

**Az európai adatvédelmi biztos véleményének összefoglalója „Az EU-n belüli bűnüldözési együttműködés erősítése: az európai információcsere-modell (EIXM)” című, az Európai Parlamenthez és a Tanácshoz intézett bizottsági közleményről**

(A vélemény teljes szövege angol, francia és német nyelven megtalálható az európai adatvédelmi biztos honlapján: <http://www.edps.europa.eu>)

(2014/C 32/08)

## 1. Bevezetés

### 1.1. Egyeztetés az európai adatvédelmi biztossal

1. 2012. december 7-én az Európai Bizottság közleményt fogadott el „Az EU-n belüli bűnüldözési együttműködés erősítése: az európai információcsere-modell (EIXM)” címmel (a továbbiakban: a közlemény) <sup>(1)</sup>. Ugyanezen a napon az Európai Bizottság jelentést fogadott el a különösen a terrorizmus és a határokon átnyúló bűnözés elleni küzdelemre irányuló, határokon átnyúló együttműködés megerősítéséről szóló, 2008. június 23-i tanácsi 2008/615/IB tanácsi határozat (prümi határozat) végrehajtásáról <sup>(2)</sup>. E jelentést e vélemény külön nem véleményezi, de az összefüggések megértése érdekében említést tesz róla.

2. Az európai adatvédelmi biztosnak már a közlemény elfogadása előtt lehetősége nyílt arra, hogy előterjessze nem hivatalos észrevételeit. Az európai adatvédelmi biztos üdvözli, hogy a közleményben az Európai Bizottság figyelembe vette egyes észrevételeit.

### 1.2. A közlemény háttere és célkitűzései

3. A Stockholmi Program <sup>(3)</sup> célja, hogy megfeleljen a jövő kihívásainak és a szabadságon, a biztonságon és a jog érvényesülésén alapuló térséget a polgárok érdekeire és szükségleteire összpontosító intézkedésekkel tovább erősítse. A Stockholmi Program a 2010–2014 közötti időszakra megállapítja az Európai Unió bel- és igazságügyi prioritásait és az Európai Unió működéséről szóló szerződés <sup>(4)</sup> (a továbbiakban: EUMSZ) 68. cikkének megfelelően meghatározza a szabadságon, a biztonságon és a jog érvényesülésén alapuló térségen belüli jogalkotási és operatív programok tervezésére vonatkozó stratégiai irányvonalakat.

4. A Stockholmi Program különösen elismeri, hogy az Európai Unió belső biztonságának területén koherenciára és konszolidációra van szükség az információkezelés és -csere fejlesztése során, továbbá felkéri a Tanácsot és a Bizottságot, hogy hajtsanak végre egy szilárd adatvédelmi rendszert tartalmazó, az uniós belső biztonság terén alkalmazandó információkezelési stratégiát. Ezzel összefüggésben a Stockholmi Program felkéri a Bizottságot, hogy vizsgálja meg egy európai információcsere-modell kialakításának szükségességét a jelenlegi eszközök értékelése alapján. Az említett értékeléssel megállapítható, hogy ezek az eszközök az eredeti szándéknak megfelelően működnek-e, és megvalósítják-e az információkezelési stratégia <sup>(5)</sup> céljait.

5. A Stockholmi Program nyomán az Európai Bizottság 2010 júliusában közleményt <sup>(6)</sup> (a továbbiakban: a 2010. évi közlemény) tett közzé, amely első ízben ad teljes körű áttekintést azokról a működő, végrehajtási vagy mérlegelési szakaszban lévő uniós szintű intézkedésekről, amelyek a személyes adatok bűnüldözési és migrációkezelési célból való gyűjtését, tárolását, illetve határokon átnyúló cseréjét szabályozzák.

6. A Stockholmi Programban megfogalmazott felkérésre válaszul és a 2010. évi közlemény alapján e közlemény célja, hogy feltérképezze, az információk határokon átnyúló cseréje hogyan működik a gyakorlatban, és hogy adott esetben javításokat ajánljon.

## 3. Következtetések

37. Az európai adatvédelmi biztos nagyra értékeli, hogy a kiváló adatminőség, -biztonság és -védelem garantálásának szükségességét hangsúlyozó közlemény kiemelt helyen foglalkozik az adatvédelemmel és emlékeztet arra, hogy az adatvédelemmel, -biztonsággal és -minőséggel kapcsolatos szabályokat, valamint az eszközök felhasználhatóságának rendeltetését az adatcseréhez használt kombinációtól és sorrendtől függetlenül be kell tartani.

<sup>(1)</sup> COM(2012) 735 final.

<sup>(2)</sup> COM(2012) 732 final.

<sup>(3)</sup> A Stockholmi Program – A polgárokat szolgáló és védő, nyitott és biztonságos Európa, 5731/10. számú tanácsi dokumentum, (HL C 115., 2010.5.4., 1. o.).

<sup>(4)</sup> Az Európai Unió működéséről szóló szerződés, (HL C 83., 2010.3.30., 47. o.).

<sup>(5)</sup> A Stockholmi Program – A polgárokat szolgáló és védő, nyitott és biztonságos Európa, 5731/10. számú tanácsi dokumentum, (HL C 115., 2010.5.4., 1. o.), 4.2.2. pont.

<sup>(6)</sup> A Bizottság közleménye (2010. július 20.) az Európai Parlamentnek és a Tanácsnak – A szabadságon, a biztonságon és a jog érvényesülésén alapuló térségen folytatott információkezelés áttekintése, COM(2010) 385 végleges.

38. Az európai adatvédelmi biztos továbbá:

- üdvözlö, hogy a közlemény következtetéseiben megállapítja, hogy jelenleg nincs szükség új, uniós szintű bűnüldözési adatbázisra vagy információcserét szolgáló eszközre,
- hangsúlyozza, hogy a bel- és igazságügy területén az eszközöket és kezdeményezéseket teljes körű értékelésnek kell alávetni, amelynek eredményeképpen átfogó, integrált és jól átlátható uniós szakpolitikának kell létrejönnie az információcsere irányításának területén, és arra biztatja a Bizottságot, hogy folytassa az egyéb meglévő eszközök értékelését,
- arra bátorítja a Bizottságot, hogy mérlegelje a következőket: i. az adatvédelmi alapelvek hatékonysága a technológiai változások, a nagyméretű IT-rendszerekkel kapcsolatos fejlemények és az eredetileg a bűncselekmények megelőzésétől függetlenül összegyűjtött adatok egyre gyakoribb felhasználásának tükrében, valamint ii. a gyanún felül álló egyének széles körű, rendszeres és proaktív megfigyelése terén jelenleg tapasztalható tendencia hatékonysága a közbiztonság szempontjából, és e megfigyelés valós haszna a bűncselekmények elleni küzdelemben. E mérlegelések eredménye nyomán egy átfogó, integrált és jól átlátható uniós szakpolitikának kell létrejönnie az e területen folytatott információcsere irányításáról,
- hangsúlyozza, hogy az irányelvre irányuló javaslatról jelenleg is folyó viták nem akadályozhatják meg a Bizottságot abban, hogy leltárt készítsen az adatvédelemmel kapcsolatos problémákról és kockázatokról, és a jelenlegi jogi keret által megengedett javítási lehetőségekről; és azt ajánlja, hogy e vitákat – és különösen a gyanúsítottak és a nem gyanúsítottak adatai feldolgozásának megkülönböztetéséről szóló vitákat – használja fel az európai információcsere-modell továbbfejlesztéséhez,
- maradéktalanul egyetért azzal, hogy a meglévő eszközöket felül kell vizsgálni ahhoz, hogy azok összehangolhatók legyenek a javasolt irányelvvvel, és a Bizottságot további intézkedések megtételére ösztönzi,
- a Bizottságot a meglévő eszközök értékelésére és azzal párhuzamosan, illetve azt követően azok teljes körű végrehajtására ösztönzi,
- azt ajánlja, hogy a Tanács által a csatorna megválasztására vonatkozóan adandó iránymutatás tartsa szem előtt a célok korlátozottságával és a felelősségi körökkel járó következményeket,
- arra ösztönzi a Bizottságot, hogy adjon pontosabb indoklást arról, miért választotta a SIENA-eszközöket főszabályként használó Europol-csatornát és értékelje, hogy e választás megfelel-e a beépített adatvédelem elvének,
- elégedetten veszi tudomásul, hogy a közlemény emlékeztet arra, hogy az információk tényleges cseréjére és felhasználására azonban mindig csak akkor kerülhet sor, ha azt a jogszabályok megengedik, ami egyben az adatvédelmi szabályoknak való megfelelést is jelenti, és felkéri a Bizottságot arra, hogy kezdje el a munkát az egyablakos ügyintézési pontokra vonatkozó feltételek harmonizációjával kapcsolatban, hogy ezáltal biztosítható legyen, hogy a követelmények valamennyi tagállamban ugyanazok és ténylegesen a magánszemélyek védelmét szolgálják,
- azt ajánlja, hogy a közlemény szövege tegyen említést a Bizottság által tervbe vett program, illetve a tagállamok által nyújtandó képzések keretében az adatbiztonsággal és az adatvédelemmel kapcsolatos képzésekről.

Kelt Brüsszelben, 2013. április 29-én.

Peter HUSTINX  
európai adatvédelmi biztos