



Brüsszel, 2015.9.3.
COM(2015) 416 final

2015/0185 (NLE)

Javaslat

A TANÁCS VÉGREHAJTÁSI HATÁROZATA

a Szlovén Köztársaságnak a közös hozzáadottértékadó-rendszerről szóló 2006/112/EK irányelv 287. cikkétől eltérő különös intézkedés bevezetésére történő felhatalmazásáról szóló 2013/54/EU végrehajtási határozat módosításáról

INDOKOLÁS

1. A JAVASLAT HÁTTERE

• A javaslat indokai és céljai

A közös hozzáadottértékadó-rendszerről szóló, 2006. november 28-i 2006/112/EK irányelv (a továbbiakban: a héairányelv) 395. cikkének (1) bekezdése értelmében a Tanács, a Bizottság javaslata alapján, bármelyik tagállamot egyhangúlag felhatalmazhatja arra, hogy az irányelvben foglaltaktól eltérő különös intézkedéseket alkalmazzon a hozzáadottérték-adó beszedésének egyszerűsítésére vagy egyes adócsalások és -kikerülések megelőzésére.

Szlovénia a Bizottság által 2015. május 27-én és 2015. június 17-én iktatott leveleiben felhatalmazást kért arra vonatkozóan, hogy továbbra is adómentességet biztosíthasson azon adóalanyok számára, amelyek éves árbevétele nem haladja meg az 50 000 EUR-t. A héairányelv 395. cikke (2) bekezdésének megfelelően a Bizottság 2015. június 24-én kelt levelében tájékoztatta a többi tagállamot Szlovénia kérelméről. A Bizottság 2015. június 25-én kelt levelében értesítette Szlovéniát arról, hogy birtokában van a kérelem elbírálásához szükséges valamennyi információnak.

Háttér-információk

A héairányelv XII. címének 1. fejezete lehetővé teszi a tagállamok számára, hogy a kisvállalkozásokra vonatkozóan különös szabályozásokat alkalmazzanak, többek között azt is, hogy adómentességet nyújtsanak az egy bizonyos éves árbevétel el nem érő adóalanyoknak. Ez az adómentesség maga után vonja, hogy az adóalanyoknak nem kell hozzáadottérték-adót felszámítani az értékesítéseire, és következésképpen nem is vonhat le előzetesen felszámított hozzáadottérték-adót.

A héairányelv 287. cikkének 15. pontja értelmében Szlovénia mentességet biztosíthat a héa alól azoknak az adóalanyoknak, amelyek éves árbevétele nem haladja meg a 25 000 EUR-s összeg nemzeti valutában kifejezett ellenértékét.

2012-ben Szlovénia eltérést kért a kiskereskedők héafizetési kötelezettségeinek egyszerűsítése és a nemzeti adóhatóság adóbeszedési tevékenységének megkönnyítése érdekében. A 2013. január 22-i 2013/54/EU tanácsi végrehajtási határozattal a Tanács felhatalmazta Szlovéniát, hogy 2015. december 31-ig mentességet biztosítson a héa alól azoknak az adóalanyoknak, amelyek éves árbevétele nem haladja meg az 50 000 EUR-t. Az intézkedés igénybevétele opcionális az adóalanyok számára. Az eddigi tapasztalatok nyomán Szlovénia ezúttal azt kéri, hogy az intézkedést – amelynek igénybevétele a továbbiakban is opcionális lenne az adóalanyok számára – hosszabbítsák meg.

A Szlovénia által szolgáltatott információk szerint 2013 végén a héaalanyok 51,45 %-a rendelkezett 50 000 EUR alatti adóköteles árbevétellel, a befizetéseikből származó héabevétel pedig mindössze a héából származó összbevétel 1 %-át tette ki. A magukat héanyilvántartásba vetető, 25 000 EUR-s felső határ és az 50 000 EUR-s összeg közötti tartományba tartozó adóalanyok száma ráadásul 2013-ban és 2014-ben is csökkenést mutatott. Ez azt jelzi, hogy egyre több kisvállalkozás dönt az egyszerűsítési intézkedés alkalmazása mellett.

A Szlovénia által szolgáltatott információk alapján úgy tűnik, hogy az intézkedés hatása elhanyagolható a végső fogyasztói szinten beszedett adóbevételre.

Ennélfogva javasolt az eltérés legkorábban 2018. december 31-ig vagy egy olyan irányelv hatálybalépéséig történő meghosszabbítása, amely meghatározza az adóalanyok számára biztosított, lehetséges héamentesség feltételeként megállapított éves árbevételi felső határokat.

- **A javaslatnak a szabályozási terület jelenlegi rendelkezéseivel való összhangja**

Más tagállamok is kaptak már felhatalmazást hasonló eltérések alkalmazására.

- **A javaslat egyéb uniós politikákkal való összhangja**

Az intézkedés összhangban áll az Uniónak a „Gondolkozz előbb kicsiben!” Európai kisvállalkozói intézkedéscsomag: „Small Business Act” című bizottsági közleményben (COM(2008) 394., 2008. június 25.) rögzített, kisvállalkozásokkal kapcsolatos célkitűzéseivel.

2. JOGALAP, SZUBSZIDIARITÁS ÉS ARÁNYOSSÁG

- **Jogalap**

A héairányelv 395. cikke.

- **Szubszidiaritás (nem kizárólagos hatáskör esetén)**

A javaslat az Európai Unió kizárólagos hatáskörébe tartozik, ezért a szubszidiaritás elve nem alkalmazható.

- **Arányosság**

A javaslat megfelel az arányosság elvének a következők miatt:

A határozat egy tagállam számára, annak saját kérelme alapján ad felhatalmazást, kötelezettséget tehát nem keletkeztet.

Tekintettel az eltérés korlátozott alkalmazási területére, a különös intézkedés arányban áll a kitűzött céllal.

- **A jogi aktus típusának megválasztása**

Javasolt aktus: tanácsi végrehajtási határozat.

A héairányelv 395. cikke értelmében a héára vonatkozó közös szabályoktól kizárólag abban az esetben lehet eltérni, ha arra a Tanács a Bizottság javaslata alapján egyhangúlag felhatalmazást ad. Ezenfelül azért a tanácsi végrehajtási határozat a legmegfelelőbb jogi aktus, mert az egy-egy tagállamnak is címezhető.

3. AZ UTÓLAGOS ÉRTÉKELÉSEK, AZ ÉRDEKELT FELEKKEL FOLYTATOTT KONZULTÁCIÓK ÉS A HATÁSVIZSGÁLATOK EREDMÉNYEI

- **A jelenleg hatályban lévő jogszabályok utólagos értékelése / célravezetőségi vizsgálata**

Tárgytalan.

- **Az érdekelt felekkel folytatott konzultációk**

Nem releváns.

- **Szakértői vélemények beszerzése és felhasználása**

Külső szakértők bevonására nem volt szükség.

- **Hatásvizsgálat**

A tanácsi végrehajtási határozatra irányuló javaslat célja egy olyan egyszerűsítést célzó intézkedés további három évre szóló alkalmazása, amely számos héakötelezettséget megszüntet azon vállalkozások tekintetében, amelyek éves árbevétele nem haladja meg az 50 000 EUR-t, és amely ezért várhatóan kedvező hatást gyakorol a vállalkozások és az adóhatóság adminisztratív terheinek csökkentésére oly módon, hogy mindeközben a héából származó összbevételek sem változnak lényegesen. Az eltérés szűk alkalmazási köre, valamint időben korlátozott alkalmazása miatt a hatás mindenképpen korlátozott lesz.

4. KÖLTSÉGVETÉSI VONZATOK

A javaslatnak nincsenek az uniós költségvetést érintő vonzatai, mert Szlovénia az 1553/89/EGK, Euratom tanácsi rendelet 6. cikkének megfelelően kompenzációs számítást fog végezni.

5. EGYÉB ELEMEEK

A javaslat hatályvesztésre vonatkozó rendelkezést tartalmaz, ezen eltérés automatikusan hatályát veszti 2018. december 31-én.

Javaslat

A TANÁCS VÉGREHAJTÁSI HATÁROZATA

a Szlovén Köztársaságnak a közös hozzáadottértékadó-rendszerről szóló 2006/112/EK irányelv 287. cikkétől eltérő különös intézkedés bevezetésére történő felhatalmazásáról szóló 2013/54/EU végrehajtási határozat módosításáról

AZ EURÓPAI UNIÓ TANÁCSA,

tekintettel az Európai Unió működéséről szóló szerződésre,

tekintettel a közös hozzáadottértékadó-rendszerről szóló, 2006. november 28-i 2006/112/EK tanácsi irányelvre¹ és különösen annak 395. cikke (1) bekezdésére,

tekintettel az Európai Bizottság javaslatára,

mivel:

- (1) A 2006/112/EK irányelv 287. cikkének 15. pontja felhatalmazza Szlovéniát, hogy mentességet biztosítson a hozzáadottérték-adó (a továbbiakban: héa) alól azon adóalanyok számára, amelyek éves árbevétele nem haladja meg a 25 000 EUR-t.
- (2) A 2013/54/EU tanácsi végrehajtási határozattal² Szlovénia felhatalmazást kapott, hogy 2015. december 31-ig eltérő intézkedést alkalmazzon, és héa alóli mentességben részesítse az 50 000 EUR-t nem meghaladó éves árbevétellel rendelkező adóalanyokat.
- (3) Szlovénia a Bizottság által 2015. május 27-én és 2015. június 17-én iktatott leveleiben felhatalmazást kért a 2006/112/EK irányelv 287. cikkének 15. pontjától eltérő intézkedés meghosszabbítására, hogy ily módon továbbra is biztosíthassa a héa alóli mentességet azon adóalanyok számára, amelyek éves árbevétele nem haladja meg az 50 000 EUR-t. Ezen intézkedés révén az említett adóalanyok továbbra is mentesülnének a 2006/112/EK irányelv XI. címének 2–6. fejezetében rögzített héakötelezettségek egy része vagy összessége alól.
- (4) A Bizottság 2015. június 24-én kelt leveleiben tájékoztatta a többi tagállamot Szlovénia kérelméről. A Bizottság 2015. június 25-én kelt levelében értesítette Szlovéniát arról, hogy birtokában van a kérelem elbírálásához szükséges valamennyi információnak.
- (5) A Szlovénia által szolgáltatott információk szerint 2013 végén a héaalanyok 51,45 %-a rendelkezett 50 000 EUR alatti adóköteles árbevétellel, a héából származó összbevételnek pedig mindössze 1 %-át tették ki ezen adóalanyok befizetései.
- (6) Tekintettel arra, hogy e magasabb felső határ alkalmazása következtében csökkentek a kisvállalkozások héakötelezettségei, illetve hogy az ilyen vállalkozások a 2006/112/EK irányelv 290. cikkével összhangban továbbra is dönthetnek a rendes

¹ HL L 347., 2006.12.11., 1. o.

² A Tanács 2013. január 22-i 2013/54/EU végrehajtási határozata a Szlovén Köztársaságnak a közös hozzáadottértékadó-rendszerről szóló 2006/112/EK irányelv 287. cikkétől eltérő különös intézkedés bevezetésére történő felhatalmazásáról (HL L 22., 2013.1.25., 15. o.).

héaszabályozás választása mellett, Szlovénia számára lehetővé kell tenni, hogy az intézkedést egy adott korlátozott időtartam erejéig továbbalkalmazza.

(7) Az eltérés nem érinti az Unió héából származó saját forrásait, mivel Szlovénia az 1553/89/EGK, Euratom tanácsi rendelet³ 6. cikkével összhangban kompenzációs számítást fog végezni.

(8) A 2013/54/EU végrehajtási határozatot ezért ennek megfelelően módosítani kell,

ELFOGADTA EZT A HATÁROZATOT:

1. cikk

A 2013/54/EU végrehajtási határozat 2. cikkének második bekezdésében a „2015. december 31-ig” szöveg helyébe a „2018. december 31-ig” szöveg lép.

2. cikk

Ennek a határozatnak a Szlovén Köztársaság a címzettje.

Kelt Brüsszelben, -án/-én.

*a Tanács részéről
az elnök*

³ A Tanács 1989. május 29-i 1553/89/EGK, Euratom rendelete a hozzáadottérték-adóból származó saját források beszedésének végleges egységes rendszeréről (HL L 155., 1989.6.7., 9. o.).