagy és változó tartalma a dohánykeverékekben magas kockázatú mérgezésnek minősül.
- A CUMYL-4CN-BINACA legalább 2015 októbere óta jelen van az Európai Unióban, és megjelenését 11 tagállamban észlelték. A CUMYL-4CN-BINACA-val összefüggésben két tagállam eddig összesen 11 halálesetet jelentett. Legalább öt haláleset kapcsán megállapítást nyert, hogy a halált vagy maga a CUMYL-4CN-BINACA idézte elő, vagy abban feltehetően szerepet játszott.

A Bizottság a 2005/387/IB tanácsi határozat 8. cikkének (1) bekezdése szerint a kockázatértékelési jelentés átvételétől számított hat héten belül kezdeményezést nyújt be a Tanácshoz az új pszichoaktív anyagok ellenőrzési intézkedéseknek történő alávetéséről az Unió egészében, vagy jelentést terjeszt elő, amelyben megindokolja, miért nem tartja szükségesnek ilyen kezdeményezés benyújtását. A Bíróság C-317/13. és C-679/13. sz. egyesített ügyekben 2015. április 16-án hozott ítélete értelmében a 2005/387/IB tanácsi határozat 8. cikkének (1) bekezdésén alapuló jogi aktus elfogadása előtt konzultálni kell az Európai Parlamenttel.

A kockázatértékelési jelentés megállapításai alapján a Bizottság úgy ítéli meg, hogy az anyagot indokolt az egész Unióban ellenőrzési intézkedéseknek alávetni. A kockázatértékelési jelentés szerint a CUMYL-4CN-BINACA által kiváltott heveny toxicitás olyan jellegű, amely súlyos egészségkárosodást okozhat az egyéneknél.

2. A JAVASLAT CÉLJA

E tanácsi végrehajtási határozatra irányuló javaslat célja a tagállamok felszólítása arra, hogy a CUMYL-4CN-BINACA-t vessék alá ellenőrzési intézkedéseknek és büntetőjogi

¹ HL L 127., 2005.5.20., 32. o.

szankcióknak az Egyesült Nemzetek Szervezete pszichotrop anyagokról szóló, 1971. évi egyezménye szerinti kötelezettségeiken alapuló jogszabályaik előírásainak megfelelően.

Javaslat

A TANÁCS VÉGREHAJTÁSI HATÁROZATA

az 1-(4-ciano-butil)-N-(2-fenilpropán-2-il)-1H-indazol-3-karboxamid (CUMYL-4CN-BINACA) új pszichoaktív anyag ellenőrzési intézkedéseknek való alávetéséről

AZ EURÓPAI UNIÓ TANÁCSA,

tekintettel az Európai Unió működéséről szóló szerződésre,

tekintettel az új pszichoaktív anyagokra vonatkozó információcseréről, kockázatértékelésről és ellenőrzésről szóló, 2005. május 10-i 2005/387/IB tanácsi határozatra² és különösen annak 8. cikke (3) bekezdésére,

tekintettel az Európai Bizottság javaslatára,

tekintettel az Európai Parlament véleményére³,

mivel:

- (1) A Kábítószer és a Kábítószerfüggőség Európai Megfigyelőközpontjának (EMCDDA) kibővített tudományos bizottsága rendkívüli ülésén a 2005/387/IB határozat 6. cikke alapján kockázatértékelési jelentést készített az 1-(4-ciano-butil)-N-(2-fenilpropán-2-il)-1H-indazol-3-karboxamid (CUMYL-4CN-BINACA) új pszichoaktív anyagról, majd e jelentést 2017. november 14-én benyújtotta a Bizottságnak és a Tanácsnak.
- (2) A CUMYL-4CN-BINACA a szintetikus kannabinoidok közé tartozik. Hasonló hatásokat mutat, mint a kannabisz legfőbb pszichoaktív hatásaiért felelős THC, de életveszélyes toxicitása még erősebb. A CUMYL-4CN-BINACA magas hatáserőssége és az anyag nagy és változó tartalma a dohánykeverékekben magas kockázatú mérgezésnek minősül.
- (3) A CUMYL-4CN-BINACA legalább 2015 októbere óta jelen van az Unióban, és megjelenését 11 tagállamban észlelték. A CUMYL-4CN-BINACA jellege miatt valószínűleg a tényleges előfordulásnál kisebb számú észlelésről születik bejelentés, mivel nem végeznek rutinszerű ellenőrzéseket az anyagra vonatkozóan. A lefoglalások alkalmával az anyagot elsősorban por vagy növényi anyag formájában azonosították, de kisebb mértékben egyéb fizikai formákban (például itatóspapírként [bélyegként]) is észlelték. Az Unión belül több mint 270 lefoglalást hajtottak végre.
- (4) A CUMYL-4CN-BINACA-val összefüggésben két tagállam eddig összesen 11 halálesetet jelentett. Legalább öt haláleset kapcsán megállapítást nyert, hogy a halált vagy maga a CUMYL-4CN-BINACA idézte elő, vagy abban feltehetően szerepet játszott. Ezen túlmenően két tagállam a CUMYL-4CN-BINACA-hoz köthető öt nem halálos kimenetelű heveny mérgezést is jelentett. A CUMYL-4CN-BINACA jellege miatt valószínűleg a tényleges előfordulásnál kisebb számban észlelnék és jelentenek be mind nem halálos kimenetelű mérgezéseket, mind haláleseteket.

² HL L 127., 2005.5.20., 32. o.

³ HL C , , o.

- (5) Nincs arra utaló információ, hogy a szervezett bűnözés szerepet játszik a CUMYL-4CN-BINACA Unión belüli előállításában, terjesztésében (kereskedelmében) és kínálatában. A rendelkezésre álló adatok arra engednek következtetni, hogy a CUMYL-4CN-BINACA-t Kínában működő vegyipari vállalatok állítják elő.
- (6) A CUMYL-4CN-BINACA-t jellemzően „legal high” dohánykeverékként és porként értékesítik kábítószer-fogyasztási kellékeket árusító boltok kis- és nagykereskedelmi mennyiségben, valamint az interneten árulják a kannabisz „legális” helyettesítőjeként. Közvetlenül a kábítószerek feketepiacán is értékesíthetik. Mivel e termékeknél ritkán tüntetik fel az összetevőket, a legtöbb fogyasztó nincs tisztában azzal, hogy általánosságban szintetikus kannabinoidot és konkrétan CUMYL-4CN-BINACA-t használ.
- (7) A CUMYL-4CN-BINACA-nak nincs elismert humán, illetve állatgyógyászati felhasználása az Unióban és – úgy tűnik – máshol sem. Semmilyen jel nem utal arra, hogy a CUMYL-4CN-BINACA-t az analitikai célú referenciaanyagkénti alkalmazásán, valamint a tudományos kutatásokban való használatán kívül bármilyen egyéb célra felhasználják.
- (8) A kockázatértékelési jelentésből kiderül, hogy további kutatások révén a CUMYL-4CN-BINACA kapcsán felmerült több olyan kérdés is megválaszolható lenne, amelyek arra vezethetők vissza, hogy nem állnak rendelkezésre adatok arról, hogy az anyag milyen kockázatokat rejt magában az egyének egészsége, a közegészségügy és a társadalom szempontjából. Ugyanakkor az anyag által jelentett egészségügyi és társadalmi kockázatokra vonatkozó, rendelkezésre álló bizonyítékok elegendő alapot szolgáltatnak ahhoz, hogy a CUMYL-4CN-BINACA-t az egész Unióban ellenőrzési intézkedéseknek vessék alá.
- (9) A CUMYL-4CN-BINACA-t sem az Egyesült Nemzetek 1961. évi Egységes Kábítószer Egyezményében, sem az Egyesült Nemzetek pszichotrop anyagokról szóló, 1971. évi egyezményében nem vették ellenőrizendő anyagként jegyzékbe. Az Egyesült Nemzetek rendszere keretében az anyag jelenleg nem képezi értékelés tárgyát.
- (10) Mivel a CUMYL-4CN-BINACA-t kilenc tagállam a kábítószer-ellenőrzésre vonatkozó nemzeti jogszabályai alapján vonta ellenőrzés alá, öt tagállam pedig egyéb jogszabályi intézkedéseket alkalmaz a CUMYL-4CN-BINACA ellenőrzésére, ha az említett anyagot az egész Unióban ellenőrzési intézkedéseknek vetnék alá, az segítene egyfelől elkerülni, hogy akadályok hátráltassák a határon átnyúló bűnüldözést és igazságügyi együttműködést, másfelől pedig védelmet nyújtana az anyag beszerezhetősége és fogyasztása által jelentett kockázatokkal szemben.
- (11) A 2005/387/IB határozat végrehajtási hatásköröket ruház a Tanácsra annak érdekében, hogy uniós szinten gyors és szakértelmen alapuló válaszlépéseket lehessen tenni a tagállamok által észlelt és bejelentett új pszichoaktív anyagok megjelenésére azáltal, hogy az ilyen anyagokat az egész Unióban ellenőrzési intézkedéseknek veti alá. Mivel az ilyen végrehajtási hatáskörök gyakorlásához szükséges feltételek teljesültek, és az erre vonatkozó eljárást is lefolytatták, a Tanácsnak végrehajtási határozatot kell elfogadnia annak érdekében, hogy a CUMYL-4CN-BINACA-t ellenőrzési intézkedéseknek lehessen alávetni az egész Unióban.
- (12) Dániára nézve a 2005/387/IB határozat kötelező, ezért részt vesz ennek a határozatnak az elfogadásában és alkalmazásában.
- (13) Írországra nézve a 2005/387/IB határozat kötelező, ezért részt vesz ennek a határozatnak az elfogadásában és alkalmazásában.

- (14) Az Egyesült Királyságra nézve a 2005/387/IB határozat nem kötelező, ezért nem vesz részt ennek a határozatnak az elfogadásában és alkalmazásában, az rá nézve nem kötelező és nem alkalmazandó,

ELFOGADTA EZT A HATÁROZATOT:

1. cikk

Az 1-(4-ciano-butil)-*N*-(2-fenilpropán-2-il)-1*H*-indazol-3-karboxamid (CUMYL-4CN-BINACA) új pszichoaktív anyagot ellenőrzési intézkedéseknek kell alávetni az egész Unióban.

2. cikk

Legkésőbb [*e határozat kihirdetésétől számított egy éven belül*] a tagállamok nemzeti jogukkal összhangban meghozzák a szükséges intézkedéseket, hogy az Egyesült Nemzetek Szervezete pszichotrop anyagokról szóló, 1971. évi egyezménye szerinti kötelezettségeiken alapuló jogszabályaik előírásainak megfelelően az 1. cikkben említett új pszichoaktív anyagot ellenőrzési intézkedések és büntetőjogi szankciók alá vonják.

3. cikk

Ez a határozat az *Európai Unió Hivatalos Lapjában* való kihirdetését követő napon lép hatályba.

Ezt a határozatot a Szerződéseknek megfelelően kell alkalmazni.

Kelt Brüsszelben, -án/-én.

*a Tanács részéről
az elnök*