

**Az Európai Gazdasági és Szociális Bizottság véleménye - Javaslat európai parlamenti és tanácsi rendeletre az Európai Regionális Fejlesztési Alapra, az Európai Szociális Alapra, a Kohéziós Alapra, az Európai Mezőgazdasági Vidékfejlesztési Alapra és az Európai Tengerügyi és Halászati Alapra vonatkozó közös rendelkezések megállapításáról, az Európai Regionális Fejlesztési Alapra, az Európai Szociális Alapra és a Kohéziós Alapra és az Európai Tengerügyi és Halászati Alapra vonatkozó általános rendelkezések megállapításáról szóló 1303/2013/EU európai parlamenti és tanácsi rendeletnek a Görögországra vonatkozó egyedi intézkedések tekintetében történő módosításáról**

[COM(2015) 365 final – 2015/0160 (COD)]

(2016/C 032/04)

**Főelőadó: Carmelo CEDRONE**

2015. szeptember 7-én az Európai Parlament, szeptember 28-án pedig a Tanács úgy határozott, hogy az Európai Unió működéséről szóló szerződés 177. és 304. cikke alapján kikéri az Európai Gazdasági és Szociális Bizottság véleményét a következő tárgyban:

*Javaslat európai parlamenti és tanácsi rendeletre az Európai Regionális Fejlesztési Alapra, az Európai Szociális Alapra, a Kohéziós Alapra, az Európai Mezőgazdasági Vidékfejlesztési Alapra és az Európai Tengerügyi és Halászati Alapra vonatkozó közös rendelkezések megállapításáról, az Európai Regionális Fejlesztési Alapra, az Európai Szociális Alapra és a Kohéziós Alapra és az Európai Tengerügyi és Halászati Alapra vonatkozó általános rendelkezések megállapításáról szóló 1303/2013/EU európai parlamenti és tanácsi rendeletnek a Görögországra vonatkozó egyedi intézkedések tekintetében történő módosításáról*

[COM(2015) 365 final – 2015/0160 (COD)].

Az EGSZB Elnöksége 2015. szeptember 15-én megbízta a „Gazdasági és monetáris unió, gazdasági és társadalmi kohézió” szekciót a bizottsági munka előkészítésével.

A munka sürgősségére való tekintettel az Európai Gazdasági és Szociális Bizottság 2015. október 6-án, 7-én és 8-án tartott, 511. plenáris ülésen (az október 8-i ülésnapon) főelőadónak kijelölte Carmelo Cedrone-t, továbbá 99 szavazattal 1 ellenében, 4 tartózkodás mellett elfogadta az alábbi véleményt.

## 1. Az európai bizottsági javaslat háttere és lényegi tartalma

1.1. A görögországi gazdasági és társadalmi helyzet továbbra is kritikusnak tekinthető, mivel a növekedési ráták változatlanul alacsonyak, és a növekedés ösztönzéséhez szükséges állami források nem állnak rendelkezésre. Az okokra, melyeket jól ismerünk, az EGSZB az elmúlt években/hónapokban többször is felhívta a figyelmet. Ez a kritikus helyzet jelentősen kihat azoknak a forrásoknak a rendelkezésre állására is, amelyek a strukturális alapok támogatásával a 2014–2020-as időszakra tervezett programok megvalósításához szükségesek, valamint a 2007–2013-as időszakból fennmaradt összegeket is érinti.

1.2. Az Európai Bizottság javaslatot nyújtott be az öt európai strukturális és beruházási alapra vonatkozó közös rendelkezéseket meghatározó 1303/2013. sz. rendelet módosítására a Görögországra vonatkozó intézkedések tekintetében <sup>(1)</sup>.

1.3. A bizottsági javaslat, melynek az a célja, hogy orvosolja a görögországi befektetésekhez szükséges likviditás és az állami források hiányát, két pénzügyi megoldást irányoz elő: lényegében egyrészt a Görögországnak már odaítélt összegekre vonatkozó előlegek folyósításáról lenne szó – a 2014–2020-as időszak költségvetését tehát nem befolyásolva –, másrészt a társfinanszírozási arányok növeléséről.

1.4. A jogalkotási javaslat mind a 2007–2013-as, mind a 2014–2020-as időszakra vonatkozik.

<sup>(1)</sup> COM(2015) 365 final – 2015/0160 (COD).

1.5. A 2014–2020 közötti időszakra vonatkozóan az Európai Bizottság azt javasolja, hogy 7 százalékponttal növeljék annak a pénzügyi keretnek a kezdeti előfinanszírozását, amely a „növekedést és munkahelyteremtést szolgáló beruházások” célkitűzés keretében futó kohéziós programok (ERFA, ESZA és KA), továbbá az ETHA-ból támogatott programok részére áll rendelkezésre. Ez összesen 1 milliárd eurót tesz ki, amely két év alatt vehető igénybe (500 milliárd euro 2015-ben és 2016-ban is).

1.6. A 2007–2013 közötti időszakra vonatkozóan az Európai Bizottság azt javasolja, hogy az időközi kifizetések és a Görögországban végrehajtott operatív programok végső egyenlegének kiszámításához 100 %-os maximális társfinanszírozási arányt alkalmazzanak a bejelentett, elszámolhatónak tartott költségekre, és hogy az általában a programok lezárásáig visszatartott, fennmaradó uniós kifizetések 5 %-át korábban szabadítsák fel. Ez az jelentené, hogy még 2015-ben azonnal további mintegy 500 millió euro lenne folyósítható, 2016-ban pedig újabb 500 millió euro.

## 2. Megjegyzések

2.1. Az EGSZB egyetért az Európai Bizottság arra vonatkozó megfontolásaival, hogy Görögországnak további pénzügyi forrásokat kell nyújtani ahhoz, hogy a fenntartható növekedést támogató beruházásokat eszközölhessen. Az EGSZB már számos erre mutató javaslatot tett az elmúlt időszakban az összes olyan ország és régió vonatkozásában, amely költségvetési vagy adósságproblémákkal vagy magas munkanélküliségi rátával szembesül <sup>(2)</sup>.

2.2. Úgy véli, hogy az ezt kivételesnek tekintő európai bizottsági javaslat, amelyet jelenleg az Európai Parlament vizsgál, nem felel meg a kitűzött céloknak. A támogatás – sem pénzügyi dimenziói, sem az elosztáshoz előirányzott intézkedések (a kiutalt források megelőlegezése) tekintetében – nem elegendő ahhoz, hogy kielégítse Görögország azzal kapcsolatos szükségleteit, hogy fellendítse az állami beruházásokat, valamint helyreállítsa termelési rendszerének versenyképességi és a foglalkoztatottsági szintjét. Az új rendelet alkalmazásából származó likviditásnyújtást körülbelül 2 milliárd euróra becsülik, ami kétségtelenül jelentős összeg, de nem többletként jelentkezne, és a források későbbi évekre (2018-ra és 2020-ra) tervezett, azonos összegű csökkenése ellensúlyozni fogja.

2.3. Az EGSZB már többször kijelentette véleményeiben, hogy ha az Európai Bizottság támogatni kívánja Görögországot, akkor jelentősebb többletforrásokat kell juttatni az országnak, akár új beruházási programokról van szó, akár azoknak a nemzeti társfinanszírozási kvótáknak a további csökkentéséről, amelyek a 2014–2020 közötti időszakra vonatkozó, strukturális alapokból támogatott operatív programok finanszírozásához szükségesek.

2.4. Az EGSZB egy másik aggályra is rámutat – ez a strukturális alapokra vonatkozó új program elindításának késlekedésével kapcsolatos. A 2014 és 2020 közötti időszakra a kohéziós politika keretében összesen mintegy 35 milliárd eurót irányoztak elő Görögország részére. Görögország drámai gazdasági és politikai helyzete a befektetési döntések tekintetében jelentős bizonytalansághoz és adminisztratív késedelmekhez vezetett, így az ország nem volt képes elindítani azokat az eljárásokat, amelyek a 2014–2020 közötti új programozási időszakban a forrásokhoz való hozzáféréshez szükségesek.

<sup>(2)</sup> Az Európai Gazdasági és Szociális Bizottság véleménye – Javaslat európai parlamenti és tanácsi rendeletre az 1083/2006/EK tanácsi rendeletnek a pénzügyi stabilitásuk vonatkozásában komoly nehézségekkel küzdő vagy ilyen nehézségek által fenyegetett egyes tagállamok pénzügyi irányításával kapcsolatos rendelkezések tekintetében történő módosításáról (COM(2011) 482 végleges – 2011/0211 (COD)) (HL C 24., 2012.1.28., 81. o.).

Az Európai Gazdasági és Szociális Bizottság véleménye – Javaslat európai parlamenti és tanácsi rendeletre az 1698/2005/EK tanácsi rendeletnek egyes, a pénzügyi stabilitásuk vonatkozásában komoly nehézségekkel küzdő vagy komoly nehézségek által fenyegetett tagállamok pénzügyi irányításával kapcsolatos rendelkezések tekintetében történő módosításáról (COM(2011) 481 végleges – 2011/0209 (COD)) (HL C 24., 2012.1.28., 83. o.).

Az Európai Gazdasági és Szociális Bizottság véleménye – Javaslat európai parlamenti és tanácsi rendeletre az Európai Halászati Alapról szóló 1198/2006/EK tanácsi rendeletnek a pénzügyi stabilitás vonatkozásában súlyos nehézségekkel küzdő vagy súlyos nehézségekkel fenyegetett bizonyos tagállamok esetében a pénzügyi irányításra vonatkozó egyes rendelkezések tekintetében történő módosításáról (COM(2011) 484 végleges – 2011/0212 (COD)) (HL C 24., 2012.1.28., 84. o.).

Az Európai Gazdasági és Szociális Bizottság véleménye – Javaslat európai parlamenti és tanácsi rendeletre a Közös Stratégiai Kerethez tartozó Európai Regionális Fejlesztési Alapra, Európai Szociális Alapra, Kohéziós Alapra, Európai Mezőgazdasági Vidékfejlesztési Alapra és Európai Tengerügyi és Halászati Alapra vonatkozó közös rendelkezések megállapításáról, az Európai Regionális Fejlesztési Alapra, az Európai Szociális Alapra és a Kohéziós Alapra vonatkozó általános rendelkezések megállapításáról és az 1083/2006/EK rendelet hatályon kívül helyezéséről (COM(2011) 615 final – 2011/0276 (COD)) (HL C 191., 2012.6.29., 30. o.).

Az Európai Gazdasági és Szociális Bizottság véleménye – Javaslat európai parlamenti és tanácsi rendeletre a Kohéziós Alapról és az 1084/2006/EK tanácsi rendelet hatályon kívül helyezéséről (COM(2011) 612 final – 2011/0274 (COD)) (HL C 191., 2012.6.29., 38. o.).

Az Európai Gazdasági és Szociális Bizottság véleménye – Javaslat európai parlamenti és tanácsi rendeletre az Európai Regionális Fejlesztési Alapról és „a növekedést és munkahelyteremtést szolgáló beruházás” célkitűzésről szóló egyedi rendelkezésekről, valamint az 1080/2006/EK rendelet hatályon kívül helyezéséről (COM(2011) 614 final – 2011/0275 (COD)) (HL C 191., 2012.6.29., 44. o.).

2.5. Az EGSZB attól tart, hogy ezek a késedelmek, valamint a harmadik segélycsomag jóváhagyásához az EU által előírt megszorító intézkedések – amelyek elkerülhetetlenül állami forrásokat vonnak el a befektetésekre szánt összegektől – azon kiadási programok elindítását is érinteni fogják, amelyeket a következő évre, illetve a 2020-ig terjedő teljes időszakra irányoznak elő az alapok.

2.6. Azokat a projekteket, amelyeket jelenleg valósítanak meg Görögországban, jórészt a 2007-2013. évi programozási időszak forrásaiból finanszírozzák. A 2007-2013 közötti időszakból megmaradt források legutóbbi elemzése azt mutatták, hogy körülbelül 1,5-2 millió euro még rendelkezésre áll, de ha ezt az összeget az év végéig nem használják fel, akkor vissza kell téríteni. Tekintettel az ország rendkívüli helyzetére, az Európai Bizottság javaslata kitolhatta volna a kiadásokra vonatkozó jelentéstétel határidőit ( $N + 2$  helyett  $N + 3$ -ra).

### 3. Következtetések és ajánlások

3.1. Mindent egybevetve az EGSZB egyetért az Európai Bizottság javaslatával, és támogatja, bár nem tartja elégségesnek. Ahogyan azt számos véleményében kifejtette, úgy véli, hogy az uniós intézményeknek és a tagállamoknak egy olyan támogatási programot kellene indítaniuk a nehéz helyzetben lévő euróvezeti országok – kezdve Görögországgal – számára, amely nagyobb szabású és hitelesebb, mint az eddig javasoltak. Ennek érdekében rugalmasabbá kellene tenni az új európai adóügyi kormányzás és a költségvetési politika alkalmazását, növelve az EBB és az Európai Beruházási Alap (EBA) révén történő finanszírozáshoz rendelkezésre álló forrásokat, kezdve a Juncker-tervvel, továbbá szükség lenne a más uniós szakpolitikák hatékonyabb finanszírozására kiutalt források integrálására és összehangolására.

3.2. Összefoglalásképpen, az eddig elmondottakon kívül a következőkre lenne szükség: a) a javaslat (a társfinanszírozás megszüntetése Görögország esetében) kibővítése az egész 2014-2020-as időszakra; b) azoknak a támogatási intézkedéseknek a felgyorsítása és előrehozatala, melyeket ezek révén a Juncker-terv irányoz elő Görögország számára a gazdasági fellendülés, a fejlődés és a foglalkoztatás előmozdítása érdekében; c) az adminisztratív intézkedések egyszerűsítése, NEM pedig bonyolultabbá tétele; d) közös munkacsoport felállítása az Európai Bizottság részéről, amely segítséget tud nyújtani Görögországnak a strukturális alapok felhasználásának különféle szakaszaiban; e) annak a lehetőségnek a mérlegelése, hogy ezeket az intézkedéseket vagy hasonló intézkedéseket (megfelelő ellenőrzésekkel) terjesszék ki a többi olyan országra, melyeket a leginkább sújtott vagy sújt a válság, és amelyeknek az uniós átlagnál magasabb a munkanélküliségi rátájuk.

Kelt Brüsszelben, 2015. október 8-án.

az Európai Gazdasági és Szociális Bizottság  
elnöke  
Georges DASSIS