



Brüsszel, 2014.3.20.
COM(2014) 181 final

2014/0101 (CNS)

Javaslat

A TANÁCS HATÁROZATA

a Franciaország tengeren túli megyéiben kivetett „octroi de mer” egyedi adóról szóló 2004/162/EK határozatnak annak időbeli hatálya tekintetében történő módosításáról

INDOKOLÁS

1. A JAVASLAT HÁTTERE

Az Európai Unió működéséről szóló szerződés (EUMSZ) rendelkezései az Unió legkülső régióira is alkalmazandók. A francia legkülső régiók azonban nem tartoznak a héára és a jövedéki adóra vonatkozó irányelvek területi hatálya alá.

Az EUMSZ rendelkezései – különösen 110. cikke – elvben semmilyen eltérést nem tesznek lehetővé a francia legkülső régiókban a helyi termékek, illetőleg a francia anyaországból, más tagállamokból vagy harmadik országokból érkező termékek adóztatásában. Az EUMSZ 349. cikke (korábban az EK-Szerződés 299. cikkének (2) bekezdése) azonban lehetőséget nyújt e régiókra vonatkozó olyan egyedi intézkedések bevezetésére, amelyeket a legkülső régiók gazdasági és társadalmi helyzetét érintő állandó hátrányok fennállása indokol. E rendelkezések különféle szakpolitikákra, többek között az adópolitikára is vonatkoznak.

Az EK-Szerződés 299. cikkének (2) bekezdése alapján elfogadott (a 2008. június 9-i 2008/439/EK és a 2011. július 19-i 448/2011/EU tanácsi határozattal módosított) 2004. február 10-i 2004/162/EK tanácsi határozat felhatalmazza Franciaországot arra, hogy 2014. július 1-jéig az „octroi de mer” elnevezésű adó vonatkozásában mentességet vagy kedvezményt nyújtson egyes, Franciaország legkülső régióiban (kivéve Saint-Martin területét) előállított termékekre. Az említett határozat melléklete felsorolja azokat a termékeket, amelyekre alkalmazható az adó alóli mentesség vagy az arra vonatkozó kedvezmény. A helyben előállított termékek és az egyéb termékek adóztatásában jelentkező különbség – terméktől függően – nem haladhatja meg a 10, a 20 vagy a 30 százalékpontot.

A 2004/162/EK határozat felsorolja azokat az indokokat, amelyek alátámasztják az egyedi intézkedések elfogadását: ide tartozik a távoli fekvés, a nyersanyagoktól és az energiától való függés, a jelentősebb készletfelhalmozás kényszere, a helyi piacnak az exporttevékenység fejletlenségével párosuló kis mérete stb. E hátrányok összeadódása a helyben előállított termékek termelési költségeinek és így önköltségi árának emelkedését idézi elő, és ezáltal e termékek – egyedi intézkedések hiányában – kevésbé versenyképesek a máshonnan érkező termékekhez képest, még a Franciaország tengerentúli megyéibe történő szállítás költségeinek figyelembevételével is. Mindez tovább nehezítené a helyi termelés fenntartását. A 2004/162/EK határozatban szereplő egyedi intézkedéseknek tehát az volt a céljuk, hogy a helyi ipart versenyképességének javítása révén megerősítsék.

A francia hatóságok megítélése szerint a legkülső régiókat érintő hátrányok továbbra is fennállnak, ezért több, 2013. január 25. és június 7. között kelt és a Bizottsághoz címzett levelükben kérték az Európai Bizottságtól a jelenlegihez hasonló differenciált adóztatási rendszer 2014. július 1-jén túl, 2020. december 31-ig történő fenntartását.

Azon termékek jegyzékének vizsgálata, amelyek tekintetében a francia hatóságok differenciált adóztatást kívánnak alkalmazni, hosszadalmas munkát igényel, amely során minden egyes termék esetében következetesen ellenőrizni kell a differenciált adóztatás indokoltságát és arányosságát annak biztosítása mellett, hogy ez a differenciált adóztatás ne veszélyeztethesse az uniós jogrend – így a belső piac és a közös politikák – integritását és koherenciáját.

Ezt a munkát a mai napig még nem sikerült befejezni, tekintettel az érintett termékek (százas nagyságrendű) számára és az azok piacának szerkezete tekintetében

összegyűjtendő – többek között a helyi termelés meglétére, a helyi termelés fenntartását potenciálisan veszélyeztető jelentős „behozatal” (a francia anyaországot és a többi tagállamot is beleértve) meglétére, a helyi termelés terén érvényesülő monopolhelyzet vagy kvázi monopolhelyzet hiányára, a helyi termékeket a „behozott” termékekkel szemben hátrányba hozó termelési többletköltségek indokolására, valamint a differenciált adózás és az egyéb uniós politikák összeegyeztethetőségének ellenőrzésére vonatkozó – információ mennyiségére.

Ha 2014. július 1-jéig nem fogadják el a vonatkozó javaslatot, fennállna a joghézag kockázata, amennyiben a jogszabályok 2014. július 1-jétől mindennemű differenciált adózás alkalmazását megtiltanák a francia legkülső régiókban, még azon termékekre vonatkozóan is, amelyek esetében a differenciált adózás fenntartása egyértelműen indokolt lenne.

A jelenleg folyamatban lévő munka befejezésének lehetővé tétele érdekében és azért, hogy a Bizottságnak kellő idő álljon rendelkezésére a kiegyensúlyozott, minden érintett érdekét figyelembe vevő javaslat kidolgozásához, szükség van a határidő hat hónappal való meghosszabbítására.

2. AZ ÉRDEKELT FELEKSEL FOLYTATOTT KONZULTÁCIÓK ÉS A HATÁSVIZSGÁLATOK EREDMÉNYEI

E javaslat szövegéről konzultáltak az Európai Bizottság érintett főigazgatóságaival.

A Bizottság nem folyamodott hatásvizsgálathoz.

3. A JAVASLAT JOGI ELEMEI

A javaslat összefoglalása

A javaslat a 2004. február 10-i 2004/162/EK tanácsi határozat időbeli hatályának hat hónappal, 2014. július 1-ről 2014. december 31-ig történő meghosszabbítását irányozza elő.

Jogalap

Az EUMSZ 349. cikke.

A szubszidiaritás elve

Kizárólag a Tanács jogosult – az EUMSZ 349. cikke alapján – a legkülső régiókra vonatkozó egyedi intézkedéseket elfogadni azzal a céllal, hogy a Szerződések – és ezen belül a közös politikák – alkalmazását e régiókhoz igazítsa, tekintettel az említett régiók gazdasági és társadalmi helyzetét érintő állandó hátrányok fennállására.

A javaslat ezért megfelel a szubszidiaritás elvének.

Az arányosság elve

A javaslat megfelel az arányosság elvének a következők miatt:

A javaslat célja a jelenleg alkalmazandó rendszer hat hónappal történő meghosszabbítása a helyi termelést sújtó hátrányok ellensúlyozása érdekében alkalmazandó differenciált adóztatás engedélyezésére vonatkozó kérelem teljes körű, termékenkénti elemzésének lehetővé tétele érdekében.

Minden további hosszabbítás kizárólag a francia hatóságok kérelmének e termékenkénti elemzését követően engedélyezhető.

A jogi aktus típusának megválasztása

Javasolt aktus: tanácsi határozat.

Más jogi aktus nem felelne meg a következők miatt:

A módosítás tárgyát képező szöveg maga is tanácsi határozat, és azt ugyanezzel a jogalappal (akkor még az EK-Szerződés 299. cikkének (2) bekezdése) fogadták el.

4. KÖLTSÉGVETÉSI HATÁSOK

A javaslat nincs hatással az uniós költségvetésre.

Javaslat

A TANÁCS HATÁROZATA**a Franciaország tengeren túli megyéiben kivetett „octroi de mer” egyedi adóról szóló 2004/162/EK határozatnak annak időbeli hatálya tekintetében történő módosításáról**

AZ EURÓPAI UNIÓ TANÁCSA,

tekintettel az Európai Unió működéséről szóló szerződésre és különösen annak 349. cikkére,

tekintettel az Európai Bizottság javaslatára,

a jogalkotási aktus tervezete nemzeti parlamenteknek való megküldését követően,

tekintettel az Európai Parlament véleményére¹,

különleges jogalkotási eljárás keretében,

mivel:

- (1) A 2004/162/EK tanácsi határozat² felhatalmazza Franciaországot arra, hogy az „octroi de mer” nevű egyedi adóval kapcsolatosan mentességeket és kedvezményeket alkalmazzon a Franciaország tengerentúli megyéiben helyben előállított, a határozat mellékletében felsorolt termékekre. A helyben előállított termékek és az egyéb termékek adóztatásában jelentkező különbség – terméktől függően – nem haladhatja meg a 10, a 20 vagy a 30 százalékpontot. E mentességek és kedvezmények olyan egyedi intézkedéseknek minősülnek, amelyek célja a legkülső régiók azon különleges, a Szerződés 349. cikkében felsorolt hátrányainak ellensúlyozása, amelyek hatására növekednek a helyi vállalatok termelési költségei, termékeik pedig kevésbé versenyképesé válnak a francia anyaországból, más tagállamokból vagy harmadik országokból érkező, hasonló termékekkel szemben. Ezek az „octroi de mer” egyedi adó alól a helyi termelés számára biztosított mentességek és kedvezmények ezért hozzájárulnak a helyi termelés megteremtéséhez, fenntartásához vagy továbbfejlesztéséhez. A 2004/162/EK határozat 2014. július 1-jéig alkalmazandó.
- (2) Franciaország megítélése szerint a legkülső régiókat érintő hátrányok továbbra is fennállnak, ezért a jelenlegihez hasonló differenciált adóztatási rendszer 2014. július 1-jén túl, 2020. december 31-ig történő fenntartását kérte az Európai Bizottságtól.
- (3) Mindamellettt azon termékek jegyzékének vizsgálata, amelyek tekintetében Franciaország differenciált adóztatást kíván alkalmazni, hosszadalmas munkát igényel, amely során minden egyes termék esetében következetesen ellenőrizni kell a differenciált adóztatás indokoltságát és arányosságát annak biztosítása mellett, hogy ez a differenciált adóztatás ne veszélyeztethesse az uniós jogrend – így a belső piac és a közös politikák – integritását és koherenciáját.

¹ HL C [...], [...], [...] o.

² A Tanács 2004. február 10-i 2004/162/EK határozata a Franciaország tengeren túli megyéiben kivetett „octroi de mer” egyedi adóról és a 89/688/EGK határozat időbeli hatályának meghosszabbításáról (HL L 52., 2004.2.21., 64. o.).

- (4) Ezt a munkát a mai napig még nem sikerült befejezni, tekintettel az érintett termékek nagy számára, valamint a helyi termékeket hátrányba hozó termelési többletköltségek számszerűsítése és a termékek piacának szerkezete tekintetében összegyűjtendő információ mennyiségére.
- (5) Ha 2014. július 1-jéig nem fogadják el a vonatkozó javaslatot, fennállna a joghézag kockázata, amennyiben a jogszabályok 2014. július 1-jétől mindennemű differenciált adózás alkalmazását megtiltanák a francia legkülső régiókban.
- (6) A jelenleg folyamatban lévő munka befejezésének lehetővé tétele érdekében és azért, hogy a Bizottságnak kellő idő álljon rendelkezésére a kiegyensúlyozott, minden érintett érdekét figyelembe vevő javaslat kidolgozásához, szükség van a határidő hat hónappal való meghosszabbítására.
- (7) A 2004/162/EK határozatot ezért ennek megfelelően módosítani kell,

ELFOGADTA EZT A HATÁROZATOT:

1. cikk

A 2004/162/EK határozat 1. cikkének (1) bekezdésében a „2014. július 1.” dátum helyébe „2014. december 31.” lép.

2. cikk

Ezt a határozatot 2014. július 2-től kell alkalmazni.

3. cikk

E határozat címzettje a Francia Köztársaság.

Kelt Brüsszelben, -án/-én.

*a Tanács részéről
az elnök*