



EURÓPAI
BIZOTTSÁG

Brüsszel, 2015.11.26.
COM(2015) 692 final

Ajánlás

A TANÁCS AJÁNLÁSA

az euróövezet gazdaságpolitikájáról

{SWD(2015) 700 final}

Ajánlás

A TANÁCS AJÁNLÁSA

az euróövezet gazdaságpolitikájáról

AZ EURÓPAI UNIÓ TANÁCSA,

tekintettel az Európai Unió működéséről szóló szerződésre és különösen annak 121. cikke (2) bekezdésével együttesen értelmezett 136. cikkére,

tekintettel a költségvetési egyenleg felügyeletének megerősítéséről és a gazdaságpolitikák felügyeletéről és összehangolásáról szóló, 1997. július 7-i 1466/97/EK tanácsi rendeletre¹ és különösen annak 5. cikke (2) bekezdésére,

tekintettel a makrogazdasági egyensúlyhiányok megelőzéséről és kiigazításáról szóló, 2011. november 16-i 1176/2011/EU európai parlamenti és tanácsi rendeletre² és különösen annak 6. cikke (1) bekezdésére,

tekintettel az Európai Bizottság ajánlására,

tekintettel az Európai Tanács következtetéseire,

tekintettel a Gazdasági és Pénzügyi Bizottság véleményére,

tekintettel a Gazdaságpolitikai Bizottság véleményére,

mivel:

- (1) Az euróövezetben továbbra is mérsékelt ütemű a gazdasági élénkülés³. Az euróövezet növekedésének fenntartása és erősítése folyamatos politikai erőfeszítést igényel a köz- és magánszektorbeli kiegyensúlyozott kiigazítás elősegítése, a gazdaság alkalmazkodóképességének javítása és a gazdaság közép- és hosszú távú növekedési potenciáljának növelése érdekében. A növekedés ütemét akadályozza a közelmúltbeli gazdasági és pénzügyi válság hagyatéka, többek között a folyamatban lévő külső egyensúly-helyreállítás, a magas állam- és magánadósság, a magas munkanélküliség, valamint a tartós strukturális merevségek a nemzeti munkaerő- és termékpiacon. A beruházások gyengék maradnak egyrészt ezen tényezők, másrészt más szűk keresztmetszetek, például a kedvezőtlen üzleti környezet, a nem hatékony közigazgatás, valamint a finanszírozáshoz való hozzáférés elé gördülő akadályok miatt.
- (2) A 2016. évi éves növekedési jelentésben valamennyi uniós tagállam számára megfogalmazott szakpolitikai prioritásokkal összhangban meg kell erősíteni az olyan ambiciózus strukturális reformok végrehajtását, amelyek fokozzák a termelékenységet és a növekedési potenciált⁴. A strukturális reformok, ha a tagállamok közösen hajtják

¹ HL L 209., 1997.8.2., 1. o.

² HL L 306., 2011.11.23., 25. o.

³ A Bizottság 2015. évi őszi gazdasági előrejelzése

⁴ 2016. évi éves növekedési jelentés

vége őket, a kereskedelmi és pénzügyi csatornákon keresztül megjelenő pozitív tovaryűrűző hatások révén az euróövezet egésze számára előnyöket nyújtanak. A munkaerőpiacok ellenálló képességének javítására irányuló reformok terén elért némi haladás ellenére az euróövezetben továbbra is jelentős eltérések mutatkoznak, különösen a tartós és az ifjúsági munkanélküliségi ráta tekintetében. Azok a tagállamok, amelyek a válságot megelőzően a hajtották végre az átfogó munkaerőpiaci és szociális védelmi reformjaikat, a gazdasági visszaesés során jobban tudták támogatni a foglalkoztatást és megőrizni a méltányosságot. Az ilyen reformok rugalmas és kiszámítható szerződéses megállapodásokat, átfogó, egész életen át tartó tanulási stratégiákat, hatékony aktív munkaerő-piaci politikákat, valamint modern szociális védelmi rendszert foglalnak magukban. A munkát terhelő adóék csökkentése – különösen a kis jövedelmű munkavállalók esetében – és a méltányos adórendszer javíthatja az eredményeket.

- (3) A reformok megfelelő kidolgozása és gyors végrehajtása segíthet az euróövezetben meglévő egyensúlyhiányok leküzdésében és az újak kialakulásának megelőzésében. Az eurócsoport tematikus párbeszédei – amelyek kiemelt figyelmet fordítanak a referenciaértékeken alapuló teljesítményértékelésre, a bevált gyakorlatokra és az egymásra gyakorolt nyomásra – hozzájárulhatnak a legjobb teljesítményhez való konvergencia elősegítéséhez. Az eurócsoporthoz tehát még inkább erősítenie kell az azokon a területeken zajló reformokra irányuló tematikus párbeszédet, amelyek létfontosságúak a GMU működéséhez, és rendszeresen nyomon kell követnie az euróövezeti tagállamok reformjainak végrehajtását és a makrogazdasági egyensúlyhiány kezelésére szolgáló eljárás keretében történő egyensúlyhiánykiigazítások terén tett előrelépést.
- (4) A költségvetési politikák alapvető közös érdeket jelentenek a gazdasági és monetáris unió tekintetében. Azon tagállami költségvetési politikák, amelyek tiszteletben tartják a közös költségvetési szabályokat, nélkülözhetetlenek az adósság fenntarthatóságához és annak lehetővé tételéhez, hogy a fiskális stabilizátorok működhessenek és tompíthassák az országspecifikus sokkokat. Ezen felül az euróövezeti tagállamok közötti átgyűrűző hatások fényében elengedhetetlen a megfelelő költségvetési irányvonal elérése az euróövezet egészének szintjén, valamint a prociklikus költségvetési politikák elkerülése. Mindez megkívánja a költségvetési politikák euróövezeten belüli koordinációjának megerősítését a Stabilitási és Növekedési Paktum teljes mértékű tiszteletben tartása mellett. Ezzel összefüggésben az általános makrogazdasági feltételek és a növekedést visszavetítő kockázatok fényében az euróövezet várható 2016. évi, nagy vonalakban semleges összesített költségvetési irányvonala megfelelőnek tűnik. 2017 vonatkozásában a fokozatosan záródó kibocsátási résre vonatkozó előrejelzésre alapozva a költségvetési politikáknak ki kell egyensúlyozniuk a prociklikusság elkerülésének szükségességét és az államadósság csökkentését a költségvetési tartalékok helyreállítása érdekében. Ennek tükröződnie kell a 2016 tavaszára elkészítendő aktualizált stabilitási programokban, figyelembe véve a legutóbbi gazdasági és költségvetési fejleményeket. A költségvetési stratégiák összetétele még nem segíti elő kellőképpen a növekedést. Az euróövezeti tagállamoknak szóló, 2015 nyarán tett ajánlásokkal⁵ összhangban a tagállamoknak tematikus megbeszéléseket kell tartaniuk az államháztartások minőségének és fenntarthatóságának javításáról.

⁵ HL C 272., 2015.8.18., 98. o

- (5) A bankuniót teljes mértékben meg kell valósítani. Először, a bankok helyreállításáról és szanálásáról szóló irányelvet 2015. november 30-ig teljes mértékben át kell ültetni; ez a 28 tagállam mindegyikének kötelessége. Másodsor, a bankszanálás tekintetében késedelem nélkül meg kell hozni a megfelelő áthidaló finanszírozási intézkedéseket annak érdekében, hogy az Egységes Szanálási Alap 2016. január 1-jétől képes legyen kielégíteni bármely lehetséges finanszírozási igényt. Ezen felül az átmeneti időszak során a lehető leghamarabb megállapodásra kell jutni az Egységes Szanálási Alap költségvetési szempontból semleges védőhálójáról. Végezetül, a bankunió továbbfejlesztésének részeként a Bizottság 2015. november 24-én javasolta az euróövezeti tagállamok számára létrehozandó európai betétbiztosítási rendszer kialakítását⁶.
- (6) Az euróövezetben a pénzügyi piaci feltételek a laza monetáris politikai irányvonal fényében továbbra is általában kedvezőek. A még mindig gyenge alapvető gazdasági tényezők és a magas eladósodottság a magánszektorban azonban továbbra is érezteti hatását a banki kölcsönzés és ezért a gazdasági növekedés vonatkozásában. A bankok mérlegére továbbra is nyomás nehezedik a nagy számú nemteljesítő hitelek miatt, ami hátráltatja a hitelezési tevékenységet. A fizetéseképtelenségre vonatkozó eltérő és néha nem megfelelő szabályozás az EU-ban hozzájárul a magánszektor adósságállománya csökkentésének késleltetéséhez, visszatartva a beruházásokat.
- (7) A gazdasági és monetáris unió felépítésének megerősítésében nemrég elért eredmények ellenére a munkát folytatni kell a GMU megvalósítása érdekében. Az öt elnök 2015 júniusi jelentése mutatja az utat a GMU legkésőbb 2025-ig történő megvalósításához⁷. 2015. október 21-én az Európai Bizottság elfogadta a jelentést nyomon követő első javaslatcsomagot⁸. Az euróövezet tagállamainak közösen kell szerepet vállalniuk és kellő időben előrelépniük azon rövid és közép távú kezdeményezések végrehajtása terén, amelyek a gazdasági és monetáris unió megvalósítására irányulnak. Az euróövezeten belüli konvergencia további elősegítése céljából a javaslatok olyan intézkedéseket tartalmaznak, amelyek az európai szemeszter euróövezeti dimenziójának megerősítésére irányulnak, többek között az euróövezeti ajánlás korábbi közzététele révén, azzal a céllal, hogy a folyamat elején azonosíthatók legyenek a közös kihívások és tájékoztatást nyújtson az euróövezeti tagállamoknak szóló – az európai szemeszter során későbbiekben elfogadandó – országspecifikus ajánlások kialakításával kapcsolatban.

AJÁNLJA, hogy az euróövezeti tagállamok a 2016–2017. közötti időszakban – egyénileg és kollektíven – tegyenek intézkedéseket az eurócsoporton belül a következők érdekében:

1. Olyan politikák megvalósítása, amelyek támogatják a fellendülést, elősegítik a konvergenciát, a makrogazdasági egyensúlyhiányok kiigazítását, valamint javítják az alkalmazkodóképességet. Ennek érdekében a tagállamoknak – különösképpen azoknak, amelyekben nagy a magánszektor adósságállománya és a külső adósság – olyan reformokat kell végrehajtaniuk, amelyek növelik a termelékenységet, támogatják a munkahelyteremtést, fokozzák a versenyképességet és javítják az üzleti környezetet. A nagy folyófizetésimerleg-többlettel rendelkező tagállamoknak prioritási intézkedéseket kell végrehajtaniuk, amelyek segítenek a

⁶ COM(2015) 586 final, 2015.11.24.

⁷ Az európai gazdasági és monetáris unió megvalósítása; a jelentést Jean-Claude Juncker készítette, akivel ebben szorosan együttműködött Donald Tusk, Jeroen Dijsselbloem, Mario Draghi és Martin Schulz

⁸ http://ec.europa.eu/priorities/economic-monetary-union/docs/single-market-strategy/communication-emu-steps_en.pdf

többletmegtakarításokat átcsatornázni a belföldi gazdaságba, felfoldítva ezzel a belföldi beruházásokat.

2. Olyan reformok végrehajtása, amelyek ötvözik i. a munkaerő-piaci átmenetet elősegítő és a kétszintű munkaerőpiac kialakulását elkerülő, rugalmas és megbízható szerződéses megállapodásokat; ii. az átfogó, egész életen át tartó tanulási stratégiákat; iii. a munkanélküliek munkaerőpiacra való újbóli belépését célzó hatékony szakpolitikákat; iv. a korszerű szociális védelmi rendszereket, amelyek támogatják a rászorulókat és ösztönzik a munkaerő-piaci integrációt, valamint v. a nyitott és versenyképes termék- és szolgáltatási piacokat. A munkát terhelő adóék költségvetési szempontból semlegesen történő csökkentése – különösen az alacsony keresetűek esetében – a munkahelyteremtés érdekében.
3. A tervezett, nagy vonalakban semleges költségvetési irányvonal fenntartása 2016-ban. 2017. tekintetében az államadósság csökkentését a költségvetési tartalékok helyreállítása érdekében a prociklikusság elkerülésével, a Stabilitási és Növekedési Paktum teljes mértékű tiszteletben tartása mellett. Az egyes tagállamok költségvetési kiigazításai közötti differenciálás, figyelembe véve egyedi helyzetüket a Stabilitási és Növekedési Paktum szerint rájuk vonatkozó követelmények és a saját stabilizációs igényeik szempontjából, valamint az euróövezeti országokat érintő átgyűrűző hatásokat. Ennek érdekében az euróövezet költségvetési irányvonalát a stabilitási programok és a költségvetésiterv-javaslatok kidolgozása és előterjesztése előtt időben meg kell vitatni.
4. A bankok nemteljesítő hitelei fokozatos leépítésének elősegítése, valamint a vállalkozásokra és háztartásokra vonatkozó fizetéseképtelenségi eljárások javítása. Azon tagállamok esetében, ahol nagy a magánszektor adósságállománya, a hitelállomány rendezett leépítésének elősegítése, ideértve az magánszektor fenntarthatatlan adósságának szanálását is.

Kelt Brüsszelben, -án/-én.

*a Tanács részéről
az elnök*