



Brüsszel, 2014.11.27.  
COM(2014) 723 final

**Az Európai Unió  
általános költségvetési TERVEZETE  
a 2015-ös pénzügyi évre**

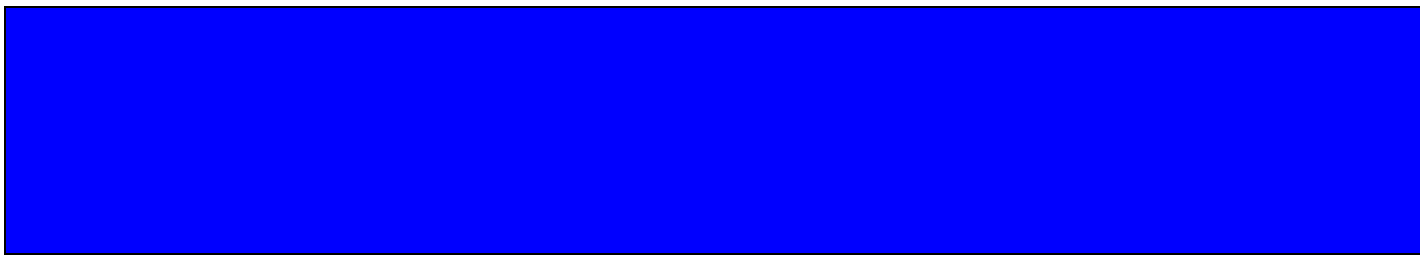
**ÁLTALÁNOS BEVEZETÉS**

# **DOKUMENTUMOK**

---

**Az Európai Unió  
általános költségvetési TERVEZETE  
a 2015-ös pénzügyi évre**

**ÁLTALÁNOS BEVEZETÉS**



## 2015. ÉVI ÁLTALÁNOS KÖLTSÉGVETÉSI TERVEZET

### SZAKASZONKÉNTI BONTÁSÚ BEVÉTELI ÉS KIADÁSI KIMUTATÁS

Tekintettel:

- az Európai Unió működéséről szóló szerződésre és különösen annak 314. cikkére, összefüggésben az Európai Atomenergia-közösséget létrehozó szerződéssel és különösen annak 106a. cikkével,
- az Unió általános költségvetésére alkalmazandó pénzügyi szabályokról szóló, 2012. október 25-i 966/2012/EU, Euratom európai parlamenti és tanácsi rendeletre<sup>1</sup> és különösen annak 38. cikkére,
- a 2014–2020-as időszakra vonatkozó többéves pénzügyi keretről szóló, 2013. december 2-i 1311/2013/EU, Euratom tanácsi rendeletre<sup>2</sup> és különösen annak 13. cikkére,
- az Európai Unió 2015-ös pénzügyi évre vonatkozó, a Bizottság által 2014. június 24-én benyújtott eredeti általános költségvetési tervezetére<sup>3</sup>,
- az 1/2015. sz. módosító indítványra<sup>4</sup>,
- az Európai Unió 2015-ös pénzügyi évre vonatkozó eredeti általános költségvetési tervezetéről szóló, a Tanács által 2014. szeptember 2-án elfogadott tanácsi állásfoglalásra,
- az Európai Unió 2015-ös pénzügyi évre vonatkozó eredeti általános költségvetési tervezetéről szóló tanácsi állásfoglalással kapcsolatos, az Európai Parlament által 2014. október 22-én elfogadott európai parlamenti módosításokra,

az Európai Bizottság a költségvetési hatóság elé terjeszti a 2015. évi általános költségvetési tervezetet.

---

<sup>1</sup> HL L 296., 2012.10.26., 1. o.

<sup>2</sup> HL L 347., 2013.12.20., 884. o.

<sup>3</sup> COM(2014) 300.

<sup>4</sup> COM(2014) 637.

# TARTALOMJEGYZÉK

<b>1. BEVEZETÉS .....</b>	<b>5</b>
<b>2. A TÖBBÉVES PÉNZÜGYI KERET ÉS AZ ÚJ 2015. ÉVI KÖLTSÉGVETÉSI TERVEZET .....</b>	<b>7</b>
2.1. A TÖBBÉVES PÉNZÜGYI KERET FELSOROLÁSA A 2015. ÉVI KÖLTSÉGVETÉSBEN.....	7
2.2. AZ ÚJ 2015. ÉVI KÖLTSÉGVETÉSI TERVEZET ÁTTEKINTÉSE .....	7
<b>3. AZ ÚJ KÖLTSÉGVETÉSI TERVEZETRE VONATKOZÓ JAVASLAT FŐBB ELEMEI.....</b>	<b>9</b>
3.1. A PÉNZÜGYI KERET KIADÁSI FEJEZETEI.....	10
3.1.1. „Lezárt” tételek.....	10
3.1.2. 1a. alfejezet – Versenyképesség a növekedésért és foglalkoztatásért.....	10
3.1.3. 1b. alfejezet – Gazdasági, társadalmi és területi kohézió .....	10
3.1.4. 2. fejezet – Fenntartható növekedés: természeti erőforrások.....	10
3.1.5. 3. fejezet – Biztonság és uniós polgárság.....	11
3.1.6. 4. fejezet – Globális Európa.....	11
3.1.7. 5. fejezet – Igazgatás .....	11
3.2. HORIZONTÁLIS KÉRDÉSEK .....	12
3.2.1. Decentralizált ügynökségek.....	12
3.2.2. Végrehajtó ügynökségek.....	12
3.2.3. Kísérleti projektek és előkészítő intézkedések .....	12
3.2.4. Az uniós küldöttségek közös igazgatási költségeinek átcsoportosítása .....	12
3.2.5. Költségvetési megjegyzések.....	12
3.3. A KIFIZETÉSI ELŐIRÁNYZATOKKAL KAPCSOLATOS ÁLTALÁNOS MEGKÖZELÍTÉS .....	13
<b>4. ZÁRÓ MEGJEGYZÉSEK .....</b>	<b>14</b>
<b>5. A 2015. ÉVI KÖLTSÉGVETÉSI TERVEZET A PÉNZÜGYI KERET FEJEZETEI ÉS FŐBB PROGRAMOK SZERINTI BONTÁSBAN.....</b>	<b>15</b>

## **A SZAKASZONKÉNTI BONTÁSÚ BEVÉTELI ÉS KIADÁSI KIMUTATÁS VÁLTOZÁSAI**

A szakaszonkénti bontású bevételi és kiadási kimutatás változásai elérhetők az EUR-Lexen (<http://eur-lex.europa.eu/budget/www/index-hu.htm>). A szakaszonkénti bontású kimutatások változásainak angol nyelvű változata tájékoztatásul költségvetési mellékletként csatolva található.

## 1. BEVEZETÉS

A Bizottság 2014. június 24-én valamennyi hivatalos nyelven benyújtotta a 2015. évi költségvetési tervezetét<sup>5</sup>. A Tanács 2014. szeptember 2-án fejezte be a költségvetési tervezet olvasatát, az Európai Parlament pedig 2014. október 22-én szavazott az olvasatáról. Mivel az Európai Parlament olyan módosításokat fogadott el a költségvetési tervezethez, amelyeket a Tanács nem kívánt elfogadni, az Európai Unió működéséről szóló szerződés (EUMSZ) 314. cikke (4) bekezdésének c) pontjával összhangban egyeztetőbizottságot hívtak össze.

Az egyeztetőbizottság 21 napig, 2014. október 28. és november 17. között működött. Jóllehet a tárgyalások során jelentős előrehaladást értek el – többek között elfogadták, hogy 2014-ben igénybe kell venni a rendkívüli tartalékot a kifizetési előirányzatok tekintetében –, a rendelkezésre álló határidőn belül azonban nem sikerült összeegyeztetni az Európai Parlament és a Tanács álláspontját, különösen a 2014-re vonatkozóan fennálló kifizetési igények teljesítéséhez szükséges kifizetési előirányzatok szintjét illetően. Emiatt nem született megállapodás sem a 2015. évi költségvetésről, sem pedig a 2/2014.<sup>6</sup>, a 3/2014.<sup>7</sup>, a 4/2014.<sup>8</sup>, az 5/2014.<sup>9</sup> és a 7/2014. sz. költségvetési-módosítási tervezetről<sup>10</sup>, mivel ez utóbbiakat az Európai Parlament és a Tanács egy csomagnak tekintette<sup>11</sup>.

Az egyeztetőbizottság megállapodásának hiányában a Bizottság az EUMSZ 314. cikkének (8) bekezdésével összhangban most új költségvetési tervezetet nyújt be 2015-re vonatkozóan. A Bizottság arra törekszik, hogy ebben az új költségvetési tervezetre vonatkozó javaslatban összeegyeztesse a költségvetési hatóság két ágának álláspontját, további egyeztetési időszak alkalmazása nélkül. Amennyiben nem születne megállapodás a költségvetésről, az 2015-ben az ideiglenes tizenkettedekhez való visszatérést jelentené, továbbá hátrányos következményekkel járna a kulcsfontosságú szakpolitikák és programok végrehajtására nézve, és a gazdasági bizonytalanság idején rossz üzenetet küldene Európa polgárai számára.

Mivel kiemelten fontos a 2015. évi költségvetés időben történő elfogadása, az új 2015. évi költségvetési tervezetre vonatkozó bizottsági javaslat a 2015. évi költségvetés kapcsán az egyeztetőbizottságban elért előrehaladásra épül, amely nagyrészt visszaállította a Bizottság eredeti, az 1/2015. sz. módosító indítvánnyal<sup>12</sup> módosított költségvetési tervezetét, különösen a kötelezettségvállalások tekintetében, noha a kifizetéseket csökkentette. E javaslat továbbá figyelembe veszi az arra irányuló legutóbbi tárgyalásokat és javaslatokat, hogy az uniós költségvetés a lehető legnagyobb mértékben járuljon hozzá a gazdasági növekedéshez. Ebben a tekintetben az új költségvetési tervezetre vonatkozó javaslat különösen a versenyképességet és gazdasági konvergenciát szolgáló, ezáltal pedig a növekedéshez és a munkahelyteremtéshez hozzájáruló szakpolitikák támogatására és azon költségvetési tételekre összpontosít, amelyek segítségével Európa kezelni tudja a válságokat, elsősorban a szomszédságában. A javaslat emellett figyelembe veszi az újonnan felállt Bizottságra vonatkozó politikai iránymutatásban<sup>13</sup> meghatározott 10 kiemelt szakpolitikai területet is, köztük a foglalkoztatást, a növekedés és a beruházások fellendítését, a digitalizált egységes piac összekapcsolását, az energiaellátás ellenállóképességének fokozását és a globális

<sup>5</sup> COM(2014) 300, 2014.6.24.

<sup>6</sup> COM(2014) 234, 2014.4.15.

<sup>7</sup> COM(2014) 329, 2014.5.28.

<sup>8</sup> COM(2014) 461, 2014.7.9.

<sup>9</sup> COM(2014) 564, 2014.9.8.

<sup>10</sup> COM(2014) 650, 2014.10.17.

<sup>11</sup> Noha a 6/2014. költségvetési-módosítási tervezet is az egyeztetőbizottságban megtárgyalt csomag része volt, elfogadását a Bizottság decemberre tervezte, hogy figyelembe tudja venni a saját források szükséges kiigazításait, különösen ami a 2014. december első munkanapján ténylegesen rendelkezésre bocsátott héa- és GNI-egyenlegekre vonatkozó összegeket illeti.

<sup>12</sup> COM(2014) 637, 2014.10.15.

<sup>13</sup> „A munkahelyteremtés, a növekedés, a méltányosság és a demokratikus változás programja”: az új Európai Bizottságra vonatkozó politikai iránymutatás, Juncker elnök nyitóbeszède az Európai Parlament 2014. július 15-i strasbourg-i plenáris ülésén.

felmelegedés elleni küzdelmet, valamint Európa határainak és a külpolitika tekintetében erősebb Európa biztosítását.

## 2. A TÖBBÉVES PÉNZÜGYI KERET ÉS AZ ÚJ 2015. ÉVI KÖLTSÉGVETÉSI TERVEZET

### 2.1. A többéves pénzügyi keret felső határai a 2015. évi költségvetésben

A többéves pénzügyi keretben<sup>14</sup> a kötelezettségvállalási és kifizetési előirányzatokra vonatkozóan megállapított, a 2015. évi költségvetési tervezet elkészítéséhez szolgáló felső határok az alábbi táblázatban láthatók:

Fejezet	2015. évi kötelezettségvállalási előirányzatok millió EUR-ban, folyó áron
<b>Kötelezettségvállalási előirányzatok</b>	
<b>1. Intelligens és inkluzív növekedés</b>	<b>66 813,0</b>
1a. Versenyképesség a növekedésért és foglalkoztatásért	17 666,0
1b. Gazdasági, társadalmi és területi kohézió	49 147,0
<b>2. Fenntartható növekedés: természeti erőforrások</b>	<b>59 599,0</b>
ebből: Európai Mezőgazdasági Garanciaalap (EMGA) – Piachoz kapcsolódó kiadások és közvetlen kifizetések	44 313,0
<b>3. Biztonság és uniós polgárság</b>	<b>2 246,0</b>
<b>4. Globális Európa</b>	<b>8 749,0</b>
<b>5. Igazgatás</b>	<b>9 076,0</b>
ebből: Az intézmények igazgatási kiadásai	7 351,0
<b>6. Ellentételezések</b>	<b>0,0</b>
<b>ÖSSZES KÖTELEZETTSÉGVÁLLALÁSI ELŐIRÁNYZAT</b>	<b>146 483,0</b>
<b>ÖSSZES KIFIZETÉSI ELŐIRÁNYZAT</b>	<b>141 901,0</b>

A többéves pénzügyi keretben a kötelezettségvállalási előirányzatok teljes felső határa 146 483 millió EUR, ami az EU bruttó nemzeti jövedelmének (GNI) 1,05 %-át jelenti. A kifizetési előirányzatok felső határa 141 901 millió EUR, azaz a GNI 1,02 %-a.

### 2.2. Az új 2015. évi költségvetési tervezet áttekintése

(Kötelezettségvállalási (CA) és kifizetési előirányzatok (PA) millió EUR-ban, kerekített adatok folyó áron)

Fejezet	2014. évi költségvetés <sup>(1)</sup>		2014. évi kiigazított költségvetés <sup>(2)</sup>		2015. évi költségvetési tervezet		Különbség 2015 – 2014 (kiigazított)		Különbség 2015 / 2014 (kiigazított)	
	(1)		(2)		(3)		(3 – 1)		(3 / 1)	
	CA	PA	CA	PA	CA	PA	CA	PA	CA	PA
<b>1. Intelligens és inkluzív növekedés</b>	<b>63 986,3</b>	<b>66 374,5</b>	<b>63 985,9</b>	<b>66 374,0</b>	<b>66 718,8</b>	<b>66 900,8</b>	<b>2 732,9</b>	<b>526,7</b>	<b>4,3 %</b>	<b>0,8 %</b>
ebből: a Rugalmassági Eszköz keretében	89,3		89,3		83,3					
Felső határ	63 973,0		63 973,0		66 813,0					
Mozgástér	76,0		76,4		177,5					
1a. Versenyképesség a növekedésért és foglalkoztatásért	16 484,0	12 028,3	16 484,0	12 028,3	17 488,5	15 833,3	1 004,5	3 805,0	6,1 %	31,6 %
Felső határ	16 560,0		16 560,0		17 666,0					
Mozgástér	76,0		76,0		177,5					
1b. Gazdasági, társadalmi és területi kohézió	47 502,3	54 346,2	47 502,3	54 346,2	49 230,3	51 067,4	1 728,0	-3 278,7	3,6 %	-6,0 %
ebből: a Rugalmassági Eszköz keretében	89,3		89,3		83,3					
Felső határ	47 413,0		47 413,0		49 147,0					
Mozgástér	0,0		0,0		0,0					
<b>2. Fenntartható növekedés: természeti erőforrások</b>	<b>59 190,9</b>	<b>56 558,8</b>	<b>59 190,9</b>	<b>56 558,7</b>	<b>58 808,6</b>	<b>56 231,1</b>	<b>-382,3</b>	<b>-327,6</b>	<b>-0,6 %</b>	<b>-0,6 %</b>
Felső határ	59 303,0		59 303,0		59 599,0					

<sup>14</sup> HL L 347., 2013.12.20. Az adatok a pénzügyi keret 2015. évre vonatkozó, a GNI alakulásának megfelelő technikai kiigazításán alapulnak, amelyet a Bizottság 2014. május 28-án fogadott el (COM(2014) 307).

Fejezet	2014. évi költségvetés <sup>(1)</sup>		2014. évi kiigazított költségvetés <sup>(2)</sup>		2015. évi költségvetési tervezet		Különbség 2015 – 2014 (kiigazított)		Különbség 2015 / 2014 (kiigazított)	
	(1)		(2)		(3)		(3 – 1)		(3 / 1)	
	CA	PA	CA	PA	CA	PA	CA	PA	CA	PA
<i>Mozgástér</i>	112,1		112,1		790,4					
ebből: Európai Mezőgazdasági Garanciaalap (EMGA) – Piachoz kapcsolódó kiadások és közvetlen kifizetések <sup>(2)</sup>	43 778,1	43 777,0	43 778,1	43 777,0	43 455,8	43 448,3	-322,3	-328,7	-0,7 %	-0,8 %
<i>Részleges felső határ</i>	44 130,0		44 130,0		44 313,0					
<i>Nettó transzfer az EMGA és az EMVA között</i>	351,9		351,9		123,2					
<i>Részleges mozgástér</i>	0,0		0,0		734,0					
<b>3. Biztonság és uniós polgárság</b>	<b>2 172,0</b>	<b>1 677,0</b>	<b>2 172,0</b>	<b>1 677,0</b>	<b>2 146,7</b>	<b>1 884,3</b>	<b>-25,3</b>	<b>207,3</b>	<b>-1,2 %</b>	<b>12,4 %</b>
<i>Felső határ</i>	2 179,0		2 179,0		2 246,0					
<i>Mozgástér</i>	7,0		7,0		99,3					
<b>4. Globális Európa</b>	<b>8 325,0</b>	<b>6 842,0</b>	<b>8 254,2</b>	<b>6 780,4</b>	<b>8 356,4</b>	<b>7 428,0</b>	<b>102,3</b>	<b>647,6</b>	<b>1,2 %</b>	<b>9,6 %</b>
<i>Felső határ</i>	8 335,0		8 335,0		8 749,0					
<i>Mozgástér</i>	10,0		80,8		392,6					
<b>5. Igazgatás</b>	<b>8 404,5</b>	<b>8 405,4</b>	<b>8 475,9</b>	<b>8 467,5</b>	<b>8 680,5</b>	<b>8 668,1</b>	<b>204,6</b>	<b>200,6</b>	<b>2,4 %</b>	<b>2,4 %</b>
<i>Felső határ</i>	8 721,0		8 721,0		9 076,0					
<i>Mozgástér</i>	316,5		245,1		395,5					
ebből: Az intézmények igazgatási kiadásai	6 792,2	6 793,1	6 863,6	6 855,2	6 961,2	6 948,8	97,6	93,6	1,4 %	1,4 %
<i>Részleges felső határ</i>	7 056,0		7 056,0		7 351,0					
<i>Részleges mozgástér</i>	263,8		192,4		389,8					
<b>6. Ellentételezések</b>	<b>28,6</b>	<b>28,6</b>	<b>28,6</b>	<b>28,6</b>	<b>0,0</b>	<b>0,0</b>	<b>-28,6</b>	<b>-28,6</b>	<b>-</b>	<b>-100,0 %</b>
<i>Felső határ</i>	29,0		29,0		0,0					
<i>Mozgástér</i>	0,4		0,4		0,0					
<b>Az 1–6. fejezethez tartozó előirányzatok</b>	<b>142 107,4</b>	<b>139 886,3</b>	<b>142 107,4</b>	<b>139 886,3</b>	<b>144 711,0</b>	<b>141 112,3</b>	<b>2 603,6</b>	<b>1 226,0</b>	<b>1,8 %</b>	<b>0,9 %</b>
<i>ebből: a Rugalmassági Eszköz keretében</i>	89,3	0,0	89,3	0,0	83,3	11,3				
<i>ebből: a rendkívüli tartalék keretében</i>	0,0	4 026,7	0,0	4 026,7	0,0	0,0				
<i>Felső határ</i>	142 540,0	135 866,0	142 540,0	135 866,0	146 483,0	141 901,0				
<i>Mozgástér</i>	521,9	6,4	521,9	6,4	1 855,3	800,0				
<b>Előirányzatok a GNI %-ában<sup>(3)</sup></b>	<b>1,05 %</b>	<b>1,04 %</b>	<b>1,05 %</b>	<b>1,04 %</b>	<b>1,04 %</b>	<b>1,01 %</b>				
<b>Egyéb speciális eszközök<sup>(4)</sup></b>	<b>582,9</b>	<b>482,9</b>	<b>582,9</b>	<b>482,9</b>	<b>515,4</b>	<b>225,0</b>	<b>-67,5</b>	<b>-257,9</b>	<b>-11,6 %</b>	<b>-53,4 %</b>
<b>Összes előirányzat</b>	<b>142 690,3</b>	<b>140 369,2</b>	<b>142 690,3</b>	<b>140 369,2</b>	<b>145 226,3</b>	<b>141 337,3</b>	<b>2 536,0</b>	<b>968,1</b>	<b>1,8 %</b>	<b>0,7 %</b>
<b>Előirányzatok a GNI %-ában<sup>(3)</sup></b>	<b>1,06 %</b>	<b>1,04 %</b>	<b>1,06 %</b>	<b>1,04 %</b>	<b>1,04 %</b>	<b>1,01 %</b>				

- (1) A 2014. évi költségvetés tartalmazza az 1. sz. költségvetés-módosítást, valamint a 3–8. sz. költségvetés-módosítási tervezetet.  
A 2015. évi új költségvetési tervezettel való összehasonlítás megkönnyítése érdekében a 2014. évi költségvetést kiigazítottuk, figyelembe véve az uniós küldöttségek és az EU különleges képviselői úgynevezett közös igazgatási költségeinek a Bizottság szakaszából az EKSZ szakaszába való átcsoportosítását, amint azt a 3.1.7. szakasz tartalmazza.
- (2) A költségvetési tervezet a saját forrásokkal foglalkozó tanácsadó bizottság (ACOR) 2014. május 19-i ülése után kiadott GNI-előrejelzésen alapul.
- (3) Az egyéb speciális eszközök közé tartozik a sürgősségigély-tartalék, az Európai Globalizációs Alkalmazkodási Alap (EGAA) és az Európai Unió Szolidaritási Alapja (EUSZA). Az előirányzatok felső határa alatti mozgástér kiszámításakor a vonatkozó kifizetési előirányzatokat a többéves pénzügyi kereten kívülinek tekintettük. Ugyanez vonatkozik a Rugalmassági Eszközhöz kapcsolódó előirányzatokra is.

A kötelezettségvállalási előirányzatokat illetően a 2015. évi új költségvetési tervezetben javasolt összes kiadás (a speciális eszközökkel együtt) 145 226,3 millió EUR, ami a GNI 1,04 %-a<sup>15</sup>. Ez az összeg a 3–8/2014. sz. költségvetés-módosítási tervezet is magában foglaló 2014. évi költségvetésben szereplőhöz képest 2 536,0 millió EUR-val több (+1,8 %), és a többéves pénzügyi keret különböző felső határai alatt összesen 1 855,3 millió EUR mozgástér marad.

A kifizetési előirányzatokra igényelt összes kiadás (a speciális eszközökkel együtt) 141 337,3 millió EUR, ami a GNI 1,01 %-ának felel meg. Ez a 3–8/2014. sz. költségvetés-módosítási tervezet is magában foglaló 2014. évi költségvetésben szereplő kifizetési előirányzatokhoz képest 968,0 millió EUR-s (0,7 %-os) növekedést jelent, a többéves pénzügyi keret felső határa alatti mozgástér pedig 800,0 millió EUR.

<sup>15</sup> A költségvetési tervezet a saját forrásokkal foglalkozó tanácsadó bizottság (ACOR) 2014. május 19-i ülése után kiadott GNI-előrejelzésen alapul.

A „**Versenyképesség a növekedésért és foglalkoztatásért**” elnevezésű **1a. alfejezet** kötelezettségvállalási előirányzatait 17 488,5 millió EUR-ban állapították meg. Ez a 2014. évi költségvetéshez képest 6,1 %-os növekedést jelent, ami elsősorban a Horizont 2020-nak, az Európai Hálózatfinanszírozási Eszköznek és az ezen alfejezet alá tartozó infrastrukturális nagyprojekteknek (ITER és Kopernikusz) tudható be. A fennmaradó mozgástér 177,5 millió EUR. A kifizetési előirányzatok 31,6 %-kal 15 833,3 millió EUR-ra emelkednek. Ez a jelentős emelkedés figyelembe veszi az olyan programok, mint például a Horizont 2020 2014. évi kifizetéseinek alacsony szintjét, valamint azt, hogy kezelni kell a fennálló kötelezettségvállalások emelkedő szintjét, ugyanakkor elegendő előfinanszírozást kell rendelkezésre bocsátani az új programok elindításához.

A „**Gazdasági, társadalmi és területi kohézió**” elnevezésű **1b. alfejezet** kötelezettségvállalási előirányzatai 3,6 %-kal 49 230,3 millió EUR-ra emelkednek, így mozgástér nem marad. Az emelkedés magában foglalja a Ciprus számára előirányzott további strukturális pénzeszközöket, amelyekre vonatkozóan a Bizottság a Rugalmassági Eszköz igénybevétele javasolja 83,3 millió EUR összegű kötelezettségvállalási előirányzat és 11,3 millió EUR összegű kifizetési előirányzat formájában. A kifizetési előirányzatok a költségvetés-módosítási tervezetekkel módosított 2014. évi költségvetéshez képest 6,0 %-kal 51 067,4 millió EUR-ra csökkennek.

A „**Fenntartható növekedés: természeti erőforrások**” elnevezésű **2. fejezetre** a Bizottság 58 808,6 millió EUR összegű kötelezettségvállalási előirányzatot javasol. Ez a kiadási szint a 2014. évi költségvetéshez képest 0,6 %-os csökkenést jelent, és 790,4 millió EUR mozgástérrel hagyja a felső határ alatt. A kifizetési előirányzatok összege 56 231,1 millió EUR, ami a költségvetés-módosítási tervezetekkel módosított 2014. évi költségvetéshez képest ugyancsak 6,0 %-os csökkenést mutat. A címzett bevételekre vonatkozó legutóbbi aktualizálás figyelembevételével a piachoz kapcsolódó kiadásokra és a közvetlen támogatásokra elkülönített összeg 43 455,8 millió EUR összegű kötelezettségvállalási előirányzatról és 43 448,3 millió EUR összegű kifizetési előirányzatról áll. Az EMGA címzett bevételeinek és az igényelt előirányzatoknak az összesítésével az EMGA összes kiadása az eredeti költségvetési tervezethez képest 273,6 millió EUR-val emelkedik. A piaci intézkedésekre és közvetlen támogatásokra vonatkozó részleges felső határ alatt 734,0 millió EUR-s mozgástér marad.

A „**Biztonság és uniós polgárság**” elnevezésű **3. fejezet** kötelezettségvállalási előirányzatai 1,2 %-kal 2 146,7 millió EUR-ra csökkennek<sup>16</sup>, a fennmaradó mozgástér pedig 99,3 millió EUR. A kifizetési előirányzatok összege 12,4 %-kal 1 884,3 millió EUR-ra emelkedik, köszönhetően a Menekültügyi és Migrációs Alap, valamint a Belső Biztonsági Alap létrehozásának.

A „**Globális Európa**” elnevezésű **4. fejezet** kötelezettségvállalási előirányzatai 0,4 %-os növekedéssel 8 356,4 millió EUR-t tesznek ki, a felső határ alatt így 392,6 millió EUR lekötetlen mozgástér marad. A kifizetési előirányzatok 8,6 %-kal 7 428,0 millió EUR-ra emelkednek, leginkább az e fejezethez tartozó fennálló kötelezettségvállalások rohamosan növekvő szintjére tekintettel.

Az „**Igazgatás**” elnevezésű **5. fejezet** előirányzatai a nyugdíjakkal és az Európai Iskolákkal együtt, valamennyi intézményre összesítve 3,3 %-kal emelkednek a kötelezettségvállalások (8 680,5 millió EUR) és 3,1 %-kal a kifizetések (8 668,1 millió EUR) tekintetében. Ez figyelembe veszi az uniós küldöttségek és az EU különleges képviselői közös igazgatási költségeinek javasolt átcsoportosítását az operatív fejezetekből (elsősorban a „Globális Európa” elnevezésű 4. fejezetből) az „Igazgatás” elnevezésű 5. fejezetbe, amint azt a 3. szakasz is tartalmazza. A fennmaradó lekötetlen mozgástér 395,5 millió EUR.

### **3. AZ ÚJ KÖLTSÉGVETÉSI TERVEZETRE VONATKOZÓ JAVASLAT FŐBB ELEMEI**

Amint azt a bevezetőben említettük, a Bizottság új költségvetési tervezete a kudarcba fulladt egyeztetésen elért előrehaladásra épül, hogy az év vége előtt még rendelkezésre álló igen korlátozott időkereten belül összegegyeztesse a költségvetési hatóság két ágának álláspontját.

<sup>16</sup> A 3. fejezetre vonatkozó csökkenés elsősorban azzal magyarázható, hogy a Horvátország csatlakozása kapcsán elfogadott pénzügyi csomagnak megfelelően 2015-ben lezárul a Horvátországra vonatkozó schengeni támogatási eszköz (a 2014. évi költségvetésben 80,0 millió EUR).

Az alábbiakban részletesen bemutatjuk az 1/2015. sz. módosító indítvánnyal módosított eredeti költségvetési tervezethez javasolt változásokat.

### 3.1. A pénzügyi keret kiadási fejezetei

A kötelezettségvállalási előirányzatok tekintetében az új költségvetési tervezet az egyeztetőbizottságban a 2015. évi költségvetés kapcsán elért előrehaladásra épül úgy a főbb kiadási programok és az igazgatási (támogatási) kiadások vonatkozásában (amelyek lényegében összhangban állnak a Bizottság által az 1/2015. sz. módosító indítványban javasolt szinttel), mint az úgynevezett „lezárt” tételek és a decentralizált és végrehajtott ügynökségeket is magukban foglaló – az alábbi 3.2. szakaszban részletezett – horizontálisabb kérdések tekintetében.

#### 3.1.1. „Lezárt” tételek

A Tanács és a Parlament által saját olvasatuk során nem módosított, illetve a Tanács Parlament által is elfogadott módosításait tartalmazó költségvetési tételek előirányzatai – amennyiben az alábbi szakaszokban másként nem szerepel – az adott szinten megerősítettnek tekintendők.

#### 3.1.2. 1a. alfejezet – Versenyképesség a növekedésért és foglalkoztatásért

Az 1a. alfejezet kötelezettségvállalási előirányzatait a Bizottság az eredeti költségvetési tervezetben javasolt szinten határozta meg, az alábbi táblázatban szereplő programokat azonban módosította, hogy érzékeltesse, mennyire fontos a forráshoz jutás fokozásához az uniós költségvetésen keresztüli hozzájárulás, különösen a kis- és közép vállalkozások (kkv-k) tekintetében:

(1 000 EUR-ban)

Költségvetési tétel	Elnevezés	A kötelezettségvállalási előirányzatok emelése		
		2015. évi költségvetési tervezet	Új 2015. évi költségvetési tervezet	Különbség
02 02 02	A kis- és közép vállalkozások (kkv-k) forráshoz jutásának javítása tőke- és hitelfinanszírozás formájában	162 791,7	174 791,7	12 000,0
04 03 02 03	Mikrofinanszírozás és szociális vállalkozás – a vállalkozások finanszírozáshoz jutásának elősegítése, különösen a munkaerőpiactól legtávolabb került emberek és a szociális vállalkozások esetében	24 957,0	26 457,0	1 500,0
08 02 02 02	A kockázatfinanszírozáshoz jutás lehetőségeinek bővítése a kutatás és az innováció finanszírozásának segítésére	337 534,7	342 534,7	5 000,0
	<b>Összesen</b>			<b>18 500,0</b>

Következésképpen, valamint figyelembe véve a 3.2. szakaszban szereplő kísérleti projekteket, előkészítő intézkedéseket, decentralizált ügynökségeket és az uniós küldöttségek közös igazgatási költségeinek átcsoportosítását, a Bizottság a kötelezettségvállalások szintjét 17 488,5 millió EUR-ban javasolja rögzíteni, így az 1a. alfejezet kiadási felső határa alatt 177,5 millió EUR-s mozgástér marad.

#### 3.1.3. 1b. alfejezet – Gazdasági, társadalmi és területi kohézió

Az 1b. alfejezet kötelezettségvállalási előirányzatait az eredeti költségvetési tervezetben javasolt szinten határozták meg. Figyelembe véve a kísérleti projekteket és az előkészítő intézkedéseket, valamint a Ciprusnak a Rugalmassági Eszköz keretében nyújtandó további 83,3 millió EUR összegű támogatást, a Bizottság a kötelezettségvállalások szintjét 49 230,3 millió EUR-ban rögzítette.

#### 3.1.4. 2. fejezet – Fenntartható növekedés: természeti erőforrások

A 2. fejezet kötelezettségvállalási előirányzatait az 1/2015. sz. módosító indítvánnyal módosított költségvetési tervezetben a Bizottság által javasolt szinten határozták meg, és figyelembe vették a címzett bevételek legutóbbi aktualizálását (+273,6 millió EUR). Az 1/2015. sz. módosító indítvány benyújtása óta új elemek merültek fel, mégpedig az Oroszországba irányuló élelmiszerimport tilalmának kezelése érdekében 2014 augusztusa óta hozott sürgősségi intézkedések tényleges igénybevételére vonatkozó információk, az EMGA 2014. évi végleges többlete, valamint a 2015-ben beszédendő pénzügyi korrekciós összegek aktualizált előrejelzése. Ezek alapján a

fent említett sürgösségi intézkedéseket (beleértve a balti államokban a tejágazathoz kapcsolódó intézkedéseket, amelyekre vonatkozóan a Bizottság 2014. november 26-án újabb csomagot fogadott el<sup>17</sup>, valamint a feltételek teljesülése esetén a Finnországra vonatkozó intézkedéseket) a mezőgazdasági válságokra képzett tartalék igénybevétele nélkül, e további címzett bevételnek köszönhetően az 1/2015. sz. módosító indítványban igényelt előirányzatokból finanszírozni lehet.

Következésképpen, valamint figyelembe véve a kísérleti projekteket, az előkészítő intézkedéseket és az uniós küldöttségek közös igazgatási költségeinek az EKSZ szakaszába való átcsoportosítását, a kötelezettségvállalások szintjét 58 808,6 millió EUR-ban rögzítették, így a 2. fejezet kiadási felső határa alatt 790,4 millió EUR-s mozgástér marad.

### 3.1.5. 3. fejezet – Biztonság és uniós polgárság

A 3. fejezet kötelezettségvállalási előirányzatait a Bizottság által az eredeti költségvetési tervzetben javasolt szinten határozták meg, az alábbi módosításokkal: a Frontex operatív kiadásainak 20,0 millió EUR-s emelését (lásd a 3.2.1. szakaszt is) a 18 02 01 01. költségvetési jogcím (*A határok igazgatásához és a jogszerű utazást megkönnyítő közös vízumpolitikához nyújtott támogatás*) előirányzatainak megfelelő csökkentésével ellensúlyozták.

Következésképpen, valamint figyelembe véve a kísérleti projekteket, az előkészítő intézkedéseket és a decentralizált ügynökségeket, a kötelezettségvállalások szintjét 2 146,7 millió EUR-ban rögzítették, így a 3. fejezet kiadási felső határa alatt 99,3 millió EUR-s mozgástér marad.

### 3.1.6. 4. fejezet – Globális Európa

A 4. fejezet kötelezettségvállalási előirányzatait a Bizottság által az eredeti költségvetési tervzetben javasolt szinten határozták meg. A 19 03 01 07. költségvetési jogcímhez (*Az Európai Unió különleges képviselői*) kapcsolódó előirányzatokat (20,0 millió EUR összegű kötelezettségvállalási előirányzat és 9,2 millió EUR összegű kifizetési előirányzat) azonban átcsoportosították a költségvetés EKSZ-re vonatkozó szakaszába.

Következésképpen, továbbá figyelembe véve a kísérleti projekteket, az előkészítő intézkedéseket, valamint az uniós küldöttségek és az EU különleges képviselői közös igazgatási költségeinek az EKSZ szakaszába való átcsoportosítását, a kötelezettségvállalások szintjét 8 356,4 millió EUR-ban rögzítették, így a 4. fejezet kiadási felső határa alatt 392,6 millió EUR-s mozgástér marad.

### 3.1.7. 5. fejezet – Igazgatás

Az 5. fejezet tekintetében az intézményi létszámtervekben szereplő álláshelyek számát és a kötelezettségvállalási előirányzatokat az 1/2015. sz. módosító indítvánnyal módosított költségvetési tervzetben a Bizottság által javasolt szinten határozták meg, az alábbi kivételekkel:

- az Európai Parlament és a Tanács olvasata, a költségvetés rájuk vonatkozó szakaszának tekintetében,
- az Európai Parlament olvasata a Bíróság tekintetében,
- az Európai Parlament olvasata az Európai Számvevőszék, az Európai Gazdasági és Szociális Bizottság, valamint a Régiók Bizottsága tekintetében, és
- az Európai Külügyi Szolgálat tekintetében megemelték a Bizottság által a költségvetési tervzetben javasolt előirányzatok szintjét, hogy figyelembe vegyék az uniós küldöttségek (1. melléklet) és az EU különleges képviselői közös igazgatási költségeinek költségvetési szempontból semleges átcsoportosítását a költségvetés Bizottságra vonatkozó szakaszából az EKSZ-re vonatkozó szakaszába.

Összességében ezek a módosítások az eredeti költségvetési tervzethez képest a következő eredménnyel jártak:

<sup>17</sup> C(2014) 9049, 2014.11.26.

- nettó 35-tel csökkent a létszámtervi álláshelyek száma, amelynek oka egyrészt az Európai Parlament álláshelyeinek 47-tel való csökkentése, másrészt a Bíróság álláshelyeinek 12-vel való emelése, és
- az előirányzatok nettó 0,6 millió EUR-s csökkentése, amelynek oka egyrészt az Európai Számvevőszék előirányzatainak 1,4 millió EUR-s csökkentése, az Európai Gazdasági és Szociális Bizottság előirányzatainak 1,4 millió EUR-s csökkentése, valamint a Régiók Bizottsága előirányzatainak 0,4 millió EUR-s csökkentése, másrészt a Bíróság előirányzatainak 2,6 millió EUR-s emelése,
- az EKSZ-re vonatkozó 91,5 millió EUR-s emelés tükrözi az uniós küldöttségek és az EU különleges képviselői közös igazgatási költségeinek költségvetési szempontból semleges átcsoportosítását, amelyet a Bizottság szakaszában teljes mértékben ellensúlyoznak az 1a. alfejezetben (0,6 millió EUR), a 2. fejezetben (0,1 millió EUR), a 4. fejezetben (65,7 millió EUR) és az 5. fejezetben (25,2 millió EUR). Összességében ezen átcsoportosítások eredményeképpen az 5. fejezet előirányzatai nettó 66,3 millió EUR-val emelkednek.

Következésképpen, továbbá figyelembe véve a kísérleti projekteket, az előkészítő intézkedéseket, valamint az uniós küldöttségek közös igazgatási költségeinek és az EU különleges képviselői kiadásainak a 4. fejezetből az EKSZ szakaszába való átcsoportosítását, a kötelezettségvállalások szintjét 8 680,5 millió EUR-ban rögzítették, így az 5. fejezet kiadási felső határa alatt 395,5 millió EUR-s mozgástér marad.

### **3.2. Horizontális kérdések**

#### *3.2.1. Decentralizált ügynökségek*

A decentralizált ügynökségek esetében az uniós hozzájárulást (kötelezettségvállalási és kifizetési előirányzatokban) és az álláshelyek számát az 1/2015. sz. módosító indítvánnyal módosított eredeti költségvetési tervezetben a Bizottság által javasolt szinten határozták meg, az alábbi változtatásokkal:

- A létszámtervi álláshelyek és a kapcsolódó előirányzatok az eredeti költségvetési tervezethez képest az alábbiak szerint emelkedtek: *Európai Bankhatóság* (EBH, +7 álláshely és +455 000 EUR); *Európai Biztosítás- és Foglalkoztatóinyugdíj-hatóság* (EIOPA, +3 álláshely és +195 000 EUR); *Európai Értékpapír-piaci Hatóság* (ESMA, +3 álláshely és +195 000 EUR); *Európai Menekültügyi Támogatási Hivatal* (EASO, +4 álláshely és +260 000 EUR); és *Európai Rendőrségi Hivatal* (Europol, +5 álláshely, 600 000 EUR összegű csökkentéssel együtt).
- A Frontex esetében kötelezettségvállalási és kifizetési előirányzatokban 20 millió EUR-val emelték az operatív kiadásokat.

#### *3.2.2. Végrehajtó ügynökségek*

A végrehajtó ügynökségek tekintetében a Bizottság az uniós hozzájárulást (kötelezettségvállalási és kifizetési előirányzatokban) és az álláshelyek számát az 1/2015. sz. módosító indítvánnyal módosított eredeti költségvetési tervezetben javasolt szinten határozta meg.

#### *3.2.3. Kísérleti projektek és előkészítő intézkedések*

Az Európai Parlament olvasatát figyelembe véve az új költségvetési tervezet 59 kísérleti projektet és előkészítő intézkedést tartalmaz. A kapcsolódó kötelezettségvállalási előirányzatok összege 57,1 millió EUR.

#### *3.2.4. Az uniós küldöttségek közös igazgatási költségeinek átcsoportosítása*

Az új költségvetési tervezet magában foglalja az uniós küldöttségek közös igazgatási költségeinek (71,5 millió EUR) a költségvetés Bizottságra vonatkozó szakaszából (1a., 2., 4. és 5. fejezet) az EKSZ-re vonatkozó szakaszába (5. fejezet) való átcsoportosítását.

#### *3.2.5. Költségvetési megjegyzések*

A költségvetési megjegyzéseket illetően az új költségvetési tervezet tartalmazza az Európai Parlament, illetve a Tanács által bevezetett módosításokat, kivéve a 04 03 01 03. és a 19 03 01 06. költségvetési jogcím esetében,

azzal a feltétellel, hogy a költségvetési megjegyzések nem módosíthatják valamely meglévő jogalapot, nem hosszabbíthatják meg annak hatályát, illetve nem sérthetik az intézmények igazgatási autonómiáját.

### 3.3. A kifizetési előirányzatokkal kapcsolatos általános megközelítés

Továbbra is maradéktalanul érvényes az igények Bizottság általi értékelése, amely a 3/2014. sz. költségvetés-módosítási tervezetben javasoltak szerint a 2014-es pénzügyi év átfogó kiadási előirányzatainak megemelésére vonatkozó kérelmet eredményezte. Ez az eddigi tényleges végrehajtásra és a beérkezett kifizetési igényekre egyaránt vonatkozik. Noha az egyeztetőbizottságban semmilyen megállapodás nem született sem a 3/2014. sz. költségvetés-módosítási tervezetre, sem az 5/2014. sz. költségvetés-módosítási tervezetre és az EU Szolidaritási Alapjának igénybevételével kapcsolatos 7/2014. sz. költségvetés-módosítási tervezetre vonatkozóan, ezek a költségvetés-módosítások még mindig részei annak a csomagnak, amelyet a 2015. évi költségvetéssel együtt el kell fogadni. Míg az EU Szolidaritási Alapjának igénybevételére vonatkozóan sikerült megállapodásra jutni, addig a 3., 5. és 7. sz. költségvetés-módosítási tervezetben igényelt további kifizetési előirányzatok szintjéről és az úgynevezett speciális eszközök finanszírozásáról nem született egyetértés.

A Bizottság eredeti, az 1/2015. sz. módosító indítvánnyal módosított költségvetési tervezetéhez képest az új 2015. évi költségvetési tervezetben a kifizetési előirányzatok átfogóan 800 millió EUR-val csökkentek, így 141 337,3 millió EUR-t tesznek ki. Ez jelentős mozgásteret eredményez a felső határ alatt annak érdekében, hogy elegendő rugalmasságot tegyen lehetővé a 2015-ben jelentkező váratlan fejlemények vagy igények kezelésére. A 800,0 millió EUR-s csökkentés az 1/2015. sz. módosító indítvánnyal módosított eredeti költségvetési tervezet alapján oszlik el, a következő lépések figyelembevételével:

- a) a fenti 3.1.1. pontban szereplő „lezárt” tételek;
- b) a fentiekben, különösen a 3.1.4. és a 3.1.7. pontban szereplő, nem differenciált kiadásokra vonatkozó kifizetési előirányzatok; valamint
- c) a kísérleti projektek és előkészítő intézkedések csomagjának a fenti 3.2.3. pontban szereplő kifizetési előirányzatai, amelyek kiszámítása a következő: az összes új kísérleti projekt és előkészítő intézkedés kifizetési előirányzatait a Bizottság a megfelelő kötelezettségvállalások 50 %-a és az Európai Parlament által javasolt szint közül az alacsonyabbikon rögzítette; a meglévő kísérleti projektek és előkészítő intézkedések meghosszabbítása esetén a kifizetések szintje a költségvetési tervezetben meghatározott szint plusz a megfelelő új kötelezettségvállalások 50 %-a és az Európai Parlament által javasolt szint közül az alacsonyabb;
- d) A kifizetési előirányzatoknak az 1/2015. sz. módosító indítványban szereplő bizottsági javaslatához képest vett 800,0 millió EUR-s csökkentése a fenti 3.1.1. és 3.2.3. pont által nem érintett differenciált előirányzatokkal rendelkező összes költségvetési tétel között arányosan oszlik meg, a következő költségvetési tételek kivételével, amelyekre vonatkozóan a kifizetési előirányzatok szintjét az 1/2015. sz. módosító indítvánnyal módosított eredeti költségvetési tervezet szintjén rögzítették:
  - a Versenyképesség a növekedésért és foglalkoztatásért (1a. alfejezet) és a Globális Európa (4. fejezet) kiadásai,
  - a Konvergencia célkitűzéshez kapcsolódó költségvetési tételek (04 02 17, 04 02 60, 11 06 12, 13 03 16 és 13 03 60), valamint
  - a nemzetközi halászati partnerségi megállapodások.

A kifizetési előirányzatoknak az új 2015. évi költségvetési tervezetben javasolt elosztása lehetővé teszi majd, hogy folytatódjon a Kohézió vonatkozásában az előző programozási időszakból származó kifizetetlen számlák hátralékának csökkentése, a Versenyképesség és a Globális Európa fejezetnél a fennálló kötelezettségvállalások emelkedő szintjének kezelése, valamint a kiadási programok új generációjának sikeres elindítása 2015-ben. E tekintetben a Bizottság továbbra is készen áll arra, hogy az Európai Parlamenttel és a Tanáccsal együttműködve

olyan kifizetési tervet állítson össze, amelynek célja, hogy ellenőrzés alatt tartsák a kifizetetlen számlák hátralékának alakulását.

#### **4. ZÁRÓ MEGJEGYZÉSEK**

Azáltal, hogy a Bizottság olyan új 2015. évi költségvetési tervezetet javasol, amely az egyeztetőbizottságban elért előrehaladásra épül, megteremti annak feltételeit, hogy a 2015. évi költségvetést az év vége előtt rendelkezésre álló szűk időkereten belül időben elfogadják.

A 2015. évi költségvetés időben történő elfogadása és hatálybalépése biztosítani fogja az Európai Unió szakpolitikáinak és programjainak megfelelő végrehajtását. A Bizottság e cél elérése érdekében minden tőle telhetőt megtesz.

**5. A 2015. ÉVI KÖLTSÉGVETÉSI TERVEZET A PÉNZÜGYI KERET FEJEZETEI ÉS FŐBB PROGRAMOK SZERINTI BONTÁSBAN**

millió EUR-ban

Fejezet	2014. évi költségvetés <sup>(1)</sup>		Új 2015. évi költségvetési tervezet		Különbség 2015 / 2014		Különbség 2015 – 2014	
	(1)		(2)		(2 / 1)		(2 – 1)	
	CA	PA	CA	PA	CA	PA	CA	PA
<b>1. Intelligens és inkluzív növekedés</b>	<b>63 986,3</b>	<b>66 374,5</b>	<b>66 718,8</b>	<b>66 900,8</b>	<b>4,3 %</b>	<b>0,8 %</b>	<b>2 732,4</b>	<b>526,3</b>
<i>ebből: a Rugalmassági Eszköz keretében</i>	<i>89,3</i>		<i>83,3</i>					
<i>Felső határ</i>	<i>63 973,0</i>		<i>66 813,0</i>					
<i>Mozgástér</i>	<i>76,0</i>		<i>177,5</i>					
1a. Versenyképesség a növekedésért és foglalkoztatásért	16 484,0	12 028,3	17 488,5	15 833,3	6,1 %	31,6 %	1 004,5	3 805,0
<i>Felső határ</i>	<i>16 560,0</i>		<i>17 666,0</i>					
<i>Mozgástér</i>	<i>76,0</i>		<i>177,5</i>					
Infrastrukturális nagyprojektek	2 417,1	1 944,5	2 508,9	1 965,7	3,8 %	1,1 %	91,8	21,2
Európai műholdas navigációs rendszerek (EGNOS és Galileo)	1 326,2	1 193,2	1 060,6	934,5	-20,0 %	-21,7 %	-265,6	-258,6
Nemzetközi termonukleáris kísérleti reaktor (ITER)	728,0	563,2	891,9	517,6	22,5 %	-8,1 %	163,9	-45,6
Európai Föld-megfigyelési program (Kopernikusz)	362,9	188,1	556,4	513,5	53,3 %	173,0 %	193,4	325,4
Nukleáris biztonság és leszerelés	130,4	180,0	133,0	157,5	2,0 %	-12,5 %	2,6	-22,5
A kutatás és innováció közös stratégiai kerete (KSK)	9 309,7	6 488,4	9 866,5	9 386,7	6,0 %	44,7 %	556,8	2 898,2
Horizont 2020	9 022,4	6 240,1	9 564,4	9 044,2	6,0 %	44,9 %	542,0	2 804,1
Euratom kutatási és képzési program	287,2	248,3	302,1	342,4	5,2 %	37,9 %	14,8	94,1
A vállalkozások versenyképességét és a kis- és középvállalkozásokat segítő program (COSME)	254,1	221,4	293,3	321,4	15,4 %	45,2 %	39,2	100,0
Oktatás, képzés és sport (Erasmus+)	1 558,8	1 424,4	1 592,1	1 390,2	2,1 %	-2,4 %	33,4	-34,2
A foglalkoztatás és a szociális innováció európai programja	122,8	102,4	124,6	90,0	1,5 %	-12,1 %	1,9	-12,4
Vám, Fiscalis és a csalás elleni küzdelem	118,3	90,4	122,0	95,0	3,2 %	5,1 %	3,7	4,6
Európai Hálózatfinanszírozási Eszköz	1 976,2	821,8	2 225,0	1 452,0	12,6 %	76,7 %	248,8	630,2
Energetika	409,6	12,5	487,2	78,6	18,9 %	529,6 %	77,5	66,1
Közlekedés	1 482,4	793,1	1 645,9	1 300,5	11,0 %	64,0 %	163,4	507,4
Információs és kommunikációs technológiák (ikt)	84,1	16,3	92,0	73,0	9,3 %	348,4 %	7,9	56,7
Energiaágazatbeli projektek a gazdasági fellendülés támogatására	0,0	140,3	0,0	407,6	∞	190,6 %	0,0	267,3
Egyéb fellépések és programok	203,8	236,8	216,6	187,6	6,3 %	-20,8 %	12,8	-49,2
A Bizottság előjogai és a Bizottságra ruházott különleges hatáskörök keretében finanszírozott intézkedések	135,8	110,8	132,4	103,7	-2,5 %	-6,4 %	-3,3	-7,1
Kísérleti projektek és előkészítő intézkedések	18,6	28,4	22,4	26,0	20,0 %	-8,3 %	3,7	-2,4
Decentralizált ügynökségek	238,5	238,8	251,6	250,0	5,5 %	4,7 %	13,1	11,3
1b. Gazdasági, társadalmi és területi kohézió	47 502,3	54 346,2	49 230,3	51 067,4	3,6 %	-6,0 %	1 728,0	-3 278,7
<i>ebből: a Rugalmassági Eszköz keretében</i>	<i>89,3</i>		<i>83,3</i>					
<i>Felső határ</i>	<i>47 413,0</i>		<i>49 147,0</i>					
<i>Mozgástér</i>	<i>0,0</i>		<i>0,0</i>					
A növekedést és munkahelyteremtést szolgáló beruházások	43 513,7	51 645,1	45 146,6	48 349,4	3,8 %	-6,4 %	1 632,9	-3 295,6
Regionális konvergencia (Kevésbé fejlett régiók)	23 264,1	32 202,7	24 203,3	27 804,2	4,0 %	-13,7 %	939,2	-4 398,5
Átmeneti régiók	4 697,7	276,2	4 854,2	910,0	3,3 %	229,5 %	156,5	633,8
Versenyképesség (Fejlettebb régiók)	7 403,4	8 075,3	7 529,1	6 893,7	1,7 %	-14,6 %	125,7	-1 181,6
Legkülső régiók és ritkán lakott régiók	209,1	13,0	213,4	38,0	2,1 %	192,5 %	4,3	25,0
Kohéziós Alap	7 939,4	11 077,8	8 346,5	12 703,4	5,1 %	14,7 %	407,1	1 625,6
Európai Hálózatfinanszírozási Eszköz – Kohéziós Alap hozzájárulás	983,0	0,0	1 217,0	401,2	23,8 %	∞	234,0	401,2
Európai területi együttműködés	505,7	1 701,5	738,4	1 168,6	46,0 %	-31,3 %	232,7	-532,9

Fejezet	2014. évi költségvetés <sup>(1)</sup>		Új 2015. évi költségvetési tervezet		Különbség 2015 / 2014		Különbség 2015 – 2014	
	(1)		(2)		(2 / 1)		(2 – 1)	
	CA	PA	CA	PA	CA	PA	CA	PA
Iffjúsági foglalkoztatási kezdeményezés (egyedi kiegészítő allokáció)	1 804,1	450,0	1 407,2	586,5	-22,0 %	30,3 %	-396,9	136,5
Technikai segítségnyújtás és innovációs intézkedések	188,6	134,6	192,6	181,8	2,1 %	35,1 %	4,0	47,2
A leginkább rászoruló személyeket támogató európai segítségnyújtási alap	501,3	406,3	525,1	370,6	4,7 %	-8,8 %	23,8	-35,7
Kísérleti projektek és előkészítő intézkedések	6,0	8,7	3,5	9,4	-41,2 %	7,4 %	-2,5	0,6
<b>2. Fenntartható növekedés: természeti erőforrások</b>	<b>59 190,9</b>	<b>56 558,8</b>	<b>58 808,6</b>	<b>56 231,1</b>	<b>-0,6 %</b>	<b>-0,6 %</b>	<b>-382,4</b>	<b>-327,7</b>
<i>Felső határ</i>	<i>59 303,0</i>		<i>59 599,0</i>					
<i>Mozgástér</i>	<i>112,1</i>		<i>790,4</i>					
<b>ebből: Európai Mezőgazdasági Garanciaalap (EMGA) – Piachoz kapcsolódó kiadások és közvetlen kifizetések</b>	<b>43 778,1</b>	<b>43 777,0</b>	<b>43 455,8</b>	<b>43 448,3</b>	<b>-0,7 %</b>	<b>-0,8 %</b>	<b>-322,3</b>	<b>-328,7</b>
<i>Részleges felső határ</i>	<i>44 130,0</i>		<i>44 313,0</i>					
<i>Nettó transzfer az EMGA és az EMVA között</i>	<i>351,9</i>		<i>123,2</i>					
<i>Részleges mozgástér</i>	<i>0,0</i>		<i>734,0</i>					
Európai Mezőgazdasági Garanciaalap (EMGA) – Piachoz kapcsolódó kiadások és közvetlen kifizetések	43 778,1	43 777,0	43 455,8	43 448,3	-0,7 %	-0,8 %	-322,3	-328,7
Európai Mezőgazdasági Vidékfejlesztési Alap (EMVA)	13 991,0	11 705,1	13 823,6	11 384,3	-1,2 %	-2,7 %	-167,4	-320,8
Európai Tengerügyi és Halászati Alap (ETHA)	941,0	735,7	1 035,4	966,9	10,0 %	31,4 %	94,4	231,2
Környezetvédelem és éghajlat-politika (Life)	404,6	261,2	435,1	357,1	7,5 %	36,7 %	30,5	96,0
A Bizottság előjogai és a Bizottságra ruházott különleges hatáskörök keretében finanszírozott intézkedések	7,3	3,0	5,3	5,2	-27,4 %	73,6 %	-2,0	2,2
Kísérleti projektek és előkészítő intézkedések	18,5	26,5	2,9	18,9	-84,3 %	-28,7 %	-15,6	-7,6
Decentralizált ügynökségek	50,4	50,4	50,4	50,4	0,1 %	0,1 %	0,1	0,1
<b>3. Biztonság és uniós polgárság</b>	<b>2 172,0</b>	<b>1 677,0</b>	<b>2 146,7</b>	<b>1 884,3</b>	<b>-1,2 %</b>	<b>12,4 %</b>	<b>-25,3</b>	<b>207,3</b>
<i>Felső határ</i>	<i>2 179,0</i>		<i>2 246,0</i>					
<i>Mozgástér</i>	<i>7,0</i>		<i>99,3</i>					
Menekültügyi, Migrációs és Integrációs Alap	403,3	146,4	416,7	343,1	3,3 %	134,4 %	13,5	196,7
Belső Biztonsági Alap	403,3	230,3	394,8	275,9	-2,1 %	19,8 %	-8,5	45,6
IT-rendszerek	18,6	9,9	18,9	22,5	2,0 %	127,3 %	0,4	12,6
Jogérvényesülés	47,0	35,7	49,3	43,2	4,8 %	21,0 %	2,2	7,5
Jogok, egyenlőség és polgárság	55,3	55,2	57,4	48,5	3,8 %	-12,0 %	2,1	-6,6
Uniós polgári védelmi mechanizmus	28,2	30,0	29,3	27,8	3,7 %	-7,1 %	1,0	-2,1
Európa a polgárokért	25,4	27,9	24,3	18,6	-4,5 %	-33,1 %	-1,1	-9,2
Élelmiszer- és takarmányprogram	253,4	218,5	258,5	219,5	2,0 %	0,5 %	5,1	1,0
Egészségügyi program	58,6	44,8	59,8	58,0	2,0 %	29,6 %	1,2	13,3
Fogyasztóvédelmi program	24,1	21,8	24,7	21,3	2,5 %	-2,5 %	0,6	-0,5
Kreatív Európa	180,6	184,3	177,7	168,1	-1,6 %	-8,8 %	-2,9	-16,2
Egyéb fellépések és programok	0,0	0,6	0,0	0,0	∞	-100,0 %	0,0	-0,6
A Bizottság előjogai és a Bizottságra ruházott különleges hatáskörök keretében finanszírozott intézkedések	166,7	163,2	84,9	87,2	-49,1 %	-46,6 %	-81,8	-76,0
ebből: Kommunikációs tevékenységek	85,6	82,2	83,9	86,1	-2,1 %	4,7 %	-1,8	3,9
Kísérleti projektek és előkészítő intézkedések	17,4	18,2	16,4	18,1	-5,9 %	-0,3 %	-1,0	-0,1
Decentralizált ügynökségek	490,4	490,4	534,3	532,4	9,0 %	8,6 %	43,9	42,0
<b>4. Globális Európa</b>	<b>8 325,0</b>	<b>6 842,0</b>	<b>8 356,4</b>	<b>7 428,0</b>	<b>0,4 %</b>	<b>8,6 %</b>	<b>31,4</b>	<b>586,0</b>
<i>Felső határ</i>	<i>8 335,0</i>		<i>8 749,0</i>					
<i>Mozgástér</i>	<i>10,0</i>		<i>392,6</i>					
Előcsatlakozási Támogatási Eszköz (IPA II)	1 578,4	1 436,7	1 572,3	1 559,0	-0,4 %	8,5 %	-6,1	122,3
Európai Szomszédsági Támogatási Eszköz (ENI)	2 192,2	1 630,2	2 014,0	1 583,0	-8,1 %	-2,9 %	-178,2	-47,2
Fejlesztési Együttműködési Eszköz	2 341,0	1 776,2	2 445,5	2 146,7	4,5 %	20,9 %	104,5	370,4

Fejezet	2014. évi költségvetés <sup>(1)</sup>		Új 2015. évi költségvetési tervezet		Különbség 2015 / 2014		Különbség 2015 – 2014	
	(1)		(2)		(2 / 1)		(2 – 1)	
	CA	PA	CA	PA	CA	PA	CA	PA
A harmadik országokkal folytatott együttműködésre irányuló Partnerségi Eszköz (PI)	118,9	37,5	118,6	94,5	-0,3 %	151,9 %	-0,3	57,0
A demokrácia és emberi jogok európai eszköze	184,2	120,3	181,8	154,6	-1,3 %	28,5 %	-2,4	34,3
A stabilitás és a béke elősegítését szolgáló eszköz	318,2	258,4	320,1	234,6	0,6 %	-9,2 %	2,0	-23,8
Humanitárius segítségnyújtás	920,3	1 035,4	918,8	918,8	-0,2 %	-11,3 %	-1,4	-116,6
Közös kül- és biztonságpolitika (KKBP)	314,5	234,8	300,8	259,4	-4,4 %	10,5 %	-13,7	24,5
Nukleáris Biztonsági Együttműködési Eszköz	30,5	55,8	61,2	60,3	100,2 %	8,2 %	30,6	4,6
Makroszintű pénzügyi támogatás	60,0	52,2	78,0	74,4	29,9 %	42,7 %	18,0	22,2
A külső fellépésekre vonatkozó garanciaalap	58,4	58,4	144,4	144,4	147,1 %	147,1 %	86,0	86,0
Uniói polgári védelmi mechanizmus	19,5	6,0	16,9	13,1	-13,4 %	119,0 %	-2,6	7,1
Az EU segítségnyújtási önkéntesei kezdeményezés	12,7	3,3	14,8	11,0	16,5 %	234,5 %	2,1	7,7
Egyéb fellépések és programok	74,2	51,8	76,4	66,1	3,0 %	27,7 %	2,2	14,3
A Bizottság előjogai és a Bizottságra ruházott különleges hatáskörök keretében finanszírozott intézkedések	64,5	45,4	63,9	71,8	-0,8 %	58,1 %	-0,5	26,4
Kísérleti projektek és előkészítő intézkedések	17,4	19,5	9,0	16,4	-48,5 %	-16,0 %	-8,5	-3,1
Decentralizált ügynökségek	20,0	20,0	19,9	19,9	-0,4 %	-0,4 %	-0,1	-0,1
<b>5. Igazgatás</b>	<b>8 404,5</b>	<b>8 405,4</b>	<b>8 680,5</b>	<b>8 668,1</b>	<b>3,3 %</b>	<b>3,1 %</b>	<b>276,0</b>	<b>262,7</b>
<i>Felső határ</i>	<i>8 721,0</i>		<i>9 076,0</i>					
<i>Mozgástér</i>	<i>316,5</i>		<i>395,5</i>					
ebből: Az intézmények igazgatási kiadásai	6 792,2	6 793,1	6 961,2	6 948,8	2,5 %	2,3 %	169,0	155,7
<i>Részleges felső határ</i>	<i>7 056,0</i>		<i>7 351,0</i>					
<i>Részleges mozgástér</i>	<i>263,8</i>		<i>389,8</i>					
Nyugdíjak és Európai Iskolák	1 612,3	1 612,3	1 719,3	1 719,3	6,6 %	6,6 %	107,0	107,0
Nyugdíjak	1 446,9	1 446,9	1 559,4	1 559,4	7,8 %	7,8 %	112,5	112,5
Európai Iskolák	165,4	165,4	159,9	159,9	-3,3 %	-3,3 %	-5,5	-5,5
Az intézmények igazgatási kiadásai	6 792,2	6 793,1	6 961,2	6 948,8	2,5 %	2,3 %	169,0	155,7
Európai Parlament	1 755,6	1 755,6	1 794,7	1 794,7	2,2 %	2,2 %	39,1	39,1
Európai Tanács és Tanács	534,2	534,2	542,3	542,3	1,5 %	1,5 %	8,1	8,1
Bizottság	3 260,8	3 261,7	3 274,5	3 272,9	0,4 %	0,3 %	13,6	11,2
Az Európai Unió Bírósága	355,4	355,4	357,1	357,1	0,5 %	0,5 %	1,7	1,7
Számvevőszék	133,5	133,5	132,9	132,9	-0,4 %	-0,4 %	-0,6	-0,6
Európai Gazdasági és Szociális Bizottság	128,6	128,6	129,1	129,1	0,4 %	0,4 %	0,5	0,5
Régiók Bizottsága	87,6	87,6	88,9	88,9	1,4 %	1,4 %	1,2	1,2
Európai ombudsman	9,9	9,9	10,1	10,1	2,4 %	2,4 %	0,2	0,2
Európai adatvédelmi biztos	8,0	8,0	8,9	8,9	10,9 %	10,9 %	0,9	0,9
Európai Külügyi Szolgálat	518,6	518,6	622,8	612,0	20,1 %	18,0 %	104,2	93,4
<b>6. Ellentételezések</b>	<b>28,6</b>	<b>28,6</b>	<b>0,0</b>	<b>0,0</b>	<b>-100,0 %</b>	<b>-100,0 %</b>	<b>-28,6</b>	<b>-28,6</b>
<i>Felső határ</i>	<i>29,0</i>		<i>0,0</i>					
<i>Mozgástér</i>	<i>0,4</i>		<i>0,0</i>					
<b>Az 1–6. fejezethez tartozó előirányzatok</b>	<b>142 107,4</b>	<b>139 886,3</b>	<b>144 711,0</b>	<b>141 112,3</b>	<b>1,8 %</b>	<b>0,9 %</b>	<b>2 603,6</b>	<b>1 226,0</b>
<i>ebből: a Rugalmassági Eszköz keretében</i>	<i>89,3</i>	<i>0,0</i>	<i>83,3</i>	<i>11,3</i>				
<i>ebből: a rendkívüli tartalék keretében</i>	<i>0,0</i>	<i>4 026,7</i>	<i>0,0</i>	<i>0,0</i>				
<i>Felső határ</i>	<i>142 540,0</i>	<i>135 866,0</i>	<i>146 483,0</i>	<i>141 901,0</i>				
<i>Mozgástér</i>	<i>521,9</i>	<i>6,4</i>	<i>1 855,3</i>	<i>800,0</i>				
<b>Előirányzatok a GNI %-ában (2)</b>	<b>1,05 %</b>	<b>1,04 %</b>	<b>1,04 %</b>	<b>1,01 %</b>				
<b>Egyéb speciális eszközök (3)</b>	<b>582,9</b>	<b>482,9</b>	<b>515,4</b>	<b>225,0</b>	<b>-11,6 %</b>	<b>-53,4 %</b>	<b>-67,5</b>	<b>-257,9</b>
Sürgősségigély-tartalék	297,0	156,2	303,0	150,0	2,0 %	-3,9 %	6,0	-6,2
Európai Globalizációs Alkalmazkodási Alap (EGAA)	159,2	50,0	162,4	25,0	2,0 %	-50,0 %	3,2	-25,0
Az Európai Unió Szolidaritási Alapja (EUSZA)	126,7	276,7	50,0	50,0	-60,5 %	-81,9 %	-76,7	-226,7
<b>Összes előirányzat</b>	<b>142 690,3</b>	<b>140 369,2</b>	<b>145 226,3</b>	<b>141 337,3</b>	<b>1,8 %</b>	<b>0,7 %</b>	<b>2 536,0</b>	<b>968,1</b>

Fejezet	2014. évi költségvetés <sup>(1)</sup>		Új 2015. évi költségvetési tervezet		Különbség 2015 / 2014		Különbség 2015 – 2014	
	(1)		(2)		(2 / 1)		(2 – 1)	
	CA	PA	CA	PA	CA	PA	CA	PA
<b>Előirányzatok a GNI %-ában (2)</b>	<b>1,06 %</b>	<b>1,04 %</b>	<b>1,04 %</b>	<b>1,01 %</b>				

(1) A 2014. évi költségvetés tartalmazza az 1. sz. költségvetés-módosítást, valamint a 3–8. sz. költségvetés-módosítási tervezetet.

(2) A költségvetési tervezet a saját forrásokkal foglalkozó tanácsadó bizottság (ACOR) 2014. május 19-i ülése után kiadott GNI-előrejelzésen alapul.

(3) Az egyéb speciális eszközök közé tartozik a sürgősségisegély-tartalék, az Európai Globalizációs Alkalmazkodási Alap (EGAA) és az Európai Unió Szolidaritási Alapja (EUSZA). Az előirányzatok felső határa alatti mozgástér kiszámításakor a vonatkozó kifizetési előirányzatokat a többéves pénzügyi kereten kívülinek tekintettük. Ugyanez vonatkozik a Rugalmassági Eszközhöz kapcsolódó előirányzatokra is.