

HU

HU

HU



AZ EURÓPAI KÖZÖSSÉGEK BIZOTTSÁGA

Brüsszel, 26.11.2008
COM(2008) 813 végleges

2008/0232 (COD)

Javaslat:

AZ EURÓPAI PARLAMENT ÉS A TANÁCS RENDELETE

az Európai Szociális Alapra vonatkozó 1081/2006/EK rendeletnek az ESZA-ból támogatható költségtípusok körének kiterjesztése céljából történő módosításáról

INDOKOLÁS

- **A javaslat indokai és célkitűzései**

A javaslat az Európai Szociális Alap működésének egyszerűsítésére irányul.

- **Általános háttér: új jövőbeli kihívások az ESZA előtt**

Az Európai Szociális Alapot (ESZA) a Szerződés 146. cikke hozta létre, melynek célkitűzése a munkavállalók foglalkoztatásának megkönnyítése, valamint földrajzi és foglalkozási mobilitásuk növelése. Ezáltal az Európai Szociális Alap – az Európai Foglalkoztatási Stratégia (EFS) iránymutatásaival és ajánlásaival összhangban – hozzájárul az EK-Szerződés 158. cikkében meghatározott gazdasági és társadalmi kohéziós célkitűzéshez is, amennyiben támogatja azokat az irányelveket és prioritásokat, amelyek a teljes foglalkoztatás megvalósításának előmozdítására, a munka minőségének és termelékenységének javítására, valamint a társadalmi integráció és kohézió elősegítésére irányulnak.

A jelenlegi pénzügyi válság és gazdasági hanyatlás gyors ütemben növeli a versenyhelyzetükből eredően az európai gazdaságokra nehezedő nyomást, és hátrányosan érinti az államháztartásokat. Számos tagállamban jelentősen visszaesett a növekedés; néhányban meg is állt. A munkanélküliek száma is növekedni kezd.

Ezen összefüggést szemlélve döntő jelentőségű az Európai Szociális Alapban rejlő lehetőségek legteljesebb mértékű kihasználása, melyek által enyhíteni lehet a gazdasági hanyatlás által leginkább érintettek, a munkanélküliek problémáit. A megfelelő pénzgazdálkodási alapelvek keretei között mindent meg kell tenni a rendelkezésre álló források eredményes, hatékony és gyors felhasználásának előmozdítása érdekében. Ezért a javaslat arra irányul, hogy további, egyszerűbb módszerekkel egészüljön ki az Európai Szociális Alap támogatási rendszere, ezáltal gyorsabban és hatékonyabban lehessen támogatni azon gazdasági és társadalmi kihívások megoldását, melyekkel Európának szembe kell néznie.

Az strukturális alapokkal kapcsolatban az Európai Parlament az eljárások egyszerűsítését többször is központi feladatként nevezte meg. Az Európai Számvevőszék a 2007. évi költségvetés végrehajtásáról szóló éves jelentésében fontos ajánlást tett e téren. Az ajánlás azt javasolja, hogy tegyék egyszerűbbé a támogatható költségek számításához alapul vett tényezőket és a „ténylegesen felmerült költségek” visszatérítése helyett alkalmazzanak minél gyakrabban átalányösszegű vagy átalányalapú kifizetéseket¹. Közvetett költségek esetében 2007 óta lehetőség van az ESZA-ból átalányalapú kifizetésekre; a 23 tagállam ki is fogja használni ezt a lehetőséget. Átalányösszegű kifizetésére ugyanakkor még nincs mód az ESZA szabályzata szerint. E javaslat célja, hogy a közvetlen költségekre is kiterjessze az átalányalapú kifizetéseket; szélesítse a szabványosított költségegységek hatályát; és lehetővé tegye az átalányösszegű kifizetési rendszer használatát.

A javaslat nem változtat az Európai Szociális Alapról szóló rendeletben meghatározott és a Tanács által elfogadott négy kiemelt feladaton: a munkavállalók és a vállalatok

¹ Az Európai Unió Hivatalos Lapja – C286, 51. kötet, 2008. november 10.: „Számvevőszék – A Számvevőszék éves jelentése a 2007-es pénzügyi év költségvetésének végrehajtásáról, az intézmények válaszaival együtt”, 2. fejezet 42. bekezdés.

alkalmazkodóképességének növelése; a foglalkoztatáshoz való hozzáférés javítása, a munkanélküliség megelőzése, a munkában eltöltött idő meghosszabbítása és a munkaerő-piaci részvétel fokozása; a társadalmi integráció előmozdítása a hátrányos helyzetűek munkaerő-piaci integrációja és a megkülönböztetés elleni küzdelem révén; a partnerségen alapuló foglalkoztatási és az integrációs reformok elősegítése.

A legszegényebb régiókban és tagállamokban a strukturális alapok továbbra is a strukturális alkalmazkodás elősegítésére, a növekedésre és a munkahelyteremtésre fognak koncentrálni. E célból a fent említett prioritási területeken túl az ESZA a konvergencia célkitűzés alapján továbbra is támogatni fogja a humántőke-beruházásokat bővítő és javító intézkedéseket, különösen az oktatási és szakképzési rendszerek javítása érdekében, valamint a nemzeti, regionális és helyi szinten a közigazgatások intézményi kapacitásának és hatékonyságának fejlesztését célzó intézkedéseket is. Végül a javaslat nem jelent változást azon uniós elkötelezettséghez képest, mely szerint meg kell szüntetni a nők és a férfiak közötti egyenlőtlenséget, és elő kell segíteni a felelősségteljes kormányzást. A szociális partnerek bevonása továbbra is kiemelten fontos az alap működési prioritásainak és műveleteinek végrehajtása, elsősorban az Európai Szociális Alap programjainak részleges átalakítása szempontjából, amit a jelen gazdasági helyzet szükségessé tehet.

E javaslattal párhuzamosan a Bizottság javaslatot tesz a strukturális alapokkal kapcsolatos rendeletek (különösen az általános rendelet) bizonyos változtatásaira is, hogy a lehető leghatékonyabban lehessen őket használni a válság kezelésében. Az egyik kérdés, amely az ESZA-t is érinti, az a javaslat, hogy nagyobb összegű előlegeket kelljen biztosítani az irányító hatóságok számára, hogy képesek legyenek új műveleteket beindítani.

• **Összhang az Unió egyéb szakpolitikáival és célkitűzéseivel**

Nem alkalmazandó

1. A JAVASLAT JOGI ELEMEI

• A javasolt fellépés összefoglalása

A javasolt intézkedés az ESZA-ra vonatkozó rendelet módosítására és olyan elemek beillesztésére irányul, melyek igazgatásának és használatának egyszerűsítéséhez szükségesek.

• Jogalap

A javaslat az EK-Szerződés 148. cikkén alapul.

• A szubszidiaritás elve

A szubszidiaritás elve nem érvényesül, mivel a javaslat a Közösség kizárólagos hatáskörébe tartozik.

Javaslat:

AZ EURÓPAI PARLAMENT ÉS A TANÁCS RENDELETE

az Európai Szociális Alapra vonatkozó 1081/2006/EK rendeletnek az ESZA-ból támogatható költségtípusok körének kiterjesztése céljából történő módosításáról

AZ EURÓPAI PARLAMENT ÉS AZ EURÓPAI UNIÓ TANÁCSA,

tekintettel az Európai Közösséget létrehozó szerződésre és különösen annak 148. cikkére,

tekintettel a Bizottság javaslatára²,

tekintettel az Európai Gazdasági és Szociális Bizottság véleményére³,

tekintettel a Régiók Bizottságának véleményére⁴,

a Szerződés⁵ 251. cikkében megállapított eljárásnak megfelelően,

mivel:

- (1) Az Európai Regionális Fejlesztési Alapra, az Európai Szociális Alapra és a Kohéziós Alapra vonatkozó általános rendelkezések megállapításáról és az 1260/1999/EK rendelet hatályon kívül helyezéséről szóló, 2006. július 11-i 1083/2006/EK tanácsi rendelet⁶ 56. cikke értelmében a költségek elszámolhatóságára vonatkozó szabályokat nemzeti szinten kell meghozni, az Európai Regionális Fejlesztési Alapra és az Európai Szociális Alapra (ESZA) vonatkozó bizonyos kivételek figyelembe vétele mellett.
- (2) Az Európai Szociális Alapról és az 1784/1999/EK rendelet hatályon kívül helyezéséről szóló, 2006. július 5-i 1081/2006/EK rendelet⁷ 11. cikkének (3) bekezdése meghatározza, hogy mely kiadásokhoz nyújtható támogatás az ESZA-ból az említett rendelet 11. cikke (1) bekezdése szerint.
- (3) A pénzügyi válság további egyszerűsítést tesz szükségessé az Európai Szociális Alapból társfinanszírozott támogatásokhoz való könnyebb hozzáférés érdekében.
- (4) Az Európai Számvevőszék a 2007. évre vonatkozó éves jelentésében azt javasolta, hogy a jogalkotó hatóságok és a Bizottság készüljenek fel a jövőbeli kiadási programok megtervezésének felülvizsgálatára a következők megfontolásával: tegyék

² HL C o.

³ HL C o.

⁴ HL C o.

⁵ HL C o.

⁶ HL C 210., 2006.7.31., 25. o.

⁷ HL L 210., 2006.7.31., 12. o.

egyszerűbbé a támogatható költségek számításához alapul vett tényezőket és a „ténylegesen felmerült költségek” visszatérítése helyett alkalmazzanak minél gyakrabban átalányösszegű vagy átalányalapú kifizetéseket.

- (5) Az ESZA-ból származó támogatás irányításában, igazgatásában és ellenőrzésében szükséges egyszerűsítés biztosítására, különösen ha eredményalapú visszatérítési rendszerhez kötődik, két újabb támogatható költségtípust kell bevezetni, az egységköltség alapú átalányösszegű, illetve átalányalapú kifizetést.
- (6) A támogatható kiadásokkal kapcsolatos jogbiztonság megteremtése érdekében ezt az egyszerűsítést az ESZA-ból származó valamennyi támogatásra alkalmazni kell. Ennek megfelelően az 1081/2006/EK rendelet hatályba lépése napjától, azaz 2006. augusztus 1-jétől visszamenőleges hatállyal kell alkalmazni.
- (7) Az 1081/2006/EK rendeletet ezért ennek megfelelően módosítani kell,

ELFOGADTA EZT A RENDELETET:

1. cikk

Az 1081/2006/EK rendelet 11. cikkének (3) bekezdése a következőképpen módosul:

(1) A b) pont helyébe a következő szöveg lép:

„b) támogatások esetében:

- i. támogatások esetében a műveletek átalányalapon meghatározott közvetett költségei, a műveletre bejelentett közvetlen költségek legfeljebb 20 %-áig;
- ii. a tagállam által megállapított egységköltség alapján kiszámított, átalányalapon meghatározott költségek;
- iii. adott művelet össz- vagy részköltségének fedezésére átalányösszegben meghatározott költségek. ”

(2) A szöveg a következő második, harmadik és negyedik albekezdéssel egészül ki:

„Az első albekezdés b) pontjának i., ii., illetve iii. alpontjában kifejtett opciók csak abban az esetben kombinálhatók, ha a támogatható költségek különböző kategóriáját érintik, vagy ugyanazon művelet különböző projektjeinél használják fel őket.

Az első albekezdés b) pontjának i., ii. és iii. alpontjaiban szereplő költségeket előzetesen, tisztességes, méltányos és ellenőrizhető számítás alapján kell megállapítani.

Az első albekezdés b) pontjának iii. alpontjában szereplő, átalányösszegben meghatározott költség nem haladhatja meg az 50 000 EUR-t. ”

2. cikk

Ez a rendelet az *Európai Unió Hivatalos Lapjában* való kihirdetését követő napon lép hatályba.

Rendelkezéseit ugyanakkor 2006. augusztus 1-jétől kell alkalmazni.

Ez a rendelet teljes egészében kötelező és közvetlenül alkalmazandó valamennyi tagállamban.

Kelt Brüsszelben, [...] -án/-én.

*az Európai Parlament részéről
az elnök*

*a Tanács részéről
az elnök*

[...] [...]