



Brüsszel, 2016.5.18.  
COM(2016) 335 final

Ajánlás

**A TANÁCS AJÁNLÁSA**

**Litvánia 2016. évi nemzeti reformprogramjáról, amelyben véleményezi Litvánia  
2016. évi stabilitási programját**

## Ajánlás

### A TANÁCS AJÁNLÁSA

#### **Litvánia 2016. évi nemzeti reformprogramjáról, amelyben véleményezi Litvánia 2016. évi stabilitási programját**

AZ EURÓPAI UNIÓ TANÁCSA,

tekintettel az Európai Unió működéséről szóló szerződésre és különösen annak 121. cikke (2) bekezdésére és 148. cikke (4) bekezdésére,

tekintettel a költségvetési egyenleg felügyeletének megerősítéséről és a gazdaságpolitikák felügyeletéről és összehangolásáról szóló, 1997. július 7-i 1466/97/EK tanácsi rendeletre<sup>1</sup> és különösen annak 5. cikke (2) bekezdésére,

tekintettel az Európai Bizottság ajánlására<sup>2</sup>,

tekintettel az Európai Parlament állásfoglalásaira<sup>3</sup>,

tekintettel az Európai Tanács következtetéseire,

tekintettel a Foglalkoztatási Bizottság véleményére,

tekintettel a Gazdasági és Pénzügyi Bizottság véleményére,

tekintettel a szociális védelemmel foglalkozó bizottság véleményére,

tekintettel a Gazdaságpolitikai Bizottság véleményére,

mivel:

- (1) A Bizottság 2015. november 26-án elfogadta az éves növekedési jelentést<sup>4</sup>, amely elindította a gazdaságpolitikai koordináció 2016. évi európai szemeszterét. Az éves növekedési jelentés prioritásait az Európai Tanács 2016. március 17–18-án elfogadta. A Bizottság az 1176/2011/EU rendelet alapján 2015. november 26-án elfogadta a riasztási mechanizmus keretében készült jelentést<sup>5</sup>, amelyben Litvániát nem sorolta azon tagállamok közé, amelyek vonatkozásában részletes vizsgálatra kerül sor. Ugyanezen a napon a Bizottság elfogadta az euróövezet gazdaságpolitikájáról szóló tanácsi ajánlásra irányuló ajánlást<sup>6</sup> is. Az ajánlást az Európai Tanács 2016. február 18–19-én jóváhagyta, majd a Tanács 2016. március 8-án elfogadta. Mivel Litvánia pénzneme ugyancsak az euró, továbbá tekintettel a gazdasági és monetáris unió gazdaságainak szoros összekapcsolódására, Litvániának gondoskodnia kell az ajánlások teljes körű és megfelelő időben történő végrehajtásáról.

---

<sup>1</sup> HL L 209., 1997.8.2., 1. o.

<sup>2</sup> COM(2016) 335 final.

<sup>3</sup> P8\_TA(2016)0058, P8\_TA(2016)0059 és P8\_TA(2016)0060.

<sup>4</sup> COM(2015) 690 final.

<sup>5</sup> COM(2015) 691 final.

<sup>6</sup> COM(2015) 692 final.

- (2) 2016. február 26-án közzétették a Litvániára vonatkozó országjelentést<sup>7</sup>, amely értékelt a Litvánia által tett előrelépéseket a 2015. július 14-én elfogadott országspecifikus ajánlások kezelése, valamint az Európa 2020 stratégia nemzeti szintre lebontott célkitűzéseinek teljesítése terén.
- (3) Litvánia 2016. április 29-én benyújtotta 2016. évi nemzeti reformprogramját és 2016. évi stabilitási programját. A kapcsolódási pontok figyelembevételére érdekében a két program értékelésére egyidejűleg került sor.
- (4) A vonatkozó országspecifikus ajánlásokat az európai strukturális és beruházási alapok 2014–2020 közötti időszakra szóló programozása során kezelték. Az 1303/2013/EU rendelet 23. cikkének megfelelően a Bizottság kérheti egy tagállamtól partnerségi megállapodása és releváns programjai felülvizsgálatát és azokhoz módosítások javaslatát, amennyiben ez szükséges a vonatkozó tanácsi ajánlások végrehajtásának elősegítése érdekében. Az európai strukturális és beruházási alapok eredményességét és a gondos gazdasági irányítást összekapcsoló intézkedések alkalmazására vonatkozó iránymutatásokban<sup>8</sup> a Bizottság részletesen kifejtette e rendelkezés esetleges alkalmazását.
- (5) Litvánia 2016. évi stabilitási programjában a GDP 0,6 %-ának megfelelő átmeneti eltérést kért a 2017-es középtávú költségvetési céljához vezető kiigazítási pályában szereplőkhöz képest az államháztartás hosszú távú fenntarthatóságára kedvező hatást gyakorló jelentős strukturális reformok figyelembevételére érdekében. Azonban továbbra is bizonytalanság övezi a reformintézkedések körét és végrehajtásukat, ezek a végleges megállapodástól függenek. Így, noha Litvánia kellő költségvetési mozgástérrel rendelkezik ahhoz, hogy kihasználja egy átmeneti eltérés biztosította előnyöket, úgy tűnik, hogy nem tesz eleget a reform végrehajtásához kapcsolódó alkalmassági feltételeknek, ezért nem alkalmazható a strukturális reformról szóló rendelkezés. Továbbá jelenleg nem lehetséges a kormány reform hatására vonatkozó becslése megalapozottságának felmérése. Ezért e reformok hatása még nem jelenik meg a 2017-es középtávú költségvetési cél eléréséhez szükséges kiigazításban.
- (6) Litvánia jelenleg a Stabilitási és Növekedési Paktum prevenciós ágához tartozik. 2016. évi konvergenciaprogramjában a kormány azt vetíti előre, hogy az államháztartás elsődleges egyenlege 2016-ban a GDP 0,8 %-ának megfelelő hiányról 2019-re a GDP 0,9 %-ának megfelelő többletre javul. A strukturális egyenleg 2016-ban ideiglenesen romlani fog, mielőtt 2017-ben elérné a középtávú költségvetési célt – strukturális értelemben a GDP 1 %-ának megfelelő mértékű hiányt –, azt követően pedig felette maradna. A kiigazítási pálya tartalmazza a 2016-os rendszerszintű nyugdíjreformot, ám nem tükrözi a 2017-es tervezett strukturális reformot. A stabilitási program értelmében a GDP-arányos államadósság 2019-re várhatóan a GDP 35,7 %-ára csökken a 2016-os 39,9 %-os értékről. A költségvetési előrejelzéseket alátámasztó makrogazdasági forgatókönyv megalapozott. Egyelőre nincsenek kellően részletezve a 2018-as és későbbi tervezett hiánycélok támogatásához szükséges intézkedések. A Bizottság 2016. tavaszi előrejelzése alapján a strukturális egyenleg 2016-ban a GDP –1,2 %-a lesz, amely a középtávú költségvetési célhoz közelinek tekinthető, 2017-ben pedig a GDP –0,8 %-át teszi majd ki, vagyis meghaladja a középtávú költségvetési célt. A stabilitási program értékelése alapján és a Bizottság 2016. tavaszi előrejelzésének figyelembevételével

---

<sup>7</sup> SWD(2016) 83 final.

<sup>8</sup> COM(2014) 494 final.

Litvánia várhatóan meg fog felelni a Stabilitási és Növekedési Paktum rendelkezéseinek.

- (7) Az elöregedés, a gyenge egészségügyi mutatók és a jelentős kivándorlás miatt csökken a munkaképes korú népesség, amely hátrányosan befolyásolhatja Litvánia növekedési potenciálját és végső soron jövőbeli konvergenciapályáját, továbbá veszélyezteti nyugdíjrendszerének és tartós ápolási-gondozási rendszerének fenntarthatóságát. 2030-ra a számítások szerint 35 % lesz a munkaképes korú népesség kumulatív csökkenése. Amennyiben ez a trend nem fordul meg, veszélyeztetni fogja a megfelelő munkaerő rendelkezésre állását, és a hosszú távú gazdasági növekedés és a szociális biztonsági rendszerek, különösen a nyugdíjrendszer fenntarthatóságát.
- (8) A jelenlegi demográfiai tendenciák kihangsúlyozzák a jelenlegi nyugdíjrendszer középtávú fenntarthatóságát és megfelelőségi kockázatait kezelő átfogó nyugdíjreform szükségességét Litvániában. Litvániában a szegénység szintje az idősek körében a legmagasabbak között van az EU-ban. Ugyanakkor jelenleg az állami nyugdíjak esetében nincs indexálási mechanizmus, és relatíve alacsony a társadalombiztosítási nyugdíjakra fordított kiadások szintje. A kormány még nem fogadott el terveket indexálási mechanizmus bevezetésére, 2026 után a nyugdíjkorhatárnak a várható élettartammal való összekapcsolására és a társadalombiztosítási nyugellátás alaprésze finanszírozása módjának javítására.
- (9) Litvánia egészségügyi mutatói a legrosszabbak között vannak Európában. Mindenekelőtt a halálozási ráta a 20–64 éves népesség körében a legmagasabbak között van az EU-ban, ami fontos hatással van a potenciálisan rendelkezésre álló munkaerőre és a munkatermelékenységre. Az egészségügyi rendszer gyengeségei közé tartozik a fekvőbeteg ellátásra történő túlzott hagyatkozás, valamint a megelőzésre és közegészségügyre fordított kiadások alacsony szintje. Intézkedéseket kell tenni a negatív demográfiai tendencia kezelése érdekében.
- (10) Fontos, hogy Litvánia növeli a humán tőkébe történő befektetéseit annak érdekében, hogy ellensúlyozza a munkaképes korú népessége csökkenésének negatív hatásait, és hogy elősegítse az ország átállását egy magasabb hozzáadott-értéken alapuló gazdaságra. Noha az iskolai végzettség szintje növekedett, magas azon tanulók aránya, akiknek alapvető képességei hiányoznak. Folytatni kell a tanítás magas színvonalának biztosítására irányuló erőfeszítéseket, ami kulcsfontosságú az alulteljesítés és az oktatási hiányosságok kezeléséhez. Továbbá hiányosságok mutatkoznak a felsőoktatásban az oktatás minőségével és az innováció előmozdítására irányuló képességével kapcsolatban. A felnőttoktatásban való részvétel folyamatosan alacsony szintje aláássa a humántőke minőségének javítására és a termelékenység növelésére irányuló erőfeszítéseket. A gazdaság egyes ágazataiban vannak a szakképzett munkaerő hiányának kialakulására utaló jelek. Ez a szakképzettségbeli hiány a jövőben várhatóan súlyosbodni fog. Az erőteljes bérnövekedés és a termelékenység növekedésének lelassulása gyengíthetik a költségversenyképességet. Ezért fontos az oktatás munkaerő-piaci relevanciájának javítása, az oktatási rendszer szerkezetének és finanszírozásának áramvonalasítása, az élethosszig tartó tanulás kialakítása és az aktív munkaerő-piaci intézkedések irányának és hatékonyságának fejlesztése. Litvánia tett lépéseket aktív munkaerő-piaci intézkedéseit és az álláskeresők támogatására szolgáló egyéb szolgáltatásai fejlesztésére, ám továbbra is van mozgástér az egyes csoportok, így különösen a tartósan munkanélküliek és a szükséges készségekkel nem rendelkezők célirányosabb kezeléséhez. Továbbra is alacsony a hatékony munkaerő-piaci

intézkedésekre fordított kiadások szintje, és Litvániában gyengék a szociális védőháló. Litvánia népességének mintegy 27 %-át fenyegeti szegénység vagy társadalmi kirekesztés, és a jövedelmi egyenlőtlenség a legmagasabbak között van az EU-ban. A litván kormány tervezi az álláskeresői járadékok és szociális ellátások hatókörének és megfelelőségének fejlesztését, ám még mindig nem fogadták el a vonatkozó jogszabályokat.

- (11) A parlament jelenleg tárgyalja a munka törvénykönyve és a szociális modell átfogó felülvizsgálatát. A cél a munkaerő-piaci viszonyok rugalmasabbá tétele és a biztonság fokozása, ám még el kell fogadni a vonatkozó jogszabályokat. Fontos a szociális partnerek bevonása a reform végrehajtásába és a kiterjedtebb szociális párbeszéd.
- (12) A gazdasági válság kezdete óta lassan helyreállt a beruházások szintje, amelyet az elkövetkező években az uniós strukturális és beruházási alapok is támogatni fog. Mindazonáltal az új technológiák átvétele és alkalmazása nem terjedt el a gazdaságban és az innováció szintje alacsony, ami hátráltatja a termelékenység növekedést. Szintén alacsony a kutatásba és innovációba történő magánberuházások szintje, talán azért, mert nincs elég ösztönzője az üzleti kutatásoknak és innovációnak, valamint a köz- és magánszféra együttműködésének. A magánberuházások erősítése csökkenthetné az abból adódó kockázatokat, hogy Litvániában a kutatásokra és innovációra fordított közkiadások az uniós strukturális és beruházási alapoktól függenek. A felsőoktatási rendszerben gyengeségek mutatkoznak a minőség és az innovációs mutatók terén, és alacsony az együttműködés szintje a külföldi egyetemekkel és kutatóközpontokkal. A kutatási és innovációs rendszer töredezett, átfedések és kettősségek jellemzik. Ez megakadályozza Litvániát abban, hogy elérje az innovatív tudás növeléséhez szükséges kutatási és fejlesztési kapacitás terén a kritikus tömeget. Erősebben ösztönözni kell a tudományos szektor és az üzleti élet közötti együttműködést, többek között a humántőke fejlesztése és az abba történő befektetés révén, ami növelhetné a reálgazdaságba áramló technológiatranszfer szintjét. A litván vállalatok külső tudás átvételére irányuló korlátozott képességének javítása és üzleti célokra való alkalmazása növelné az innováció szintjét.
- (13) Az európai szemeszter keretében a Bizottság elvégezte Litvánia gazdaságpolitikájának átfogó elemzését, és azt közzétette a 2016. évi országjelentésben. A Bizottság értékelte továbbá a stabilitási programot és a nemzeti reformprogramot, valamint az előző években Litvániának címzett ajánlások végrehajtása érdekében hozott intézkedéseket. Figyelembe vette nemcsak a programoknak Litvánia fenntartható költségvetési, valamint társadalom- és gazdaságpolitikája szempontjából mutatott jelentőségét, hanem azt is, hogy azok megfelelnek-e az uniós szabályoknak és iránymutatásoknak, tekintve, hogy az Unió átfogó gazdasági kormányzását az uniós szintű szempontoknak a jövőbeli nemzeti döntésekbe való beépítésével kell megerősíteni. Az európai szemeszter keretében tett ajánlásokat az alábbi 1–3. ajánlás tükrözi.
- (14) A Tanács ezen értékelés fényében megvizsgálta a stabilitási programot, és arról alkotott véleményét<sup>9</sup> mindenekelőtt az alábbi 1. ajánlás tükrözi,

<sup>9</sup> az 1466/97/EK tanácsi rendelet 5. cikkének (2) bekezdése szerint.

AJÁNLJA, hogy Litvánia 2016–2017-ben tegyen intézkedéseket a következők érdekében:

1. Biztosítsa, hogy a középtávú költségvetési céltól való eltérés ne haladja meg a 2016. és 2017. évi rendszerszintű nyugdíjreformhoz kapcsolódóan megengedett eltérést. Csökkentse az alacsony keresetűek adóterheit azáltal, hogy az adóterhet más, a növekedést kevésbé visszafogó forrásokra csoportosítja át és javítja az adójogszabályoknak való megfelelést, különösen a hea terén.
2. Fokozza a humántőkébe való beruházásokat, és az oktatás munkaerő-piaci relevanciájának növelése, a tanítás színvonalának javítása és aktívabb munkaerő-piaci intézkedések és felnőttoktatás révén tegyen lépéseket a szakképzett munkaerő hiányának megoldása érdekében. Erősítse meg a szociális párbeszéd mechanizmusainak szerepét. Javítsa az egészségügyi ellátórendszer teljesítményét a járóbeteg-ellátás erősítése, a betegségek megelőzése és az egészségfejlesztés révén. Fejlessze az álláskeresési járadékok és szociális ellátások hatókörét és megfelelőségét.
3. Tegyen lépéseket annak érdekében, hogy az egész gazdaságban nőjön a termelékenység és javuljon az új technológiák átvétele és felszívása. Javítsa az innovációs politikák koordinációját és bátorítsa a magánberuházásokat, többek között alternatív finanszírozási módok kidolgozása révén.

Kelt Brüsszelben, -án/-én.

*a Tanács részéről  
elnök*