



EURÓPAI
BIZOTTSÁG

Brüsszel, 2015.9.30.
COM(2015) 488 final

2015/0237 (NLE)

Javaslat

A TANÁCS HATÁROZATA

**az Egyesült Nemzetek Menekültügyi Főbiztosa programja Végrehajtó Bizottságának 66.
ülésszakán az Európai Unió nevében elfogadandó álláspontról**

INDOKOLÁS

1. A JAVASLAT HÁTTERE

2015. szeptember 7-i levelében az Európai Unió Egyesült Nemzetek Szervezetébe (Genf) delegált küldöttségének vezetője azzal a kéréssel fordult az UNHCR Végrehajtó Bizottságának elnökéhez, hogy vizsgálja meg, miként lehetne naprakésszé tenni az Európai Uniónak az UNHCR irányító testületeiben való részvételére vonatkozó szabályokat annak érdekében, hogy az Európai Unió fontolóra vehesse az előkészítő informális konzultációkban való részvétel lehetőségét. E kérésnek eleget téve, várható, hogy az UNHCR Végrehajtó Bizottsága felkérést kap, hogy 2015. október 5–9. között megtartandó 66. ülészakán fogadjon el módosításokat eljárási szabályzata vonatkozásában. Az UNHCR Végrehajtó Bizottságára vonatkozó eljárási szabályzat 46. cikke megállapítja, hogy a Végrehajtó Bizottság e szabályok bármelyikét módosíthatja. Az UNHCR Végrehajtó Bizottságára vonatkozó eljárási szabályzat 26. cikke megállapítja, hogy az UNHCR Végrehajtó Bizottsága határozatait a jelenlévő és a szavazáson részt vevő tagjainak egyszerű többségével hozza meg. Az UNHCR Végrehajtó Bizottságának Litvánia és Málta kivételével az Európai Unió valamennyi tagállama tagja. Az UNHCR legutóbb a 2014. szeptember 29. és október 3. között megtartott, 64. ülészakán megújított Végrehajtó Bizottságának határozata (A/AC.96/1143) alapján az Európai Unió az egyik olyan kormányközi szervezet, amelyet a Főbiztos felkér arra, hogy küldjön megfigyelőt nyilvános üléseire (38. cikk), és így nem vehet részt az UNHCR Végrehajtó Bizottsága által hozandó határozatok elfogadásában.

2. AZ ÉRDEKELT FELEKKEL FOLYTATOTT KONZULTÁCIÓK EREDMÉNYEI

Az UNHCR Végrehajtó Bizottságára vonatkozó eljárási szabályzat e javaslatához csatolt módosításait az UNHCR Végrehajtó Bizottságának elnöke – az UNHCR Végrehajtó Bizottsága elnökségének kérelme alapján – javasolta az UNHCR Végrehajtó Bizottságának tagjaihoz 2015. szeptember 11-én intézett levele útján, hogy így eleget tegyen annak a kérésnek, amelyet az Európai Unió Egyesült Nemzetek Szervezetébe (Genf) delegált küldöttségének vezetője 2015. szeptember 7-i levelében az UNHCR Végrehajtó Bizottságának elnökéhez intézett.

2013 áprilisában a Bizottság tájékoztatta a Tanácsot arra irányuló stratégiájáról, hogy az Európai Unió nemzetközi szervezetekben és egyéb fórumokon érvényes jogállása – összhangban a Lisszaboni Szerződés célkitűzéseivel – fokozatosan javuljon. 2014. április 9-én és szeptember 10-én a Bizottság arról a szándékáról tájékoztatta a COREPER-t, hogy tovább folytatja arra irányuló erőfeszítéseit, hogy az Európai Unió számára további részvételi jogokat biztosítsanak az UNHCR formális és informális testületeiben. 2014. szeptember 25–26-án a Tanács álláspontot fogadott el az Európai Uniónak az UNHCR formális és informális testületeiben biztosított további részvételi jogokra vonatkozó szabályokról, és kimondta, hogy „[a]z Európai Unió immár sok éve meghatározó szereplője az UNHCR-nak: a humanitárius segítségnyújtás és a fejlesztési támogatás terén jelentős adományozóként van jelen, egyrészt a nemzetközi védelemmel, így a letelepedéssel kapcsolatos tevékenységei révén, másrészt azáltal, hogy a Közös Európai Menekültügyi Rendszer kialakítása révén támogatja a szilárd alapokon nyugvó menekültügyi rendszereket. Az Európai Unió ezen szerepe az utóbbi évek során folyamatosan erősödött, ami miatt az UNHCR keretében jelenleg érvényes jogállását is hangsúlyosabbá kell tenni. A Tanács úgy véli, hogy új szabályokra van szükség, amelyek révén az Európai Uniónak további részvételi jogokat biztosítanának, így például a kulcsfontosságú szakpolitikai és irányítási kérdések megvitatása

céljából tartott magán jellegű találkozókra való részvétel jogát.”, valamint hogy „[a] Tanács felkéri a Bizottságot, hogy a főképviselővel szorosan együttműködve – az UNHCR Végrehajtó Bizottsága októberi ülésének előkészítéseként – vegye fel a kapcsolatot az ENSZ Menekültügyi Főbiztossággal.”¹

2015. szeptember 2-án és 16-án a Bizottság tájékoztatta a COREPER-t a kapcsolatfelvételek eredményeiről. A Bizottság úgy tekinti, hogy ebben az esetben nem szükséges az EUMSZ 218. cikkének (9) bekezdése szerinti határozatot hozni. Tekintettel azonban a 2015. szeptember 16-án és 2015. szeptember 24-én a COREPER-ben megtartott vitára, a Bizottság a jelenlegi javaslatot kivételesen azzal a feltétellel teszi, hogy a Tanács a javaslatot kellő időben, az UNHCR Végrehajtó Bizottságának 2015. október 5–9. között tartandó 66. ülészeit megelőzően fogja elfogadni.

E javaslat tárgya kizárólag az UNHCR Végrehajtó Bizottságára vonatkozó eljárási szabályzat módosítása, és nem érinti a Bizottságnak és a főképviselőnek az EUMSZ 220. cikke szerinti felelősségi és hatáskörét.

3. KÖLTSÉGVETÉSI VONZATOK

E javaslatnak nincsenek az EU költségvetését érintő vonzatai.

¹ Az ENSZ Menekültügyi Főbiztossága (UNHCR) formális és informális testületeiben az Európai Uniónak biztosított további részvételi jogokra vonatkozó szabályokra vonatkozó álláspont, 2014. szeptember 24–25., 1. és 2. pont (13046/1/14 REV 1).

javaslat

A TANÁCS HATÁROZATA

az Egyesült Nemzetek Menekültügyi Főbiztosa programja Végrehajtó Bizottságának 66. ülészakán az Európai Unió nevében elfogadandó állaspontról

AZ EURÓPAI UNIÓ TANÁCSA,

tekintettel az Európai Unió működéséről szóló szerződésre és különösen annak 78. cikke (2) bekezdésére, összefüggésben 218. cikkének (9) bekezdésével,

tekintettel az Európai Bizottság javaslatára,

mivel:

- (1) Az Unió kulcsfontosságú szerepet tölt be az Egyesült Nemzetek Menekültügyi Főbiztosának (a továbbiakban: UNHCR) megbízatását alkotó területeken, mind a nemzetközi védelem területén folytatott tevékenységei révén, ideértve az Unió letelepítési politikáját és a közös európai menekültügyi rendszer kialakítását, mind pedig jelentős donorként a humanitárius segélyek és a fejlesztési támogatások területén. Ugyanakkor az UNHCR Végrehajtó Bizottságában való részvétel jelenlegi módja nem felel meg ennek a jelentős szerepnek.
- (2) Ezért az Európai Unió Egyesült Nemzetek Szervezetébe (Genf) delegált küldöttségének vezetője 2015. szeptember 7-i levelében azzal a kéréssel fordult az UNHCR Végrehajtó Bizottságának elnökéhez, hogy vizsgálja meg, miként lehetne naprakésszé tenni az Uniónak az UNHCR irányító testületeiben való részvételére vonatkozó szabályokat annak érdekében, hogy az Unió fontolóra vehesse az előkészítő informális konzultációkban való részvétel lehetőségét.
- (3) Az UNHCR Végrehajtó Bizottságának elnöke a 2015. szeptember 11-én, az UNHCR Végrehajtó Bizottságának tagjaihoz intézett levél útján, és az UNHCR Végrehajtó Bizottsága elnökségének kérelme alapján – hogy az említett kérésnek eleget tegyen – javasolta az UNHCR Végrehajtó Bizottságára vonatkozó eljárási szabályzat módosítását.
- (4) Az UNHCR Végrehajtó Bizottságára vonatkozó eljárási szabályzat 46. cikke értelmében a Végrehajtó Bizottság az említett szabályok bármelyikét módosíthatja.
- (5) A várakozások szerint az UNHCR Végrehajtó Bizottsága felkérést kap, hogy 2015. október 5–9. között megtartandó 66. ülészakán fogadja el a javasolt módosításokat.
- (6) Litvánia és Málta kivételével valamennyi tagállam tagja az UNHCR Végrehajtó Bizottságának.
- (7) Ezért indokolt meghatározni az Unió álláspontját az UNHCR Végrehajtó Bizottságára vonatkozó eljárási szabályzat említett módosításainak elfogadásával kapcsolatban.
- (8) Ez a határozat nem érinti a Bizottságnak az EUMSZ 220. cikke szerinti hatáskörét.
- (9) Mivel az UNHCR Végrehajtó Bizottsága röviddel e határozat elfogadását követően összeül, e határozat elfogadásának napján hatályba lép.

- (10) [Az Európai Unióról szóló szerződéshez és az Európai Unió működéséről szóló szerződéshez csatolt, az Egyesült Királyságnak és Írországnak a szabadságon, a biztonságon és a jog érvényesülésén alapuló térség tekintetében fennálló helyzetéről szóló 21. jegyzőkönyv 3. cikkével összhangban e tagállamok bejelentették, hogy részt kívánnak venni ennek a határozatnak az elfogadásában és alkalmazásában]

VAGY

[Az Európai Unióról szóló szerződéshez és az Európai Unió működéséről szóló szerződéshez csatolt, az Egyesült Királyságnak és Írországnak a szabadságon, a biztonságon és a jog érvényesülésén alapuló térség tekintetében fennálló helyzetéről szóló 21. jegyzőkönyv 1. és 2. cikkével összhangban, és e jegyzőkönyv 4. cikkének sérelme nélkül, ezek a tagállamok nem vesznek részt ennek a határozatnak az elfogadásában, az rájuk nézve nem kötelező és nem alkalmazandó.]

VAGY

[Az Európai Unióról szóló szerződéshez és az Európai Unió működéséről szóló szerződéshez csatolt, az Egyesült Királyságnak és Írországnak a szabadságon, a biztonságon és a jog érvényesülésén alapuló térség tekintetében fennálló helyzetéről szóló 21. jegyzőkönyv 1. és 2. cikkével összhangban, és a jegyzőkönyv 4. cikkének sérelme nélkül, az Egyesült Királyság nem vesz részt ennek a határozatnak az elfogadásában, az rá nézve nem kötelező és nem alkalmazandó.]

Az Európai Unióról szóló szerződéshez és az Európai Unió működéséről szóló szerződéshez csatolt, az Egyesült Királyságnak és Írországnak a szabadságon, a biztonságon és a jog érvényesülésén alapuló térség tekintetében fennálló helyzetéről szóló 21. jegyzőkönyv 3. cikkével összhangban Írország (a ...-án/én kelt levelében) bejelentette, hogy részt kíván venni ennek a határozatnak az elfogadásában és alkalmazásában.]

VAGY

[Az Európai Unióról szóló szerződéshez és az Európai Unió működéséről szóló szerződéshez csatolt, az Egyesült Királyságnak és Írországnak a szabadságon, a biztonságon és a jog érvényesülésén alapuló térség tekintetében fennálló helyzetéről szóló 21. jegyzőkönyv 3. cikkével összhangban az Egyesült Királyság (a ...-án/én kelt levelében) bejelentette, hogy részt kíván venni ennek a határozatnak az elfogadásában és alkalmazásában.]

Az Európai Unióról szóló szerződéshez és az Európai Unió működéséről szóló szerződéshez csatolt, az Egyesült Királyságnak és Írországnak a szabadságon, a biztonságon és a jog érvényesülésén alapuló térség tekintetében fennálló helyzetéről szóló 21. sz. jegyzőkönyv 1. és 2. cikkével összhangban, és az említett jegyzőkönyv 4. cikkének sérelme nélkül, Írország nem vesz részt e határozat elfogadásában, az rá nézve nem kötelező és nem alkalmazandó.]

- (11) Az Európai Unióról szóló szerződéshez és az Európai Unió működéséről szóló szerződéshez csatolt, Dánia helyzetéről szóló 22. jegyzőkönyv 1. és 2. cikke értelmében Dánia nem vesz részt ennek a határozatnak az elfogadásában, az rá nézve nem kötelező és nem alkalmazandó,

ELFOGADTA EZT A HATÁROZATOT:

1. cikk

Az UNHCR programja Végrehajtó Bizottságára vonatkozó eljárási szabályzat módosításainak elfogadására tekintettel az Unió nevében elfogadandó álláspont, amelyet az Európai Unió érdekében együttesen eljárva az UNHCR Végrehajtó Bizottságának uniós tagállam tagjai juttatnak kifejezésre, a határozat mellékletében található.

A mellékelt módosítást érintő kisebb jelentőségű módosítások a Tanács további határozata nélkül is elfogadhatók.

2. cikk

Ez a határozat az elfogadásának napján lép hatályba.

Kelt Brüsszelben, -án/-én.

*a Tanács részéről
az elnök*