

**HU**

**HU**

**HU**



EURÓPAI BIZOTTSÁG

Brüsszel, 2010.9.30.  
COM(2010) 520 végleges

2010/0274 (COD)

Javaslat:

**AZ EURÓPAI PARLAMENT ÉS A TANÁCS RENDELETE**

**az Európai Hálózat- és Információbiztonsági Ügynökség létrehozásáról szóló  
460/2004/EK rendeletnek az ügynökség megbízási ideje tekintetében történő  
módosításáról**

## INDOKOLÁS

### 1. ELŐZMÉNYEK

Az Európai Hálózat- és Információbiztonsági Ügynökséget (a továbbiakban: Ügynökség, ENISA) 2004 márciusában a 460/2004/EK rendelet<sup>1</sup> hozta létre öt éves kezdeti időtartamra, és elsődleges céljával a következőket tűzte ki: „[az Unió] belüli magas szintű és hatékony hálózat- és információbiztonság biztosítása, valamint az Európai Unió polgárai, fogyasztói, vállalkozásai és a közszektor szervezetei érdekében a hálózat- és információbiztonság kultúrájának kifejlesztése [...], ezáltal elősegítve a belső piac zavartalan működését.” Az ENISA megbízatási idejét az 1007/2008/EK rendelet<sup>2</sup> 2012 márciusáig meghosszabbította.

Az ENISA megbízatási idejének 2008. évi meghosszabbításával együtt egy vitafolyamat is kezdetét vette a hálózat- és az információbiztonság területére irányuló európai erőfeszítések általános irányáról, amelyhez a Bizottság azzal járult hozzá, hogy nyilvános konzultációt kezdeményezett a hálózat- és az információbiztonságra vonatkozó megerősített uniós szakpolitikai törekvések lehetséges célkitűzéseinek meghatározásáról. A 2008 novemberétől 2009 januárjáig tartó nyilvános konzultációra mintegy 600 hozzászólás érkezett.<sup>3</sup>

A Bizottság 2009. március 30-án közleményt fogadott el a kritikus informatikai infrastruktúrák védelméről.<sup>4</sup> A számítógépes támadások és hálózati zavarokkal szembeni európai felkészültség, védelem és ellenálló képesség fokozására összpontosító közleményben felvázolt cselekvési terv, mely az ENISA feladataként elsősorban a tagállamok törekvéseinek támogatását határozza meg, széles körű támogatásra talált a kritikus informatikai infrastruktúrák védelme tárgyában 2009. április 27–28-án az észtországi Tallinnban tartott miniszteri konferencia vitáiban.<sup>5</sup> Az Európai Unió elnökségének következtetései hangsúlyozzák az ENISA számára nyújtandó „operatív támogatás megerősítésének” fontosságát; kijelentik, hogy az ENISA „értékes eszköz a területre irányuló uniós léptékű együttműködési törekvések fokozása” szempontjából; és rámutatnak arra, hogy „az Európai Unió prioritásainak és igényeinek hangsúlyosabb figyelembevételére, a válaszadási képesség rugalmasabbá tétele, a készségek és a képességek fejlesztése és az Ügynökség operatív hatékonyságának és tevékenysége átfogó hatásainak megerősítése” érdekében újra kell gondolni és újra kell fogalmazni az Ügynökség feladatait, és ezáltal gondoskodni kell arról, hogy a szerv működése „az egyes tagállamoknak és az Európai Uniónak mint egésznek egyaránt állandó jelleggel a javára váljék”.

A távközlési tanácsban 2009. június 11-én folytatott egyeztetéseket követően, melyek során a tagállamok a hálózat- és az információbiztonság fontosságára és a területen jelentkező egyre

---

<sup>1</sup> Az Európai Parlament és a Tanács 460/2004/EK rendelete (2004. március 10.) az Európai Hálózat- és Információbiztonsági Ügynökség létrehozásáról, HL L 77., 2004.3.13., 1. o.

<sup>2</sup> Az Európai Parlament és a Tanács 1007/2008/EK rendelete (2008. szeptember 24.) az Európai Hálózat- és Információbiztonsági Ügynökség létrehozásáról szóló 460/2004/EK rendeletnek az Ügynökség megbízatási ideje tekintetében történő módosításáról, HL L 293., 2008.10.31., 1. o.

<sup>3</sup> A nyilvános konzultáció eredményeit összefoglaló jelentés „Towards a Strengthened Network and Information Security Policy in Europe” („Egy megerősített európai hálózat- és információbiztonsági politika felé”) címmel az e javaslatot kísérő hatásvizsgálat 11. mellékletében olvasható.

<sup>4</sup> COM(2009) 149, 2009. március 30.

<sup>5</sup> Vitairat: [http://www.tallinnciip.eu/doc/discussion\\_paper\\_-\\_tallinn\\_ciip\\_conference.pdf](http://www.tallinnciip.eu/doc/discussion_paper_-_tallinn_ciip_conference.pdf); az elnökség következtetései: [http://www.tallinnciip.eu/doc/EU\\_Presidency\\_Conclusions\\_Tallinn\\_CIIP\\_Conference.pdf](http://www.tallinnciip.eu/doc/EU_Presidency_Conclusions_Tallinn_CIIP_Conference.pdf).

változó kihívásokra való tekintettel támogatásukról biztosították az ENISA megbízási idejének meghosszabbítását és forrásainak növelését, a vitafolyamat végül az Európai Unió svéd elnöksége alatt zárult le. A hálózat- és információbiztonság együttműködésre építő európai megközelítéséről szóló 2009. december 18-i tanácsi állásfoglalás<sup>6</sup> rámutat az ENISA-ban rejlő potenciálra, és kimondja, hogy az Ügynökséget „*hatékony szervezetté kell fejleszteni*”. Az állásfoglalás azt is hangsúlyozza, hogy a Bizottság és a tagállamok által a technológia és a szakpolitikai törekvések közötti szakadék áthidalása érdekében tett erőfeszítések támogatása érdekében az Ügynökséget korszerűsíteni kell és meg kell erősíteni, oly módon, hogy a hálózat- és információbiztonság területén uniós szakértői központként szolgálhasson.

## 2. HÁTTÉR-INFORMÁCIÓK

Az információs és kommunikációs technológia (IKT) az európai gazdaság és társadalom fontos tartópillérévé vált. Az IKT sérülékeny infrastruktúra, és olyan veszélyek fenyegetik, amelyek napjainkban már nem igazodnak országhatárokhoz, és amelyek a technológia fejlődését és a piaci körülmények alakulását követve az elmúlt időszakban komoly változásokon mentek át. Az IKT globális jellegű, más infrastruktúrákhoz kapcsolódva, azokkal állandó kölcsönhatásban működik, ezért biztonsága és ellenálló képessége kizárólag nemzeti eszközökkel, koordinálatlan módon nem biztosítható. A hálózat- és információbiztonsággal kapcsolatos kihívások ugyanakkor gyorsan változnak. A hálózatok és az informatikai rendszerek számára mindenfajta üzemzavarral és hibával szemben, így az emberi támadások következtében fellépőkkel szemben is, eredményes védelmet kell biztosítani.

A hálózat- és az információbiztonságra irányuló szakpolitikai törekvések központi helyet foglalnak el az IKT-ben rejlő lehetőségek hasznosítására, növelésére és e lehetőségeknek a fenntartható gazdasági növekedés és az innováció érdekében való mozgósítására összpontosító, az Európa 2020 stratégia kiemelt kezdeményezésének számító európai digitális menetrenden<sup>7</sup> belül. Az európai digitális menetrend kulcsfontosságú céljai közé tartozik az IKT alkalmazásának bátorítása és a bizalom és a megbízhatóság fokozása. Ezzel összefüggésben az ENISA reformja azért szükséges, hogy az Unió, a tagállamok és az érdekelttek magas szinten felkészülhessenek a hálózat- és az információbiztonsággal kapcsolatos problémák megelőzésére, észlelésére és hatékonyabb kezelésére, és továbbfejleszthessék ilyen irányú képességeiket.

## 3. A FELLÉPÉS INDOKAI

E javaslat előterjesztésével párhuzamosan a Bizottság javaslatot tesz egy másik rendelet elfogadására is, amely a 460/2004/EK rendelet helyébe lépve új, alapjaiban felülvizsgált jogi keretet biztosít az Ügynökség működéséhez, és az Ügynökség megbízatásának időtartamát öt évben jelöli meg. A Bizottság tudatában van annak, hogy az ez utóbbi javaslattal kapcsolatos jogalkotási eljárás és a kapcsolódó egyeztetések az Európai Parlamentben és a Tanácsban viszonylag sok időt vehetnek igénybe, ami azt jelenti, hogy jogi vákuum keletkezhet, ha az

---

<sup>6</sup> A Tanács állásfoglalása (2009. december 18.) a hálózat- és információbiztonság együttműködésre építő európai megközelítéséről, HL C 321., 2009.12.29., 1. o.

<http://eur-lex.europa.eu/LexUriServ/LexUriServ.do?uri=OJ:C:2009:321:0001:0004:EN:PDF>

<sup>7</sup> COM(2010) 245, 2010. május 19.

Ügynökségre vonatkozó új rendeletet a jelenlegi megbízási idő végéig nem sikerül elfogadni.

Mindezekre tekintettel a Bizottság az egyeztetések lefolytatásához szükséges kellő idő biztosítása érdekében az Ügynökség megbízási idejének 18 hónappal történő meghosszabbítását javasolja.

Javaslat:

## AZ EURÓPAI PARLAMENT ÉS A TANÁCS RENDELETE

**az Európai Hálózat- és Információbiztonsági Ügynökség létrehozásáról szóló  
460/2004/EK rendeletnek az ügynökség megbízási ideje tekintetében történő  
módosításáról**

**(EGT-vonatkozású szöveg)**

AZ EURÓPAI PARLAMENT ÉS AZ EURÓPAI UNIÓ TANÁCSA,

tekintettel az Európai Unió működéséről szóló szerződésre és különösen annak 114. cikkére,

tekintettel az Európai Bizottság javaslatára,

tekintettel az Európai Gazdasági és Szociális Bizottság véleményére,<sup>8</sup>

tekintettel a Régiók Bizottsága véleményére,<sup>9</sup>

a javaslat nemzeti parlamenteknek való megküldését követően,

a rendes jogalkotási eljárás keretében,

mivel:

- (1) Az Európai Parlament és a Tanács 2004-ben elfogadta az Európai Hálózat- és Információbiztonsági Ügynökség (a továbbiakban: Ügynökség) létrehozásáról szóló 460/2004/EK rendeletet.<sup>10</sup>
- (2) Az Európai Parlament és a Tanács 2008-ban elfogadta a 460/2004/EK rendeletnek az Ügynökség megbízási ideje tekintetében történő módosításáról szóló 1007/2008/EK rendeletet.<sup>11</sup>
- (3) 2008 novemberében nyilvános vitafolyamat kezdődött a hálózat- és az információbiztonság megerősítésére irányuló európai erőfeszítések lehetséges irányáról, amely az Ügynökség jövőjét is érintette. A Bizottság a jobb szabályozásra irányuló stratégiájával összhangban és az említett vitához való hozzájárulásaképpen nyilvános konzultációt kezdeményezett a megerősített hálózat- és információbiztonsági politika uniós szintű célkitűzéseiről, amelyre 2008 novembere és

---

<sup>8</sup> HL C [...], [...], [...] o.

<sup>9</sup> HL C [...], [...], [...] o.

<sup>10</sup> Az Európai Parlament és a Tanács 460/2004/EK rendelete (2004. március 10.) az Európai Hálózat- és Információbiztonsági Ügynökség létrehozásáról, HL L 77., 2004.3.13., 1. o.

<sup>11</sup> Az Európai Parlament és a Tanács 1007/2008/EK rendelete (2008. szeptember 24.) az Európai Hálózat- és Információbiztonsági Ügynökség létrehozásáról szóló 460/2004/EK rendeletnek az Ügynökség megbízási ideje tekintetében történő módosításáról, HL L 293., 2008.10.31., 1. o.

2009 januárja között került sor. A vita eredményeképpen a Tanács 2009. december 18-án állásfoglalást fogadott el a hálózat- és információbiztonság együttműködésre építő európai megközelítéséről.<sup>12</sup>

- (4) A nyilvános vita eredményei alapján a 460/2004/EK rendelet helyébe várhatóan új rendelet fog lépni.
- (5) Tekintettel arra, hogy az Ügynökség reformjára irányuló jogalkotási folyamat hosszú időt vehet igénybe, miközben az Ügynökség megbízatása 2012. március 13-án véget ér, a megbízatási időt indokolt oly módon meghosszabbítani, hogy ezáltal lehetőség nyíljen mind az Európai Parlamentben és a Tanácsban zajló viták kellő mélységű lefolytatására, mind az összhang és a folyamatosság biztosítására.
- (6) Az Ügynökség megbízatási idejét ezért 2013. szeptember 13-ig meg kell hosszabbítani,

ELFOGADTA EZT A RENDELETET:

#### *1. cikk*

A 460/2004/EK rendelet a következőképpen módosul:

A 27. cikk helyébe a következő szöveg lép:

„27. cikk – Időtartam

Az Ügynökség 2004. március 14-ével, kilenc év hat hónapra jön létre.”

#### *2. cikk* *Hatálybalépés*

Ez a rendelet *Az Európai Unió Hivatalos Lapjában* való kihirdetését követő napon lép hatályba.

Ez a rendelet teljes egészében kötelező és közvetlenül alkalmazandó valamennyi tagállamban.

Kelt [...] -ban/-ben, [...] -án/-én.

*az Európai Parlament részéről*  
*az elnök*

*a Tanács részéről*  
*az elnök*

---

<sup>12</sup> A Tanács állásfoglalása (2009. december 18.) a hálózat- és információbiztonság együttműködésre építő európai megközelítéséről, HL C 321., 2009.12.29., 1. o.

## PÉNZÜGYI KIMUTATÁS JAVASLATOKHOZ

### 1. A JAVASLAT/KEZDEMÉNYEZÉS FŐBB ADATAI

#### 1.1. A javaslat/kezdeméyzés címe

Javaslat: az Európai Parlament és a Tanács rendelete az Európai Hálózat- és Információbiztonsági Ügynökség létrehozásáról szóló, 2004. március 10-i 460/2004/EK európai parlamenti és tanácsi rendelet módosításáról.

#### 1.2. Érintett szakpolitikai terület(ek) a tevékenység alapú irányítás / tevékenység alapú költségvetés-tervezés keretében<sup>13</sup>

Információs társadalom és médiaügy

A digitális menetrend szabályozási kerete

#### 1.3. A javaslat/kezdeméyzés típusa

- A javaslat/kezdeméyzés **új fellépésre** irányul
- A javaslat/kezdeméyzés **kísérleti projektet/előkészítő fellépést követő új fellépésre** irányul<sup>14</sup>
- A javaslat/kezdeméyzés **jelenlegi fellépés meghosszabbítására** irányul
- A javaslat/kezdeméyzés **új fellépésnek megfelelően módosított fellépésre** irányul

#### 1.4. Célkitűzések

##### 1.4.1. A javaslat/kezdeméyzés által érintett többéves bizottsági stratégiai célkitűzések

#### **Az európai elektronikus hírközlési hálózatok ellenálló képességének növelése**

Az Ügynökség – más tevékenysége mellett – a továbbiakban is fog felméréseket végezni az ellenálló képességgel kapcsolatos kötelezettségekről, követelményekről és helyes gyakorlati megoldásokról,<sup>15</sup> és elemezni fogja az ellenálló képesség fokozásának további módjait és eljárásait. Az Ügynökség újabb kísérleti projekteket fog végrehajtani a követelmények, a módszerek és a gyakorlati megoldások helyénvalóságának értékelése céljából. Az Ügynökség hozzá fog járulni a kritikus információs és kommunikációs infrastruktúrák biztonságának és ellenálló képességének növeléséhez, illetőleg az ellenálló képesség javításáért felelős páneurópai köz-magán partnerség (EP3R) és a Páneurópai Tagállami Fórum (EFMS) létrehozásához.

<sup>13</sup> Tevékenység alapú irányítás: ABM (*Activity Based Management*), tevékenység alapú költségvetés-tervezés: ABB (*Activity Based Budgeting*).

<sup>14</sup> A költségvetési rendelet 49. cikke (6) bekezdésének a) vagy b) pontja szerint.

<sup>15</sup> Ezek a felmérések az elektronikus hírközlési szolgáltatók által alkalmazott biztonsági intézkedésekről az ENISA által 2006-ban és 2007-ben készített felméréseken fognak alapulni.



### **A tagállamok közötti együttműködés kialakítása és fenntartása**

Az ENISA az európai hatókörű biztonsági kompetenciakörök felkutatásával kapcsolatos tevékenységének eredményeit olyan témakörökben fogja hasznosítani, mint a tudatosságnövelés és a biztonsági eseményekre való válaszadási képesség, a páneurópai elektronikus személyazonosság-megállapító rendszerek műszaki átjárhatóságát célzó együttműködés,<sup>16</sup> valamint egy, a hálózat- és az információbiztonság terén rendelkezésre álló európai gyakorlati tapasztalatok cseréjét lehetővé tévő platform fenntartása.<sup>17</sup> A tagállamoknak – valamennyi tagállamra kiterjedően – a tagállami képességek javítása, az egységesség növelése és a műszaki átjárhatóság fokozása céljából további együttműködést kell folytatniuk egymással.

### **Az új kockázatok azonosítása a bizalom és a megbízhatóság növelése érdekében**

Az Ügynökség továbbra is dolgozni fog egy olyan keret kialakításán, amely rendszeres adatgyűjtés és -feldolgozás, információterjesztés és visszajelzések útján lehetővé teszi a döntéshozók számára az új technológiák és az új alkalmazások következtében fellépő újfajta kockázatok jobb megértését és elemzését.

### **Az információs bizalom kiépítése a mikrovállalkozások felé**

A digitális információk kora számos új lehetőséget tartogat a vállalkozások, különösen pedig a mikrovállalkozások számára. Az információs és kommunikációs technológiák fejlesztésében és felhasználók általi alkalmazásában azonban még vannak hiányosságok. A cél a mikrovállalkozások igényeinek és várakozásainak felmérése a szóban forgó területen. Az ENISA ennek érdekében elő fogja mozdítani a mikrovállalkozások javára a hálózat- és információbiztonság területén kapacitásépítéssel foglalkozó különböző szereplők és szövetségek határon átnyúló együttműködését, és hozzájárul az ilyen célú modellek kikísérletezéséhez; tanúsítási rendszereket dolgoz ki a mikrovállalkozások számára, és megfelelési kereteket alakít ki a nem szakértőknek; helyes gyakorlati megoldásokat fog kidolgozni és kikísérletezni az üzletmenet-folytonosság területén; olyan megfelelési rendszert hoz létre, amelynek révén a kkv-k és a mikrovállalkozások definiálhatják a biztonsággal kapcsolatos célkitűzéseiket, és meghatározhatják a célkitűzéseik megvalósításához vezető utat.

#### *1.4.2. Meghatározott célkitűzés(ek) és érintett tevékenység(ek) a tevékenységalapú irányítás / tevékenységalapú költségvetés-tervezés keretében*

##### Meghatározott célkitűzés

A hálózat- és az információbiztonság növelése, hálózat- és információbiztonsági kultúra kialakítása a polgárok, a fogyasztók, a vállalkozások és a közszektorbeli szervezetek javára, a jövő hálózatait és az internet kapcsán jelentkező szakpolitikai kihívások azonosítása.

<sup>16</sup> Ez a tevékenység az elektronikus személyazonosság-megállapító rendszerek műszaki átjárhatóságának javítását célzó közös nyelv kialakításával kapcsolatban az ENISA által 2006-ban és 2007-ben megtett erőfeszítésekre fog épülni.

<sup>17</sup> Ez a platform a hálózat- és információbiztonság területén rendelkezésre álló európai gyakorlati tapasztalatok cseréjét célzó „útiterv” kidolgozásával kapcsolatban az ENISA által 2007-ben folytatott tevékenység nyomán jött létre.

Érintett tevékenység(ek) a tevékenységalapú irányítás / tevékenységalapú költségvetés-tervezés keretében

Elektronikus hírközlési politika és hálózatbiztonság

#### 1.4.3. *Várható eredmény(ek) és hatás(ok)*

Hozzájárulás a magas szintű hálózat- és információbiztonság megteremtéséhez az Unión belül; a hálózat- és információbiztonság kultúrájának kialakítása az európai unióbeli polgárok, fogyasztók, vállalkozások és a közszektor szervezetei javára; végső soron a belső piac zavartalan működésének elősegítése.

#### 1.4.4. *Az eredmények és hatások mutatói*

Lásd a fenti 1.4.1. pontot.

### 1.5. **A javaslat/kezdeményezés indoklása**

#### 1.5.1. *Rövid vagy hosszú távú szükséglet(ek)*

Az ENISA eredetileg 2004-ben jött létre a hálózat- és az információbiztonságra leselkedő veszélyek és a hálózatok és az informatikai rendszerek biztonságának ezekből fakadó esetleges sérüléseinek kezelésére. Azóta a hálózat- és az információbiztonsággal kapcsolatos kihívások a technológia fejlődését és a piaci körülmények alakulását követve komoly változásokon mentek át; a kérdéskörrel kapcsolatos gondolkodási és vitafolyamat eredményeképpen ma már más és sokkal részletesebb leírást tudunk adni a beazonosított problémákról és arról, hogy ezek a problémák a hálózat- és információbiztonság területén megfigyelhető változások tükrében miképpen változnak. Ezzel kapcsolatban külön említést érdemelnek a kritikus informatikai infrastruktúrák védelme tárgyában Tallinnban tartott miniszteri konferencia elnökségi következtetései, amelyek rámutatnak, hogy „az előttünk álló újfajta, hosszabb időre szóló kihívások miatt szükségessé vált az Ügynökség megbízatásának alapos újragondolása és újrafogalmazása, és ennek révén az Európai Unió prioritásainak és igényeinek hangsúlyosabb figyelembevétele, a válaszadási képesség rugalmasabbá tétele, a készségek és a képességek fejlesztése és az Ügynökség operatív hatékonyságának és tevékenysége átfogó hatásainak megerősítése. Ezáltal gondoskodni lehet arról, hogy az ENISA működése az egyes tagállamoknak és az Európai Uniónak mint egésznek egyaránt állandó jelleggel a javára váljék.”

E javaslat előterjesztésével párhuzamosan a Bizottság javaslatot tesz egy másik rendelet elfogadására is, amely a 460/2004/EK rendelet helyébe lépve új, alapjaiban felülvizsgált jogi keretet biztosít az Ügynökség működéséhez, és az Ügynökség megbízatásának időtartamát öt évben jelöli meg. A Bizottság tudatában van annak, hogy az ez utóbbi javaslattal kapcsolatos jogalkotási eljárás és a kapcsolódó egyeztetések az Európai Parlamentben és a Tanácsban viszonylag sok időt vehetnek igénybe, ami azt jelenti, hogy jogi vákuum keletkezhet, ha az Ügynökségre vonatkozó új rendeletet a jelenlegi megbízatási idő végéig nem sikerül elfogadni.

Mindezekre tekintettel a Bizottság az egyeztetések lefolytatásához szükséges kellő idő biztosítása érdekében az Ügynökség megbízatási idejének 18 hónappal történő meghosszabbítását javasolja.

### 1.5.2. *Az uniós részvételből adódó többletérték*

A hálózat- és az információbiztonság területén jelentkező problémák nem igazodnak az országhatárokhöz, ezért eredményesen nem lehet ellenük kizárólag nemzeti szintű eszközökkel küzdeni. Ugyanakkor rendkívül tarka képet mutat az, ahogyan az egyes tagállamok közszervei megpróbálják kezelni a problémát. Ezek az eltérések nagyban hátráltathatják az európai hálózat- és információbiztonság területén uniós szinten létrehozandó mechanizmusok működtetését. Mivel az IKT-infrastruktúrák nem függetlenek egymástól, a tagállami szinten tett intézkedések eredményességére nagymértékben kihat, ha más tagállamokban hiányoznak az azonos szintű intézkedések, vagy ha nincs meg a kellően rendszeres határokon átnyúló együttműködés. Ha a hálózat- és információbiztonság területén egyik tagállam intézkedései elégtelenek, és ez biztonsági eseményt idéz elő, annak a többi tagállamban nyújtott szolgáltatások is kárát láthatják.

A biztonsági előírások sokfélesége ugyanakkor az európai uniós szinten működő vállalkozásokra is többletterhet ró, ami az erőfeszítések elaprózódását és a versenyképesség gyengülését eredményezi az európai belső piacon.

Miközben a hálózatoktól és az informatikai rendszerektől való függés egyre nagyobb mértékű, a biztonsági eseményekre való felkészültség elégtelennek tűnik.

Az idejekorán történő riasztásra és a biztonsági események kezelésére szolgáló meglévő tagállami szintű rendszerek több tekintetben rendkívül hiányosak. A biztonsággal kapcsolatos váratlan események felügyeletének és jelentésének gyakorlata és folyamatai jelentős eltéréseket mutatnak a különböző tagállamokban. Bizonyos országokban a folyamatok alig formalizáltak, míg másutt nincs meg az az illetékes hatóság, amely fogadhatná és feldolgozhatná a biztonsági eseményekkel kapcsolatban beérkező jelentéseket. Európai szinten egyáltalán nincsenek rendszerek. Mindezek miatt a hálózat- és információbiztonság területén bekövetkező biztonsági események alapjaiban rázhatják meg az alapvető szükségletek kielégítésének folyamatát, ami megfelelő válaszadást kíván. A kritikus informatikai infrastruktúrák védelméről elfogadott bizottsági közlemény is hangsúlyozta a korai figyelmeztető rendszerek és a reagálóképesség szükségességét, amelyet európai léptékű gyakorlatok is alátámaszthatnának.

Egyértelműen szükség van egy olyan szakpolitikai eszközrendszerre, amely proaktív módon képes azonosítani a hálózat- és az információbiztonság területén jelentkező kockázatokat és rendszereink gyenge pontjait, amely létrehozza a válaszadás mechanizmusait (például a bevált gyakorlati megoldások terjesztésével), és amely képes gondoskodni arról, hogy ezeket a válaszadási mechanizmusokat az érdekeltek ismerjék és alkalmazzák.

### 1.5.3. *Hasonló, korábbi tapasztalatok tanulsága*

Az ENISA-rendelet 25. cikke alapján 2006/2007-ben egy külső szakértőkből álló testület értékelt az ENISA működését. E külső értékelés keretében a testület arra kapott megbízást, hogy előretekintő aspektusból vizsgálja át az Ügynökség munkamódszereit, szervezetét és feladatkörét, és szükség szerint fogalmazzon meg jobbító ajánlásokat. Megjegyzendő, hogy erre az értékelésre egy évvel azt követően került sor, hogy az ENISA megkezdte működését.

Az értékelő jelentés<sup>18</sup> visszaigazolta az ENISA létrehozását megalapozó szakpolitikai megfontolásokat, és több olyan kérdést is felvetett az Ügynökség munkájának láthatóságával és a kellő szintű hatás kifejtésére való képességével kapcsolatban, amelyek feltétlenül továbbgondolást igényelnek. Ilyen kérdés az Ügynökség szervezeti felépítése, operatív munkatársainak előképzettsége és létszáma, valamint a székhelyének távoli fekvéséből fakadó szervezési nehézségek.

Lásd még a fenti 1.5.1. pontot.

*1.5.4. A javaslatnak az egyéb pénzügyi eszközökkel való összeegyeztethetősége és esetleges szinergiája*

Az ENISA jövőjének kérdése a hálózat- és információbiztonsággal és a kérdéskör jövőjére összpontosító más politikai kezdeményezésekkel foglalkozó általános vitafolyamat részét képezte.

---

<sup>18</sup> Lásd [http://ec.europa.eu/dgs/information\\_society/evaluation/studies/s2006\\_enisa/docs/final\\_report.pdf](http://ec.europa.eu/dgs/information_society/evaluation/studies/s2006_enisa/docs/final_report.pdf)

## 1.6. A fellépés és a pénzügyi hatás időtartama

- A javaslat/kezdeményezés **korlátozott időtartamra** vonatkozik
  - A javaslat/kezdeményezés 2012. március 14-től 2013. szeptember 13-ig hatályos.
  - A pénzügyi hatás 2012-től 2013-ig tart.
- A javaslat/kezdeményezés **korlátlan időtartamra** vonatkozik
  - A beindítási időszak ÉÉÉÉ-tól/-től ÉÉÉÉ-ig tart,
  - majd a végrehajtás rendes ütemben folytatódik tovább.

## 1.7. Tervezett irányítási módszer(ek)<sup>19</sup>

- Centralizált irányítás közvetlenül** a Bizottság által
- Centralizált irányítás közvetetten** a következőknek történő hatáskör-átruházással:
  - végrehajtó ügynökségek
  - a Községek által létrehozott szervek<sup>20</sup>
  - tagállami közintézmények/közfeladatot ellátó szervek
  - az Európai Unióról szóló szerződés V. címe értelmében külön intézkedések végrehajtásával megbízott, a költségvetési rendelet 49. cikke szerinti vonatkozó jogalapot megteremtő jogi aktusban meghatározott személyek
- Megosztott irányítás** a tagállamokkal
- Decentralizált irányítás** harmadik országokkal
- Nemzetközi szervezetekkel **közös irányítás** (*nevezze meg*)

---

<sup>19</sup> Az egyes irányítási módszerek ismertetése, valamint a költségvetési rendeletben szereplő megfelelő hivatkozások megtalálhatók a Költségvetési Főigazgatóság honlapján: [http://www.cc.cec/budg/man/budgmanag/budgmanag\\_en.html](http://www.cc.cec/budg/man/budgmanag/budgmanag_en.html)

<sup>20</sup> A költségvetési rendelet 185. cikkében előírt szervek.

## 2. IRÁNYÍTÁSI INTÉZKEDÉSEK

### 2.1. A nyomon követésre és a jelentéstételre vonatkozó rendelkezések

Az ügyvezető igazgató a célkitűzések tükrében folyamatosan figyelemmel kíséri és értékeli az Ügynökség teljesítményét, és erről évente jelentést tesz az igazgatóságnak.

Az ügyvezető igazgató minden évben „általános jelentést” készít az Ügynökség előző évi valamennyi tevékenységéről, amelyben egyebek mellett összeveti az elért eredményeket az éves munkaprogramban kitűzött célokkal. Az igazgatóság általi elfogadást követően az ügyvezető igazgató a jelentést megküldi az Európai Parlamentnek, a Tanácsnak, a Bizottságnak, a Számvevőszéknek, az Európai Gazdasági és Szociális Bizottságnak és a Régiók Bizottságának, majd pedig nyilvánosan is közzéteszi.

### 2.2. Irányító és ellenőrző rendszer

#### 2.2.1. Felismert kockázat(ok)

Mivel az ENISA már 2004 óta működik, tevékenységéről több külső és belső értékelés is készült.

Az ENISA-rendelet 25. cikkével összhangban a folyamat első lépése az volt, hogy 2006–2007-ben egy külső szakértőkből álló testület független értékelést készített az ENISA munkájáról. A külső szakértőkből álló testület jelentése<sup>21</sup> megerősítette, hogy az Ügynökség létrehozását és eredeti céljait eredetileg megalapozó politikai megfontolások továbbra is érvényben vannak, és ez a jelentés abból a szempontból is fontos volt, hogy több olyan kérdésre rávilágított, amely további figyelmet igényel.

A Bizottság 2007 márciusában jelentést nyújtott be az értékelésről az igazgatóságnak, amely ezt követően saját ajánlást adott ki az Ügynökség jövőjéről és az ENISA-rendelet általa szükségesnek tartott módosításairól.<sup>22</sup>

2007 júniusában a Bizottság egy, az Európai Parlamentnek és a Tanácsnak címzett közleményben<sup>23</sup> elemezte a külső értékelés eredményeit és az igazgatóság ajánlásait. A közlemény kijelentette: „mindenekelőtt választani kell, hogy meghosszabbítják-e az Ügynökség megbízatását vagy más mechanizmussal helyettesítik az Ügynökséget, pl. érdekelt felek állandó fórumával vagy biztonsági szervezetek hálózatával.” A Bizottság a kérdésről nyilvános konzultációt is szervezett, amelyben a további vita irányának megszabása céljából egy konkrét kérdéssor alapján várta az európai érdekeltek hozzászólásait.<sup>24</sup>

<sup>21</sup> [http://ec.europa.eu/dgs/information\\_society/evaluation/studies/index\\_en.htm](http://ec.europa.eu/dgs/information_society/evaluation/studies/index_en.htm)

<sup>22</sup> Az ENISA-rendelet 25. cikkének megfelelően. Az ENISA igazgatósága által elfogadott dokumentum teljes szövege, amely az igazgatóság érveit is tartalmazza, a [http://enisa.europa.eu/pages/03\\_02.htm](http://enisa.europa.eu/pages/03_02.htm) internetcímen olvasható.

<sup>23</sup> A Bizottság közleménye az Európai Parlamentnek és a Tanácsnak az Európai Hálózat- és Információbiztonsági Ügynökség (ENISA) értékeléséről, COM(2007) 285 végleges, 2007. június 1., <http://eur-lex.europa.eu/LexUriServ/LexUriServ.do?uri=CELEX:52007DC0285:HU:NOT:>

<sup>24</sup> <http://ec.europa.eu/yourvoice/ipm/forms/dispatch?form=EnisaFuture&lang=en>

A Bizottság 2009-ben az ENISA jövőjével kapcsolatos lehetőségek feltérképezése érdekében hatásvizsgálat elkészítését kezdeményezte. Ez a hatásvizsgálat a 460/2004/EK rendeletet felváltó új ENISA-rendeletre vonatkozó jogalkotási javaslatához csatolva olvasható.

2.2.2. *Tervezett ellenőrzési eszköz(ök)*

Lásd a 2.2.1. pontot.

**2.3. A csalások és a szabálytalanságok megelőzésére vonatkozó intézkedések**

A megrendelt szolgáltatásokat és felméréseket az Ügynökség személyi állománya a kifizetés előtt a szerződéses kötelezettségek, a gazdaságossági elvek, valamint a helyes pénzügyi és vezetési gyakorlat figyelembevételével ellenőrzi. Az Ügynökség és a kifizetések kedvezményezettjei között létrejövő mindennemű megállapodás és szerződés – felügyelet, jelentéstételi kötelezettség stb. formájában – tartalmazni fog csalás elleni rendelkezéseket.



### 3. A JAVASLAT/KEZDEMÉNYEZÉS BECSÜLT PÉNZÜGYI HATÁSA

#### 3.1. A kiadások a többéves pénzügyi keret mely fejezetét/fejezeteit és a költségvetés mely kiadási tételét/tételeit érintik?

- Jelenlegi költségvetési kiadási tételek

A többéves pénzügyi keret fejezete	Költségvetési tétel	Kiadás típusa	Részvétel			
	Szám / Megnevezés	diff./nem diff. előirányzat <sup>25</sup>	EFTA-országokból <sup>26</sup>	tagjelölt országokból <sup>27</sup>	harmadik országokból	a költségvetési rendelet 18. cikke (1) bekezdésének a) pontja értelmében
1.a Versenyképesség a növekedésért és a foglalkoztatásért	09 02 03 01. Európai Hálózat- és Információbiztonsági Ügynökség – Hozzájárulás az 1. és 2. címhez	diff.	IGEN	NEM	NEM	NEM
	09 02 03 02. Európai Hálózat- és Információbiztonsági Ügynökség – Hozzájárulás a 3. címhez	diff.	IGEN	NEM	NEM	NEM
5. Igazgatási kiadások	09 01 01. Az „Információs társadalom és média” szakpolitikai területen aktív állományban foglalkoztatott alkalmazottakkal kapcsolatos kiadások	nem diff.	NEM	NEM	NEM	NEM
	09 01 02 11. Egyéb igazgatási kiadások	nem diff.	NEM	NEM	NEM	NEM

<sup>25</sup> Differenciált/nem differenciált előirányzatok.

<sup>26</sup> EFTA: Európai Szabadkereskedelmi Társulás.

<sup>27</sup> Tagjelölt országok és adott esetben a potenciális nyugat-balkáni tagjelölt országok.

### 3.2. A kiadásokra gyakorolt becsült hatás

#### 3.2.1. A kiadásokra gyakorolt becsült hatás összegzése

millió EUR (három tizedesjegyre)

<b>A többéves pénzügyi keret fejezete:</b>	1.a	Versenyképesség a növekedésért és a foglalkoztatásért
--	-----	---

ENISA			2012. márc. 14.– dec. 31.	2013. jan. 1.– szept. 13.	<b>ÖSSZESEN</b>
Operatív előirányzatok					
09 02 03 02. Európai Hálózat- Információbiztonsági Ügynökség – Hozzájárulás a 3. címhez	Kötelezettségvál- lalási előirányzatok	(1)	2,073	1,734	<b>3,807</b>
	Kifizetési előirányzatok	(2)	2,073	1,734	<b>3,807</b>
Igazgatási előirányzatok					
09 02 03 01. Európai Hálózat- Információbiztonsági Ügynökség – Hozzájárulás az 1. és 2. címhez		(3)	4,600	4,291	<b>8,891</b>
<b>A többéves pénzügyi keret 1a. alfejezetéhez tartozó előirányzatok ÖSSZESEN</b>	Kötelezettségvál- lalási előirányzatok	=1 +3	6,673	6,025	<b>12,698</b>
	Kifizetési előirányzatok	=2+3	6,673	6,025	<b>12,698</b>

• Operatív előirányzatok ÖSSZESEN	Kötelezettségvál- lalási előirányzatok	(4)	2,073	1,734	<b>3,807</b>
-----------------------------------	--	-----	-------	-------	--------------

	Kifizetési előirányzatok	(5)	2,073	1,734	<b>3,807</b>
• Bizonyos egyedi programok keretéből igazgatási jellegű előirányzatok	finanszírozott	(6)	4,600	4,291	<b>8,891</b>
<b>A többéves pénzügyi keret 1a. ALFEJEZETÉHEZ (Versenyképesség a növekedésért és a foglalkoztatásért) tartozó előirányzatok ÖSSZESEN</b>	Kötelezettségvállalási előirányzatok	=4+ 6	6,673	6,025	<b>12,698</b>
	Kifizetési előirányzatok	=5+ 6	6,673	6,025	<b>12,698</b>

millió EUR (három tizedesjegyre)

<b>A többéves pénzügyi keret fejezete:</b>	5.	Igazgatási kiadások
--	----	---------------------

	2012. márc. 14.– dec. 31.	2013. jan. 1.–szept. 13.	Összesen
Humán erőforrás	0,342	0,299	<b>0,641</b>
Egyéb igazgatási kiadások	0,008	0,007	<b>0,015</b>
DG INFSO ÖSSZESEN	0,350	0,306	<b>0,656</b>

<b>A többéves pénzügyi keret 5. FEJEZETÉHEZ tartozó előirányzatok ÖSSZESEN</b>	(Összes kötelezettségvállalási előirányzat = összes kifizetési előirányzat)	0,350	0,306	<b>0,656</b>
--	---	-------	-------	--------------

		2012. márc. 14.– dec. 12.	2013. jan. 1.–szept. 13.	Összesen
A többéves pénzügyi keret 1–5. <b>FEJEZETÉHEZ</b> tartozó előirányzatok <b>ÖSSZESEN</b>	Kötelezettségvállalási előirányzatok	7,023	6,331	<b>13,354</b>
	Kifizetési előirányzatok	7,023	6,331	<b>13,354</b>

### 3.2.2. Az operatív előirányzatokra gyakorolt becsült hatás

- A javaslat/kezdeményezés nem vonja maga után operatív előirányzatok felhasználását.
- A javaslat/kezdeményezés az alábbi operatív előirányzatok felhasználását vonja maga után:

Kötelezettségvállalási előirányzatok, millió EUR (három tizedesjegyre kerekítve)

Tüntesse fel a célkitűzéseket és a teljesítéseket	2012. március 14–december 31.	2013. január 1. – 2007. szeptember 13.	<b>ÖSSZESEN</b>
↓			
Az európai elektronikus hírközlési hálózatok ellenálló képességének növelése	0,237	0,198	<b>0,435</b>
A tagállamok közötti együttműködés kialakítása és fenntartása	0,237	0,198	<b>0,435</b>
Az új kockázatok azonosítása a bizalom és a megbízhatóság	0,169	0,141	<b>0,310</b>
Az információs bizalom kiépítése a mikrovállalkozások felé	0,087	0,072	<b>0,159</b>
Horizontális tevékenységek igazgatása	1,344	1,124	<b>2,468</b>
<b>ÖSSZKÖLTSÉG</b>	2,073	1,734	<b>3,807</b>

### 3.2.3. Az igazgatási előirányzatokra gyakorolt becsült hatás<sup>28</sup>

#### 3.2.3.1. Összegzés

- A javaslat/kezdeményezés nem vonja maga után igazgatási előirányzatok felhasználását.
- A javaslat/kezdeményezés az alábbi igazgatási előirányzatok felhasználását vonja maga után:

#### a) A többéves pénzügyi keret 5. fejezetéhez tartozó igazgatási kiadások

millió EUR (három tizedesjegyre)

<b>A többéves pénzügyi keret 5. FEJEZETE</b>	2012. márc. 14.– dec. 31.	2013. jan. 1.–szept. 3.	<b>ÖSSZESEN</b>
--	---------------------------	-------------------------	-----------------

Humán erőforrás	0,342	0,299	<b>0,641</b>
Egyéb igazgatási kiadások	0,008	0,007	<b>0,015</b>

<b>ÖSSZESEN</b>	0,350	0,306	<b>0,656</b>
-----------------	-------	-------	--------------

#### b) Az ENISA-val kapcsolatos igazgatási kiadásokat a „09 02 03 01. Európai Hálózat- és Információbiztonsági Ügynökség – 1. cím: Személyi állomány, 2. cím: Az ügynökség működése” költségvetési tétel fedezi.

millió EUR (három tizedesjegyre)

	2012. márc. 14.– dec. 31.	2013. jan. 1.–szept. 3.	<b>ÖSSZESEN</b>
--	---------------------------	-------------------------	-----------------

Humán erőforrás – 1. cím: Személyi állomány	4,216	3,916	<b>8,132</b>
Egyéb igazgatási kiadások – 2. cím: Az ügynökség működése	0,384	0,375	<b>0,759</b>

<b>ÖSSZESEN</b>	<b>4,600</b>	<b>4,291</b>	<b>8,891</b>
-----------------	--------------	--------------	--------------

<sup>28</sup>

A pénzügyi kimutatás mellékletét nem töltjük ki, mert e javaslat szempontjából nem releváns.

### 3.2.3.2. Becsült humánerőforrás-szükségletek

- A javaslat/kezdeményezés nem vonja maga után humánerőforrások felhasználását.
- A javaslat/kezdeményezés az alábbi humánerőforrások felhasználását vonja maga után:

#### a) Humánerőforrás a Bizottságon belül

	2012. márc. 14.–dec. 31.	2013. jan. 1.– szept. 13.
<b>A létszámtervben szereplő álláshelyek (tisztviselői és ideiglenes alkalmazotti álláshelyek, teljes munkaidős egyenértékben)</b>		
XX 01 01 01 (a központban és a bizottsági képviselőteken)	3,5	3,5
<b>ÖSSZESEN</b>	<b>3,5</b>	<b>3,5</b>

#### b) Humánerőforrás az Ügynökségnél

		2012. márc. 14.–dec. 31.	2013. jan. 1.– szept. 13.
<b>Az ENISA létszámterve szerint (teljes munkaidős egyenértékben)</b>			
Tisztviselők és ideiglenes alkalmazottak	<b>AD</b>	29	29
	AST	15	15
Tisztviselők és ideiglenes alkalmazottak ÖSSZESEN		44	44
<b>Egyéb állomány (teljes munkaidős egyenértékben)</b>			
Szerződéses alkalmazottak		<b>13</b>	<b>13</b>
Nemzeti szakértők		<b>5</b>	<b>5</b>
Egyéb állomány ÖSSZESEN		<b>18</b>	<b>18</b>
<b>ÖSSZESEN</b>		<b>62</b>	<b>62</b>

Az Ügynökség személyzete által elvégzendő feladatok leírása:

Tisztviselők és ideiglenes alkalmazottak	<p>Az Ügynökség a jövőben is ellátja a következő feladatait:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>– tanácsadással szolgál és koordinációs feladatokat lát el, <b>gyűjti és elemzi</b> az információbiztonsággal kapcsolatos adatokat. Napjainkban közszervek és magánszektorbeli szervezetek különböző célokkal gyűjtenek adatokat az</li> </ul>
--	--

	<p>informatikai eseményekről, illetve általában az információbiztonsággal kapcsolatban. Ennek ellenére nincs olyan európai szintű központi szerv, amelynek átfogó módon lenne lehetősége az adatgyűjtésre és az adatelemzésre, illetőleg arra, hogy véleményt formáljon vagy tanácsadással szolgáljon a hálózat- és az információbiztonsággal kapcsolatos uniós szakpolitikai munka támogatására,</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>– olyan <b>szakértői központként szolgál</b>, amelyhez a tagállamok és az európai intézmények egyaránt fordulhatnak <b>véleményért és tanácsért</b> a biztonsággal kapcsolatos <b>műszaki kérdésekben</b>,</li> <li>– hozzájárul az információbiztonság területén működő <b>különböző szereplők közötti széles együttműködéshez</b> például azáltal, hogy részt vesz a biztonságos elektronikus üzletvitelt támogató követő tevékenységekben. Ez a fajta együttműködés létfontosságú előfeltétele az európai hálózatok és informatikai rendszerek biztonságos működésének, és nagyon fontos, hogy valamennyi érdekelt részt vegyen benne,</li> <li>– hozzájárul egy összehangolt információbiztonsági koncepció kialakításához, ennek érdekében <b>támogatja a tagállamokat</b> például a <b>kockázatértékelés alkalmazásának ösztönzésében</b> és a tudatosságnövelő kezdeményezésekben,</li> <li>– gondoskodik <b>a hálózatok és az informatikai rendszerek műszaki átjárhatóságáról</b> azokban az esetekben, amikor a tagállamok biztonsági vonatkozású műszaki követelményeket <b>alkalmazznak</b>,</li> <li>– meghatározza a <b>releváns szabványosítási</b> igényeket, értékeli a már meglévő biztonsági előírásokat és tanúsítási rendszereket, és az európai jogalkotás támogatása érdekében elősegíti ez utóbbiak minél szélesebb körű használatát,</li> <li>– támogatja a szóban forgó területen folyó <b>nemzetközi együttműködést</b>, amely a hálózat- és információbiztonsági kérdések globálissá válása miatt egyre nagyobb jelentőségre tesz szert.</li> </ul>
Külső személyzet	– Lásd fent.

### 3.2.4. A jelenlegi többéves pénzügyi kerettel való összeegyeztethetőség

- A javaslat/kezdeményezés összeegyeztethető a jelenlegi többéves pénzügyi kerettel.
- A javaslat/kezdeményezés miatt a többéves pénzügyi keret vonatkozó fejezetének átdolgozása szükséges.
- A javaslat/kezdeményezés miatt szükség van a rugalmassági eszköz alkalmazására vagy a többéves pénzügyi keret felülvizsgálatára.<sup>29</sup>

### 3.2.5. Harmadik felek részvétele a finanszírozásban

- A javaslat/kezdeményezés nem irányoz elő harmadik felek általi társfinanszírozást.
- A javaslat/kezdeményezés az alábbi becsült társfinanszírozást irányozza elő (a 09.020301 és a 09.020302 költségvetési sorban):

A kötelezettségvállalási előirányzat indikatív összege, millió EUR (három tizedesjegyre kerekítve)

	2012. márc. 14.–dec. 31.	2013. jan. 1.– szept. 13.	Összesen
<i>EFTA</i>	0,160	0,145	0,305

---

<sup>29</sup> Lásd az intézményközi megállapodás 19. és 24. pontját.



### 3.3. A bevételre gyakorolt becsült pénzügyi hatás

- A javaslatnak nincs pénzügyi hatása a bevételre.
- A javaslatnak van pénzügyi hatása – a bevételre gyakorolt hatása a következő:
  - a javaslat a saját forrásokra gyakorol hatást
  - a javaslat az egyéb bevételekre gyakorol hatást