EURÓPAI
BIZOTTSÁG

Brüsszel, 2012.10.5.
COM(2012) 575 final

2012/0277 (NLE)

Javaslat

A TANÁCS HATÁROZATA

az Európai Uniónak a Nemzetközi Juta-munkacsoporton belül a 2014 utáni új feladatmeghatározással kapcsolatosan képviselendő álláspontjáról

INDOKOLÁS

1. A JAVASLAT HÁTTERE

A Nemzetközi Juta-munkacsoportot az ENSZ Kereskedelmi és Fejlesztési Konferencia (UNCTAD) égisze alatt hozták létre és 2002-ben kezdte meg működését. A Nemzetközi Juta-munkacsoportot létrehozó megállapodást az Európai Közösség a 2002. április 15-i 2002/312/EK tanácsi határozattal[1] fogadta el. A Nemzetközi Juta-munkacsoport egy kormányközi szerv, amely a juta, a kenaf és más rokon szálak nemzetközi árutanácsaként működik. Feladata a globális juta ágazat fenntartható fejlődésének elősegítése, jelentős szerepet biztosítva a magánszektornak, az új felhasználási módok fejlesztésére, forgalomba hozatalra és a szegénységcsökkentésre összpontosítva.

A jelenlegi megállapodásban szereplő feladatmeghatározás 2014 áprilisában lejár, annak megújítását a Nemzetközi Juta-munkacsoport új feladatmeghatározásával kapcsolatos tárgyalásokon keresztül, a Nemzetközi Juta-munkacsoporttal kapcsolatos tanácsi üléseken tárgyalták meg 2011-ben és 2012-ben. Ezzel a kérdéssel ismételten foglalkozni fognak a Nemzetközi Juta-munkacsoporttal kapcsolatos következő tanácsi ülésen 2012 novemberében, és ezen az ülésen az ENSZ Kereskedelmi és Fejlesztési Konferenciájának égisze alatt a tárgyalások megkezdéséről szóló hivatalos határozatot kell hozni.

A Bizottság úgy véli, hogy jelenlegi és jövőbeni valószínű formájában a Nemzetközi Juta-munkacsoport nem képvisel hozzáadott értéket az EU számára. Kereskedelmi szempontból a juta és kenaf termékek uniós behozatala évente hozzávetőlegesen 80 millió EUR összeget tesz ki. Ezenfelül, a Nemzetközi Juta-munkacsoport nem végez piacelemzést, illetve nem készít kereskedelmi statisztikát, a szervezet teljes mértékben a FAO jutával foglalkozó kormányközi csoportja (IGG/JU) által szolgáltatott adatokra támaszkodik. Ugyan a Nemzetközi Juta-munkacsoportban a magánszektort nagyjából 150 vállalkozás képviseli, ezek közül csak három uniós.

Fejlesztéspolitikai szempontból a Nemzetközi Juta-munkacsoport feladata a szegénység csökkentése, és ily módon tevékenysége összhangban áll az EU fejlesztési célkitűzéseivel. Egy 2010-ben elvégzett független értékelés ugyanakkor rávilágított, hogy a Nemzetközi Juta-munkacsoport által az elmúlt tíz évben kezdeményezett 15 fejlesztési projekt korlátozott hatással volt a szegénység csökkentésére. Ebben az összefüggésben a Bizottság úgy véli, hogy az EU megfelelőbben tudja kezelni a szegénység csökkentésének kérdését kétoldalú programokon keresztül (pl.: Bangladesben és Indiában, ezek az országok a jutatermelés 96 %-át teszik ki), mint a Nemzetközi Juta-munkacsoport munkájának támogatása révén.

A Nemzetközi Juta-munkacsoport fő problémáját alulreprezentáltsága jelenti. Miután Svájc 2010-ben kilépett a munkacsoportból, a Nemzetközi Juta-munkacsoport Indiát, Bangladest, az EU-t és annak 27 tagállamát tudhatja tagjai között. Marokkó érdeklődést mutatott a Nemzetközi Juta-munkacsoporthoz való csatlakozás iránt, azonban az új kormány közelmúltbeli megválasztását követően ezt elhalasztja. A többi jelentős importáló ország, mint például az Egyesült Államok, Kanada és Törökország nem tagjai a Nemzetközi Juta-munkacsoportnak. A munkacsoportot ezért inkább regionális szervezetnek, semmint nemzetközi szervezetnek lehet tekinteni.

A fentiekre tekintettel a Bizottság nem javasolja tárgyalások megkezdését a Nemzetközi Juta-munkacsoport feladat-meghatározásának megújításával kapcsolatban.

[1] HL L 112., 2002.4.27., 34. o.

A juta ágazatnak nyújtott támogatás folytatása érdekében a Bizottság a FAO által irányított, a juta, kenaf és más rokon szálak meglévő kormányközi csoportjára való összpontosítást javasolja, azzal a céllal, hogy ezt a csoportot nemzetközi árutanáccsá alakítsák. Ennek főbb okai a következők:

- A „Mezőgazdasági termékláncok, függőség és szegénység" elnevezésű közleményében[2] a Bizottság úgy véli, hogy az értékláncon alapuló megközelítés alapvető fontosságú a részvétel biztosítása, valamint a kistermelők bevételének növelése érdekében. 2005 óta a FAO árupiaci és kereskedelmi osztálya átfogó szakértelemre tett szert az értékláncon alapuló megközelítés kapcsán, és azt már alkalmazta is más áruk, például a keményrostok kapcsán.
- A keményrostokkal foglalkozó kormányközi csoportért[3] is felelős FAO könnyedén kiaknázhatná a juta és a keményrostok közötti azonosságokat és szinergiákat.
- Amennyiben a Nemzetközi Juta-munkacsoport megszűnik, a juta, kenaf és más rokon szálak kormányközi csoportját jelölhetik ki nemzetközi árutanáccsá. Ebben a státuszban megbízást kap projektek kezdeményezésére és azok nyomon követésére, valamint a Közös Árualapból, a FAO tagjaitól és egyéb donoroktól való jelentős összegű források mobilizálására.
- A részvétel tekintetében a kormányközi csoportok nyitva állnak az ENSZ valamennyi tagállama előtt, és nem igényelnek semmilyen hosszadalmas ratifikációs folyamatot. Ezenfelül bebizonyosodott, hogy a fejlesztési projektek tevékenységének átadása egy kormányközi csoportnak nagyobb hatást gyakorol a csoport munkájára és a fejlődő országok részvételére.
- A FAO fő célkitűzése a szegénység csökkentése és az élelmezésbiztonság javítása. Figyelembe véve egyrészről a FAO kormányoknak való tanácsadás és a szakpolitikák vizsgálata/kidolgozása kapcsán szerzett széles körű tapasztalatát, másrészről pedig a helyszíni végrehajtás terén szerzett tapasztalatait, különösen a kistermelők és vállalkozók tekintetében, úgy tűnik, hogy a FAO alkalmas arra, hogy a szakpolitikákat a szegénység csökkentésére irányítsa, valamint foglalkozzon a szegény közösségek aggályaival a nemzeti szakpolitikákban. A FAO tagjaként az EU alkalmas ezen célkitűzések megfelelő figyelembe vételének biztosítására.

2. MEGLÉVŐ RENDELKEZÉS A JAVASLAT ÁLTAL ÉRINTETT TERÜLETEN

A Közösség a 2002. április 15-i 2002/312/EK tanácsi határozattal jóváhagyta a Nemzetközi Juta-munkacsoport létrehozásáról szóló megállapodást.

3. AZ ÉRDEKELT FELEKKEL FOLYTATOTT KONZULTÁCIÓK EREDMÉNYEI; HATÁSVIZSGÁLATOK

A Tanács termék-munkacsoportja (PROBA) 2012. június 14-i ülésén a tagállamok támogatásukat fejezték ki aziránt, hogy ne kezdjenek tárgyalásokat a Nemzetközi Juta-munkacsoport megújításáról.

---

2 COM(2004)89

3 A keményrostokkal foglalkozó kormányközi csoport nemzetközi árutanácsként működik, mivel nem létezik ezzel az áruval foglalkozó nemzetközi szervezet.

4. A JAVASLAT JOGI ELEMEI

- Jogalap

Az Európai Unió működéséről szóló szerződés 207. cikkének (3) és (4) bekezdése, valamint 218. cikkének (9) bekezdése

- Szubszidiaritás

A javaslat kizárólagos hatáskörbe tartozik.

- Arányosság

Tárgytalan.

- Az eszköz megválasztása

Javasolt eszköz: tanácsi határozat.

5. KÖLTSÉGVETÉSI VONZATOK

A Nemzetközi Juta-munkacsoport igazgatási költségvetéséhez nyújtott éves hozzájárulás összege 310 000 EUR (2012 júliusától kezdődően). A FAO juta, kenaf és más rokon szálak meglévő kormányközi csoportjára való összpontosításnak nem lesz semmilyen pénzügyi vonatkozása, mivel a FAO kormányközi csoport működési költségeit a FAO rendes költségvetése fedezi. Az EU valójában 310 000 EUR-t takarít meg.

Következtetés

A fentiekre tekintettel a Bizottság azt javasolja, hogy a Tanács az Európai Unió nevében az alábbi álláspontot alakítsa ki, és ennek megfelelően hatalmazza fel a Bizottságot, hogy ellenezze a Nemzetközi Juta-munkacsoport feladat-meghatározásával kapcsolatos tárgyalások megkezdését.

2012/0277 (NLE)

Javaslat

A TANÁCS HATÁROZATA

az Európai Uniónak a Nemzetközi Juta-munkacsoporton belül a 2014 utáni új feladatmeghatározással kapcsolatosan képviselendő álláspontjáról

AZ EURÓPAI UNIÓ TANÁCSA,

tekintettel az Európai Unió működéséről szóló szerződésre és különösen annak 218. cikke (9) bekezdésével összefüggésben értelmezett 207. cikke (3) és (4) bekezdésére,

tekintettel az Európai Bizottság javaslatára,

mivel:

(1) A Nemzetközi Juta-munkacsoport feladatmeghatározásának megállapításáról szóló 2001. évi megállapodást a Tanács 2002. április 15-i 2002/312/EK határozatával[4] az Európai Közösség nevében jóváhagyták.

(2) A jelenlegi feladatmeghatározás 2014. április 30-án jár le és a feladatmeghatározás megújításával kapcsolatos tárgyalások megkezdésének kérdését a Tanács Nemzetközi Juta-munkacsoportjának 2012 novemberében megrendezésre kerülő 15. ülésszakán tárgyalják meg.

(3) A fent említett megállapodás megújítása az Uniónak nem áll érdekében,

ELFOGADTA EZT A HATÁROZATOT:

1. cikk

Az Uniónak a Nemzetközi Juta-munkacsoporton belüli álláspontja a 2014 utáni feladat-meghatározás megújításával kapcsolatos tárgyalások megkezdése ellen történő szavazás.

2. cikk

A Bizottság felhatalmazást kap ezen álláspont képviseletére a Nemzetközi Juta-munkacsoport tanácsi ülésein.

3. cikk

Ez a határozat elfogadása napján lép hatályba.

Kelt Brüsszelben,

a Tanács részéről
az elnök

[4] HL L 112., 2002.4.27., 34. o.