

Brüsszel, 2016.8.10.
COM(2016) 507 final

2013/0226 (COD)

A BIZOTTSÁG KÖZLEMÉNYE AZ EURÓPAI PARLAMENTNEK

az Európai Unió működéséről szóló szerződés 294. cikkének (6) bekezdése alapján

a belvízi áruszállítással kapcsolatos statisztikákról szóló 1365/2006/EK rendeletnek bizonyos intézkedések elfogadása érdekében a Bizottságra ruházandó felhatalmazáson alapuló és végrehajtási hatáskörök tekintetében történő módosításáról szóló európai parlamenti és tanácsi rendeletjavaslat elfogadásáról szóló tanácsi álláspontról

(EGT-vonatkozású szöveg)

A BIZOTTSÁG KÖZLEMÉNYE AZ EURÓPAI PARLAMENTNEK

az Európai Unió működéséről szóló szerződés 294. cikkének (6) bekezdése alapján

a belvízi áruszállítással kapcsolatos statisztikákról szóló 1365/2006/EK rendeletnek bizonyos intézkedések elfogadása érdekében a Bizottságra ruházandó felhatalmazáson alapuló és végrehajtási hatáskörök tekintetében történő módosításáról szóló európai parlamenti és tanácsi rendeletjavaslat elfogadásáról szóló tanácsi álláspontról

(EGT-vonatkozású szöveg)

1. HÁTTÉR

A javaslat Európai Parlamenthez és Tanácshoz történő betérjesztésének időpontja: 2013. június 28.

COM(2013) 484 – 2013/0226 (COD)

Az Európai Gazdasági és Szociális Bizottság véleményének NA időpontja:

Az Európai Parlament állásponyjának időpontja (első olvasat): 2014. március 11.

A módosított javaslat megküldésének időpontja: NA

A Tanács állásponyjának elfogadásának időpontja: 2016. július 18.

2. A BIZOTTSÁG JAVASLATÁNAK CÉLJA

A Bizottság javaslatának egyedüli célja, hogy az 1365/2006/EK rendeletet¹ a felhatalmazáson alapuló és végrehajtási hatáskörök vonatkozásában hozzáigazítsa az Európai Unió működéséről szóló szerződéshez (EUMSZ).

A javasolt rendelet feljogosítaná a Bizottságot, hogy az alábbi célokból felhatalmazáson alapuló jogi aktusokat fogadjon el: i. a belvízi szállítással kapcsolatos statisztikai lefedettség küszöbértékének kiigazítása, a meglévő fogalommeghatározások kiigazítása és további fogalommeghatározások elfogadása, valamint ii. az adatgyűjtés hatókörének és a mellékletek tartalmának kiigazítása.

A jogszabály emellett az egységes feltételek biztosítása érdekében a 182/2011/EU rendelet² 5. cikkében meghatározott vizsgálóbizottsági eljárásnak megfelelő olyan végrehajtási hatásköröket ruházna a Bizottságra, amelyek alapján az: i. egységes szabályokat határozhat meg a tagállamok számára a Bizottsághoz (Eurostat) benyújtandó adatokkal kapcsolatos szabályozásra, így az adatcsere szabványaira vonatkozóan, és az eredmények Bizottság

¹ Az Európai Parlament és a Tanács 2006. szeptember 6-i 1365/2006/EK rendelete a belvízi áruszállítással kapcsolatos statisztikákról (HL L 264., 2006.9.25., 1. o.).

² Az Európai Parlament és a Tanács 2011. február 16-i 182/2011/EU rendelete a Bizottság végrehajtási hatásköreinek gyakorlására vonatkozó tagállami ellenőrzési mechanizmusok szabályainak és általános elveinek megállapításáról (HL L 55., 2011.2.28., 13. o.).

(Eurostat) általi terjesztésével kapcsolatos szabályozás tekintetében, valamint ii. kidolgozhatja és közzéteheti az előállított adatok minőségének biztosítását szolgáló módszertani követelményeket és kritériumokat.

3. A TANÁCS ÁLLÁSPONTJÁVAL KAPCSOLATOS ÉSZREVÉTELEK

3.1 Általános észrevételek

A tanácsi álláspont egyrészt a Tanács, az Európai Parlament Közlekedési és Idegenforgalmi Bizottsága és a Bizottság közötti háromoldalú megbeszélésen született megállapodást, másrészt a jogalkotás minőségének javításáról szóló, 2016. április 13-i új intézményközi megállapodást³ tükrözi.

A Tanács 2016. július 18-án elfogadta az első olvasatban kialakított álláspontját.

A Tanács álláspontja a Bizottság számára elfogadható.

3.2 Megjegyzések az Európai Parlament által elfogadott módosításokhoz

3.2.1. Az Európai Parlament által javasolt, a Tanács első olvasatban elfogadott álláspontjába teljesen, részben vagy lényegüket tekintve átvett módosítások

Az intézményközi tárgyalások során érintett legfontosabb probléma a kísérleti tanulmányok bevezetése és azok jellege volt. A Bizottság kompromisszumként javasolta ezeket a tanulmányokat, válaszul az Európai Parlament azon kérésére, hogy a belvízi személyszállítással kapcsolatos további változókat foglaljanak bele a rendeletbe.

A 4a. cikk úgy rendelkezik, hogy a Bizottság a tagállamok által elkészítendő önkéntes kísérleti tanulmányokat indít, amelyek információkat nyújtanak a belvízi személyszállításra és a határokon átnyúló belvízi szolgáltatásokra vonatkozó statisztikai adatok elérhetőségéről. A Bizottság (Eurostat) együttműködik a tagállamokkal a megfelelő statisztikai módszertan meghatározása céljából. Ezenfelül az általános költségvetés adott esetben, és az Unió számára nyújtott hozzáadott érték figyelembevételével hozzájárul e kísérleti tanulmányok finanszírozásához. Ezért az új cikk elfogadható a Bizottság számára.

A minőségértékelési szempontokra vonatkozó szabályokról szóló 10. módosítás (a 7. cikk új (3a) és (3b) bekezdése) tartalma elfogadható a Bizottság számára, mivel az összhangban van a 223/2009/EK rendelettel⁴. A módosítás előírja továbbá a standard minőségjelentések alaki és szerkezeti követelményeinek, ütemezésének és összehasonlíthatósági elemeinek végrehajtási aktusok révén történő meghatározását.

A 11. módosítás (8. cikk) arra kötelezi a Bizottságot, hogy az Európai Parlament által javasolt három év helyett ötévente nyújtson be jelentést az Európai Parlamentnek és a Tanácsnak.

3.2.2. Az Európai Parlament által javasolt, a Tanács első olvasatban elfogadott álláspontjában nem szereplő módosítások

Az új változókkal való kifejezett kiegészítésre vonatkozó főbb módosítások nem kerültek bele a Tanács álláspontjába.

3.3 A Tanács által módosított rendelkezések és a Bizottság álláspontja

A 2. cikk (5) bekezdése, a 3. cikk, valamint a 4. cikk (4) bekezdése a felhatalmazáson alapuló jogkörökre vonatkozik. A Tanács, bár bizonyos korlátozásokkal, de fenntartja a Bizottság felhatalmazását. A Bizottság kizárólag annak érdekében kap felhatalmazást, hogy

³ HL L 123., 2016.5.12., 1. o.

⁴ Az európai statisztikákról szóló, 2009. március 11-i 223/2009/EK európai parlamenti és tanácsi rendelet (HL L 87., 2009.3.31., 164. o.).

felhatalmazáson alapuló jogi aktusokat fogadjon el az alábbiak tekintetében: i. megemelt küszöbértékek bevezetése; ii. a fogalommeghatározások kiigazítása vagy új fogalommeghatározások elfogadása annak érdekében, hogy figyelembe vegyék a nemzetközi szinten használt fogalommeghatározások változásait, valamint iii. a mellékletek kiigazítása, hogy azok tükrözzék a kódok és a nómenklatúra tekintetében nemzetközi szinten vagy a vonatkozó európai uniós jogszabályokban bekövetkezett változásokat.

A Tanács álláspontja leszögezi továbbá, hogy e felhatalmazás gyakorlása során a Bizottság gondoskodik arról, hogy a felhatalmazáson alapuló jogi aktusok ne rójanak jelentős többletterhet a tagállamokra vagy az adatszolgáltatókra. A Bizottságnak emellett megfelelően meg kell indokolnia a felhatalmazáson alapuló jogi aktusokban előirányzott intézkedéseket, adott esetben a 223/2009/EK rendelet 14. cikke (3) bekezdésének c) pontjában említett költséghatékonysági elemzés alkalmazásával, amely tartalmazza az adatszolgáltatókra háruló terhek és az előállítási költségek felmérését is.

A szabványos preambulumbekzdés és a felhatalmazás gyakorlásról szóló 9. cikk megfelel a jogalkotás minőségének javításáról szóló új intézményközi megállapodásnak.

A Bizottság támogatja a fentieket.

4. KÖVETKEZTETÉS

A Bizottság támogatja a létrejött kompromisszumot, mivel az összhangban áll a Lisszaboni Szerződés hatálybalépése előtti jogszabályok kiigazítására irányuló bizottsági erőfeszítésekkel. Egyes korlátozások ellenére, a kompromisszum megfelelő egyensúlyt teremt a felhatalmazáson alapuló és a végrehajtási aktusok között. Továbbá a kísérleti tanulmányok megfelelő választ adnak az Európai Parlament eredeti kérésére. A szöveg példát nyújt a jogalkotás minőségének javításáról szóló új intézményközi megállapodás sikeres alkalmazására.