



EURÓPAI
BIZOTTSÁG

Brüsszel, 2013.8.7.
COM(2013) 577 final

2013/0280 (CNS)

Javaslat

A TANÁCS IRÁNYELVE

**a 2006/112/EK és a 2008/118/EK irányelvnek a francia legkülső régiók és különösen
Mayotte vonatkozásában történő módosításáról**

INDOKOLÁS

1. A JAVASLAT HÁTTERE

Az Európai Tanács a Mayotte Európai Unióval kapcsolatos jogállásának módosításáról szóló 2012/419/EU határozatával úgy határozott, hogy Mayotte 2014. január 1-től az Európai Unió működéséről szóló szerződés (EUMSZ) 355. cikkének (2) bekezdése szerinti tengerentúli országok és területek jogállása helyett elnyeri az EUMSZ 349. cikke szerinti, legkülső régiók jogállását. E célból az említett tanácsi határozattal felvette Mayotte-ot a legkülső régiók EUMSZ 349. cikkében szereplő listájára, valamint az EUMSZ 355. cikkének (1) bekezdésében szereplő, ezzel párhuzamos listára. Mayotte-ra emiatt jogállása megváltozásának időpontjától alkalmazandók lesznek a hozzáadottérték-adóról (a 2006/112/EK irányelv¹) és a jövedéki adóról (2008/118/EK irányelv²) szóló uniós jogszabályok. E javaslat alapvető célja, hogy Mayotte helyzetét a 2006/112/EK és a 2008/118/EK irányelv alkalmazása szempontjából hasonlóvá tegye a többi francia legkülső régióéhoz azáltal, hogy kizárja Mayotte-ot az említett irányelvek hatálya alól. Emellett az EUMSZ 349. cikkére és 355. cikkének (1) bekezdésére való hivatkozás útján a korábbinál egyértelműbben megfogalmazza, hogy az érintett régiók – beleértve Mayotte-ot is – nem tartoznak az említett irányelvek hatálya alá.

2. KONZULTÁCIÓ AZ ÉRDEKELTEKKEL, HATÁSVIZSGÁLAT

E javaslat kizárólag Mayotte régió vonatkozásában tartalmaz érdemi módosítást. Mivel Mayotte helyzete a többi francia legkülső régióéhoz hasonló, a javaslat célja annak biztosítása, hogy legkülső régióvá válásának időpontjától, azaz 2014. január 1-jétől a két fent említett irányelv alkalmazásában azonos elbánás alá essen azokkal. A javaslat nem érinti a többi francia legkülső régió helyzetét. Annak egyértelműbb megfogalmazása érdekében, hogy a két fent említett irányelv alkalmazásában az érintett régiók – beleértve Mayotte-ot – helyzete nem a belső jog szerinti jogállásuk esetleges megváltozásától függ, a javaslat előirányozza a rájuk való hivatkozás módosítását és ezentúl az EUMSZ 349. cikkére és 355. cikkének (1) bekezdésére való hivatkozás alkalmazását.

Hatásvizsgálat elvégzése e javaslatához nem indokolt, ezért a Bizottság illet nem végzett.

3. A JAVASLAT JOGI ELEMEI

A javasolt intézkedések összefoglalása

A javaslat annak kimondását irányozza elő, hogy a 2006/112/EK és a 2008/118/EK irányelv nem alkalmazandó az EUMSZ 349. cikkében és 355. cikkének (1) bekezdésében felsorolt francia legkülső régiókra.

Jogalap

¹ A Tanács 2006. november 28-i 2006/112/EK irányelve a közös hozzáadottértékadó-rendszerről (HL L 347., 2006.12.11., 1. o.).

² A Tanács 2008. december 16-i 2008/118/EK irányelve a jövedéki adóra vonatkozó általános rendelkezésekről és a 92/12/EGK irányelv hatályon kívül helyezéséről (HL L 9., 2009.1.14., 12. o.).

Az EUMSZ 113. cikke.

A szubszidiaritás elve

Az EUMSZ 113. cikke szerint a Tanács rendelkezéseket fogadhat el a forgalmi adókról és a jövedéki adókról szóló jogszabályok harmonizálására.

A harmonizált jogszabályok területi hatályának meghatározása kizárólag az Unió hatáskörébe tartozik.

A javaslat tehát megfelel a szubszidiaritás elvének.

Az arányosság elve

A javaslat a következő okokból megfelel az arányosság elvének:

A javaslat célja, hogy Mayotte elnyerje ugyanazt a jogállást, amellyel Guadeloupe, Francia Guyana, Martinique és Réunion már évek óta rendelkezik. A javaslat emellett egyértelműbben megfogalmazza Saint-Martin sziget francia részének jogállását is, anélkül, hogy módosítaná azt.

A jogi aktus típusának megválasztása

A javasolt jogi eszköz az EUMSZ 113. cikke alapján meghozott tanácsi irányelv.

Más jogi aktus nem felelne meg a következők miatt:

mivel két irányelv módosításáról van szó, csak ez a jogi forma felelhet meg.

4. KÖLTSÉGVETÉSI VONZATOK

A javaslatnak nincsenek az uniós költségvetést érintő vonzatai.

5. OPCIONÁLIS ELEMELK

Az 1. és a 2. cikk a 2006/112/EK, illetve a 2008/118/EK irányelv egy-egy cikkét módosítja azonos módon az irányelvek területi hatálya vonatkozásában annak érdekében, hogy a „francia tengerentúli megye”, illetve a „Franciaország tengerentúli megyéi” kifejezés helyébe „az Európai Unió működéséről szóló szerződés 349. cikkében, valamint 355. cikkének (1) bekezdésében felsorolt francia legkülső régiók” kifejezés lépjen.

Az új megfogalmazással egyértelműbbé válik, hogy a két irányelv alkalmazásában az említett területek helyzete nem a belső jog szerinti jogállásuk esetleges megváltozásától függ.

Saint-Barthélemy helyzetét nem kellett megvizsgálni, mivel ez a terület 2012. január 1-jétől a 2010. október 29-i 2010/718/EU tanácsi határozat értelmében nem tartozik a legkülső régiók közé.

A meghozandó átültetési intézkedések egyszerűségére való tekintettel nem szükséges magyarázó dokumentumokat benyújtani a Bizottságnak az irányelv átültetésének ellenőrzésére vonatkozó feladata ellátásához. A különböző bejelentett átültetési intézkedéseknek kellőképpen egyértelműnek kell lennie.

Javaslat

A TANÁCS IRÁNYELVE

a 2006/112/EK és a 2008/118/EK irányelvnek a francia legkülső régiók és különösen Mayotte vonatkozásában történő módosításáról

AZ EURÓPAI UNIÓ TANÁCSA,

tekintettel az Európai Unió működéséről szóló szerződésre és különösen annak 113. cikkére,

tekintettel az Európai Bizottság javaslatára,

a jogalkotási aktus tervezetének a nemzeti parlamentek számára való megküldését követően,

tekintettel az Európai Parlament véleményére³,

tekintettel az Európai Gazdasági és Szociális Bizottság véleményére⁴,

különleges jogalkotási eljárás keretében,

mivel:

- (1) Az Európai Tanács a Mayotte Európai Unióval kapcsolatos jogállásának módosításáról szóló 2012/419/EU határozatával⁵ úgy határozott, hogy Mayotte 2014. január 1-jétől az Európai Unió működéséről szóló szerződés (EUMSZ) 355. cikkének (2) bekezdése szerinti tengerentúli országok és területek jogállása helyett elnyeri az EUMSZ 349. cikke szerinti, legkülső régiók jogállását. E célból az említett tanácsi határozattal felvette Mayotte-ot a legkülső régiók EUMSZ 349. cikkében, valamint 355. cikkének (1) bekezdésében szereplő listájára. Mayotte-ra emiatt jogállása megváltozásának időpontjától alkalmazandó lesz a közösségi adójog.
- (2) Mayotte helyzete a hozzáadottérték-adó (héta) és a jövedéki adó szempontjából hasonló a meglévő francia legkülső régiókéhoz (Guadeloupe, Francia Guyana, Martinique, Réunion és Saint-Martin), amelyek nem tartoznak a közös hozzáadottértékadó-rendszerről szóló, 2006. november 28-i 2006/112/EK tanácsi irányelv⁶, valamint a jövedéki adóra vonatkozó általános rendelkezésekről és a 92/12/EGK irányelv hatályon kívül helyezéséről szóló, 2008. december 16-i 2008/118/EK tanácsi irányelv⁷ területi hatálya alá. Bár az említett két irányelv jelenleg hatályos rendelkezései a „francia tengerentúli megyéket” zárják ki területi hatályuk alól, és Mayotte is ezzel a francia jog szerinti jogállással rendelkezik, módosítani kell a két irányelvet, ugyanis Mayotte az említett irányelvek elfogadásakor még nem volt az Unió területének része. Ezért módosítani kell a 2006/112/EK irányelv 6. cikkét és a 2008/118/EK irányelv 5. cikkét annak érdekében, hogy Mayotte is az említett rendelkezések hatálya alá tartozzon.

³ HL C [...], [...], [...] o.

⁴ HL C [...], [...], [...] o.

⁵ HL L 204., 2012.7.31., 131. o.

⁶ HL L 347., 2006.12.11., 1. o.

⁷ HL L 9., 2009.1.14., 12. o.

- (3) Annak egyértelmű megfogalmazása érdekében, hogy Mayotte és a többi francia legkülső régió – függetlenül a francia jog szerinti jogállásuk esetleges megváltozásától – nem tartozik a 2006/112/EK, valamint a 2008/118/EK irányelv hatálya alá, e régiók esetében az EUMSZ 349. cikkére, illetve 355. cikkének (1) bekezdésére való hivatkozást kell alkalmazni.
- (4) A 2006/112/EK és a 2008/118/EK irányelvet ezért ennek megfelelően módosítani kell,
ELFOGADTA EZT AZ IRÁNYELVET:

1. cikk

A 2006/112/EK irányelv 6. cikke (1) bekezdésének c) pontja helyébe a következő rendelkezés lép:

„c) az Európai Unió működéséről szóló szerződés 349. cikkében, valamint 355. cikkének (1) bekezdésében felsorolt francia legkülső régiók;”.

2. cikk

A 2008/118/EK irányelv 5. cikke a következőképpen módosul:

- a) A (2) bekezdés b) pontja helyébe a következő rendelkezés lép:
- „b) az Európai Unió működéséről szóló szerződés 349. cikkében, valamint 355. cikkének (1) bekezdésében felsorolt francia legkülső régiók;”.
- b) Az (5) bekezdés helyébe a következő szöveg lép:
- „Franciaország nyilatkozat útján értesítést adhat, hogy a nyilatkozat letétbe helyezését követő második hónap első napjától kezdődően ezen irányelv és az 1. cikkben említett irányelvek alkalmazandók a (2) bekezdés b) pontjában említett területekre – a különlegesen nagy távolsághoz való alkalmazkodáshoz szükséges intézkedésekre is figyelemmel – az 1. cikkben említett jövedéki termékek mindegyike vagy egy része vonatkozásában.”

3. cikk

- (1) 1. A tagállamok legkésőbb 2013. december 31-ig elfogadják és kihadják azokat a törvényi, rendeleti és közigazgatási rendelkezéseket, amelyek szükségesek ahhoz, hogy ennek az irányelvnek megfeleljenek. E rendelkezések szövegét haladéktalanul megküldik a Bizottság számára.

Ezeket a rendelkezéseket 2014. január 1-jétől alkalmazzák.

Amikor a tagállamok elfogadják ezeket a rendelkezéseket, azokban hivatkozni kell erre az irányelvre, vagy azokhoz hivatalos kihirdetésük alkalmával ilyen hivatkozást kell fűzni. A hivatkozás módját a tagállamok határozzák meg.

- (2) 2. A tagállamok közlik a Bizottsággal nemzeti joguk azon főbb rendelkezéseinek szövegét, amelyeket az ezen irányelv által szabályozott területen fogadnak el.

4. cikk

Ez az irányelv az *Európai Unió Hivatalos Lapjában* való kihirdetését követő huszadik napon lép hatályba.

5. cikk

Ennek az irányelvnek a tagállamok a címzettjei.

Kelt Brüsszelben, -án/-én.

*a Tanács részéről
az elnök*