



EURÓPAI BIZOTTSÁG

Brüsszel, 2011.12.12.  
COM(2011) 879 végleges

**A BIZOTTSÁG JELENTÉSE**

**A BIZOTTSÁGOK 2010. ÉVI MUNKÁJÁRÓL**

{SEC(2011) 1553 végleges}

## A BIZOTTSÁG JELENTÉSE

### A BIZOTTSÁGOK 2010. ÉVI MUNKÁJÁRÓL

A Bizottság az 1999. június 28-i 1999/468/EK tanácsi határozat<sup>1</sup> (a továbbiakban: komitológiai határozat) 7. cikkének (4) bekezdésével összhangban ezúton közzéteszi a bizottságok 2010. évi munkájáról szóló éves jelentést. Ez a jelentés az utolsó, komitológiai határozat keretében készített jelentés.

A jelentés áttekintést nyújt a komitológia rendszerének 2010. évi fejleményeiről és összegzi a bizottságok tevékenységét. A kísérő szolgálati munkadokumentum részletes statisztikát tartalmaz az egyes bizottságok munkájáról.

#### 1. A KOMITOLÓGIAI RENDSZER 2010. ÉVI FEJLEMÉNYEINEK ÁTTEKINTÉSE

Az EUMSZ 291. cikke értelmében a Bizottság 2010. március 9-én elfogadta a „komitológiai rendeletre” irányuló javaslatot (COM(2010) 83). A Bizottság végrehajtási hatásköreinek gyakorlására vonatkozó tagállami ellenőrzési mechanizmusok szabályainak és általános elveinek megállapításáról szóló 182/2011/EU rendeletet, vagyis a komitológiai rendeletet az Európai Parlament és a Tanács 2011. február 16-án fogadta el és 2011. március 1-jén lépett hatályba<sup>2</sup>. A rendelet hatályon kívül helyezte a komitológiai határozatot, és a határozatban előírt eljárások helyébe mindössze két eljárás (a tanácsadó bizottsági eljárás és a vizsgálóbizottsági eljárás) lépett. Az új komitológiai rendelet hatályba lépése azonban nem befolyásolja az ellenőrzéssel történő szabályozási bizottsági eljárást (a komitológiai határozat 5a. cikke), amely a továbbiakban is alkalmazandó az arra hivatkozó alap-jogiaktusokra mindaddig, amíg ezen jogi aktusokat hivatalosan nem módosítják.

2010-ben a komitológiai bizottságok a komitológiai határozatban előírt eljárások – tanácsadó bizottsági eljárás, irányítóbizottsági eljárás, szabályozási bizottsági eljárás, védintézkedési eljárás és ellenőrzéssel történő szabályozási bizottsági eljárás – alapján működtek.

#### 2. A TEVÉKENYSÉGEK ÁTTEKINTÉSE

##### 2.1. A bizottságok és ülések száma

A komitológiai bizottságok nem tévesztendőek össze más szervekkel, különösen a Bizottság által létrehozott „szakértői csoportokkal”. Az utóbbiak szakértelmet biztosítanak a Bizottság részére a szakpolitikák előkészítése és végrehajtása során, míg a komitológiai bizottságok az alap-jogiaktusok által ráruházott végrehajtási jogköreinek gyakorlásában segítik a Bizottságot. E jelentés kizárólag a komitológiai bizottságokkal foglalkozik. A komitológiai bizottságok számát a 2010. december 31-i állapotnak megfelelően, tevékenységi területenként határoztuk meg (lásd az **I. táblázatot**). Összehasonlítás céljából megadtuk az előző évre vonatkozó számadatokat (2009. december 31-i állapot) is.

---

<sup>1</sup> HL L 184., 1999.7.17., 23. o., a legutóbb a 2006/512/EK tanácsi határozattal (HL L 255., 2006.10.21., 4. o.) módosított határozat.

<sup>2</sup> HL L 55., 2011.2.28., 13. o.

## I. TÁBLÁZAT – A BIZOTTSÁGOK SZÁMA ÖSSZESEN

| Szakpolitikai terület  | 2009   | 2010       |
|--|--|------------|
| Mezőgazdaság és vidékfejlesztés (AGRI)                         | 15   | 14         |
| Csalás Elleni Hivatal (OLAF)                                   | 1  | 1          |
| Költségvetés (BUDG)  | 2  | 2          |
| Éghajlat-politika (CLIMA)                                      | (lásd Környezetvédelmi Főigazgatóság, ENV)                                     | 4          |
| Kommunikáció (COMM)  | -  | 1          |
| Gazdasági és pénzügyek (ECFIN)                                 | -  | 1          |
| Oktatás és kultúra (EAC)                                       | 6  | 7          |
| Foglalkoztatás, szociális ügyek és társadalmi befogadás (EMPL) | 5  | 4          |
| Energiaügy (ENER)  | (korábban: Energiaügyi és Közlekedési Főigazgatóság, TREN – 39)                | 14         |
| Bővítés (ELARG)  | 3  | 4          |
| Vállalkozáspolitikai és ipar (ENTR)                            | 39   | 30         |
| Környezetvédelem (ENV)   | 36   | 32         |
| EuropeAid (AIDCO)*   | 7  | 6          |
| Külkapcsolatok (RELEX)**                                       | 4  | 4          |
| Egészség- és fogyasztóügy (SANCO)                              | 16   | 22         |
| Belügy (HOME)  | (korábban: A Jogérvényesülés, Szabadság és Biztonság Főigazgatósága, JLS – 24) | 10         |
| Humanitárius segélyek és polgári védelem (ECHO)                | 1  | 2          |
| Informatika (DIGIT)  | 2  | 1          |
| Információs társadalom és média (INFOS)                        | 8  | 6          |
| Belső piac (MARKT)   | 14   | 13         |
| Jogérvényesülés (JUST)   | (korábban: A Jogérvényesülés, Szabadság és Biztonság Főigazgatósága, JLS – 24) | 13         |
| Tengerügy és halászat (MARE)                                   | 4  | 4          |
| Mobilitás és közlekedés (MOVE)                                 | (korábban: Energiaügyi és Közlekedési Főigazgatóság, TREN – 39)                | 29         |
| Regionális politika (REGIO)                                    | 1  | 1          |
| Kutatás (RTD)  | 7  | 6          |
| Statisztika (ESTAT)  | 10   | 8          |
| Adóügy és vámunió (TAXUD)                                      | 12   | 10         |
| Kereskedelem (TRADE)   | 10   | 10         |
| <b>ÖSSZESEN:</b>   | <b>266***</b>  | <b>259</b> |

\* A EuropeAidból (és a Fejlesztési Főigazgatóságból) 2011-ben megalakult a EuropeAid Fejlesztési és Együttműködési Főigazgatóság.

\*\* A Külkapcsolati Főigazgatóságból 2011-ben megalakult a Külpolitikai Eszközökért Felelős Szolgálat (FPI)

\*\*\* Lásd a 2009. évi éves jelentést.

2010-ben a komitológiai bizottságokat általában azon eljárás típus szerint tudtuk besorolni, amelynek megfelelően működnek (tanácsadó bizottsági eljárás, irányító bizottsági eljárás,

szabályozási bizottsági eljárás, ellenőrzéssel történő szabályozási bizottsági eljárás és védintézkedési eljárás – lásd a II. táblázatot). Mivel egyes bizottságok többféle eljárást alkalmaztak (a tanácsadó bizottsági eljárástól kezdve a szabályozási bizottsági eljárásig, valamint a védintézkedési eljárást), e bizottságokat különválasztották azoktól, amelyek egyetlen eljárás szerint működnek.

## **II. TÁBLÁZAT – A BIZOTTSÁGOK SZÁMA ELJÁRÁSONKÉNT (2010)**

|                      | Eljárás típusa       |                    |                         |   | Több eljárás alapján működő | ÖSSZESEN   |
|----------------------|----------------------|--------------------|-------------------------|---|-----------------------------|------------|
|                      | Tanácsadó bizottsági | Irányítóbizottsági | Szabályozási bizottsági | Ellenőrzéssel történő szabályozási/ellenőrzési bizottsági |                             |            |
| AGRI                 | 0                    | 4                  | 4                       | 0   | 6                           | 14         |
| AIDCO                | 0                    | 5                  | 0                       | 0   | 1                           | 6          |
| BUDG                 | 1                    | 0                  | 1                       | 0   | 0                           | 2          |
| CLIMA                | 0                    | 0                  | 0                       | 0   | 4                           | 4          |
| COMM                 | 0                    | 0                  | 0                       | 0   | 1                           | 1          |
| DIGIT                | 0                    | 1                  | 0                       | 0   | 0                           | 1          |
| EAC                  | 1                    | 1                  | 0                       | 0   | 5                           | 7          |
| ECFIN                | 1                    | 0                  | 0                       | 0   | 0                           | 1          |
| ECHO                 | 0                    | 0                  | 0                       | 0   | 2                           | 2          |
| ELARG                | 1                    | 3                  | 0                       | 0   | 0                           | 4          |
| EMPL                 | 1                    | 0                  | 0                       | 2   | 1                           | 4          |
| ENER                 | 1                    | 2                  | 4                       | 1   | 6                           | 14         |
| ENTR                 | 6                    | 1                  | 3                       | 5   | 15                          | 30         |
| ENV                  | 0                    | 0                  | 5                       | 4   | 23                          | 32         |
| ESTAT                | 0                    | 1                  | 1                       | 0   | 6                           | 8          |
| HOME                 | 0                    | 0                  | 3                       | 0   | 7                           | 10         |
| INFSO                | 0                    | 1                  | 0                       | 0   | 5                           | 6          |
| JUST                 | 2                    | 1                  | 0                       | 4   | 6                           | 13         |
| MARE                 | 0                    | 1                  | 0                       | 0   | 3                           | 4          |
| MARKT                | 0                    | 0                  | 1                       | 4   | 8                           | 13         |
| MOVE                 | 3                    | 1                  | 4                       | 2   | 19                          | 29         |
| OLAF                 | 0                    | 0                  | 1                       | 0   | 0                           | 1          |
| REGIO                | 0                    | 0                  | 0                       | 0   | 1                           | 1          |
| RELEX                | 0                    | 2                  | 1                       | 0   | 1                           | 4          |
| RTD                  | 0                    | 3                  | 0                       | 0   | 3                           | 6          |
| SANCO                | 1                    | 0                  | 6                       | 1   | 14                          | 22         |
| TAXUD                | 1                    | 3                  | 5                       | 0   | 1                           | 10         |
| TRADE                | 2                    | 2                  | 3                       | 0   | 3                           | 10         |
| <b>ÖSSZESEN</b><br>: | <b>21</b>            | <b>32</b>          | <b>42</b>               | <b>23</b>   | <b>141</b>                  | <b>259</b> |

A számadatok azt mutatják, hogy a bizottságok mintegy 16 %-a (259-ből 42) kizárólag a szabályozási bizottsági eljárásnak megfelelően végezte munkáját, ezeket lényegesen kevesebb (32) olyan bizottság követi, amelyek kizárólag az irányítóbizottsági eljárás szerint működnek. Ugyanakkor a legtöbb bizottság (54 %) több eljárás alapján működött (259-ből 141). A szakpolitikai területek szerinti felosztás azt mutatja, hogy a különböző eljárástípusok alkalmazása szakpolitikai területenként váltakozik.

A komitológiai szintű tevékenységet nem csupán a bizottságok száma jellemzi. A munka intenzitását általában véve, a szakpolitikai területek szintjén és az egyes bizottságokban a 2010-ben megtartott *ülések száma* tükrözi (III. táblázat).

### III. TÁBLÁZAT – ÜLÉSEK SZÁMA

|       | 2009 | 2010 |                  | 2009        | 2010       |
|-------|------|------|------------------|-------------|------------|
| AGRI  | 165  | 148  | ESTAT            | 19          | 16         |
| AIDCO | 40   | 28   | HOME             | -           | 23         |
| BUDG  | 5    | 4    | INFSO            | 24          | 24         |
| CLIMA | -    | 15   | JUST             | -           | 6          |
| COMM  | -    | 2    | MARE             | 15          | 11         |
| DIGIT | 3    | 1    | MARKT            | 32          | 34         |
| EAC   | 13   | 17   | MOVE             | -           | 60         |
| ECFIN | -    | 1    | OLAF             | 3           | 2          |
| ECHO  | 4    | 5    | REGIO            | 10          | 9          |
| ELARG | 5    | 5    | RELEX            | 3           | 5          |
| EMPL  | 5    | 4    | RTD              | 62          | 60         |
| ENER  | -    | 19   | SANCO            | 124         | 131        |
| ENTR  | 48   | 56   | TAXUD            | 107         | 107        |
| ENV   | 67   | 48   | TRADE            | 17          | 18         |
|       |      |      | <b>ÖSSZESEN:</b> | <b>771*</b> | <b>859</b> |

\* *Lásd a 2009. évi éves jelentést.*

2009-hez hasonlóan a legtöbb ülést (148-at) a *mezőgazdaság* (AGRI) területén rendezték. Ezek a szám adatok a különféle mezőgazdasági piacok irányításának intenzitásáról tanúskodnak. A *mezőgazdaságot* (AGRI) az *egészség- és fogyasztóügy* (SANCO) követi 131 üléssel, majd az *adóügy és vámunió* (TAXUD) következik 107 üléssel.

#### **2.2. A vélemények és végrehajtási intézkedések száma**

Az előző jelentésekhez hasonlóan ez a jelentés is átfogó szám adatokat közöl a bizottságok által kiadott hivatalos *véleményekről*, valamint az ezek nyomán a Bizottság által elfogadott *végrehajtási intézkedésekről* (jogi aktusok vagy igazgatási és finanszírozási határozatok)<sup>3</sup>. Ezen adatok számszerűsítik a bizottságok konkrét „teljesítményét” (lásd a IV. táblázatot). A bizottságok 2010-ben összesen 1 904 *véleményt* adtak ki (a 2009. évi 2 091-gyel szemben); a Bizottság pedig 1 812 végrehajtási intézkedést fogadott el (a 2009. évi 1 808-cal szemben).

<sup>3</sup> Megjegyzendő, hogy adott évben eltérés mutatkozhat a vélemények száma és a végrehajtási intézkedések száma között. Ennek okait a kísérő szolgálati munkadokumentum bevezetése fejtí ki.

**IV. TÁBLÁZAT – A VÉLEMÉNYEK ÉS AZ ELFOGADOTT VÉGREHAJTÁSI INTÉZKEDÉSEK  
SZÁMA (2010)**

|       | Vélemények | Nem együttdöntéssel elfogadott jogi aktus alapján elfogadott intézkedések | Együttdöntéssel elfogadott jogi aktus alapján elfogadott intézkedések |                  | Vélemények   | Nem együttdöntéssel elfogadott jogi aktus alapján elfogadott intézkedések | Együttdöntéssel elfogadott jogi aktus alapján elfogadott intézkedések |
|-------|------------|---|---|------------------|--------------|---|---|
| AGRI  | 345        | 342   | 3   | ESTAT            | 30           | 0   | 35  |
| AIDCO | 181        | 0   | 175   | HOME             | 21           | 13  | 9   |
| BUDG  | 0          | 0   | 0   | INFSO            | 35           | 0   | 10  |
| CLIMA | 22         | 1   | 16  | JUST             | 18           | 8   | 13  |
| COMM  | 4          | 0   | 4   | MARE             | 23           | 23  | 0   |
| DIGIT | 1          | 0   | 1   | MARKT            | 20           | 0   | 20  |
| EAC   | 101        | 32  | 64  | MOVE             | 65           | 0   | 69  |
| ECFIN | 1          | 0   | 1   | OLAF             | 0            | 0   | 0   |
| ECHO  | 39         | 2   | 47  | REGIO            | 5            | 1   | 0   |
| ELARG | 58         | 58  | 0   | RELEX            | 3            | 3   | 0   |
| EMPL  | 8          | 0   | 9   | RTD              | 185          | 169   | 0   |
| ENER  | 18         | 4   | 12  | SANCO            | 562          | 132   | 415   |
| ENTR  | 67         | 6   | 31  | TAXUD            | 37           | 37  | 6   |
| ENV   | 48         | 0   | 40  | TRADE            | 7            | 1   | 0   |
|       |            |   |   | <b>ÖSSZESEN:</b> | <b>1 904</b> | <b>832</b>  | <b>980</b>  |

Az egyes szakpolitikai területeken elfogadott nagyszámú végrehajtási intézkedés – egészség- és fogyasztóügy (547), mezőgazdaság (345), Europe Aid (175), kutatás (169) – ismét azt jelzi, hogy e területeken intenzív munka folyik a Bizottságra ruházott feladatok terén<sup>4</sup>.

### 2.3. Az ellenőrzéssel történő szabályozási bizottsági eljárás használata

Az elfogadott végrehajtási intézkedések számáról szóló IV. táblázat adatai tartalmazzák az ellenőrzéssel történő szabályozási bizottsági eljárással elfogadott intézkedések számát is. Ez a szám 2010-ben 164 volt, és az eljárást az egészség- és fogyasztóügy területén használták legtöbbször (46 intézkedés), amit a környezetvédelem követett (30) (lásd az V. táblázatot).

<sup>4</sup> Természetesen az elfogadott intézkedések száma önmagában nem jelzi a határozatok politikai, gazdasági vagy pénzügyi jelentőségét.

2010-ben az Európai Parlament csak egyetlen esetben, a Tanács pedig két esetben élt vétőjogával az intézkedéstervezetek tekintetében. Ez azt jelenti, hogy a két jogalkotó mindössze az esetek 1,8 %-ban élt vétőjogával.

- 2010 májusában az Európai Parlament elutasította a színezékeken és édesítőszeren kívüli egyéb élelmiszer-adalékanyagokról szóló 95/2/EK európai parlamenti és tanácsi irányelv mellékleteinek módosításáról és a 2004/374/EK határozat hatályon kívül helyezéséről szóló bizottsági irányelvtervezetet. Az intézkedéstervezet ennek következtében nem került elfogadásra. A felülvizsgált intézkedést a Bizottság október 22-én fogadta el (HL L 279., 2010.10.23., 22. o.).
- 2010 májusában a Tanács elutasította a 98/70/EK irányelv (az üzemanyagok minőségéről szóló irányelv) I. és II. mellékletének a műszaki fejlődéshez történő hozzáigazítása céljából történő módosításáról szóló bizottsági irányelvtervezetet. Az intézkedéstervezet ennek következtében nem került elfogadásra. A felülvizsgált intézkedést a Bizottság október 2011. június 1-jén fogadta el (HL L 147., 2011.6.2., 15. o.).
- 2010 májusában a Tanács elutasította a szerves oldószerek egyes festékekben, lakkokban és jármű utánfényezésére szolgáló termékekben történő felhasználásáról szóló bizottsági irányelvtervezet elfogadását. Az intézkedéstervezet ennek következtében nem került elfogadásra. A felülvizsgált intézkedést a Bizottság 2010. november 19-én fogadta el (HL L 304., 2010.11.20., 18. o.).

Összehasonlításképpen: 2009-ben egy esetben használták a vétőjogot.

**V. TÁBLÁZAT – AZ ELLENŐRZÉSSEL TÖRTÉNŐ SZABÁLYOZÁSI BIZOTTSÁGI ELJÁRÁSSAL ELFOGADOTT VÉGREHAJTÁSI INTÉZKEDÉSEK SZÁMA (2010)**

|       | Az ellenőrzéssel történő szabályozási bizottsági eljárással elfogadott intézkedések | Az EP által elutasított, ellenőrzéssel történő szabályozási bizottsági eljárással elfogadott intézkedéstervezetek | A Tanács által elutasított, ellenőrzéssel történő szabályozási bizottsági eljárással elfogadott intézkedéstervezetek |
|-------|---|---|--|
| AGRI  | 0   | 0   | 0  |
| AIDCO | 0   | 0   | 0  |
| BUDG  | 0   | 0   | 0  |
| CLIMA | 9   | 0   | 1  |
| COMM  | 0   | 0   | 0  |
| DIGIT | 0   | 0   | 0  |
| EAC   | 0   | 0   | 0  |
| ECFIN | 0   | 0   | 0  |
| ECHO  | 0   | 0   | 0  |
| ELARG | 0   | 0   | 0  |
| EMPL  | 0   | 0   | 0  |
| ENER  | 6   | 0   | 0  |
| ENTR  | 18  | 0   | 0  |
| ENV   | 30  | 0   | 1  |
| ESTAT | 25  | 0   | 0  |
| HOME  | 0   | 0   | 0  |
| INFSO | 0   | 0   | 0  |
| JUST  | 0   | 0   | 0  |
| MARE  | 0   | 0   | 0  |
| MARKT | 12  | 0   | 0  |
| MOVE  | 18  | 0   | 0  |

|                  |            |          |          |
|------------------|------------|----------|----------|
| OLAF             | 0          | 0        | 0        |
| REGIO            | 0          | 0        | 0        |
| RELEX            | 0          | 0        | 0        |
| RTD              | 0          | 0        | 0        |
| SANCO            | 46         | 1        | 0        |
| TAXUD            | 0          | 0        | 0        |
| TRADE            | 0          | 0        | 0        |
| <b>Összesen:</b> | <b>164</b> | <b>1</b> | <b>2</b> |

### 3. A BIZOTTSÁGOK TEVÉKENYSÉGÉRE VONATKOZÓ RÉSZLETES INFORMÁCIÓK

Az e jelentést kísérő dokumentum részletes információkat tartalmaz az egyes bizottságok 2010. évi munkájáról, a Bizottság érintett szervezeti egységei szerint osztályozva. Információkat tartalmaz továbbá a bizottságok számában bekövetkezett változásokról is, valamint bizonyos olyan intézkedéstervezetekhez kapcsolódó speciális helyzetekről, mint például a kedvezőtlen vélemények, a Tanács számára készített előterjesztések, illetve a Tanács vagy a Parlament elutasítása az ellenőrzéssel történő szabályozási bizottsági eljárás keretében.