



EURÓPAI
BIZOTTSÁG

Brüsszel, 2015.2.4.
COM(2015) 46 final

2015/0026 (COD)

Javaslat

AZ EURÓPAI PARLAMENT ÉS A TANÁCS RENDELETE

az Európai Szociális Alapról szóló 1304/2013/EU európai parlamenti és tanácsi rendeletnek az ifjúsági foglalkoztatási kezdeményezés által támogatott operatív programokra folyósított kezdeti előfinanszírozási összeg növelése tekintetében való módosításáról

INDOKOLÁS

1. A JAVASLAT HÁTTERE

Az új Bizottság alapvető prioritása, hogy „új lendületet adjon a foglalkoztatásnak, a növekedésnek és a beruházásoknak”. 2015. évi munkaprogramjában a Bizottság elkötelezte magát amellett, hogy kezdeményezéseket hozzon a munkaerő-piaci integráció és a foglalkoztathatóság ösztönzése érdekében, többek között olyan intézkedéseket, amelyek támogatják a tagállamokat abban, hogy a fiatalokat bevonják a munka világába. Az ifjúsági foglalkoztatási kezdeményezésre vonatkozó javaslat az egyik módja annak, hogy ezt a prioritást haladéktalanul előbbre lehessen vinni.

Az ifjúsági foglalkoztatási kezdeményezés elfogadására azt követően került sor, hogy az Európai Tanács 2013. februári ülésén magas szintű politikai felhívást tett közzé az Európai Unió (EU) egyes különösen nehéz helyzetben lévő régióiban példátlan mértékűvé vált ifjúsági munkanélküliség megoldása érdekében. A Tanács 2013. februári ülése és az azt követő tanácsi következtetések ismételten hangsúlyozták, hogy a fiatalok foglalkoztatásának előmozdítása különösen kiemelt kérdés. Az Európai Tanács arra szólított fel, hogy az EU költségvetéséből támogatni kell a tagállamok e tendencia ellensúlyozására tett erőfeszítéseit. Az ifjúsági foglalkoztatási kezdeményezésnek az a célja, hogy az ifjúsági munkanélküliség által leginkább érintett régiók számára kiegészítő finanszírozást biztosítson a fiatalok foglalkoztatásának – többek között az ifjúsági garancia létrehozásáról szóló tanácsi ajánlás végrehajtása révén történő – elősegítésére. Az ifjúsági foglalkoztatási kezdeményezés keretében kizárólag nem foglalkoztatott, oktatásban és képzésben nem részesülő fiatalokat lehet közvetlenül támogatni, rendszereket és struktúrákat azonban – az Európai Szociális Alappal ellentétben – nem; Az ifjúsági foglalkoztatási kezdeményezés az ESZA programozásának részét képezi, és a programozási intézkedések célzott operatív programként, operatív programon belüli célzott prioritási tengelyként vagy egy vagy több prioritási tengely részeként valósulhatnak meg.

Az ifjúsági munkanélküliség problémájának égető voltára tekintettel a Bizottság már a kezdetektől fogva különleges intézkedéseket javasolt annak érdekében, hogy az ifjúsági foglalkoztatási kezdeményezés számára elkülönített források teljes összege már a 2014–2020 közötti programozási időszak első két évében rendelkezésre álljon (az időszak elejére legyen ütemezve) annak érdekében, hogy az ifjúságot támogató intézkedéseket gyorsan és érdemben végre lehessen hajtani, és azonnali eredményeket lehessen elérni. Ezért az európai strukturális és beruházási alapokból (esb-alapokból), köztük az Európai Szociális Alapból támogatott egyéb intézkedésekhez hasonlóan az ifjúsági foglalkoztatási kezdeményezés keretében tervezett intézkedéseket is elvben nem 2023, hanem 2018 végére kell végrehajtani. Ezenkívül az a döntés született, hogy az ifjúsági foglalkoztatási kezdeményezés keretében a kiadások már 2013. szeptember 1-jétől támogathatók, és az ifjúsági foglalkoztatási kezdeményezésre elkülönített előirányzat mellé nem kötelező nemzeti társfinanszírozást rendelni. A 2014–2020-as szabályozási keret egyéb olyan rendelkezéseket is tartalmaz, amelyek célja az ifjúsági foglalkoztatási kezdeményezés végrehajtásának felgyorsítása.

Az ifjúsági foglalkoztatási kezdeményezés rövidebb végrehajtási időszaka azt jelenti, hogy a gyakorlati végrehajtás első éve kulcsfontosságú lesz abból a szempontból, hogy a kezdeményezés sikerrel tudja-e kezelni a foglalkoztatásban, oktatásban vagy képzésben részt nem vevő 7 millió európai fiatal problémáját. Az ifjúsági foglalkoztatási kezdeményezés végrehajtásának bármilyen további késedelmé valószínűsíthetően veszélyezteti a tagállamok által az ifjúsági munkanélküliség visszaszorítására indított folyamatot és intézkedéseket.

Egy évvel az ESZA-rendelet és az ifjúsági foglalkoztatási kezdeményezés elfogadása után az eredmények azonban elmaradnak az eredeti várakozásoktól. Az ifjúsági foglalkoztatási kezdeményezés kötelezettségvállalásainak és a kezdeményezéssel összefüggő egyedi intézkedéseknek az időszak elejére való ütemezése nem vezetett az ifjúsági foglalkoztatási kezdeményezés forrásainak remélt gyors mobilizálásához. Az azonosított fő okok között szerepel, hogy a megfelelő operatív programokkal kapcsolatos tárgyalások és a vonatkozó végrehajtási szabályok bevezetése a tagállamokban még mindig folyamatban van, a hatóságoknak korlátozott a kapacitása arra, hogy pályázati felhívásokat tegyenek közzé, és a pályázatokat gyorsan feldolgozzák, továbbá nem áll rendelkezésre elegendő előfinanszírozás a szükséges intézkedések elindításához. Az utóbbi kérdést a tagállamok vetették fel politikai szinten. Néhány tagállam arról számolt be különböző szinteken – többek között a Foglalkoztatási, Szociálpolitikai, Egészségügyi és Fogasztóvédelmi Tanács (EPSCO Tanács) üléseinek keretében, valamint a Bizottsággal folytatott kétoldalú tárgyalásokon –, hogy jelentős nehézségekkel szembesülnek az intézkedések végrehajtásának megkezdése tekintetében, mivel nem áll rendelkezésre elegendő finanszírozási forrás ahhoz, hogy előleget folyósítsanak a kedvezményezetteknek. Az Európai Parlament aggodalmának adott hangot azzal kapcsolatban, hogy lassan valósul meg az ifjúsági foglalkoztatási kezdeményezés. Különösen azokban a tagállamokban alakult ki akut helyzet, ahol a legmagasabb az ifjúsági munkanélküliségi ráta, mivel ezek az országok kénytelenek megbirkózni nagyobb költségvetési megszorításokkal és a finanszírozás hiányával.

A Bizottság az ifjúsági foglalkoztatási kezdeményezést végrehajtó 34 operatív program közül már 28-at elfogadott, és további négy programról lezárta a tárgyalásokat; e programok jelenleg elfogadásra várnak. Emellett a Tanács 2014-ben több országspecifikus ajánlást is elfogadott, amelyek arra szólítják fel a tagállamokat, hogy fokozzák az ifjúsági munkanélküliség csökkentése érdekében tett erőfeszítéseiket. A tagállamok most valósítják meg a jelenlegi időszakra vonatkozó igazgatási kapacitást és a program végrehajtására vonatkozó rendelkezéseket, a Bizottság pedig technikai iránymutatással támogatja ezt a folyamatot. E javaslat célja, hogy a Bizottság részéről az előfinanszírozás tekintetében hozott azonnali lépésként reagáljon a tagállamok által felvetett kérdésre.

A közös rendelkezésekről szóló rendeletben megállapított kezdeti előfinanszírozás jelenlegi szintje elégtelennek bizonyult a fennálló finanszírozási hiány áthidalására és azon erőfeszítés támogatására, amely arra irányul, hogy – az ifjúsági foglalkoztatási kezdeményezésre vonatkozó politikai elkötelezettségre tekintettel – azonnali, gyors választ adjon az EU-ban tapasztalható ifjúsági munkanélküliség elfogadhatatlanul magas szintjére. Egy operatív program elfogadását követően azonnal folyósított kezdeti előfinanszírozás mértéke jelenleg az adott operatív programhoz nyújtott uniós hozzájárulás 1 %-a (illetve pénzügyi támogatásban részesülő tagállamok esetében 1,5 % a). Ezenkívül időközi kifizetést csak a kedvezményezetteknek már felmerült és kifizetett, valamint a tagállam által igazolt kiadások alapján lehet folyósítani a tagállamnak. Az időközi kifizetések a kedvezményezetteknek felmerült kiadások visszatérítésére szolgálnak. Az időközi kifizetések ezért nem elegendőek ahhoz, hogy a kedvezményezetteknek előleget lehessen folyósítani.

Ez a helyzet – a szegénységben vagy társadalmi kirekesztettségben élő fiatalok arányának növekedésével együtt – az ifjúsági foglalkoztatási kezdeményezés egyedi sajátosságainak kezelésére irányuló kiegészítő intézkedéseket igényel. Az ifjúsági foglalkoztatási kezdeményezés erőforrásainak az időszak elejére való ütemezését olyan mechanizmusokkal kell támogatni, amelyek biztosítják a finanszírozás gyors mobilizálását az intézkedésekre a programozási időszak első éveiben. Különösképpen azt kell biztosítani, hogy az ifjúsági foglalkoztatási kezdeményezést végrehajtó operatív programokra folyósított kezdeti előfinanszírozás elegendő legyen a kedvezményezetteknek történő kifizetések

finanszírozására, hogy a kedvezményezettek megkezdhessék az intézkedések megvalósítását. A megosztott irányítás alatt működő egyéb programokkal ellentétben az ifjúsági foglalkoztatási kezdeményezés finanszírozását teljes mértékben az uniós költségvetésből folyósított elkülönített előirányzat biztosítja. Az ifjúsági foglalkoztatási kezdeményezésre elkülönített előirányzat a megosztott irányítás alá tartozó egyetlen olyan finanszírozási forrás, amely a nemzeti társfinanszírozási követelmény alóli mentességet élvez. Ez a javaslat mintegy 1 milliárd EUR-ra növeli az ifjúsági foglalkoztatási kezdeményezésre elkülönített előirányzathoz 2015-ben rendelkezésre álló kezdeti előfinanszírozás összegét. Ez a javaslat sem az ifjúsági foglalkoztatási kezdeményezést végrehajtó operatív programokra az ESZA-ból folyósított kezdeti előfinanszírozást, sem az ifjúsági foglalkoztatási kezdeményezésre elkülönített előirányzathoz 2016-ban folyósítandó kezdeti előfinanszírozás összegét nem módosítja. Továbbá az egyéb esb-alapokból társfinanszírozott egyéb programokra folyósított kezdeti előfinanszírozást sem érinti.

Az ifjúsági foglalkoztatási kezdeményezés által támogatott operatív programokra az ifjúsági foglalkoztatási kezdeményezésre elkülönített előirányzathoz folyósítandó kezdeti előfinanszírozás összegének (a programozási intézkedések formájától független) növelése megfelelő és teljes mértékben összhangban áll az ifjúsági foglalkoztatási kezdeményezésre vonatkozó egyedi szabályokkal. Ezen túlmenően a javaslat célja, hogy az ifjúsági foglalkoztatási kezdeményezés esetében alkalmazott előfinanszírozás mértékét hozzáigazítsa a kohéziós politikához tartozó programok mértékéhez, és ezáltal az ifjúsági foglalkoztatási kezdeményezés keretében ugyanolyan mértékű előfinanszírozást tegyen lehetővé, mint amelyet az egyéb programok esetében rendszerint alkalmaznak. Ebben az értelemben a javaslat célja, hogy egyenlő bánásmódot biztosítson az ifjúsági foglalkoztatási kezdeményezés és a kohéziós politika keretébe tartozó alapok tekintetében.

Ezen túlmenően a tagállamok a kezdeti előfinanszírozást a közös rendelkezésekről szóló rendelet 81. cikke (2) bekezdésének megfelelően kizárólag az ifjúsági foglalkoztatási kezdeményezés által támogatott program végrehajtása során a kedvezményezettek részére történő kifizetésekre fordíthatják, és a kezdeti előfinanszírozást haladéktalanul a felelős szervezet rendelkezésére kell bocsátani. Ezen túlmenően, annak érdekében, hogy a további előfinanszírozás az ifjúsági foglalkoztatási kezdeményezés azonnali végrehajtásához vezessen, ez a javaslat a szóban forgó operatív programok tekintetében úgy rendelkezik, hogy ha a rendelet hatálybalépésétől számított 12 hónapon belül nem nyújtanak be a Bizottsághoz annyi időközi kifizetési kérelmet, amennyi tekintetében az ifjúsági foglalkoztatási kezdeményezés keretében folyósítandó uniós hozzájárulás a kiegészítő előfinanszírozás legalább 50 %-ának felel meg, akkor a kiegészítő előfinanszírozást vissza kell téríteni a Bizottságnak.

Ez a javaslat összhangban áll az Európai Unió politikai kötelezettségvállalásával, amelynek értelmében azonnali támogatást nyújt a fiatalok munkaerő-piaci beilleszkedéséhez.

Végül, de nem utolsósorban ez a tagállamok részére nyújtott előfinanszírozás növelésére vonatkozó javaslat nem módosítja a tagállami előirányzatok már elfogadott átfogó pénzügyi profilját: mindössze arra tesz javaslatot, hogy időben előbbre hozzák az EU költségvetésében az ifjúsági foglalkoztatási kezdeményezésre már jóváhagyott előirányzatok folyósítását. Ez a javaslat ezért növeli a rugalmasságot, amellyel a tagállamok hozzáférhetnek a szóban forgó finanszírozáshoz és mozgósíthatják azt, ami megkönnyíti a végrehajtást és ezáltal a finanszírozás olyan intézkedésekre való felhasználását, amelyek közvetlen pozitív hatást gyakorolnak az európai fiatalok munkaerő-piaci integrációjára, különösen a munkahelyteremtés, valamint tanulószervezéses gyakorlati képzések és szakmai gyakorlatok biztosítása révén.

Amennyiben ez a javaslat nem kerül elfogadásra, az ifjúsági foglalkoztatási kezdeményezés végrehajtása továbbra is nagyon jelentős késedelmet szenvedne, ami ellentétes a sürgős cselekvésre felszólító Európai Tanács szándékával. Az azonnal rendelkezésre álló finanszírozás hiánya nagymértékben akadályozná a fiatalok munkaerő-piaci integrációját szolgáló fontos és szükséges szakpolitikai intézkedéseket.

Ennek ismeretében sürgősen növelni kell a programozási időszak elején az ifjúsági foglalkoztatási kezdeményezés által támogatott intézkedésekre rendelkezésre bocsátott finanszírozás összegét. Növelni kell tehát az ifjúsági foglalkoztatási kezdeményezésre elkülönített előirányzat terhére nyújtott kezdeti előfinanszírozást annak érdekében, hogy fel lehessen gyorsítani az ifjúsági foglalkoztatási kezdeményezés végrehajtását. Az előfinanszírozás javasolt mértéke az ifjúsági foglalkoztatási kezdeményezés céljára rendelkezésre álló költségvetés túllépése nélkül biztosít maximális hatást.

2. AZ ÉRDEKELT FELEKKEL FOLYTATOTT KONZULTÁCIÓK ÉS A HATÁSVIZSGÁLATOK EREDMÉNYEI

Külső érdekelt felekkel nem került sor konzultációra.

3. A JAVASLAT JOGI ELEMEI

A javaslat az 1304/2013/EU rendeletnek egy további rendelkezéssel, az ifjúsági foglalkoztatási kezdeményezés által támogatott operatív programokra nyújtható kiegészítő kezdeti előfinanszírozásról szóló 22a. cikkel való kiegészítésére irányul.

4. KÖLTSÉGVETÉSI HATÁSOK

A javasolt módosítás nem igényli az 1311/2013/EU rendelet I. mellékletében megállapított többéves pénzügyi keret kötelezettségvállalásokra és kifizetésekre vonatkozó éves felső határainak módosítását. A javaslat költségvetési hatása a 2014–2020 közötti programozási időszakra nézve semleges.

Az ifjúsági foglalkoztatási kezdeményezésre vonatkozó kötelezettségvállalási előirányzatok éves bontása nem változik.

A kifizetési előirányzatok iránt az ifjúsági foglalkoztatási kezdeményezés 2015. évi kiegészítő kezdeti előfinanszírozásával összefüggésben megnövekedett igényt teljes mértékben fedezi a 2015. évi költségvetésben az ifjúsági foglalkoztatási kezdeményezésre elkülönített előirányzat. Következésképpen a javasolt módosítás valószínűleg nem okoz a 2014–2020 közötti időszakhoz kapcsolódó, hátralékos, ki nem fizetett követeléseket.

Javaslat

AZ EURÓPAI PARLAMENT ÉS A TANÁCS RENDELETE

az Európai Szociális Alapról szóló 1304/2013/EU európai parlamenti és tanácsi rendeletnek az ifjúsági foglalkoztatási kezdeményezés által támogatott operatív programokra folyósított kezdeti előfinanszírozási összeg növelése tekintetében való módosításáról

AZ EURÓPAI PARLAMENT ÉS AZ EURÓPAI UNIÓ TANÁCSA,
tekintettel az Európai Unió működéséről szóló szerződésre és különösen annak 164. cikkére,
tekintettel az Európai Bizottság javaslatára,
a jogalkotási aktus tervezete nemzeti parlamenteknek való megküldését követően,
tekintettel az Európai Gazdasági és Szociális Bizottság véleményére¹,
tekintettel a Régiók Bizottságának véleményére²,
rendes jogalkotási eljárás keretében,
mivel:

- (1) Tekintettel az Unióban az ifjúsági munkanélküliség tartósan magas szintjére, az ifjúsági foglalkoztatási kezdeményezést azért hozták létre, hogy a leginkább érintett régiókban támogatást nyújtson a nem foglalkoztatott, oktatásban és képzésben nem részesülő fiataloknak. Az ifjúsági munkanélküliség elleni küzdelem terén a gyors reagálás biztosítása érdekében az 1303/2013/EU európai parlamenti és tanácsi rendelet³ és az 1304/2013/EU európai parlamenti és tanácsi rendelet⁴ rendelkezéseket állapít meg, amelyek lehetővé teszik az ifjúsági foglalkoztatási kezdeményezésre elkülönített források gyorsabb mozgósítását, ezen belül többek között azt, hogy a programozási időszak első két évében az összes forrás terhére kötelezettségvállalásokat fogadjanak el, már az előtt az ifjúsági foglalkoztatási kezdeményezésre irányuló operatív programokat fogadjanak el, hogy a partnerségi megállapodást benyújtották volna a Bizottságnak, valamint 2013. szeptember 1-jétől támogassák az ifjúsági foglalkoztatási kezdeményezés keretében végrehajtott intézkedésekkel összefüggésben felmerült kiadásokat.

¹ HL C [...], [...], [...] o.

² HL C [...], [...], [...] o.

³ Az Európai Parlament és a Tanács 2013. december 17-i 1303/2013/EU rendelete az Európai Regionális Fejlesztési Alapra, az Európai Szociális Alapra, a Kohéziós Alapra, az Európai Mezőgazdasági Vidékfejlesztési Alapra és az Európai Tengerügyi és Halászati Alapra vonatkozó közös rendelkezések megállapításáról, az Európai Regionális Fejlesztési Alapra, az Európai Szociális Alapra és a Kohéziós Alapra és az Európai Tengerügyi és Halászati Alapra vonatkozó általános rendelkezések megállapításáról és az 1083/2006/EK tanácsi rendelet hatályon kívül helyezéséről (HL L 347., 2013.12.20., 320. o.).

⁴ Az Európai Parlament és a Tanács 2013. december 17-i 1304/2013/EU rendelete az Európai Szociális Alapról és az 1081/2006/EK tanácsi rendelet hatályon kívül helyezéséről (HL L 347., 2013.12.20., 470. o.).

- (2) A tagállamokat sújtó költségvetési korlátok, valamint a programozási időszak kezdeti szakaszában rendelkezésre álló források hiánya jelentős késedelmet okozott az ifjúsági foglalkoztatási kezdeményezés végrehajtásában. Az 1303/2013/EU rendelet megállapítja a folyósítandó kezdeti előfinanszírozási összeg mértékét, amely biztosítja, hogy a tagállamok rendelkezzenek anyagi erőforrásokkal ahhoz, hogy már az operatív programok megkezdésekor támogatást tudjanak nyújtani a kedvezményezetteknek a programok végrehajtásához. Az ifjúsági foglalkoztatási kezdeményezés keretében ezek az összegek nem bizonyultak elegendőnek ahhoz, hogy fedezzék a kedvezményezettek részére az intézkedések végrehajtásához folyósítandó szükséges kifizetéseket.
- (3) A tagállamokat a programozási időszak kezdeti szakaszában sújtó költségvetési megszorítások kezelése érdekében és figyelembe véve, hogy sürgősen foglalkozni kell az ifjúsági munkanélküliség kérdésével és az ifjúsági foglalkoztatási kezdeményezés egyedi jellemzőivel, rendelkezéseket kell megállapítani az 1303/2013/EU rendelet rendelkezéseinek kiegészítése céljából annak érdekében, hogy 2015-ben növelni lehessen az ifjúsági foglalkoztatási kezdeményezés által támogatott operatív programokra folyósítható kezdeti előfinanszírozás mértékét. Annak biztosítása céljából, hogy a tagállamok elegendő anyagi forrással rendelkezzenek ahhoz, hogy kifizetéseket tudjanak folyósítani az ifjúsági munkanélküliség felszámolását célzó intézkedések végrehajtásáért felelős kedvezményezetteknek, 2015-ben az ifjúsági foglalkoztatási kezdeményezésre elkülönített előirányzatból kiegészítő kezdeti előfinanszírozást kell folyósítani az ifjúsági foglalkoztatási kezdeményezés által támogatott operatív programokra az 1303/2013/EU rendelet alapján folyósított előfinanszírozás kiegészítése érdekében.
- (4) Annak biztosítása érdekében, hogy a kiegészítő kezdeti előfinanszírozás összegét az ifjúsági foglalkoztatási kezdeményezés azonnali végrehajtására fordítsák, gondoskodni kell arról, hogy ezt az összeget kötelező legyen visszatéríteni a Bizottságnak, amennyiben az e rendelet hatálybalépésétől számított 12 hónap alatt a Bizottsághoz benyújtott időközi kifizetési kérelmek tekintetében az ifjúsági foglalkoztatási kezdeményezés keretében folyósítandó uniós hozzájárulás nem éri el a megfelelő szintet.
- (5) Az ebben a rendeletben foglalt intézkedések azonnali alkalmazása érdekében ennek a rendeletnek az *Európai Unió Hivatalos Lapjában* való kihirdetését követő napon kell hatályba lépnie.
- (6) Az 1304/2013/EU rendeletet ezért ennek megfelelően módosítani kell,

ELFOGADTA EZT A RENDELETET:

1. cikk

Az 1304/2013/EU rendelet a következő 22a. cikkel egészül ki:

„22a. cikk

Kiegészítő előfinanszírozás folyósítása az ifjúsági foglalkoztatási kezdeményezés által támogatott operatív programokra

- (1) Az 1303/2013/EU rendelet 134. cikke (1) bekezdésének b) pontja szerint folyósított kezdeti előfinanszírozáson túl 2015-ben az ifjúsági foglalkoztatási kezdeményezés által támogatott operatív programokra – a programozási intézkedések formájától függetlenül – kiegészítő kezdeti előfinanszírozást kell folyósítani az ifjúsági

foglalkoztatási kezdeményezésre elkülönített előirányzatból a 18. cikknek megfelelően, annak érdekében, hogy 30 %-ra nőjön az ifjúsági foglalkoztatási kezdeményezésre elkülönített előirányzatból folyósítandó kezdeti előfinanszírozás mértéke.

- (2) Az (1) bekezdés értelmében folyósítandó kiegészítő előfinanszírozás összegének számítása során az ifjúsági foglalkoztatási kezdeményezésre elkülönített előirányzatból az operatív programra az 1303/2013/EU rendelet 134. cikke (1) bekezdésének b) pontja szerint folyósított összegeket le kell vonni.
- (3) Ha a tagállamok e rendelet hatálybalépésétől számított 12 hónapon belül nem nyújtanak be annyi időközi kifizetési kérelmet, amennyi tekintetében az ifjúsági foglalkoztatási kezdeményezés keretében folyósítandó uniós hozzájárulás a kiegészítő előfinanszírozás legalább 50 %-ának felel meg, akkor az (1) bekezdés értelmében folyósított kiegészítő előfinanszírozás teljes összegét vissza kell téríteniük a Bizottságnak. Az ilyen jellegű visszatérítés nem vonatkozik az ifjúsági foglalkoztatási kezdeményezésre elkülönített előirányzatból az operatív programhoz nyújtott hozzájárulásra.”

2. cikk

Ez a rendelet az *Európai Unió Hivatalos Lapjában* való kihirdetését követő napon lép hatályba.

Ez a rendelet teljes egészében kötelező és közvetlenül alkalmazandó valamennyi tagállamban.

Kelt Brüsszelben, -án/-én.

az Európai Parlament részéről
az elnök

a Tanács részéről
az elnök

PÉNZÜGYI KIMUTATÁS

1. A JAVASLAT/KEZDEMÉNYEZÉS FŐBB ADATAI

- 1.1. A javaslat/kezdeményezés címe
- 1.2. A tevékenységalapú irányítás / tevékenységalapú költségvetés-tervezés keretébe tartozó érintett szakpolitikai terület(ek)
- 1.3. A javaslat/kezdeményezés típusa
- 1.4. Célkitűzés(ek)
- 1.5. A javaslat/kezdeményezés indoklása
- 1.6. Az intézkedés és a pénzügyi hatás időtartama
- 1.7. Tervezett irányítási módszer(ek)

2. IRÁNYÍTÁSI INTÉZKEDÉSEK

- 2.1. A nyomon követésre és a jelentéstételre vonatkozó rendelkezések
- 2.2. Irányítási és kontrollrendszer
- 2.3. A csalások és a szabálytalanságok megelőzésére vonatkozó intézkedések

3. A JAVASLAT/KEZDEMÉNYEZÉS BECSÜLT PÉNZÜGYI HATÁSA

- 3.1. A többéves pénzügyi keret mely fejezetét/fejezeteit és a költségvetés mely kiadási tételét/tételeit érintik a kiadások?
- 3.2. A kiadásokra gyakorolt becsült hatás
 - 3.2.1. *A kiadásokra gyakorolt becsült hatás összegzése*
 - 3.2.2. *Az operatív előirányzatokra gyakorolt becsült hatás*
 - 3.2.3. *Az igazgatási előirányzatokra gyakorolt becsült hatás*
 - 3.2.4. *A jelenlegi többéves pénzügyi kerettel való összeegyeztethetőség*
 - 3.2.5. *Harmadik felek részvétele a finanszírozásban*
- 3.3. A bevételre gyakorolt becsült hatás

PÉNZÜGYI KIMUTATÁS

1. A JAVASLAT/KEZDEMÉNYEZÉS FŐBB ADATAI

1.1. A javaslat/kezdemenyezés címe

Javaslat az Európai Szociális Alapról szóló 1304/2013/EU európai parlamenti és tanácsi rendeletnek az ifjúsági foglalkoztatási kezdeményezés által támogatott operatív programokra folyósított kezdeti előfinanszírozási összeg növelése tekintetében való módosítására

1.2. A tevékenységalapú irányítás / tevékenységalapú költségvetés-tervezés keretébe tartozó érintett szakpolitikai terület(ek)⁵

4 Foglalkoztatás, szociális ügyek és társadalmi befogadás
040264 Ifjúsági foglalkoztatási kezdeményezés

1.3. A javaslat/kezdemenyezés típusa

- ☐ A javaslat/kezdemenyezés **új intézkedésre** irányul
- ☐ A javaslat/kezdemenyezés **kísérleti projektet/előkészítő intézkedést követő új intézkedésre** irányul⁶
- ☒ A javaslat/kezdemenyezés **jelenlegi intézkedés meghosszabbítására** irányul
- ☐ A javaslat/kezdemenyezés **új intézkedésnek megfelelően módosított intézkedésre** irányul

1.4. Célkitűzés(ek)

1.4.1. A javaslat/kezdemenyezés által érintett többéves bizottsági stratégiai célkitűzés(ek)

Nem értelmezhető

1.4.2. Konkrét célkitűzés(ek) és a tevékenységalapú irányítás / tevékenységalapú költségvetés-tervezés keretébe tartozó érintett tevékenység(ek)

... sz. konkrét célkitűzés

Nem értelmezhető

A tevékenységalapú irányítás / tevékenységalapú költségvetés-tervezés keretébe tartozó érintett tevékenység(ek)

Nem értelmezhető

⁵ Tevékenységalapú irányítás: ABM (Activity Based Management), tevékenységalapú költségvetés-tervezés: ABB (Activity Based Budgeting).

⁶ A költségvetési rendelet 54. cikke (2) bekezdésének a) vagy b) pontja szerint.

1.4.3. Várható eredmény(ek) és hatás(ok)

Tüntesse fel, milyen hatásokat gyakorolhat a javaslat/kezdemenyezés a kedvezményezettekre/célcsoportokra.

Nem értelmezhető

1.4.4. Eredmény- és hatásmutatók

Tüntesse fel a javaslat/kezdemenyezés megvalósításának nyomon követését lehetővé tevő mutatókat.

Nem értelmezhető

1.5. A javaslat/kezdemenyezés indoklása

1.5.1. Rövid vagy hosszú távon kielégítendő szükséglet(ek)

Nem értelmezhető

1.5.2. Az uniós részvételből adódó többletérték

Nem értelmezhető

1.5.3. Hasonló korábbi tapasztalatok tanulsága

Nem értelmezhető

1.5.4. Egyéb pénzügyi eszközökkel való összeegyeztethetőség és lehetséges szinergia

Nem értelmezhető

1.6. Az intézkedés és a pénzügyi hatás időtartama

- ☐ A javaslat/kezdeményezés **határozott időtartamra** vonatkozik
 - ☒ A javaslat/kezdeményezés időtartama: 2015.01.01-jétől 2023.12.31-ig
 - ☒ Pénzügyi hatás: 2015-ben
- ☐ A javaslat/kezdeményezés **határozatlan időtartamra** vonatkozik
 - Beindítási időszak: ÉÉÉÉ-től/-től ÉÉÉÉ-ig
 - azt követően: rendes ütem.

1.7. Tervezett irányítási módszer(ek)⁷

- ☐ Bizottság általi **közvetlen irányítás**
 - ☐ a Bizottság szervezeti egységein keresztül, ideértve az uniós küldöttségek személyzetét
 - ☐ végrehajtó ügynökségen keresztül
- ☒ **Megosztott irányítás** a tagállamokkal
 - ☐ **Közvetett irányítás** a költségvetés végrehajtásával kapcsolatos feladatoknak a következőkre történő átruházásával:
 - ☐ harmadik országok vagy az általuk kijelölt szervek
 - ☐ nemzetközi szervezetek és ügynökségeik (nevezze meg)
 - ☐ az EBB és az Európai Beruházási Alap
 - ☐ a költségvetési rendelet 208. és 209. cikkében említett szervek
 - ☐ közjogi szervek
 - ☐ magánjog alapján működő, közfeladatot ellátó szervek, olyan mértékben, amennyiben megfelelő pénzügyi garanciákat nyújtanak
 - ☐ a valamely tagállam magánjoga alapján működő, köz- és magánszféra közötti partnerség végrehajtásával megbízott és megfelelő pénzügyi garanciákat nyújtó szervek
 - ☐ az EUSZ V. címének értelmében a KKBP terén konkrét fellépések végrehajtásával megbízott, és a vonatkozó alap-jogiaktusban meghatározott személyek.
 - *Egynél több irányítási módszer feltüntetése esetén kérjük, adjon részletes felvilágosítást a „Megjegyzések” rovatban.*

Megjegyzések

Nem értelmezhető

⁷

Az egyes irányítási módszerek ismertetése, valamint a költségvetési rendeletre való megfelelő hivatkozások megtalálhatók a Költségvetési Főigazgatóság honlapján: http://www.cc.cec/budg/man/budgmanag/budgmanag_en.html

2. IRÁNYÍTÁSI INTÉZKEDÉSEK

2.1. A nyomon követésre és a jelentéstételre vonatkozó rendelkezések

Gyakoriság és feltételek.

Nem értelmezhető

2.2. Irányítási és kontrollrendszer

2.2.1. Felismert kockázat(ok)

Nem értelmezhető

2.2.2. A működő belső kontrollrendszerrel kapcsolatos információk

Nem értelmezhető

2.2.3. Az ellenőrzések költsége és haszna, a várt hibaarány értékelése

Nem értelmezhető

2.3. A csalások és a szabálytalanságok megelőzésére vonatkozó intézkedések

Tüntesse fel a meglévő vagy tervezett megelőző és védintézkedéseket.

Nem értelmezhető

3. A JAVASLAT/KEZDEMÉNYEZÉS BECSÜLT PÉNZÜGYI HATÁSA

3.1. A többéves pénzügyi keret mely fejezetét/fejezeteit és a költségvetés mely kiadási tételét/tételeit érintik a kiadások?

- Jelenlegi költségvetési tételek

A többéves pénzügyi keret fejezetei, azon belül pedig a költségvetési tételek sorrendjében.

A többéves pénzügyi keret fejezete	Költségvetési tétel	Kiadás típusa	Hozzájárulás			
	Szám [Megnevezés.....]	diff./nem diff. ⁸	EFTA-országoktól ⁹	tagjelölt országoktól ¹⁰	harmadik országoktól	a költségvetési rendelet 21. cikke (2) bekezdésének b) pontja értelmében
1 Intelligens és inkluzív növekedés	04.0264 [Ifjúsági foglalkoztatási kezdeményezés]	Diff.	NEM	NEM	NEM	NEM

- Létrehozandó új költségvetési tételek

A többéves pénzügyi keret fejezetei, azon belül pedig a költségvetési tételek sorrendjében.

A többéves pénzügyi keret fejezete	Költségvetési tétel	Kiadás típusa	Hozzájárulás			
	Szám [Megnevezés.....]	diff./nem diff.	EFTA-országoktól	tagjelölt országoktól	harmadik országoktól	a költségvetési rendelet 21. cikke (2) bekezdésének b) pontja értelmében
	[XX.YY.YY.YY.]		IGEN/NEM	IGEN/NE M	IGEN/NEM	IGEN/NEM

⁸ Diff. = Differenciált előirányzatok / Nem diff. = Nem differenciált előirányzatok.

⁹ EFTA: Európai Szabadkereskedelmi Társulás.

¹⁰ Tagjelölt országok és adott esetben a nyugat-balkáni potenciális tagjelölt országok.

3.2. A kiadásokra gyakorolt becsült hatás

A javasolt módosítás nem igényli az 1311/2013/EU rendelet I. mellékletében megállapított többéves pénzügyi keret kötelezettségvállalásokra és kifizetésekre vonatkozó éves felső határainak módosítását.

Az ifjúsági foglalkoztatási kezdeményezésre vonatkozó kötelezettségvállalási előirányzatok éves bontása nem változik.

A kifizetési előirányzatok iránt az ifjúsági foglalkoztatási kezdeményezés 2015. évi kezdeti előfinanszírozásával összefüggésben megnövekedett igényt a 2015. évi költségvetés 04. címe (Foglalkoztatás, szociális ügyek és társadalmi befogadás) alá tartozó, az ESZA-ra és az ifjúsági foglalkoztatási kezdeményezésre elkülönített előirányzatok fedezik.

3.2.1. A kiadásokra gyakorolt becsült hatás összegzése

millió EUR (három tizedesjegyre)

A többéves pénzügyi keret fejezete	Szám 1	Intelligens és inkluzív növekedés
------------------------------------	-----------	-----------------------------------

FŐIGAZGATÓSÁG: EMPL			2014	2015	2016	2017	2018 ¹¹	2019	2020	ÖSSZESEN
• Operatív előirányzatok										
04.0264 [Ifjúsági foglalkoztatási kezdeményezés]	Kötelezettségvállalási előirányzatok	(1)	0	0	0	0	0	0	0	0
	Kifizetési előirányzatok	(2)	0	930 000	0	0	–930 000	0	0	0
Bizonyos egyedi programok keretéből finanszírozott igazgatási előirányzatok ¹²										

¹¹ Az 1303/2013/EU rendelet 136. cikkének megfelelően az előfinanszírozás összegét alá kell támasztani (el kell számolni) az ifjúsági foglalkoztatási kezdeményezés keretében felmerült és 2018.12.31-ig bejelentett kiadásokkal.

¹² Technikai és/vagy igazgatási segítségnyújtás, valamint uniós programok és/vagy intézkedések végrehajtásához biztosított támogatási kiadások (korábban: BA-tételek), közvetett kutatás, közvetlen kutatás.

Nem értelmezhető		(3)								
Az EMPL Főigazgatósághoz tartozó előirányzatok ÖSSZESEN	Kötelezettségvállalási előirányzatok	=1+1a+3	0	0	0	0	0	0	0	0
	Kifizetési előirányzatok	=2+2a+3	0	930 000	0	0	-930 000	0	0	0

• Operatív előirányzatok ÖSSZESEN	Kötelezettségvállalási előirányzatok	(4)	0	0	0	0	0	0	0	0
	Kifizetési előirányzatok	(5)	0	930 000	0	0	-930 000	0	0	0
• Bizonyos egyedi programok keretéből finanszírozott igazgatási előirányzatok ÖSSZESEN		(6)	0	0	0	0	0	0	0	0
A többéves pénzügyi keret 1. FEJEZETÉHEZ tartozó előirányzatok ÖSSZESEN	Kötelezettségvállalási előirányzatok	=4+6	0	0	0	0	0	0	0	0
	Kifizetési előirányzatok	=5+6	0	930 000	0	0	-930 000	0	0	0

Amennyiben a javaslat/kezdemenyezés több fejezetet is érint:

• Operatív előirányzatok ÖSSZESEN	Kötelezettségvállalási előirányzatok	(4)								
	Kifizetési előirányzatok	(5)								
• Bizonyos egyedi programok keretéből finanszírozott igazgatási előirányzatok ÖSSZESEN		(6)								

A többéves pénzügyi keret 1–4. FEJEZETÉHEZ tartozó előirányzatok ÖSSZESEN (Referenciaösszeg)	Kötelezettségvál lalási előirányzatok	=4+6								
	Kifizetési előirányzatok	=5+6								

A többéves pénzügyi keret fejezete	5	„Igazgatási kiadások”
---	----------	-----------------------

millió EUR (három tizedesjegyre)

		N. év	N+1. év	N+2. év	N+3. év	A táblázat a hatás időtartamának megfelelően (vö. 1.6. pont) további évekkkel bővíthető			ÖSSZESEN
FŐIGAZGATÓSÁG: <.....>									
• Humánerőforrás									
• Egyéb igazgatási kiadások									
<...> Főigazgatóság ÖSSZESEN	Előirányzatok								

A többéves pénzügyi keret 5. FEJEZETÉHEZ tartozó előirányzatok ÖSSZESEN	(Összes kötelezettségvállalási előirányzat = Összes kifizetési előirányzat)								
--	---	--	--	--	--	--	--	--	--

millió EUR (három tizedesjegyre)

		N. év ¹³	N+1. év	N+2. év	N+3. év	A táblázat a hatás időtartamának megfelelően (vö. 1.6. pont) további évekkkel bővíthető			ÖSSZESEN
A többéves pénzügyi keret 1–5. FEJEZETÉHEZ tartozó előirányzatok ÖSSZESEN	Kötelezettségvállalási előirányzatok								
	Kifizetési előirányzatok								

¹³ Az N. év a javaslat/kezdemenyezés végrehajtásának első éve.

3.2.2. Az operatív előirányzatokra gyakorolt becsült hatás

- ☐ A javaslat/kezdeményezés nem vonja maga után operatív előirányzatok felhasználását
- ☒ A javaslat/kezdeményezés az alábbi operatív előirányzatok felhasználását vonja maga után:

Kötelezettségvállalási előirányzatok, millió EUR (három tizedesjegyre)

Tüntesse fel a célkitűzéseket és a teljesítéseket ↓			N. év		N+1. év		N+2. év		N+3. év		A táblázat a hatás időtartamának megfelelően (vö. 1.6. pont) további évekkal bővíthető						ÖSSZESEN	
	TELJESÍTÉSEK																	
	Típus ¹⁴	Átlagos költség	Szám	Költség	Szám	Költség	Szám	Költség	Szám	Költség	Szám	Költség	Szám	Költség	Szám	Költség	Összesített szám	Összköltség
1. KONKRÉT CÉLKITÜZÉS ¹⁵ ...																		
- Teljesítés																		
- Teljesítés																		
- Teljesítés																		
1. konkrét célkitűzés részösszege																		
2. KONKRÉT CÉLKITÜZÉS ...																		
- Teljesítés																		
2. konkrét célkitűzés részösszege																		
ÖSSZKÖLTSÉG																		

¹⁴

A teljesítés a nyújtandó termékekre és szolgáltatásokra vonatkozik (pl. finanszírozott diákcserék száma, épített utak hossza kilométerben stb.).

¹⁵

Az 1.4.2. szakaszban („Konkrét célkitűzések...”) feltüntetett célkitűzés.

3.2.3. Az igazgatási előirányzatokra gyakorolt becsült hatás

3.2.3.1. Összegzés

- ☒ A javaslat/kezdemenyezés nem vonja maga után igazgatási előirányzatok felhasználását.
- ☐ A javaslat/kezdemenyezés az alábbi igazgatási előirányzatok felhasználását vonja maga után:

millió EUR (három tizedesjegyre)

	N. év ¹⁶	N+1. év	N+2. év	N+3. év	A táblázat a hatás időtartamának megfelelően (vö. 1.6. pont) további évekre bővíthető	ÖSSZESEN
--	---------------------	---------	---------	---------	--	----------

A többéves pénzügyi keret 5. FEJEZETE								
Humánerőforrás								
Egyéb igazgatási kiadások								
A többéves pénzügyi keret 5. FEJEZETÉNEK részösszege								

A többéves pénzügyi keret 5. FEJEZETÉBE¹⁷ bele nem tartozó előirányzatok								
Humánerőforrás								
Egyéb igazgatási kiadások								
A többéves pénzügyi keret 5. FEJEZETÉBE bele nem tartozó előirányzatok részösszege								

ÖSSZESEN								
-----------------	--	--	--	--	--	--	--	--

A humánerőforrással és más igazgatási kiadásokkal kapcsolatos előirányzat-igényeket az adott főigazgatóság rendelkezésére álló, az intézkedés irányításához rendelt előirányzatokkal és/vagy az adott főigazgatóságon belüli átcsoportosítással kell teljesíteni. A források adott esetben a költségvetési korlátok betartása mellett kiegészíthetők az éves elosztási eljárás keretében az irányító főigazgatósághoz rendelt további juttatásokkal.

¹⁶ Az N. év a javaslat/kezdemenyezés végrehajtásának első éve.

¹⁷ Technikai és/vagy igazgatási segítségnyújtás, valamint uniós programok és/vagy intézkedések végrehajtásához biztosított támogatási kiadások (korábban: BA-tételek), közvetett kutatás, közvetlen kutatás.

3.2.3.2. Becsült humánerőforrás-szükségletek

- ☒ A javaslat/kezdeményezés nem igényel humánerőforrást.
- ☐ A javaslat/kezdeményezés az alábbi humánerőforrás-igénnyel jár:

A becsléseket teljes munkaidős egyenértékben kell kifejezni

	N. év	N+1. év	N+2. év	N+3. év	A táblázat a hatás időtartamának megfelelően (vö. 1.6. pont) további évekre bővíthető			
• A létszámtervben szereplő álláshelyek (tisztviselők és ideiglenes alkalmazottak)								
XX 01 01 01 (a központban és a bizottsági képviselőket)								
XX 01 01 02 (a küldöttségeknél)								
XX 01 05 01 (közvetett kutatás)								
10 01 05 01 (közvetlen kutatás)								
• Külső munkatársak teljes munkaidős egyenértékben (FTE) kifejezve¹⁸								
XX 01 02 01 (AC, END, INT a teljes keretből)								
XX 01 02 02 (AC, AL, END, INT és JED a küldöttségeknél)								
XX 01 04 yy ¹⁹	- a központban							
	- a küldöttségeknél							
XX 01 05 02 (AC, END, INT közvetett kutatásban)								
10 01 05 02 (AC, END, INT közvetlen kutatásban)								
Egyéb költségvetési tétel (kérjük megnevezni)								
ÖSSZESEN								

XX az érintett szakpolitikai terület vagy költségvetési cím.

A humánerőforrás-igényeknek az adott főigazgatóság rendelkezésére álló, az intézkedés irányításához rendelt és/vagy az adott főigazgatóságon belül átcsoportosított személyzettel kell eleget tenni. A források adott esetben a meglévő költségvetési korlátok betartása mellett kiegészíthetők az éves elosztási eljárás keretében az irányító főigazgatósághoz rendelt további juttatásokkal.

Az elvégzendő feladatok leírása:

Tisztviselők és ideiglenes alkalmazottak	
Külső munkatársak	

¹⁸ AC=szerződéses alkalmazott; AL=helyi alkalmazott; END=kirendelt nemzeti szakértő; INT=kölcsönmunkaerő (átmeneti alkalmazott); JED=küldöttségi pályakezdő szakértő.

¹⁹ Az operatív előirányzatokból finanszírozott külső munkatársakra vonatkozó részleges felső határérték (korábban: BA-tételek).

3.2.4. A jelenlegi többéves pénzügyi kerettel való összeegyeztethetőség

- ☒ A javaslat/kezdemenyezés összeegyeztethető a jelenlegi többéves pénzügyi kerettel.
- ☐ A javaslat/kezdemenyezés miatt szükséges a többéves pénzügyi keret vonatkozó fejezetének átprogramozása.

Fejtse ki, miként kell átprogramozni a pénzügyi keretet: tüntesse fel az érintett költségvetési tételeket és a megfelelő összegeket.

- ☐ A javaslat/kezdemenyezés miatt szükség van a rugalmassági eszköz alkalmazására vagy a többéves pénzügyi keret felülvizsgálatára.

Fejtse ki a szükségleteket: tüntesse fel az érintett fejezeteket és költségvetési tételeket és a megfelelő összegeket.

3.2.5. Harmadik felek részvétele a finanszírozásban

- A javaslat/kezdemenyezés nem irányoz elő harmadik felek általi társfinanszírozást.
- A javaslat/kezdemenyezés az alábbi becsült társfinanszírozást irányozza elő:

előirányzatok, millió EUR (három tizedesjegyig)

	N. év	N+1. év	N+2. év	N+3. év	A táblázat a hatás időtartamának megfelelően (vö. 1.6. pont) további évekkkel bővíthető			Összesen
Tüntesse fel a társfinanszírozó szervet								
Társfinanszírozott előirányzatok ÖSSZESEN								

3.3. A bevételre gyakorolt becsült hatás

- ☒ A javaslatnak/kezdemenyezésnek nincs pénzügyi hatása a bevételre.
- ☐ A javaslatnak/kezdemenyezésnek van pénzügyi hatása – a bevételre gyakorolt hatása a következő:
 - ☐ a javaslat a saját forrásokra gyakorol hatást
 - ☐ a javaslat az egyéb bevételekre gyakorol hatást

millió EUR (három tizedesjegyig)

Bevételi költségvetési tétel:	Az aktuális költségvetési évben rendelkezésre álló előirányzatok	A javaslat/kezdemenyezés hatása ²⁰						
		N. év	N+1. év	N+2. év	N+3. év	A táblázat a hatás időtartamának megfelelően (vö. 1.6. pont) további évekkkel bővíthető		
... jogcímcsoport								

Az egyéb címzett bevételek esetében tüntesse fel az érintett kiadáshoz tartozó költségvetési tétel(ek)e)t.

--

Ismertesse a bevételre gyakorolt hatás számításának módszerét.

--

²⁰

A tradicionális saját források (vámok, cukorilletékek) tekintetében nettó összegeket, vagyis a 25 %-kal (beszedési költségek) csökkentett bruttó összegeket kell megadni.