

AZ EURÓPAI PARLAMENT ÁLLÁSFOGLALÁSA**(2015. október 27.)****az Európai Unió 2013-as pénzügyi évre szóló általános költségvetésének végrehajtására vonatkozó mentesítésről szóló határozat szerves részét képező megjegyzésekkel, II. szakasz – Európai Tanács és Tanács**

AZ EURÓPAI PARLAMENT,

- tekintettel az Európai Unió 2013-as pénzügyi évre szóló általános költségvetésének végrehajtására vonatkozó mentesítésről szóló határozatára, II. szakasz – Európai Tanács és Tanács
 - tekintettel eljárási szabályzata 94. cikkére és V. mellékletére,
 - tekintettel a Költségvetési Ellenőrző Bizottság második jelentésére (A8-0269/2015),
- A. mivel az Unió minden intézményének átláthatónak és az európai polgárok előtt elszámoltathatónak kell lennie az uniós intézményként rábízott pénzeszközök tekintetében;
- B. mivel az Európai Tanácsra és a Tanácsra mint uniós intézményekre vonatkozni kell az uniós polgárok felé történő demokratikus elszámoltathatóságnak, tekintve, hogy az Európai Unió általános költségvetésének kedvezményezettjei;
- C. mivel az uniós intézmények közül a Parlament az egyetlen közvetlenül választott testület, és a Parlament felelős az Unió általános költségvetésének végrehajtására vonatkozó mentesítés megadásáért;
1. hangsúlyozza a Parlamentnek az Európai Unió működéséről szóló szerződésben (EUMSZ) meghatározott, a költségvetési mentesítési eljárás tekintetében betöltött szerepét;
 2. emlékeztet arra, hogy az EUMSZ 335. cikkének megfelelően „(...) igazgatási autonómiájuk alapján a saját működésükkel kapcsolatos ügyekben az Uniót az egyes intézmények maguk képviselik”, ami azt jelenti, hogy – figyelembe véve a 966/2012/EU, Euratom rendelet (a továbbiakban: a költségvetési rendelet) 55. cikkét – az intézmények egyénileg felelősek költségvetésük végrehajtásáért;
 3. hangsúlyozza a Parlament és a mentesítési eljárásban részt vevő egyéb intézmények szerepét, amint azt a költségvetési rendelet és különösen a rendelet 164., 165. és 166. cikkének rendelkezései szabályozzák;
 4. megjegyzi, hogy eljárási szabályzata 94. cikkének értelmében a „Bizottság számára a költségvetés végrehajtására vonatkozó mentesítés megadásával kapcsolatos eljárást szabályozó rendelkezések megfelelően alkalmazandók a következőkre: [...] az Európai Unió egyéb intézményei és szervei – mint például a Tanács (végrehajtási tevékenységére vonatkozóan) [...] – költségvetésének végrehajtásáért felelős személyek mentesítési eljárása”;
 5. sajnálatát fejezi ki amiatt, hogy a Tanács nem adott semmiféle magyarázatot arra, hogy 2013. évi költségvetésében miért egyre több a fel nem használt és átvitt kötelezettségvállalás;

Függőben lévő kérdések

6. emlékezteti a Tanácsot a Parlament azon felhívására, hogy készítsen állapotjelentést az ingatlanprojektekről, és részletes bontásban ismertesse az eddig felmerült költségeket;
7. sürgeti a Tanácsot, hogy adjon részletes, írásbeli tájékoztatást a „Résidence Palace” épület megvásárlására felhasznált előirányzatok teljes összegéről, arról, hogy az előirányzatokat mely költségvetési sorokról hívták le, valamint az eddig kifizetett és a még kifizetendő részletekről;
8. ismételten kéri a Tanácsot, hogy nyújtson tájékoztatást igazgatása modernizálásának folyamatáról, különös tekintettel a konkrét végrehajtási intézkedésekre és a Tanács költségvetésére várhatóan gyakorolt hatásra;

9. sajnálatát fejezi ki az eddigi mentesítési eljárások során visszatérően tapasztalt nehézségek miatt, melyeket a Tanács együttműködésének hiánya okozott; hangsúlyozza, hogy a Parlament visszautasította a Tanács főtitkárának a 2009-es, 2010-es, 2011-es és 2012-es pénzügyi évre szóló költségvetés végrehajtására vonatkozó mentesítését, amelynek okait a 2011. május 10-i ⁽¹⁾, a 2011. október 25-i ⁽²⁾, a 2012. május 10-i ⁽³⁾, a 2012. október 23-i ⁽⁴⁾, a 2013. április 17-i ⁽⁵⁾, a 2013. október 9-i ⁽⁶⁾, a 2014. április 3-i ⁽⁷⁾ és a 2014. október 23-i ⁽⁸⁾ állásfoglalásaiban sorolta fel, továbbá elhalasztotta határozatát a Tanács főtitkárának a 2013-as pénzügyi évre vonatkozó mentesítéséről, amelynek okait a 2015. április 29-i állásfoglalásában ⁽⁹⁾ fejtette ki;
10. kitart amellett, hogy a tényleges költségvetési ellenőrzéshez szükség van a Parlament és a Tanács közötti együttműködésre, ahogyan azt a 2015. április 29-i állásfoglalásában is kifejti; megerősíti, hogy a Parlament nincs abban a helyzetben, hogy megalapozott döntést hozhasson a mentesítés megadásáról;
11. emlékezteti a Tanácsot a Bizottság 2014. január 23-i levelében megfogalmazott álláspontjára, miszerint az összes intézménynek részt kell vennie a Parlament által a mentesítési eljárás során tett ajánlásokat követő nyomkövetési folyamatban, és hogy a mentesítési eljárás zökkenőmentes lefolytatása érdekében az összes intézménynek együttműködést kell mutatnia;
12. megjegyzi, hogy a Bizottság a fent említett levelében úgy nyilatkozik, hogy nem fogja felügyelni más intézmények költségvetésének végrehajtását, és hogy egy másik intézménynek feltett kérdésekre nem adhat választ, mert azzal megsértené az adott intézmény költségvetési autonómiáját;
13. sajnálja, hogy a Tanács továbbra sem válaszol a Parlament kérdéseire; emlékeztet a Parlament által 2012. szeptember 27-én tartott, „Az Európai Parlament joga a Tanács mentesítésére” című műhelytalálkozó következtetéseire, amelyen a jogi és tudományos szakértők túlnyomórészt egyetértettek abban, hogy a Parlamentet megilleti a tájékoztatáshoz való jog; ezzel kapcsolatban utal az EUMSZ 15. cikke (3) bekezdésének harmadik albekezdésére, amely kimondja, hogy valamennyi intézmény, szerv és hivatal gondoskodik tevékenységének átláthatóságáról;
14. kitart amellett, hogy a Tanács kiadásait ugyanúgy ellenőrizni kell, mint a többi intézmény kiadásait, és hogy az ellenőrzés alapjai az elmúlt évek mentesítési állásfoglalásaiban meghatározásra kerültek;
15. hangsúlyozza a Parlament azon előjogait, hogy az EUMSZ 316., 317. és 319. cikke értelmében a jelenlegi értelmezéssel és gyakorlattal összhangban gyakorolhassa mentesítési jogkörét, azaz az átláthatóság és az uniós adófizetők felé fennálló demokratikus felelősség fenntartása érdekében külön-külön adjon mentesítést a költségvetés egyes fejezeteire vonatkozóan;
16. véleménye szerint a kért dokumentumok Parlament számára történő benyújtásának a Tanács általi elmulasztása különösen aláássa az uniós polgárok tájékoztatáshoz és átláthatósághoz való jogát, és egyre inkább aggodalmat kelt, mivel az uniós intézményeken belüli demokratikus deficitről árulkodik;
17. véleménye szerint különböző lehetőségeket kell fontolóra venni a mentesítés megadására vonatkozóan az EUMSZ-ben rögzített szabályok felülvizsgálatát illetően;
18. úgy véli, hogy pozitív jelet küldene az uniós polgárok felé az, ha a Parlament, az Európai Tanács és a Tanács között egy nyílt és formális párbeszéd eredményeképpen megfelelő együttműködés alakulna ki.

⁽¹⁾ HL L 250., 2011.9.27., 25. o.

⁽²⁾ HL L 313., 2011.11.26., 13. o.

⁽³⁾ HL L 286., 2012.10.17., 23. o.

⁽⁴⁾ HL L 350., 2012.12.20., 71. o.

⁽⁵⁾ HL L 308., 2013.11.16., 22. o.

⁽⁶⁾ HL L 328., 2013.12.7., 97. o.

⁽⁷⁾ HL L 266., 2014.9.5., 26. o.

⁽⁸⁾ HL L 334., 2014.11.21., 95. o.

⁽⁹⁾ HL L 255., 2015.9.30., 22. o.