

Brüsszel, 2012.10.11.
COM(2012) 587 final

A BIZOTTSÁG JELENTÉSE AZ EURÓPAI PARLAMENTNEK ÉS A TANÁCSNAK

**JELENTÉS A SCHENGENI INFORMÁCIÓS RENDSZER MÁSODIK
GENERÁCIÓJÁNAK (SIS II) FEJLESZTÉSÉRŐL
2012. január – 2012. június**

TARTALOMJEGYZÉK

1.	Bevezetés.....	3
2.	A projekt jelenlegi állása.....	3
2.1.	A vizsgált időszak alatt elért eredmények áttekintése.....	3
2.2.	A projekt befejezéséhez szükséges műszaki keret	4
2.3.	Előkészületek az átállásra.....	7
2.4.	SIS II hálózat.....	8
2.5.	Biztonság.....	8
3.	Igazgatás.....	9
3.1.	Pénzügyi vonatkozások	9
3.2.	Üzemeltetési igazgatás	10
3.3.	Projektirányítás.....	10
3.3.1.	Átfogó programirányítási tanács	10
3.3.2.	A SIS–VIS bizottság (SIS II)	11
3.3.3.	Nemzeti tervezés és koordináció.....	11
3.3.4.	Tanács.....	11
3.3.5.	Európai Parlament	12
3.3.6.	Kockázatkezelés	12
4.	A következő jelentéstételi időszak prioritásai.....	12
5.	Következtetések	13

A BIZOTTSÁG JELENTÉSE AZ EURÓPAI PARLAMENTNEK ÉS A TANÁCSNAK

JELENTÉS A SCHENGENI INFORMÁCIÓS RENDSZER MÁSODIK GENERÁCIÓJÁNAK (SIS II) FEJLESZTÉSÉRŐL

2012. január – 2012. június

1. BEVEZETÉS

Ez az eredményjelentés bemutatja a Schengeni Információs Rendszer második generációjának (SIS II) fejlesztése, valamint a SIS 1+-ról a SIS II-re történő átállás előkészítése terén 2012 első félévében végzett munkát. A jelentést a Schengeni Információs Rendszerről (SIS 1+) a Schengeni Információs Rendszer második generációjára (SIS II) történő átállásról szóló, 2008. október 24-i 1104/2008/EK tanácsi rendelet¹ és a 2008. október 24-i 2008/839/IB tanácsi határozat² 18. cikkének megfelelően terjesztjük elő a Tanács és az Európai Parlament számára.

2. A PROJEKT JELENLEGI ÁLLÁSA

2.1. A vizsgált időszak alatt elért eredmények áttekintése

A nemzeti és központi rendszerek alkotóelemeinek előző félévben lezajlott tesztelése után 2012 első felében a központi rendszer intenzív tesztelése, valamint a központi rendszer és a nemzeti rendszerek fokozódó interakciója került a tevékenység középpontjába. A projekt utolsó szakaszára – nevezetesen az átfogó tesztelés befejezésére és az adatok tényleges átvitelére – irányuló előkészületek terén jelentős előrelépés történt a jelentéstételi időszakban.

A Bizottság által május 2. és 7. között, tizenegy tagállam részvételével végrehajtott második mérőföldkötesztelés sikere igazolta a központi rendszer kiforrottságát, és mutatja a projekt végrehajtása terén elért haladást.

Az átfogó ütemtervet sikerült tartani, a központi és nemzeti szinten párhuzamosan végzett, megterhelő tesztelési tevékenységből eredő kihívások ellenére is:

i. Több tagállam élt annak lehetőségével, hogy meghosszabbítsa az országos kiterjesztett megfelelőségi tesztelése befejezésének határidejét. Mivel e tesztelési fázis sikeres befejezése az átfogó tesztelésben való részvétel előfeltétele, az érintett tagállamok és a Bizottság kiemelten, sürgősségi jelleggel foglalkoztak a fennmaradó országos szintű kérdésekkel.

ii. A minősített és validált SIS 1+ tesztelési eszközök hiánya – amelyeket Franciaországnak kellett volna rendelkezésre bocsátania – hatással volt a központi szintű tesztelésre, különösen

¹ A Tanács 1104/2008/EK rendelete (2008. október 24.) a Schengeni Információs Rendszerről (SIS 1+) a Schengeni Információs Rendszer második generációjára (SIS II) történő átállásról (HL L 299., 2008.11.8., 1. o.).

² A Tanács 2008/839/IB határozata (2008. október 24.) a Schengeni Információs Rendszerről (SIS 1+) a Schengeni Információs Rendszer második generációjára (SIS II) történő átállásról (HL L 299., 2008.11.8., 43. o.).

a második mérőföldkötesztelés előkészítésére. A tagállamokkal folytatott megfelelő konzultációt követően, a SIS II tesztelési eszközök alkalmazása révén elhárult az átfogó ütemtervben beálló késedelem veszélye. Ezen eszközök minősítése és validálása – mely eszközök használatát a tervek már a második mérőföldkötesztelésre előirányozták – a tagállamok irányában érvényesülő teljes átláthatóság biztosítása mellett történt. Végül a két SIS 1+ tesztelési eszköz egyikét sikerült rendelkezésre bocsátani az átfogó tesztelés céljára.

iii. Miután megerősítést nyert, hogy az eredeti tervek szerinti vezető tesztelési felelős (vagyis a tagállamok SIS 1 vállalkozója) nem elérhető, ezt a feladatot a megfelelő tanácsai munkacsoport általi kinevezést követően egy tagállami szakértő vette át. Az elnökség felhívására a Bizottság vállalta, hogy szerződéses úton gondoskodik a tagállami tesztelési felelősnek biztosítandó technikai segítségnyújtásról.

E kihívások miatt szoros együttműködésre volt szükség a Bizottság, az átfogó programirányítási tanácsban belüli tagállami szakértők, valamint a SIS–VIS bizottság között. Összességében az érdekelték konstruktív hozzáállása biztosította, hogy a projekt megvalósítása mind az időt, mind a költségvetést illetően a tervek szerint haladt tovább.

2.2. A projekt befejezéséhez szükséges műszaki keret

Tesztelések

Az elmúlt hónapokban lezajlott tesztelési tevékenységek célja az volt, hogy bizonyítsa a SIS II rendszer egészének megfelelő működését. Ebben a jelentéstételi időszakban több tesztelési kampányra is sor került, a központi rendszer és a nemzeti rendszerek stabilitásának, valamint megfelelő működésének és teljesítményének ellenőrzése céljából.

a) Kiterjesztett megfelelőségi tesztelés

A kiterjesztett megfelelőségi tesztelés célja annak ellenőrzése, hogy a nemzeti rendszerek megfelelnek-e a SIS II előírásainak. Június közepére a tagállamok többsége (26) sikeresen befejezte nemzeti szintű kiterjesztett megfelelőségi tesztelését. Négy tagállam azonban ekkor még technikai problémákkal küzdött, ami miatt csak később tudtak bekerülni az átfogó tesztelés első csoportjaiba. Az érintett tagállamok többsége az átfogó tesztelés utolsó csoportjába (4. csoport) lépett, miközben a problémákat a Bizottsággal és a vállalkozókkal szorosan együttműködve orvosolták; ennek elegendő időt kell biztosítani ahhoz, hogy a szükséges javításokat legkésőbb 2012 augusztusáig be lehessen fejezni.

b) A központi rendszer tagállamok nélkül végzett minősítési tesztelése

A központi rendszer tagállamok nélkül végzett minősítési tesztelése – több ezer teszt elvégzése révén – annak ellenőrzését szolgálta, hogy a központi rendszer megfelel-e a funkcionális és egyéb követelményeknek. Sor került a rendszer strasbourgi központi egysége és St. Johann im Pongau-i tartalék központi egysége közötti kapcsolat tesztelésére is, a két adatbázisban szereplő adatok kölcsönös megfelelésének ellenőrzése érdekében. Ez a tesztelési időszak 2011 júliusában kezdődött, és 2012 januárjában fejeződött be.

c) A központi rendszer tagállamokkal végzett minősítési tesztelése

Az előző tesztelési kampányra építve, de azzal a jelentős eltéréssel, hogy a tesztelés nyolc aktív nemzeti rendszer részvételével zajlott, a központi rendszer tagállamokkal végzett

minősítési tesztelése az előzetes terveknek megfelelően, 2012. január 16-án kezdődött el, és február 19-én ért véget. A teszt elfogadása 2012. április 27-én történt meg.

d) Előzetes rendszerelfogadási tesztelés

Az előzetes rendszerelfogadási tesztelésre 2012 márciusában került sor. Az előzetes rendszerelfogadási tesztelés öt napig tartott, melynek során az önkéntes alapon részt vevő tizenkét tagállam a központi és a tartalék központi egységben egyaránt tesztelte adatait. Az eredmények azt mutatják, hogy mindkét egység jelentősebb probléma nélkül kiállta a tesztelést, jóllehet a tartalék központi egységnél meg kellett ismételni bizonyos teszteket. Továbbá a tesztelési időszakban nyilvánvalóvá vált, hogy bizonyos nemzeti rendszerek nem kellően stabilak; ezeket a tesztelés során szimulátorokkal kellett helyettesíteni. E nemzeti szintű hiányosságokat időközben megfelelően orvosolták.

e) A második mérőföldkötesztelés

A jelentéstételi időszak legfontosabb eseményét a második mérőföldkötesztelés elvégzése jelentette. Ez volt a második olyan pótlólagos ellenőrzés, amely az IB Tanács 2009 júniusában kifejezett kérésére került be a projekt tesztelési ütemtervébe³.

A Tanács 2009. júniusi következtetései értelmében Franciaországnak bizonyos SIS 1 tesztelési eszközöket át kellett alakítania oly módon, hogy azok alkalmasak legyenek a mérőföldkötesztelések céljára. Az első eszközt, amely a központi rendszer és a nemzeti rendszerek közötti tranzakciókat rögzítette, 2012 márciusában elvetették. A második eszköz feladata a bejegyzések elemzése volt annak megállapítása érdekében, hogy a rendszer teljesítménye megfelel-e az előírásoknak. Ezen eszköz minősítése azonban az átfogó tesztelés időpontjáig csak részben történt meg, és az eszköz nem állt készen a második mérőföldkötesztelésre. Azért, hogy a rendszer tervezett, éles indítására 2013 márciusában sor kerülhessen, továbbá a tesztelési kampány hitelességének biztosítása céljából a tagállami szakértők többségével egyetértésben döntés született arról, hogy a Tanács 2009. júniusi következtetéseiben kifejezetten említett tesztelési eszközök közül csak azokat használják a második mérőföldköteszteléshez, amelyek erre készen állnak (vagyis a Bizottság vállalkozói által kifejlesztett SIS II tesztelési eszközöket). Alapos tesztelést követően valamennyi tagállam megfelelőnek minősítette ezeket az eszközöket.

A második mérőföldkötesztelés lényegi része május 2. és 7. között zajlott le, tizenegy tagállam nemzeti rendszerének részvételével. A központi rendszer és a nemzeti rendszerek között több mint kétfélmillió standard tranzakció ment végbe megszakítás nélkül (amelyek SIS II figyelmeztető jelzések létrehozásából, frissítéséből vagy törléséből álltak); ezáltal öt nap alatt több adat áttöltésére került sor, mint a SIS 1 keretében egy teljes hónap alatt, amely mennyiség meghaladja a Tanács 2009. júniusi következtetéseiben előírtakat is. Ezzel párhuzamosan az adott öt nap során a rendszer mintegy 50 millió, a központi adatbázisba irányuló lekérdezést is kezelt; ez a funkció sem létezik a SIS 1-ben. A tesztelés bizonyította, hogy a központi és a tartalék egység közötti szinkron teljes mértékben megmaradt. Leállás vagy félbeszakadás nem történt; csak egy tagállamnál fordult elő rövid áramkimaradás, de a központi rendszer és a nemzeti rendszer hatékonyan kezelte ezt az esetet.

³ 10708/09

A második mérőföldkötesztelés lényegében igazolta a SIS II központi rendszer működési feltételek melletti stabilitását. Mint azt a Bizottság validálási jelentése részletesen kifejti, a mérőföldkötesztelés célkitűzését (vagyis a központi rendszer stabilitásának, megbízhatóságának és teljesítményének igazolását) sikerült elérni. A belépésre, a végrehajtásra és a kilépésre vonatkozó feltételek megvalósultak. Mind a tizenkét sikerkritérium teljesült.

A Tanács 2009. júniusi következtetéseiben meghatározott eljárás szerint⁴ a Bizottság technikailag értékelte a tesztelés eredményét, és június 26-án az átfogó programirányítási tanáccsal és a SIS II munkacsoporttal együtt validálta azt. 2012 júliusában a COREPER és a Tanács formálisan is elismerte ezt a pozitív döntést. Emellett a Bizottság hivatalosan tájékoztatta az Európai Parlamentet a tesztelés eredményéről.

f) Az átfogó tesztelés

Az átfogó tesztelés tervének végleges – a 2012 júniusától szeptemberéig tartó végső tesztelési szakaszt vázoló – verzióját 2012. május 24-én jóváhagyta a schengeni kérdésekkel foglalkozó munkacsoport (SIS-TECH bizottság).

Figyelemmel a központi rendszer már korábban elvégzett sorozatos tesztelésére, és különösen a második mérőföldkötesztelés pozitív eredményére, a Bizottság a COREPER 2012. május 30-i⁵ ülésén kijelentette, hogy a felelősségi körébe tartozó alkotóelemek készen állnak az átfogó tesztelésre. Ezen – a SIS II jogalapjának megfelelően megtett – bejelentés lehetővé tette az érdekeltnek számára az átfogó tesztelés megkezdését.

Mivel az átfogó tesztelés célja a rendszer működésének elejétől végéig történő tesztelése, a tagállamok részéről jelentős szerepvállalásra van szükség. A tesztelés megszervezésének bemutatása és a részletek pontosítása érdekében 2012. május 31-én előkészítő műszaki munkaértekezletre került sor.

Miután a francia hatóságok szerződéses kööttségeik miatt (az eredeti tervektől eltérően) nem tudtak kijelölni SIS 1 vállalkozót, egy tagállami szakértőt neveztek ki az átfogó tesztelés tagállami tesztelési felelőssévé. Több tagállam kérésére azonban a Bizottság beleegyezett abba, hogy a SIS 1 vállalkozó támogatási szolgáltatásait szerződéssel rendezzék. Az átfogó programirányítási tanács is segítette a tesztelésért felelős csoportot. Az átfogó tesztelés hivatalos része június 19-én vette kezdetét egy nyolc tagállamból álló első csoporttal, amelyet a következő félévben három másik csoport követ majd. A tesztelés első fordulója június 27-én fejeződött be. Egy előzetes elemzés szerint sem a központi rendszernél, sem a nemzeti rendszereknél nem azonosítottak nagyobb nehézséget. A kivételes jellegű problémák – például a hálózathelyettesítő eszköz rövid idejű (egy napig tartó) instabilitása, vagy az egyik teszt esetében a technikai eljárásokkal kapcsolatos véleménykülönbség – a résztvevők közötti jó együttműködésnek köszönhetően hamar megoldódtak.

⁴ Az érdekelt tagállamok szakértőiből álló SIS II munkacsoport az IB Tanács 2006. októberi következtetése alapján jött létre, „hogy az – a Bizottsággal együttműködésben – segítse a Tanácsnak a SIS II projekt irányítására és koordinációjára vonatkozó munkáját, valamennyi tagállam felkészültségét is beleértve”.

⁵ A 2008. október 24-i 1104/2008/EK tanácsi rendelet és a 2008. október 24-i 2008/839/IB tanácsi határozat közös 8. cikkének (1) bekezdése.

2.3. Előkészületek az átállásra

Egy konverter jelenti annak az ideiglenes átállási felépítésnek a lényegi pontját, amely a SIS 1 adatainak az új rendszerbe történő átvitelét teszi lehetővé⁶.

Miután a konverter 2011 októberében átjutott a gyári átvételi vizsgálatokon, azt Strasbourgban bevetették és – a SIS 1+-szal való további tesztelések előtt – a SIS II-vel tesztelték (System Solution Testing – SST1). Emellett a Bizottság magában a konverterben telepítette és tesztelte a szükséges SIS 1+ kommunikációs komponenseket, amit a konverter SIS 1+-hoz való csatlakoztatása előtt el kellett végezni. Megtörténtek az előkészületek arra, hogy a konvertert 2012 elejére csatlakoztassák a tesztelési környezethez.

2012 első felében a konvertert a SIS 1+-szal tesztelték (minősítési tesztek). 2012. május végétől a konvertert mindkét rendszerrel tesztelik (System Solution Testing – Full Integration (SST2)). Az infrastruktúra előkészületei befejeződtek, és 2012. június 11-én a terveknek megfelelően megkezdődtek a funkcionális tesztelések. Ezt a tesztelési szakaszt 2012. augusztus végére kell befejezni. Egy próbaidőszak után következő lépésként 2013 elején áthelyezik az adatokat a SIS 1+-ból a SIS II-be.

Az átállás tervezése

2012 májusában a Bizottság javaslatot tett a tulajdonképpeni adatáthelyezésre vonatkozó jogi keret (az ún. „átállásra vonatkozó jogi aktusok”) módosítására. Ennek célja az, hogy a jogszabályi rendelkezések összhangba kerüljenek a tagállamokkal együtt 2011-ben elfogadott technikai megközelítéssel, és az átállással kapcsolatos, pontosan meghatározott tevékenységekhez további pénzügyi eszköz álljon a tagállamok rendelkezésére. A javaslat elfogadása várhatóan 2012 második felében, az Európai Parlamenttel folytatott konzultációt követően fog megtörténni.

A Bizottság szorosan együttműködik a tagállamokkal az átállási kézikönyv összeállításában. E dokumentum részletesen tartalmazza az átállási tervben felvázolt lépéseket. Március végén az átállási kézikönyvvel kapcsolatban átállási műhelytalálkozóra került sor, ahol a tagállamok elfogadták az áttérésre vonatkozó megközelítés tovább finomított változatát, amely alapján a tagállamok az egyéni átállás helyett immár négy csoportba szerveződnek. A kézikönyv meg fogja határozni a folyamat során érvényesülő szerepeket és feladatokat, valamint ismerteti majd az átállás részletes ütemtervét. E feladat végrehajtása 2011 decemberében kezdődött, és azt 2012 végére kell befejezni.

Az átállásra vonatkozó jogi aktusok értelmében a SIS 1+-ban részt vevő tagállamok a kiegészítő információkat (a SIRENE működését) ellenőrző tesztelést hajtanak végre⁷. A Bizottság továbbra is támogatja azokat az előkészületeket, amelyeket a tagállamok végeztek a SIRENE irodák közötti adatcsere műszaki előírásainak felülvizsgálata terén, valamint annak érdekében, hogy a SIRENE működését ellenőrző (funkcionális) tesztelések részletes tesztelési leírásának kidolgozása 2012 második felében megtörténhessen.

⁶ A 2008. október 24-i 1104/2008/EK tanácsi rendelet és a 2008. október 24-i 2008/839/IB tanácsi határozat közös 10. cikkének (3) bekezdése.

⁷ Az 1104/2008/EK tanácsi rendelet és a 2008/839/IB tanácsi határozat közös 9. cikkének (1) bekezdése.

2012 februárja és júniusa között négyszer ülésezett a SIS–VIS bizottság SIRENE formációja, amely áttekintette és aktualizálta a SIRENE kézikönyvet, és egyéb végrehajtási intézkedéseket fogadott el a SIS II kapcsán. Ezen intézkedések célja az volt, hogy a SIRENE eljárások és a SIRENE formanyomtatványok elkészüljenek a SIRENE funkcionális tesztek 2012 szeptemberében esedékes megkezdéséig. A vonatkozó bizottsági végrehajtási határozat elfogadása az év második felében várható.

2.4. SIS II hálózat

A SIS II projekt olyan, nagy területre kiterjedő hírközlési hálózat kialakítását is magában foglalja, amely megfelel az elérhetőséggel, a biztonsággal, a földrajzi lefedettséggel és a szolgáltatás színvonalával szemben támasztott követelményeknek, és ezáltal lehetővé teszi a központi és nemzeti rendszerek közötti kommunikációt.

Üzemeltetési célokból a tagállamok fő és tartalék interfésszel is rendelkeznek a hálózat és a saját rendszerük között. A jelentéstételi időszak során folytatódott a tagállami tartalék interfészek újbóli aktiválásának folyamata, a fő és tartalék helyszínek közötti átállás tesztjeinek előkészítése céljából.

A SIS II-re vonatkozó jogi aktusok bemutatják a SIS II adatait és a SIRENE irodák közötti adatcserét támogató kommunikációs infrastruktúrát⁸. Miután a tagállamok jóváhagyták a SIS II SIRENE levéltovábbító rendszer műszaki leírását, a Bizottság lezárta a közbeszerzési eljárásokat. A levéltovábbító rendszert 2012 első felében telepítették, a kiegészítő információkkal kapcsolatos tagállami tesztek előtt. Az alapvető összekapcsolhatósági tesztek első szakaszára május 15–16-án került sor. Ezt június 14–15-én követte a második szakasz. A második szakaszban végzett alapvető összekapcsolhatósági tesztek eredményeinek értékelése jelenleg is zajlik. A harmadik és egyben utolsó szakaszra a tervek szerint 2012. július 18-án fog sor kerülni.

2.5. Biztonság

Az előző jelentéstételi időszakban a SIS–VIS bizottság elé terjesztették a SIS II hálózatbiztonságának kibővítéséről szóló tanulmányt. Sikertelen olyan műszaki megoldást találni, amely valamennyi követelménynek megfelel. Ezt követően kísérleti projekt kezdődött. A szükséges kellékek beszerzése megtörtént, és 2011 októbere és 2012 februárja között – ellenőrzött körülmények mellett – lezajlott az első tesztelési szakasz. Az egyik megoldás alkalmazásának valamennyi technikai lehetőségét validálták. A kísérleti projekt következő lépése egy további teszt elvégzése lesz, amelyhez három önként jelentkező tagállam részvételére lesz szükség. Németország és Ausztria már jelentkezett a részvételre, így még egy önkéntes szükséges. A tesztre a tervek szerint 2012 szeptemberében fog sor kerülni.

⁸ A Schengeni Információs Rendszer második generációjának (SIS II) létrehozásáról, működtetéséről és használatáról szóló, 2006. december 20-i 1987/2006/EK európai parlamenti és tanácsi rendelet (HL L 381, 2006.12.28., 4. o.) és a Schengeni Információs Rendszer második generációjának (SIS II) létrehozásáról, működtetéséről és használatáról szóló, 2007. június 12-i 2007/533/IB tanácsi határozat (HL L 205., 2007.8.7., 63. o.) közös 4. cikke.

3. IGAZGATÁS

3.1. Pénzügyi vonatkozások

SIS II költségvetés

A jelentéstételi időszak végéig a Bizottság által a SIS II projektre vonatkozóan 2002 óta tett költségvetési kötelezettségvállalások összesen 149 811 765 EUR-t tettek ki. A vonatkozó szerződések megvalósíthatósági tanulmányokat, a SIS II központi részének fejlesztését, a támogatást és a minőségbiztosítást, a SIS II hálózatot, a strasbourgi üzemeltetési igazgatás előkészítését, a biztonságot, a biometriával kapcsolatos előkészületeket, a kommunikációval és a szakértők kiküldetésével összefüggő költségeket ölelik fel.

Ebből az összegből 2002. és 2012. június vége között ténylegesen 109 899 337 EUR került kifizetésre. A fő kiadási tételek közé a fejlesztés (62 364 845 EUR), a hálózat (27 379 985 EUR), a támogatás és minőségbiztosítás (11 207 827 EUR), valamint a strasbourgi és a Sankt Johann im Pongau-i üzemeltetési igazgatás előkészítése (7 279 228 EUR) tartozott.

<u>A költségvetés végrehajtása</u>				
	<u>2002 és 2012 júniusa között</u>		<u>2012 januárja és júniusa között</u>	
<u>(EUR-ban)</u>	<u>Kötelezettségvállalási előirányzatok</u>	<u>Kifizetési előirányzatok</u>	<u>Kötelezettségvállalási előirányzatok</u>	<u>Kifizetési előirányzatok</u>
<u>Fejlesztés (HP/Stéria)</u>	<u>80 593 047</u>	<u>59 285 803</u>	<u>0</u>	<u>8 213 662</u>
<u>Fejlesztés (Atos)</u>	<u>3 535 041</u>	<u>3 079 041</u>	<u>0</u>	<u>1 814 541</u>
<u>Támogatás és minőségbiztosítás</u>	<u>14 281 792</u>	<u>11 207 827</u>	<u>1 189 523</u>	<u>1 715 330</u>
<u>Hálózat</u>	<u>38 526 008</u>	<u>27 379 985</u>	<u>0</u>	<u>2 396 868</u>
<u>Az üzemeltetési igazgatás előkészítése</u>	<u>9 201 624</u>	<u>7 279 228</u>	<u>235 730</u>	<u>201 925</u>
<u>Biztonság</u>	<u>1 358 310</u>	<u>221 739</u>	<u>0</u>	<u>4 027</u>
<u>Tanulmányok és konzultáció</u>	<u>1 064 410</u>	<u>963 207</u>	<u>103 279</u>	<u>20 947</u>
<u>Tájékoztató kampány</u>	<u>33 373</u>	<u>33 373</u>	<u>0</u>	<u>0</u>
<u>Szakértők kiküldetési költségei</u>	<u>1 203 286</u>	<u>434 259</u>	<u>0</u>	<u>117 682</u>
<u>Egyebek</u>	<u>14 874</u>	<u>14 874</u>	<u>0</u>	<u>0</u>

ÖSSZESEN:	<u>149 811 765</u>	<u>109 899 337</u>	<u>1 528 532</u>	<u>14 484 983</u>
------------------	---------------------------	---------------------------	-------------------------	--------------------------

További finanszírozás a tagállamok nemzeti fejlesztéséhez

Annak érdekében, hogy a Külső Határok Alapból továbbra is támogatni lehessen a nemzeti projektek fejlesztését, a Külső Határok Alap 2011. évi programozása keretében jelentősen átcsoportosították az erőforrásokat a nemzeti SIS II projektek javára. A Külső Határok Alap „közösségi fellépések” részéből forrásokat bocsátottak nyolc tagállam rendelkezésére, hogy össze tudják egyeztetni extra forrásigényüket a 2011-es éves programjukkal.

Ezek a projektek 2011 végén kezdődtek, és várhatóan 2012 nyarának végén vagy őszének elején fejeződnek majd be.

3.2. Üzemeltetési igazgatás

A szabadságon, a biztonságon és a jog érvényesülésén alapuló térség nagyméretű IT-rendszereinek üzemeltetési igazgatását végző európai ügynökség létrehozásáról szóló rendelet⁹ 2011 októberében történt elfogadását követően az ügynökség a rendszer elindulása után meg fogja kezdeni a SIS II üzemeltetési igazgatásával kapcsolatos feladatainak ellátását.

A Bizottság elvégezte az ügynökség működésének elindításához szükséges igazgatási jellegű feladatokat. A tagállamok és a Bizottság kijelölték képviselőiket az ügynökség igazgatótanácsába és az egyes tanácsadó csoportokba. Az ügynökség létrehozásáról szóló rendeletnek megfelelően április 16-án ideiglenes ügyvezetőt neveztek ki.

Az igazgatótanács ebben a félévben két ülést tartott: az első igazgatótanácsi ülésre 2012. március 22–23-án került sor Tallinnban, a második ülést pedig június 28-án tartották, ahol megválasztották az állandó ügyvezető igazgatót. A LIBE bizottság előtt július 10-én tett nyilatkozatot követően az Európai Parlamentnek véleményt kell elfogadnia a kiválasztott jelölttel kapcsolatban. Ezt követően az igazgatótanácsnak írásbeli eljárás során kell kineveznie a sikeres jelöltet. A SIS II tanácsadó csoport első ülése június 6–7-én zajlott le.

További előkészítő tevékenységek is folyamatban vannak az ügynökség felállítása, valamint a rábízott feladatok 2012. december 1-jétől történő ellátását lehetővé tevő munkakörnyezet kialakítása érdekében (idetartozik az alkalmazottak felvétele, az ideiglenes helyiségek berendezése, az ügynökség működését biztosító legfontosabb dokumentumok – például a 2012. és 2013. évi munkaprogram – véglegesítése, valamint a fogadó tagállamokkal és társult országokkal kötendő megállapodások megtárgyalása).

3.3. Projektirányítás

3.3.1. Átfogó programirányítási tanács

Az átállásra vonatkozó, 2010. június 3-án elfogadott jogi aktusban megállapított hatáskörének keretein belül az átfogó programirányítási tanács továbbra is tanácsokat adott, amelyek hozzájárultak a projekttel – különösen a második mérőföldkötesztelés és az átfogó tesztelés

⁹ Az Európai Parlament és a Tanács 2011. október 25-i 1077/2011/EU rendelete.

előkészítésével – kapcsolatos, igen szerteágazó kérdések tisztázásához. Az elnökség, a Bizottság, több tagállami szakértő, valamint a Bizottság fővállalkozója közötti véleménycsere tovább segítette az átfogó programirányítási tanács céljának megvalósulását, vagyis a központi és nemzeti SIS II projektek közötti összhang megkönnyítését.

Az átfogó programirányítási tanács húsz plenáris ülést tartott a jelentéstételi időszakban.

3.3.2. A SIS–VIS bizottság (SIS II)

A SIS–VIS bizottság a 2012 januárja és júniusa közötti időszakban öt alkalommal tanácskozott a SIS II-vel kapcsolatos technikai kérdésekről. E komitológiai eljárási keretben számos kulcsfontosságú kérdésben sikerült jóváhagyást elérni az átállással és a teszteléssel kapcsolatban.

A SIS–VIS bizottság rendszeres ülései mellett a bizottságon belüli munkacsoportokat, valamint tagállami szakértők bevonásával zajló műhelytalálkozókat is szerveznek a részletes technikai kérdések megvitatása céljából. Az ilyen ülések középpontjában rendszerint a projekt egyes konkrét célkitűzéseivel kapcsolatosan felmerülő kérdések állnak:

- A tesztelési tanácsadó csoport a tesztek megszervezésével, végrehajtásával és értelmezésével kapcsolatos kérdésekben nyilvánít véleményt a SIS–VIS bizottságnak. A csoport a jelentéstételi időszakban 23 alkalommal ülésezett.
- A változtatáskezelő tanács (CMB) a jelentett problémák osztályozásával, minősítésével, valamint ezek megoldásának lehetséges hatásaival kapcsolatban ad tanácsot. A SIS–VIS bizottságnak is beszámoló munkacsoport – miután sok erőfeszítést fordított arra, hogy megállapodjon a központi rendszer 2010–2011. évi aktualizált műszaki leírásáról és a követelmények azt követő stabilizálásáról – a jelentéstételi időszak folyamán hivatalosan nem ült össze. A tagállamok és a Bizottság azonban áttekintette és aktualizálta a változtatáskezelő tanács eljárási szabályzatát annak érdekében, hogy a tagállamok értékelhessék: nemzeti rendszerük tervezett változtatásai összhangban állnak-e a központi rendszerrel.
- Ebben az időszakban egy alkalommal tartottak SIS II áttérési műhelytalálkozót.

3.3.3. Nemzeti tervezés és koordináció

A Bizottság projektcsoportját tanácsaival segítő munkacsoportban a tagállamok nemzeti projektmenedzserei (NPM) vesznek részt. A munkacsoport üléseinek célja, hogy megvitassák a részletes tervezéssel, a kockázatokkal és a tevékenységekkel kapcsolatos, központi és nemzeti szinten felmerülő kérdéseket. A jelentés tárgyát képező időszakban a nemzeti projektmenedzserek öt alkalommal üléseztek.

3.3.4. Tanács

A Tanács következtetéseinek megfelelően és a teljes átláthatóság megőrzése érdekében a Bizottság rendszeresen tájékoztatja a Tanácsot a SISI II átfogó ütemtervének végrehajtásáról és a központi projektre fordított kiadásokról.

A Bizottság továbbra is tevékenyen részt vesz a Tanács testületeinek ülésein, valamint ezek előkészítésében. Mivel a Bizottság a tagállamok által felvetett valamennyi kérdés tisztázását

megkísérli, és megoldásokat keres a problémákra, szerepvállalása túlmutat a helyzet mindenkori állásáról történő rendszeres tájékoztatáson. Az általában együttműködő légkörnek köszönhetően a felmerült kérdéseket összességében technikai szinten sikerült rendezni. Az alapos előkészítő munka – amelynek az illetékes biztos által az IB Tanács áprilisi ülése előtt elküldött levél is része volt – miniszteri szinten konstruktív előrehaladást eredményezett.

A Bizottság továbbra is hetente megjelenő gyorsjelentésben foglalja össze a műszaki fejlesztéseket a projektben nemzeti szinten részt vevő munkatársak számára.

3.3.5. Európai Parlament

Az Európai Parlament a SIS II projekt előirányzatainak egy részét az EU általános költségvetésének tartalékába helyezte. A Bizottság folyamatosan tájékoztatja az Európai Parlamentet a SIS II aktuális helyzetéről. Amellett, hogy a Bizottság a SISI II-ről szóló eredményjelentéssel a 2009. június 5-i tanácsi következtetéseknek megfelelően eleget tesz a SIS II-re vonatkozó jogi aktusokban előírt jelentéstételi kötelezettségének¹⁰, több alkalommal is naprakész tájékoztatást nyújtott az Európai Parlament képviselőinek pénzügyi, szerződéses és ütemezési kérdésekkel, valamint a projekt állásával kapcsolatban. Végezetül a Bizottság a SIS II-vel kapcsolatos ügyekben egy parlamenti kérdésre válaszolt.

3.3.6. Kockázatkezelés

Minőségbiztosítási vállalkozójának segítségével a Bizottság szorosan figyelemmel kíséri a SIS II projekthez kapcsolódó kockázatokat. Minden azonosított kockázat kapcsán enyhítési terv készül, amely meghatározza az adott kockázat kezeléséhez szükséges enyhítő intézkedéseket. Az azonosított kockázatok listáját hetente frissítik és havonta bemutatják az átfogó programirányítási tanácsnak, ahol megvitatják azt.

A jelentéstételi időszak során a főbb kockázatok az alábbiak voltak:

- a kiterjesztett megfelelőségi tesztek során tapasztalt csúszások
- az SFR teljes mértékben alkalmasnak minősített eszközének rendelkezésre állása (illetve ennek hiánya)
- a C.SIS-ben felmerült erőforráshiányok
- az átállási ütemtervben az esetleges váratlan eseményekre rendelkezésre álló idő korlátozottsága
- az átállásra vonatkozó jogi aktus átdolgozott változatának esetleges késedelme

4. A KÖVETKEZŐ JELENTÉSTÉTELI IDŐSZAK PRIORITÁSAI

A következő jelentéstételi időszak során (2012 júliusától decemberéig) a tevékenység az alábbi hét fő területre összpontosul:

¹⁰ Az 1104/2008/EK tanácsi rendelet és a 2008/839/IB tanácsi határozat közös 18. cikke.

- a nemzeti szintű kiterjesztett megfelelőségi tesztelés befejezése
- az átfogó tesztelés befejezése
- a SIS II-re történő átállásra vonatkozó jogi aktusok átdolgozott változatának elfogadása
- a konverterrendszer megoldásának második, nem funkcionális tesztje (Converter System Solution Test 2 – SST2)
- a SIRENE működését ellenőrző (funkcionális) tesztek
- a részleges és az átfogó átállási próba
- a SIRENE kézikönyvről szóló bizottsági végrehajtási határozat és a SIS II-vel kapcsolatos egyéb végrehajtási intézkedések elfogadása

5. KÖVETKEZTETÉSEK

A tesztlések utolsó nagyobb fordulójának intenzív előkészületei, valamint az ezt követő adatáthelyezés következtében sor került a második mérőföldkötesztelés validálására és az átfogó tesztelés megkezdésére.

A projekt e végső tesztelési időszakában – a tagállamok és a Bizottság közötti együttműködő hozzáállás nyomán – valamennyi felmerült nehézséget sikerült kezelni. Ennek köszönhetően a SIS II projekt éles indulása továbbra is a terveknek megfelelően, 2013 első negyedévére várható. A rendszer kiforrottsága terén elért jelentős előrelépéssel sikerült előkészíteni a terepet azon három kulcsfontosságú intézkedés számára, amelyet 2012 hátralevő részében meg kell tenni a SIS I+-ról a SIS II-re történő átállás előkészítése érdekében. Ezek az intézkedések: az átfogó tesztelés befejezése, a SIRENE funkcionális tesztelése és az átállásra vonatkozó jogi aktusok elfogadása.

SIS–VIS bizottsági (SIS II) és munkacsoporti ülések

A jelentéstételi időszak során tartott ülések

2012. JANUÁR	
5., 11., 18., 24.	SIS II átfogó programirányítási tanács
25.	SIS II nemzeti projektmenedzseri ülés
25.	SIS–VIS bizottság (SIS II műszaki bizottsági ülés)
10., 17., 24., 31.	SIS II tesztelési tanácsadó csoport ülése

2012. FEBRUÁR	
1., 8., 15., 23., 29.	SIS II átfogó programirányítási tanács
22.	SIS II nemzeti projektmenedzseri ülés
22.	SIS–VIS bizottság (SIS II műszaki bizottsági ülés)
7., 14., 21., 28.	SIS II tesztelési tanácsadó csoport ülése

2012. MÁRCIUS	
6., 14., 22., 27.	SIS II átfogó programirányítási tanács
21.	SIS–VIS bizottság (SIS II műszaki bizottsági ülés)
21.	SIS II nemzeti projektmenedzseri ülés
6., 13., 20., 27.	SIS II tesztelési tanácsadó csoport ülése
28.	SIS II átállási munkaértekezlet

2012. ÁPRILIS	
3., 11., 19., 25.	SIS II átfogó programirányítási tanács
10., 17., 24.	SIS II tesztelési tanácsadó csoport ülése

2012. MÁJUS	
-------------	--

2., 7., 10., 16., 29.	SIS II átfogó programirányítási tanács
30.	SIS–VIS bizottság (SIS II műszaki bizottsági ülés)
30.	SIS II nemzeti projektmenedzseri ülés
31.	Műhelytalálkozó a SIS II átfogó tesztelésének végrehajtásáról
8., 15., 22., 29.	SIS II tesztelési tanácsadó csoport ülése

2012. JÚNIUS	
13., 20., 26., 27.	SIS II átfogó programirányítási tanács
27.	SIS–VIS bizottság (SIS II műszaki bizottsági ülés)
27.	SIS II nemzeti projektmenedzseri ülés
5., 12., 19., 26.	SIS II tesztelési tanácsadó csoport ülése

SIS–VIS bizottsági (SIS II) és munkacsoporti ülések

b) A következő jelentéstételi időszakra előzetesen tervezett ülések

2012. JÚLIUS	
4., 10., 18., 24.	SIS II átfogó programirányítási tanács
26.	SIS–VIS bizottság (SIS II műszaki bizottsági ülés)
26.	SIS II nemzeti projektmenedzseri ülés
3., 10., 17., 24., 31.	SIS II tesztelési tanácsadó csoport ülése

2012. AUGUSZTUS	
1., 8., 22., 29.	SIS II átfogó programirányítási tanács
7., 14., 21., 28.	SIS II tesztelési tanácsadó csoport ülése

2012. SZEPTEMBER	
------------------	--

5., 12., 19., 26.	SIS II átfogó programirányítási tanács
27.	SIS–VIS bizottság (SIS II műszaki bizottsági ülés)
27.	SIS II nemzeti projektmenedzseri ülés
4., 11., 18., 25.	SIS II tesztelési tanácsadó csoport ülése

2012. OKTÓBER	
3., 10., 17., 24., 31.	SIS II átfogó programirányítási tanács
26.	SIS–VIS bizottság (SIS II műszaki bizottsági ülés)
26.	SIS II nemzeti projektmenedzseri ülés
2., 9., 16., 23., 30.	SIS II tesztelési tanácsadó csoport ülése

2012. NOVEMBER	
7., 14., 21., 28.	SIS II átfogó programirányítási tanács
29.	SIS–VIS bizottság (SIS II műszaki bizottsági ülés)
29.	SIS II nemzeti projektmenedzseri ülés
6., 13., 20., 27.	SIS II tesztelési tanácsadó csoport ülése

2012. DECEMBER	
5., 12., 19.	SIS II átfogó programirányítási tanács
20.	SIS–VIS bizottság (SIS II műszaki bizottsági ülés)
20.	SIS II nemzeti projektmenedzseri ülés
4., 11., 18.	SIS II tesztelési tanácsadó csoport ülése