



Strasbourg, 2012.11.20.
COM(2012) 697 final

2012/0328 (COD)

Javaslat

AZ EURÓPAI PARLAMENT ÉS A TANÁCS HATÁROZATA

az üvegházhatást okozó gázok kibocsátási egységei Közösségen belüli kereskedelmi rendszerének létrehozásáról szóló 2003/87/EK európai parlamenti és tanácsi irányelvtől való ideiglenes eltérésről

(EGT-vonatkozású szöveg)

INDOKOLÁS

A Nemzetközi Polgári Repülési Szervezet (ICAO) tanácsának 2012. november 9-én tartott ülésén jelentős lépéseket sikerült tenni a légi közlekedésből származó kibocsátás globális szabályozásának irányába.

E határozatjavaslat célja lendületben tartani ezt a folyamatot és növelni a 2013-as ICAO-közgyűlés sikeres kimenetelének esélyét mind egy globális, piaci alapú eszköz kifejlesztése, mind egy olyan keret elfogadása tekintetében, amely lehetővé teszi az egyes államok számára, hogy piaci alapú eszközöket alkalmazzanak a nemzetközi légi közlekedésre vonatkozóan.

A határozat az Európai Unió kibocsátáskereskedelmi rendszerének keretében az érkező és induló járatokra vonatkozó légi jármű-üzemeltetői kötelezettségek végrehajtásának átmeneti felfüggesztésével „megállítaná az időt”. E javaslat tehát jól példázza az EU határozott politikai elkötelezettségét az ICAO-folyamatok sikeres lezárásának megkönnyítése és előbbre vitele iránt.

A kibocsátáskereskedelmi irányelvtől való ideiglenes eltérésről szóló határozat feladata annak biztosítása, hogy ne kerüljön sor intézkedések meghozatalára azon légi járat-üzemeltetőkkel szemben, amelyek nem teljesítik az érkező és induló járatok tekintetében 2014. január 1-jét megelőzően keletkező jelentéstételi kötelezettségüket. Ennek feltétele, hogy az üzemeltetők 2012-ben nem részesültek az EU-n és az éghajlatváltozás kezelésében ugyancsak elkötelezett, az Unióval szoros kapcsolatban álló területeken kívül található repülőterekre, illetve azokról folytatott légiközlekedési tevékenység alapján kiosztott ingyenes kibocsátási egységekben, vagy visszatérítették azokat. A Bizottság örömmel veszi az e járatok üzemeltetéséből származó kibocsátások megfelelő nyomon követésére, jelentésére és hitelesítésére vonatkozó kezdeményezéseket, de nem kerülhetnek alkalmazásra a megfeleltetéssel összefüggő szankciók e kibocsátások be nem jelentése miatt.

Az irányelv továbbra is teljes egészében vonatkozik az EU repülőterei és az éghajlatváltozás kezelésében ugyancsak elkötelezett, az Unióval szoros kapcsolatban álló területeken található repülőterek között üzemelő járatokra. Következésképpen az e repülőterek között 2011-ben és 2012-ben az irányelv hatálya alá tartozó légiközlekedési tevékenységeket végző és végzett valamennyi légi járat-üzemeltető köteles megfelelni a nyomon követési, jelentéstételi és hitelesítési követelményeknek. 2013. április 30-ig a 2012-ben ilyen járatokat üzemeltetett összes légi járat-üzemeltetőnek át kell adnia a járatok kibocsátása tekintetében kiosztott kibocsátási egységeket vagy nemzetközi egységeket.

E határozat utat nyit a 2013 szeptemberében tartandó ICAO-közgyűlésétől várt siker előtt. Egyértelmű és elégséges eredmények esetén a Bizottság javaslatot tesz a további megfelelő jogalkotási lépésekre. Az irányelv 25a. cikke lehetővé tenné a 2014. január 1-jét megelőzően hatályos követelmények alá tartozó légiközlekedési tevékenységek módosítását. Az uniós repülőterek között járatokat üzemeltetni szándékozó légi járat-üzemeltetőknek tisztában kell lenniük azzal, hogy e módosítások hiányában 2013-tól kezdődően maguk lesznek felelősek az e repülőterekről induló és oda érkező járatok kibocsátásáért. A 2013. év kibocsátásainak vonatkozásában 2013 februárjáig kiosztott ingyenes kibocsátási egységek szintén módosulhatnak a 25a. cikk szerinti intézkedések elfogadása esetén.

Az e járatokra vonatkozó egyéb kötelezettségek nem változnak, és továbbra is a kibocsátási egységek irányelvben meghatározott 15%-át lehet árverésen értékesíteni. Ennek megfelelően

2012-ben kevesebb kibocsátási egység kerül kiosztásra árverés keretében, jelezve a forgalomban lévő kibocsátási egységek arányaiban alacsonyabb számát.

Annak érdekében, hogy lendületet lehessen adni a nemzetközi egyeztetéseknek és biztosítani lehessen az EU vezető szerepét e folyamatokban, fontos, hogy az Európai Parlament és a Tanács mielőbb, ideális esetben 2013 márciusáig elfogadja ezt a javaslatot. A Bizottság megerősíti, hogy a jogalkotási eljárás befejezéséig a 2012-ben ingyenes kibocsátási egységben nem részesült, vagy az ingyenes kibocsátási egységeket a megfelelő számlára visszatérített légi járat-üzemeltetőknek nem kell számolniuk azzal, hogy végrehajtási intézkedéseket fog megkövetelni a tagállamoktól az EU területén kívül és az EU-val szoros kapcsolatban álló területeken található repülőterekre érkező, illetve oda irányuló járatok kibocsátása tekintetében.

Javaslat

AZ EURÓPAI PARLAMENT ÉS A TANÁCS HATÁROZATA

az üvegházhatást okozó gázok kibocsátási egységei Közösségen belüli kereskedelmi rendszerének létrehozásáról szóló 2003/87/EK európai parlamenti és tanácsi irányelvtől való ideiglenes eltérésről

(EGT-vonatkozású szöveg)

AZ EURÓPAI PARLAMENT ÉS AZ EURÓPAI UNIÓ TANÁCSA,

tekintettel az Európai Unió működéséről szóló szerződésre és különösen annak 192. cikke (1) bekezdésére,

tekintettel az Európai Bizottság javaslatára,

a jogalkotási aktus tervezetének a nemzeti parlamentek számára való megküldését követően,

tekintettel az Európai Gazdasági és Szociális Bizottság véleményére,

tekintettel a Régiók Bizottságának véleményére,

rendes jogalkotási eljárás keretében,

mivel:

- (1) A Nemzetközi Polgári Repülési Szervezetnek jelentős előrelépést sikerült tennie egyrészt egy olyan keret 2013-as ICAO-közgyűlésen történő elfogadása irányában, amely lehetővé teszi az egyes államok számára, hogy piaci alapú eszközöket alkalmazzanak a nemzetközi légi közlekedésre vonatkozóan, másrészt egy globális, piaci alapú eszköz kifejlesztése terén.
- (2) E folyamat elősegítése és lendületben tartása érdekében célszerű felfüggeszteni a 2013-as ICAO-közgyűlést megelőzően hatályos, az Unión és az Unióval szoros gazdasági kapcsolatban álló, valamint az éghajlatváltozás kezelésére az Unióval közös kötelezettséget vállaló területeken¹ kívüli repülőterekre érkező és onnan induló járatokra vonatkozó követelmények végrehajtását. Ezért nem lehet intézkedéseket hozni a légi járat-üzemeltetők ellen az üvegházhatást okozó gázok kibocsátási egységei Közösségen belüli kereskedelmi rendszerének létrehozásáról szóló, 2003. október 13-i 2003/87/EK európai parlamenti és tanácsi irányelvből² eredő, 2014. január 1-jét

¹ Többek között az EFTA-államok, a csatlakozási szerződést aláírt országok és az EGT-tagállamok fennhatóságai és területei.

² HL L 275., 2003.10.25., 32. o.

megelőzően keletkező követelmények tekintetében, amelyek előírják a szóban forgó repülőterekre érkező és onnan induló járatok vonatkozásában a hitelesített kibocsátások és az annak megfelelően leadott kibocsátási egységek jelentését. A követelményeket továbbra is teljesíteni kívánó légi járat-üzemeltetők részére biztosítani kell ennek lehetőségét.

- (3) A versenytorzulások elkerülése érdekében ezt az eltérést kizárólag azokra a légi jármű-üzemeltetőkre kell alkalmazni, amelyek vagy nem részesültek 2012 folyamán az ilyen tevékenység gyakorlása tekintetében kiosztott ingyenes kibocsátási egységben, vagy visszatérítették ezeket az ingyenes kibocsátási egységeket. Ugyanezen okból e kibocsátási egységeket nem kell figyelembe venni a 2003/87/EK irányelv által biztosított nemzetközi egységekre vonatkozó jogosultságok kiszámítása során.
- (4) A szóban forgó üzemeltetőknek ki nem osztott vagy visszatérített kibocsátási egységeket törölni kell. Az árverésen kiosztásra kerülő légi közlekedési kibocsátási egységek száma összhangban van a 2003/87/EK irányelv 3d. cikkének (1) bekezdésével,

ELFOGADTÁK EZT A HATÁROZATOT:

1. cikk

A 2003/87/EK irányelv 16. cikkétől eltérően a tagállamok nem fogantathatnak intézkedést a légi jármű-üzemeltetők ellen a 2003/87/EK irányelv 12. cikkének (2a) bekezdésében és 14. cikkének (3) bekezdésében meghatározott, az Európai Unió, az EFTA-tagállamokon és az EGT-tagállamok fennhatóságain és területein kívüli országok repülőtereire érkező és onnan induló járatok üzemeltetése tekintetében 2014. január 1-jét megelőzően keletkező követelményekkel kapcsolatban, ha a légi jármű-üzemeltetők 2012-ben nem részesültek ilyen tevékenység alapján kiosztott ingyenes kibocsátási egységben, vagy ha részesültek, azzal egyenlő számú kibocsátási egységet törlés céljára visszatérítették a tagállamnak.

2. cikk

A tagállamoknak törölniük kell valamennyi, az 1. cikkben említett repülőterekre érkező és onnan induló járatok tekintetében 2012-ben ki nem osztott vagy kiosztott, de visszatérített kibocsátási egységet.

3. cikk

A 2. cikk alapján törölt kibocsátási egységek nem vehetők figyelembe a 2003/87/EK irányelv által biztosított nemzetközi egységekre vonatkozó jogosultságok kiszámítása során.

4. cikk

Ennek a határozatnak a tagállamok a címzettjei.

Kelt Brüsszelben, -án/-én.

*az Európai Parlament részéről
az elnök*

*a Tanács részéről
az elnök*