

Brüsszel, 2012.10.22.
COM(2012) 607 final

2012/0291 (NLE)

Javaslat

A TANÁCS HATÁROZATA

**az Európai Unió által az ENSZ Európai Gazdasági Bizottságának igazgatási
bizottságában a megerősített gyermekbiztonsági rendszerekről szóló előírás-tervezet
tekintetében képviselendő álláspontról**

INDOKOLÁS

1. A JAVASLAT HÁTTERE

- **A javaslat okai és céljai**

Az ENSZ Európai Gazdasági Bizottsága (ENSZ-EGB) nemzetközi szinten harmonizált követelményeket dolgoz ki, melyek célja, hogy felszámolják a gépjárműveknek és az e gépjárműveknél alkalmazott rendszereknek az 1958. évi felülvizsgált megállapodásban részes szerződő felek közötti kereskedelmének műszaki akadályait, valamint biztosítsák, hogy az ilyen járművek és rendszerek nagyfokú biztonságot nyújtsanak, és óvják a környezetet.

Az ENSZ-EGB a közelmúltban véglegesített egy, a gépjárművekben használt megerősített gyermekbiztonsági rendszerek jóváhagyására vonatkozó egységes rendelkezésekről szóló előírás-tervezet¹. Ennek az előírás-tervezetnek célja, hogy biztosítsák a gépjárművekben szállított, e rendszerekben ülő gyermekek magas szintű biztonságát.

A járművekben a biztonsági övek és gyermekbiztonsági rendszerek kötelező használatáról szóló 91/671/EGK tanácsi irányelv² 2. cikke uniós szinten előírja a megfelelő gyermekbiztonsági rendszerek használatát a gépjárművekben.

E javaslat célja, hogy meghatározza a megerősített gyermekbiztonsági rendszerekre vonatkozó ENSZ-EGB-előírás-tervezettel kapcsolatos uniós álláspontot, valamint rendelkezzen arról, hogy az Unió – amelyet a Bizottság képvisel – megszavazza ezt a tervezetet.

Később intézkedéseket kell hozni annak érdekében, hogy a megerősített gyermekbiztonsági rendszerekről szóló ENSZ-EGB-előírás-tervezetet az Unión belül alkalmazhassák az ilyen rendszerek típusjóváhagyására, valamint a rendszerek uniós polgárok által történő használatára.

- **Háttér-információk**

A gépjárművek, az ezekhez tervezett pótkocsik és rendszerek, alkatrészek valamint önálló műszaki egységek általános biztonságára vonatkozó típus-jóváhagyási előírásokról szóló, 2009. július 13-i 661/2009/EK európai parlamenti és tanácsi rendelet³ meghatározza a gyermekbiztonsági rendszerek típusjóváhagyására vonatkozó alapvető követelményeket, közvetlenül hivatkozva az ENSZ-EGB 44. számú előírására – Egységes rendelkezések a gépjárművekben utazó gyermekek rögzítőeszközeinek („gyermekbiztonsági rendszerek”) jóváhagyásáról⁴. A gyermekbiztonsági rendszerek ENSZ-EGB keretében történő típusjóváhagyásának különleges követelményeire való közvetlen hivatkozásra azért volt szükség, hogy e követelmények uniós szinten is érvényesek legyenek.

Az Unió tehát megszavazza a megerősített gyermekbiztonsági rendszerekre vonatkozó ENSZ-EGB-előírás-tervezetet annak érdekében, hogy létezzenek olyan nemzetközi szintű közös

¹ Az ENSZ-EGB ECE/TRANS/WP.29/2012/53 dokumentuma.

² HL L 373., 1991.12.31., 26. o.

³ HL L 200., 2009.7.31., 1. o.

⁴ HL L 233., 2011.9.9., 95. o.

harmonizált követelmények, amelyek megkönnyítik a nemzetközi kereskedelmet. Ez lehetővé teszi az európai vállalatok számára, hogy a gyermekbiztonsági rendszerek új nemzedékére vonatkozó intézkedések tekintetében világszerte, azaz az 1958. évi felülvizsgált ENSZ-EGB-megállapodásban részes szerződő felek országaiban elismert követelményeket kövessenek.

- **Meglévő rendelkezések a javaslat által érintett területen**

A gépjárművek biztonsági öveire és utasbiztonsági rendszereire vonatkozó tagállami jogszabályok közelítéséről szóló 77/541/EGK tanácsi irányelv⁵, tekintettel a XVII. mellékletében meghatározott, a gyermekbiztonsági rendszerekre vonatkozó követelményekre.

A járművekben a biztonsági övek és gyermekbiztonsági rendszerek kötelező használatáról szóló 91/671/EGK tanácsi irányelv, amely a gépjárművekben használt gyermekbiztonsági rendszerekről is rendelkezik.

A gépjárművek, az ezekhez tervezett pótkocsik és rendszerek, alkatrészek valamint önálló műszaki egységek általános biztonságára vonatkozó típus-jóváhagyási előírásokról szóló 661/2009/EK európai parlamenti és tanácsi rendelet, amely közvetlenül hivatkozik az ENSZ-EGB 44. számú előírására – Egységes rendelkezések a gépjárművekben utazó gyermekek rögzítőeszközeinek („gyermekbiztonsági rendszerek”) jóváhagyásáról.

- **Összhang az Unió egyéb szakpolitikáival és célkitűzéseivel**

A javaslat összhangban van a 91/671/EGK irányelvnek a biztonsági ülésekre és gyermekbiztonsági rendszerek használatára vonatkozó célkitűzésével, ezért megfelel az EU azon célkitűzésének, hogy magas szintű biztonságot valósítson meg a gépjárművekben szállított gyermekek számára.

2. AZ ÉRDEKELT FELEKKEL FOLYTATOTT KONZULTÁCIÓK ÉS A HATÁSVIZSGÁLATOK EREDMÉNYEI

- **Konzultáció az érdekeltekkel**

A javaslat kidolgozása során az Európai Bizottság konzultációt folytatott az érdekelt felekkel. Általános konzultációk folytak a Passzív Biztonság Munkacsoport (GRSP) alatt működő, az ENSZ-EGB-nek a gyermekbiztonsági rendszerekkel foglalkozó informális munkacsoportjában, valamint információterjesztést végeztek, és a tervezet kialakítása során további vitákat folytattak a Műszaki Bizottság – Gépjárművek elnevezésű bizottságon belül.

- **Hatásvizsgálat**

Az Európai Bizottság elvégezte a gyermekbiztonsági rendszerekre vonatkozó rendelkezéseket is tartalmazó 661/2009/EK rendelet hatásvizsgálatát. A megerősített gyermekbiztonsági rendszerekre vonatkozó rendelkezések kiegészítő jellegűek. A hetedik keretprogram CASPER- (Child Advanced Safety Project for European Roads) és EPOCH-projektjein (Enable Protection for Older Children) keresztül további releváns elemzések váltak hozzáférhetővé, amelyeket az ENSZ-EGB Passzív Biztonság Munkacsoportján (GRSP) belül működő, a

⁵ HL L 220., 1977.8.29., 95. o.

gyermekbiztonsági rendszerekkel foglalkozó informális munkacsoportja is felhasznál munkájában.

3. A JAVASLAT JOGI ELEMEI

- **A javaslat összefoglalása**

A javaslat lehetővé teszi a – Bizottság által képviselt – Unió számára, hogy megszavazza a gyermekbiztonsági rendszerekre vonatkozó ENSZ-EGB-előírások tervezeteit.

- **Jogalap**

Az Európai Unió működéséről szóló szerződés sajátosságaihoz való igazodás érdekében az (1) preambulumbekkezdésben említett, korábban alkalmazott jogalap helyébe a 218. cikk (9) bekezdésére való közvetlen hivatkozás lépett, aminek következtében módosítani kell a WP29-ülések előkészítési folyamatát, és a jogi forma az utóbbi 14 évben az előkészítési folyamat során alkalmazott bizottsági határozatról tanácsi határozatra változik.

- **A szubszidiaritás elve**

A gyermekbiztonsági rendszerekre vonatkozó követelmények uniós szinten már harmonizáltak. Az új rendelkezések kiegészítő jellegűek, és a gyermekbiztonsági rendszerek új generációjára vonatkoznak. A nemzetközi jogi eszközök, mint pl. az ENSZ-EGB-előírások tervezeteinek megszavazása – annak érdekében, hogy azok a gépjárművekben alkalmazott rendszerek uniós típus-jóváhagyási rendszerének részévé váljanak –, csak uniós szinten lehetséges. Ez nemcsak a belső piac széttagoltságát akadályozza meg, hanem az Unió területén belül egységes biztonsági szabványokat is biztosít. Előnyöket kínál továbbá a méretgazdaságosság terén is: a termékek a teljes európai piac, sőt a nemzetközi piac számára gyárthatók, és nem kell őket az egyes tagállamok, vagy más, az ENSZ-EGB alá tartozó országok nemzeti típusjóváhagyásának megszerzése érdekében más és más előírásoknak megfelelően kialakítani.

A javaslat ezért megfelel a szubszidiaritás elvének.

- **Az arányosság elve**

A javaslat megfelel az arányosság elvének, mert a belső piac zavartalan működésének biztosítására irányuló célkitűzések teljesítéséhez szükségesnél nagyobb mértékben nem avatkozik be, ugyanakkor nagyfokú közbiztonságot és védelmet garantál.

- **A jogi aktus típusának megválasztása**

Javasolt aktus: tanácsi határozat.

Az Európai Unió működéséről szóló szerződés 218. cikkének (9) bekezdése értelmében a tanácsi határozat alkalmazása helyénvaló.

4. KÖLTSÉGVETÉSI VONZATOK

A javaslatnak nincsenek az uniós költségvetést érintő vonzatai.

Javaslat

A TANÁCS HATÁROZATA

az Európai Unió által az ENSZ Európai Gazdasági Bizottságának igazgatási bizottságában a megerősített gyermekbiztonsági rendszerekről szóló előírás-tervezet tekintetében képviselendő álláspontról

AZ EURÓPAI UNIÓ TANÁCSA,

tekintettel az Európai Unió működéséről szóló szerződésre és különösen annak 114. cikkére, összefüggésben annak 218. cikke (9) bekezdésével,

tekintettel az Európai Bizottság javaslatára,

mivel:

- (1) A 97/836/EK tanácsi határozattal⁶ az Unió csatlakozott az ENSZ Európai Gazdasági Bizottságának (ENSZ-EGB) a kerek járművekre és az azokba szerelhető, illetve az azokon használható berendezésekre és tartozékokra vonatkozó egységes műszaki előírások elfogadásáról, valamint az ezen előírások alapján kibocsátott jóváhagyások kölcsönös elismerésének feltételeiről szóló megállapodásához (1958. évi felülvizsgált megállapodás).
- (2) A gépjárművekben használt megerősített gyermekbiztonsági rendszerek jóváhagyására vonatkozó egységes rendelkezésekről szóló ENSZ–EGB-előírás-tervezetében⁷ foglalt szabványosított követelmények célja, hogy felszámolják a gépjárművekben használt gyermekbiztonsági rendszereknek az 1958. évi felülvizsgált megállapodásban részes szerződő felek közötti kereskedelmének műszaki akadályait, valamint biztosítsák, hogy ezek a rendszerek nagyfokú biztonságot és védelmet nyújtsanak.
- (3) Helyénvaló meghatározni az ENSZ-EGB-előírás-tervezet elfogadásával kapcsolatban az 1958. évi felülvizsgált megállapodás értelmében létrehozott igazgatási bizottságban az Unió nevében képviselendő álláspontot,

⁶ HL L 346., 1997.12.17., 78. o.

⁷ Az ENSZ-EGB ECE/TRANS/WP.29/2012/53 dokumentuma.

ELFOGADTA EZT A HATÁROZATOT:

1. cikk

Az 1958. évi felülvizsgált megállapodás értelmében létrehozott igazgatási bizottságban az Európai Unió – melyet a Bizottság képvisel – nevében képviselendő álláspont az, hogy a Bizottság a gépjárművekben használt megerősített gyermekbiztonsági rendszerek tekintetében történő jóváhagyására vonatkozó egységes rendelkezésekről szóló, az ECE/TRANS/WP.29/2012/53 dokumentumban foglalt ENSZ-EGB-előírástervezet mellett szavaz.

2. cikk

Ez a határozat a határozatról szóló értesítés napján lép hatályba.

3. cikk

Ennek a határozatnak az Európai Bizottság a címzettje.

Kelt Brüsszelben, -án/-én.

*a Tanács részéről
az elnök*