

A TANÁCS 2/2011/EU ÁLLÁSPONTJA ELSŐ OLVASATBAN

a fejlesztési együttműködés finanszírozási eszközének létrehozásáról szóló 1905/2006/EK rendelet módosításáról szóló európai parlamenti és tanácsi rendelet elfogadása céljából

A Tanács 2010. december 10-én fogadta el

(2011/C 7 E/02)

AZ EURÓPAI PARLAMENT ÉS AZ EURÓPAI UNIÓ TANÁCSA,

december 20-i 1889/2006/EK európai parlamenti és tanácsi rendelet ⁽⁷⁾, valamint a fejlesztési együttműködés finanszírozási eszközének létrehozásáról szóló, 2006. december 18-i 1905/2006/EK európai parlamenti és tanácsi rendelet ⁽⁸⁾.

tekintettel az Európai Unió működéséről szóló szerződésre és különösen annak 209. cikke (1) bekezdésére,

- (2) Az 1905/2006/EK rendelet végrehajtása során következetlenségek mutatkoztak az adókkal, vámokkal és egyéb díjakkal kapcsolatos költségek uniós finanszírozással való támogathatóságának tilalmára vonatkozó elv alóli kivételek tekintetében. Ezért javaslat született az említett rendelet vonatkozó rendelkezéseinek módosítására annak a többi eszközzel való összehangolása érdekében.

tekintettel az Európai Bizottság javaslatára,

rendes jogalkotási eljárás keretében ⁽¹⁾,

- (3) E rendelet az Európai Unióról szóló szerződés 5. cikkének (4) bekezdésével összhangban nem lépi túl az adott cél eléréséhez szükséges mértéket.

mivel:

- (4) Az 1905/2006/EK rendeletet ezért ennek megfelelően módosítani kell,

- (1) A közösségi külső támogatás hatékonyságának és átláthatóságának javítása céljából 2006-ban létrehozták a támogatási intézkedések tervezésére és nyújtására vonatkozó keretet. Ebbe tartozik az egy előcsatlakozási támogatási eszköz (IPA) létrehozásáról szóló, 2006. július 17-i 1085/2006/EK tanácsi rendelet ⁽²⁾, az Európai Szomszéd-sági és Partnerségi Támogatási Eszköz létrehozására vonatkozó általános rendelkezések meghatározásáról szóló, 2006. október 24-i 1638/2006/EK európai parlamenti és tanácsi rendelet ⁽³⁾, az iparosodott és egyéb, magas jövedelmű országokkal és területekkel folytatott együttműködés finanszírozási eszközének létrehozásáról szóló, 2006. december 21-i 1934/2006/EK tanácsi rendelet ⁽⁴⁾, a Stabilitási Eszköz létrehozásáról szóló, 2006. november 15-i 1717/2006/EK európai parlamenti és tanácsi rendelet ⁽⁵⁾, a nukleáris biztonság célját szolgáló együttműködési eszköz létrehozásáról szóló, 2007. február 19-i 300/2007/Euratom tanácsi rendelet ⁽⁶⁾, a demokrácia és az emberi jogok világszintű előmozdítása finanszírozási eszközének (a demokrácia és az emberi jogok európai eszköze) létrehozásáról szóló, 2006.

ELFOGADTA EZT A RENDELETET:

1. cikk

Az 1905/2006/EK rendelet 25. cikke (2) bekezdésének helyébe a következő szöveg lép:

„(2) Az uniós támogatás elvben nem használható fel a kedvezményezett országokban adók, vámok vagy díjak megfizetésére.”

2. cikk

Ez a rendelet az Európai Unió Hivatalos Lapjában való kihirdetését követő napon lép hatályba.

⁽¹⁾ Az Európai Parlament 2010. október 21-i állásponja (a Hivatalos Lapban még nem tették közzé) és a Tanács 2010. december 10-i állásponja első olvasatban. Az Európai Parlament ...-i állásponja (a Hivatalos Lapban még nem tették közzé).

⁽²⁾ HL L 210., 2006.7.31., 82. o.

⁽³⁾ HL L 310., 2006.11.9., 1. o.

⁽⁴⁾ HL L 405., 2006.12.30., 41. o.

⁽⁵⁾ HL L 327., 2006.11.24., 1. o.

⁽⁶⁾ HL L 81., 2007.3.22., 1. o.

⁽⁷⁾ HL L 386., 2006.12.29., 1. o.

⁽⁸⁾ HL L 378., 2006.12.27., 41. o.

Ez a rendelet teljes egészében kötelező és közvetlenül alkalmazandó valamennyi tagállamban.

Kelt ...

az Európai Parlament részéről
az elnök

...

a Tanács részéről
az elnök

...

A TANÁCS INDOKOLÁSA

I. BEVEZETÉS

A Bizottság 2009. április 21-én elfogadta a fejlesztési együttműködés finanszírozási eszközének létrehozásáról szóló 1905/2006/EK rendelet, valamint a demokrácia és az emberi jogok világszintű előmozdítása finanszírozási eszközének létrehozásáról szóló 1889/2006/EK rendelet módosításáról szóló rendeletre irányuló javaslatát.

Az Európai Parlament az első olvasatot követő véleményét 2010. október 21-én fogadta el.

A Tanács 2010. december 10-én fogadta el az első olvasat során kialakított álláspontját.

II. CÉL

A fejlesztési együttműködés finanszírozási eszköze (DCI) a külső fellépéseket szolgáló azon két uniós pénzügyi eszköz egyike, amely nem állapít meg kivételt azon elv alól, hogy az adókkal, vámokkal és egyéb díjakkal kapcsolatos költségek uniós forrásokból nem támogathatók. A másik ilyen eszköz a demokrácia és az emberi jogok világszintű előmozdítása finanszírozási eszköze (EIDHR).

A külső fellépéseket szolgáló minden más uniós pénzügyi eszköz esetében az az előírás, hogy uniós támogatás elvben nem vehető igénybe az ilyen költségek finanszírozása céljából, tehát eseti alapon, szükség szerint rugalmasságot biztosítanak a programok és a projektek megfelelő végrehajtása érdekében.

A bizottsági javaslat célja, hogy a szóban forgó eszközre vonatkozó rendelkezést a többi eszközhöz igazítsa azáltal, hogy a rendelet 25. cikkének (2) bekezdésébe beilleszti az „elvben” szót.

III. A TANÁCS ELSŐ OLVASATBAN KIALAKÍTOTT ÁLLÁSPONTJÁNAK ELEMZÉSE

A Tanács számára nem okozott semmiféle nehézséget a Bizottság eredeti javaslatában szereplő egyetlen módosítás, amelynek célja, hogy a meglévő pénzügyi eszközökre vonatkozó releváns rendelkezéseket összhangba hozza.

A Tanács az Európai Parlament által elfogadott három meglehetősen technikai jellegű módosítást is jóváhagyott, amelyek az egyértelműséget és a pontosságot szolgálják. A Tanács többek között egyetértett az eredeti javaslat kétfelé bontásával, tükrözve ezáltal, hogy két különálló eszközről – a DCI és az EIDHR – van szó.

A Tanács azonban nem tudta elfogadni az Európai Parlament által elfogadott azon módosításokat, amelyek a többéves együttműködési programok és stratégiai dokumentumok elfogadása tekintetében bevezetnék a felhatalmazáson alapuló jogi aktusos eljárás alkalmazását (az EUMSZ. 290. cikke). A Tanács véleménye szerint a többéves együttműködési programok – mivel nem kötelező erejű jogi aktusok – nem minősülnek az alap jogi aktust kiegészítő vagy módosító, általános hatályú jogi aktusnak. Ezek az EUMSZ. 291. cikke értelmében végrehajtási intézkedéseknek számítanak.

IV. ÖSSZEZGÉS

A Tanács számára nem okozott semmiféle nehézséget a Bizottság javaslata, emellett az Európai Parlament által elfogadott több módosítást is elfogadott.

A Tanács úgy véli, hogy az első olvasatban kialakított álláspontja kiegyensúlyozott kompromisszum, és felszólítja az Európai Parlamentet, hogy az eredeti javaslat szellemének és céljának – mely a külső fellépéseket szolgáló uniós pénzügyi eszközök összhangjának és a végrehajtáshoz szükséges minimális rugalmasságnak a biztosítása – megőrzése érdekében fogadja el ezt a szöveget.