



EURÓPAI BIZOTTSÁG

Brüsszel, 2012.7.25.
COM(2012) 416 final

2012/0202 (COD)

Javaslat

AZ EURÓPAI PARLAMENT ÉS A TANÁCS HATÁROZATA

a 2003/87/EK irányelvnek az üvegházhatást okozó gázok kibocsátási egységei árverés útján történő értékesítésének időbeli ütemezésére vonatkozó rendelkezések pontosítása érdekében történő módosításáról

(EGT-vonatkozású szöveg)

INDOKOLÁS

1. BEVEZETÉS

A 2003/87/EK irányelvvel létrehozott kibocsátás-kereskedelmi rendszer (EU ETS) nyomán kialakult a világ első jelentős szén-dioxid-piac és Uniószerre érvényes szén-dioxid-ár került megállapításra. A piac jól működő infrastruktúrára támaszkodik, és likviditása általában véve megfelelő. Az infrastruktúra egy része a kibocsátási egységek árverés útján történő értékesítésének módozataihoz kapcsolódik: e tekintetben az irányelv a Bizottságot végrehajtási hatáskörrel ruházza fel, amely hatáskör az árverések „időbeli ütemezéséről, lebonyolításáról és egyéb vonatkozásairól” szóló rendelet elfogadásában nyilvánul meg. A Bizottság már élt e hatáskörrel, és a szóban forgó rendelet több alkalommal is módosításra került.

Jelenleg is vita tárgya azonban, hogy a kereslet és a kínálat közötti egyenlőtlenségek kiküszöbölése érdekében a jövőben szükség lehet-e további intézkedésekre, és ha igen, milyenekre, és ennek kapcsán egyes érdekeltek megkérdőjelezték azt az értelmezést, amelyet a Bizottság saját hatásköre mértékével kapcsolatban eddig követett. Az irányelv e tekintetben tehát – a Bizottság hatáskörét érintő kétségek eloszlatása és az e hatáskör alapján a jövőben elfogandó bizottsági intézkedések kapcsán a jogbiztonság garantálása érdekében – sürgős pontosításra szorul.

2. SZABÁLYOZÁSI HÁTÉR

A második (2008-tól 2012-ig tartó) időszakra a (2013-tól 2020-ig tartó) harmadikra való áttérés, valamint az eddig elfogadott végrehajtási rendelkezések nyomán rövid távon várhatóan jelentős mértékben növekedni fog a kibocsátási egységek és nemzetközi kreditek kínálata. Mindez párosul a makrogazdasági fejlemények önmagában jelentős, előre nem látott hatásával, amelynek következtében a kibocsátások komoly mértékben csökkentek, és 2012 és 2013 folyamán várhatóan nem is fognak növekedni. A nettó kínálat növekedésének és a kereslet csökkenésének együttes hatása egyre inkább befolyásolja az európai szén-dioxid-piac megfelelő működését a harmadik időszakra való áttérés során.

A Bizottság ezért – az említett kivételes körülményekre tekintettel – jelenleg vizsgálja a kibocsátási egységek árverés útján történő értékesítésének ütemezését érintő esetleges további módosítás szükségességét, és fel fogja kérni az éghajlatváltozással foglalkozó bizottság szakértőit arra, hogy vizsgálják meg az 1031/2010/EU bizottsági határozat módosítására irányuló javaslatot, és jelezzék, mely intézkedéseket tartanak indokoltnak még ez év vége előtt megvalósítani. A Bizottság más érdekelteket is felhív arra, hogy fejtsék ki véleményüket a javaslatról, és a témával kapcsolatban a továbbiakban is aktív párbeszédet folytat velük. További információkkal szolgál az *Információk az EU kibocsátás-kereskedelmi rendszerének működéséről, az üvegházhatást okozó gázok kibocsátási egységeinek árverés útján értékesített, illetve ingyenesen kiosztott mennyiségéről, valamint a 2020-ig tartó időszakban a fel nem használt egységek hatásáról* című bizottsági szolgálati munkadokumentum. Mindeközben – az éghajlatváltozással foglalkozó bizottsággal folytatott konzultáció eredményétől függetlenül – e javaslat elfogadása révén fel kell gyorsítani a Bizottság hatáskörének pontosítását célzó jogalkotási folyamatot.

A Bizottság végül megerősíti az energiahatékonysági irányelvről létrejött megállapodás kapcsán is kifejtett azon elkötelezettségét, hogy sürgősen megvizsgálja a kibocsátáskereskedelmi rendszernek a harmadik kereskedési időszakra való megszilárdítását, illetve hatékonyabbá tételét célzó strukturális intézkedési lehetőségeket, és ezekről javaslatot nyújt be.

3. A JAVASLAT JOGIELEMEI

A jogbiztonság érdekében célszerű pontosítani, hogy a Bizottságnak lehetősége van arra, hogy a piac megfelelő működésének biztosítása céljából az árverések 1031/2010/EU bizottsági rendeletben szereplő ütemezését kiigazítsa. A javasolt módosítás arra irányul, hogy az EU ETS irányelv vonatkozó rendelkezésének szövegében ez kifejezetten pontosításra kerüljön.

Javaslat

AZ EURÓPAI PARLAMENT ÉS A TANÁCS HATÁROZATA

a 2003/87/EK irányelvnek az üvegházhatást okozó gázok kibocsátási egységei árverés útján történő értékesítésének időbeli ütemezésére vonatkozó rendelkezések pontosítása érdekében történő módosításáról

(EGT-vonatkozású szöveg)

AZ EURÓPAI PARLAMENT ÉS AZ EURÓPAI UNIÓ TANÁCSA,

tekintettel az Európai Unió működéséről szóló szerződésre és különösen annak 192. cikke (1) bekezdésére,

tekintettel az Európai Bizottság javaslatára,

a jogalkotási aktus tervezetének a nemzeti parlamentek számára való megküldését követően,

tekintettel az Európai Gazdasági és Szociális Bizottság véleményére¹,

tekintettel a Régiók Bizottságának véleményére²,

rendes jogalkotási eljárás keretében,

mivel:

- (1) Az üvegházhatást okozó gázok kibocsátási egységei Közösségen belüli kereskedelmi rendszerének létrehozásáról és a 96/61/EK tanácsi irányelv módosításáról szóló, 2003. október 13-i 2003/87/EK európai parlamenti és tanácsi irányelv³ 10. cikkének (4) bekezdése nem rögzíti azt, hogy az üvegházhatást okozó gázok kibocsátási egységeinek árverésre bocsátandó mennyiségét egy adott kereskedési időszak során hogyan kell elosztani.
- (2) A jogbiztonság és a piac kiszámíthatósága érdekében célszerű pontosítani, hogy a Bizottságnak lehetősége van arra, hogy a piac megfelelő működésének biztosítása érdekében – kivételes körülmények fennállása esetén – a 2003/87/EK irányelv 10. cikke (4) bekezdésének megfelelően módosítsa az árverések ütemezését.
- (3) Ezért a 2003/87/EK irányelvet ennek megfelelően módosítani kell,

¹ HL C [...], [...], [...] o.

² HL C [...], [...], [...] o.

³ HL L 275., 2003.10.25., 32. o.

ELFOGADTÁK EZT A HATÁROZATOT:

1. cikk

A 2003/87/EK irányelv 10. cikke (4) bekezdésének első albekezdése a következő mondattal egészül ki:

„A Bizottság a piac megfelelő működésének biztosítása érdekében adott esetben módosítja az egyes időszakokon belül az árverések ütemezését.”

2. cikk

Ennek a határozatnak a tagállamok a címzettjei.

Kelt Brüsszelben, 2012. július 25-én.

*Az Európai Parlament részéről
az elnök*

*a Tanács részéről
az elnök*