



EURÓPAI BIZOTTSÁG

Brüsszel, 2012.6.27.
COM(2012) 364 final

2012/0176 (NLE)

Javaslat

A TANÁCS VÉGREHAJTÁSI HATÁROZATA

a Portugáliának nyújtandó uniós pénzügyi támogatásról szóló 2011/344/EU végrehajtási határozat módosításáról

INDOKOLÁS

2011. május 17-én a Tanács Portugália kérésére pénzügyi támogatást nyújtott az országnak (2011/344/EU tanácsi végrehajtási határozat), amelynek célja a bizalom visszaállítására, a gazdaság fenntartható növekedéséhez való visszatérés lehetővé tételére, valamint Portugália, az euróövezet és az EU pénzügyi stabilitásának megőrzésére irányuló határozott gazdasági és pénzügyi reformprogramhoz való hozzájárulás.

A 2011/344/EU határozat 3. cikkének (9) bekezdésével összhangban a Bizottság az IMF-fel együtt és az EKB-val összekötöttségben elvégezte az egyeztetett intézkedések végrehajtása terén elért előrelépésre, valamint eredményességükre és gazdasági-társadalmi hatásukra vonatkozó negyedik értékelést.

Figyelembe véve az újabb gazdasági, költségvetési és pénzügyi fejleményeket, valamint a szakpolitikai fellépéseket, a Bizottság szükségesnek tartja a támogatást alátámasztó gazdaságpolitikai feltételek korlátozott módosítását a program célkitűzéseinek biztosítása érdekében, amint azt a tanácsi végrehajtási határozat javasolt módosításának preambulumbekendései kifejtik.

Javaslat

A TANÁCS VÉGREHAJTÁSI HATÁROZATA

a Portugáliának nyújtandó uniós pénzügyi támogatásról szóló 2011/344/EU végrehajtási határozat módosításáról

AZ EURÓPAI UNIÓ TANÁCSA,

tekintettel az Európai Unió működéséről szóló szerződésre,

tekintettel az európai pénzügyi stabilizációs mechanizmus létrehozásáról szóló, 2010. május 11-i 407/2010/EU tanácsi rendeletre¹ és különösen annak 3. cikke (2) bekezdésére,

tekintettel az Európai Bizottság javaslatára,

mivel:

- (1) A 2011/344/EU tanácsi végrehajtási határozat 3. cikkének (9) bekezdésével összhangban a Bizottság a Nemzetközi Valutaalappal (IMF) együtt és az Európai Központi Bankkal (EKB) összeköttetésben elvégezte a hatóságok által az egyeztetett intézkedések végrehajtása terén elért előrelépésre, valamint az egyeztetett intézkedések eredményességére és gazdasági-társadalmi hatására vonatkozó negyedik értékelést.
- (2) Az értékelés során megállapítást nyert, hogy a 2012. év első negyedévére meghatározott feltételeknek való megfelelés kielégítő volt. Az államháztartási hiány 2011-ben a GDP 4,2 %-át érte el. A 2012-re kitűzött költségvetési cél (a GDP 4,5 %-a) továbbra is tartható. A gazdasági egyensúly helyreállítása gyors ütemben folytatódott, az exportteljesítmény meghaladta a várakozásokat, és több mint ellensúlyozta a gyengébb hazai keresletet. Mindazonáltal kezdenek megmutatkozni a költségvetési célokkal kapcsolatos – a makrogazdasági kilátásokból fakadó – kockázatok, miközben a növekedés összetételében a hazai kereslethez képest egyre inkább előtérbe kerül a nettó export, és a munkaerő-piaci helyzet jelentősen romlik. A munkaerő-piaci reform terén elért előrelépést fenn kell tartani. A végkielégítések rendszere összehangolásra kerül az uniós átlaggal, és sor kerül a végkielégítések egy részét finanszírozó alap létrehozására. Készül a kollektív szerződések kiterjesztését célzó mechanizmus módosítására irányuló javaslat. Tovább folytatódnak a pénzügyi rendszer stabilitását támogató szakpolitikai erőfeszítések. A Banco Português de Negócios (BPN) értékesítése lezárult, és a különleges célú gazdasági egységek irányítását optimalizálják azzal a céllal, hogy a lehető legnagyobb mértékben szánalni lehessen a BPN-től átruházott eszközöket. A korai beavatkozási, szanálási és betétbiztosítási keretrendszert megerősítették, és a hatóságokat felkérték a végrehajtási intézkedések előkészítésére. A termékpiaci reformok, mindenekelőtt a védett szolgáltatások terén, alapvetően a versenyképesség helyreállítása, valamint a növekedés és a foglalkoztatás előmozdítása szempontjából. Eladósodottságuk visszaszorítása és a piaci finanszírozás feltételeinek javítása céljából a kormány végrehajtja az állami tulajdonú vállalatok szerkezetátalakítására

¹ HL L 118., 2010.5.12., 1. o.

vonatkozó stratégiát. Egy nemzetközi auditcég tanulmány keretében értékeli a köz- és magánszféra közötti partnerségeknek (PPP-k) és a koncessziós szerződéseknek az állam pénzügyi kötelezettségeinek csökkentése céljából történő újratárgyalásával összefüggő költségeket és hasznot. A kormány elkötelezte magát a versenypolitika hatékony végrehajtásának biztosítása mellett. Folyamatban van a lakáspiaci szabályozásnak a földrajzi mobilitás előmozdítását célzó korszerűsítése, és jól halad az igazságszolgáltatási rendszer reformja. A privatizációs program az új keretjogszabály szerint kerül végrehajtásra,

ELFOGADTA EZT A HATÁROZATOT:

1. cikk

A 2011/344/EU végrehajtási határozat 3. cikke a következőképpen módosul:

1. a (6) bekezdés a következőképpen módosul:

a) az a) pont helyébe a következő szöveg lép:

„a) Az államháztartási hiány 2012-ben nem haladhatja meg a GDP 4,5 %-át. A 2012. évi költségvetésben meghatározott intézkedések és a márciusban jóváhagyott kiegészítő költségvetés mellett 2012-ben további –mindenekelőtt kiadásoldali – intézkedéseket kell tenni a lehetséges rések kitöltése érdekében.”;

b) a d) pont helyébe a következő szöveg lép:

„d) Portugália intézkedéseket fogad el az államháztartás irányításának megerősítésére. Végrehajtja az új költségvetési kerettörvényben rögzített intézkedéseket, ideértve egy középtávú költségvetési keret kidolgozását. Jelentősen meg kell erősíteni a helyi és regionális szintű költségvetési keretet, különösen a megfelelő finanszírozási törvényeknek a költségvetési kerettörvény követelményeihez való hozzáigazítása révén. Portugália fokozza az államháztartási beszámolást és az államháztartás felügyeletét, valamint megerősíti a költségvetési végrehajtási szabályokat és eljárásokat. A portugál kormány végrehajtja a hátralékok érvényesítésére és rendezésére irányuló stratégiát. A stratégia tartalmazza a hitelezők kifizetése kapcsán alkalmazandó rangsorolási kritériumokat, valamint a valamennyi szektorban tisztességes és átlátható hátralékrendezési eljárásokat biztosító irányítási intézkedéseket. Portugália végrehajtja a köz- és magánszféra közötti partnerségekre vonatkozó új jogi és intézményi keretet. A PPP-k újratárgyalásával kapcsolatos tanulmány eredményei alapján a kormány újratárgyalja az érintett szerződéseket. Portugália jogszabályt fogad el az állami tulajdonú vállalatok létrehozásának és működésének központi, regionális és helyi szintű szabályozására.”;

c) az e) pont helyébe a következő szöveg lép:

„e) Portugália átszervezi a helyi önkormányzati szerveket és jelentősen csökkenti a számukat. Ezek a változások a következő önkormányzati választási ciklus kezdetével lépnek hatályba.”;

d) az f) pont helyébe a következő szöveg lép:

„f) Portugália korszerűsíti az adóigazgatást az „Autoridade Tributária e Aduaneira” (adó- és vámhivatal) felállításának befejezésével, megerősíti a kapcsolatokat a társadalombiztosítás járulékbeszedési egységeivel, csökkenti az önkormányzati

irodák számát, és felszámolja az adóhatározatok elleni fellebbezési rendszerben még meglévő szűk keresztmetszeteket.”;

e) a h) pont helyébe a következő szöveg lép:

„h) Portugália intézkedéseket fogad el a központi, regionális és helyi szintű állami tulajdonú vállalatok hatékonyságának és fenntarthatóságának növelése érdekében. Végrehajtja az állami tulajdonú vállalatok – többek között a „Pública” – szerkezetátalakítására, eladósodottságának csökkentésére és piaci finanszírozásuk feltételeinek javítására irányuló stratégiát. E stratégia végrehajtásának célja, hogy Portugália 2012 végére ágazati szinten működési egyensúlyt érjen el.”;

f) az i) pont helyébe a következő szöveg lép:

„i) Portugália folytatja a privatizációs program végrehajtását. 2012-ben sor kerül a Caixa Geral de Depósitos biztosítási üzletágának (Caixa Seguros) közvetlen értékesítésére. A nemzeti légitársaság (TAP), az Aeroportos de Portugal (ANA) repülőtér-üzemeltető, a CP teherszállítási leányvállalata (CP Carga) és a Correios de Portugal (CTT) privatizációja 2012-ben megkezdődik, és a tervek szerint 2013-ban lezárul.”;

g) a j) pontot el kell hagyni;

h) a k) pont helyébe a következő szöveg lép:

„k) Portugália a végkielégítések rendszerének az uniós átlaggal való összehangolására (8–12 nap ledolgozott évenként) és a végkielégítésekhez kapcsolódó kompenzációs alap létrehozására irányuló jogszabálytervezetet terjeszt a portugál parlament elé.”;

i) az l) pontot el kell hagyni;

j) az o) pont helyébe a következő szöveg lép:

„o) Portugália végrehajtja a cselekvési tervében meghatározott intézkedéseket a középfokú oktatás, valamint a szakoktatás és -képzés minőségének javítására.”;

k) a p) pont helyébe a következő szöveg lép:

„p) Az igazságszolgáltatási rendszer működését javítani kell az igazságszolgáltatási reform ütemtervében javasolt intézkedések végrehajtása és a lezáratlan bírósági ügyek fokozatos felszámolására, valamint az alternatív vitarendezési eljárások elősegítésére irányuló célzott intézkedések révén.”;

l) az r) pont helyébe a következő szöveg lép:

„r) Javítani kell a versenypolitikai és szabályozási keretet. Portugália megerősíti a főbb nemzeti szabályozási hatóságok függetlenségét és erőforrásait; a versenyjogi szabályok érvényesítési sebességének és hatékonyságának javítása érdekében végrehajtja a versenyjogi törvényt; és nyomon követi az új ügyek beérkezését, valamint jelentést tesz a versenyjogi, szabályozási és felügyeleti bíróság működéséről.”;

m) az u) és a v) pontot el kell hagyni.

2. A (8) bekezdés helyébe a következő szöveg lép:

„(8) A pénzügyi ágazatba vetett bizalom helyreállítása érdekében Portugáliának kellő mértékű újratőkésítést és szabályos tőkeáttétel-csökkentést kell végrehajtania a bankszektorban. Ezzel összefüggésben Portugália a pénzügyi stabilitás megőrzése érdekében végrehajtja a portugál bankszektorra vonatkozó, a Bizottsággal, az EKB-val és az IMF-fel egyeztetett stratégiát. Ennek keretében Portugália különösen:

- a) a bankoknak biztosítékpuffereik fenntartható alapon történő megerősítését tanácsolja, és ellenőrzi az államilag garantált bankkötvények kibocsátását, amelyet az uniós állami támogatási szabályokkal összhangban 35 milliárd EUR értékig engedélyeztek;
- b) biztosítja, hogy a bankok legkésőbb 2012 végére elérjék a programban meghatározott 10 %-os alaptőke-megfelelési mutatót. Az államadósság – az Európai Bankhatóság által koordinált uniós szintű feltőkésítési intézkedéseknek megfelelően – piaci árak alapján történő értékeléséből eredő tőkekövetelményeket a speciális helyszíni vizsgálati programból és a bankok nyugdíjalapjainak az állami társadalombiztosítási rendszerbe transzferálásából fakadó, tőkére vonatkozó következményekkel együtt 2012 júniusára kell teljesíteni. A program keretében létrehozott 12 milliárd EUR összegű banki fizetőképességi támogatási eszközt rendelkezésre kell bocsátani, amennyiben a bankok a megállapított határidőn belül nem tudják elérni a tőkekövetelményre vonatkozó küszöbértéket;
- c) biztosítja a banki ágazatban a kiegyensúlyozott és szabályos tőkeáttétel-csökkentést, ami továbbra is kritikus fontosságú a finanszírozási egyensúlytalanságok tartós megszüntetése érdekében. A bankok pénzügyi finanszírozási terveinek célja a hitelbetét arány nagyjából 120 %-os indikatív értékre csökkentése a program végére, és az eurórendszer általi finanszírozásra való támaszkodás mértékének esetleges csökkentése a program időtartama alatt. E finanszírozási terveket negyedévente felülvizsgálják;
- d) biztosítja az állami tulajdonban lévő Caixa Geral de Depósitos (CGD) racionalizálását annak érdekében, hogy az alapvető banki tevékenységekkel foglalkozó ágának tőkealapját a szükségleteknek megfelelően növelni lehessen. A biztosítási és az egészségügyi üzletág értékesítése 2012 vége előtt lezajlik, míg a nem stratégiai tőkerészesedések eladása folyamatban van. Amennyiben e szükségletek nem elégíthetők ki a csoporton belüli forrásból 2012 júniusának végéig, a CGD a banki fizetőképességi támogatási eszközön kívüli készpénztartalékokból kap kormányzati tőketámogatást;
- e) optimalizálja a BPN-től a három állami tulajdonú különleges célú gazdasági egységre átruházott eszközök szanálását azáltal, hogy harmadik szakmai félhez szervezi ki az eszközkezelést, mely szakmai fél megbízást kap arra, hogy idővel fokozatosan szanálja az eszközöket. Valódi versenyt biztosító pályáztatási eljárás keretében kiválasztja az eszközkezelést végző felet és a megbízásba a szanálás optimalizálását biztosító megfelelő ösztönzőket épít be;
- f) 2012 júliusának végéig javaslatot dolgoz ki a vállalati szektorra irányuló finanszírozási alternatívák diverzifikációjának elősegítésére;
- g) végrehajtja a szanálási alap létrehozásának befejezéséhez szükséges intézkedéseket, azt biztosítandó, hogy az 2012 júliusára teljes mértékben működőképes legyen; elfogadja a következőket: 2012. július végéig a helyreállítási tervekre vonatkozó

felügyeleti hirdetményeket, 2012. október végéig a szanalási tervekre vonatkozó szabályozást, 2012. szeptember végéig a hídbankok létrehozására és működésére alkalmazandó, az uniós versenyjogi szabályoknak megfelelő szabályokat. Elsőbbséget kap a rendszerszintű jelentőséggel bíró bankokra vonatkozó helyreállítási tervek és az ezeket követő szanalási tervek felülvizsgálata;

- h) olyan keretet hoz létre, amely ösztönzi a pénzügyi intézményeket a háztartások és a kkv-k adósságának peren kívüli átütemezésére.”

2. cikk

Ennek a határozatnak a címzettje Portugália.

3. cikk

Ezt a határozatot az *Európai Unió Hivatalos Lapjában* ki kell hirdetni.

Kelt Brüsszelben, -án/-én.

*a Tanács részéről
az elnök*