

Az Európai Gazdasági és Szociális Bizottság Véleménye Tárgy: Az Európai Bizottság 2006. évi jelentése a versenypolitikáról

COM(2007) 358 final

(2008/C 162/05)

2007. június 25-én az Európai Bizottság úgy határozott, hogy az Európai Közösséget létrehozó szerződés 262. cikke alapján kikéri az Európai Gazdasági és Szociális Bizottság véleményét a következő tárgyban:

Az Európai Bizottság 2006. évi jelentése a versenypolitikáról

A bizottsági munka előkészítésével megbízott „Egységes piac, termelés és fogyasztás” szekció 2008. január 31-én elfogadta véleményét. (Előadó: Franco CHIRIACO).

Az Európai Gazdasági és Szociális Bizottság 2008. február 13–14-én tartott 442. plenáris ülésén (a február 13-i ülésnapon) 141 szavazattal 3 ellenében, 5 tartózkodás mellett elfogadta az alábbi véleményt.

1. Háttér

1.1 A versenypolitikáról szóló 2006. évi éves jelentésben azok a változások szerepelnek, amelyek ezen a területen az Európai Bizottság belső szervezettsége és munkamódszerei szempontjából adódtak. A jelentés bemutatja, hogy a lisszaboni célokhoz vezető úton az Európai Bizottság hogyan biztosítja a koherens európai gazdasági kormányzást.

2. Eszközök

2.1 Versenykorlátozó megállapodások elleni eszközök ⁽¹⁾ – az EK-Szerződés 81. és 82. cikke ⁽²⁾

2.1.1 Az Európai Bizottság szerint a bírságoknak jelentős szerepük van abban, hogy elriasszák a vállalatokat a versenyjogi előírások megszegésétől.

A kartellügyek esetében **új küszöbértéket** állapítottak meg a **bírságok alóli mentességgel és a bírságok csökkentésével** kapcsolatban. Az új iránymutatás értelmében a bírság alapösszegezt a jogsértéssel kapcsolatos áru éves eladási értéke arányában állapítják meg, amely akár az eladási érték 30 %-át is elérheti. Az így meghatározott alapösszeget ezt követően megszorozzák a vállalat jogsértésben való részvétele éveinek számával (visszaeső jogsértők esetében az Európai Bizottság a bírságot minden megállapított jogsértés után 100 %-kal megegyeztet).

2.1.2 Az ellenőrzési eljárás hatékonyabbá tétele érdekében elfogadták az EK-Szerződés 81. és 82. cikkében lefektetett **uniós antitröszt szabályok megsértésére épülő kártérítési keresetekről szóló zöld könyvet**. A zöld könyv Európa-szerte alapos vita tárgya volt, az egyes tagállamokból több mint 150 idevonatkozó állásfoglalás érkezett be a kormányok, versenyhatóságok, gazdasági körök, fogyasztói szervezetek, ügyvédek és egyetemek részéről.

⁽¹⁾ Az Európai Bíróság megtámadta az Európai Bizottság alábbi határozatait. A *De Beers* ügyön kívül, amelyben az Európai Bíróság felfüggesztette az Európai Bizottság határozatát, nincs még végleges döntés egyik esetben sem. A Bizottság 2006. november 29-i határozata a COMP/38.638. sz., *szintetikus gumi* (BR/ESBR) ügyben; A Bizottság 2006. december 12-i határozata a COMP/39.234. sz., *ötvözet felár* ügyben (új határozat); A Bizottság 2006. november 8-i határozata a COMP/38.907. sz., *acélgerendák* ügyben (új határozat); A Bizottság 2006. szeptember 20-i határozata a COMP/38.121. sz., *szerelevények* ügyben; A Bizottság 2006. szeptember 13-i határozata a COMP/38.456. sz., *Bitumen Nederland* ügyben; A Bizottság 2006. május 31-i határozata a COMP/38.645. sz., *metakrilátok* ügyben; A Bizottság 2006. május 3-i határozata a COMP/38.620. sz., *hidrogén-peroxid és perborát* ügyben; A COMP/38.113. sz., *Prokent/Tomra* ügy; A Bizottság 2006. április 12-i határozata a COMP/38.348. sz., *Repsol CPP* ügyben; A Bizottság 2006. február 22-i határozata a COMP/38.381. sz., *De Beers* ügyben.

⁽²⁾ HL C 321. E, 2006.12.29.

Részletes vitát követően a zöld könyvről szóló véleményében ⁽³⁾ az EGSZB is üdvözölte az Európai Bizottság kezdeményezését.

2.1.3 A **kartellek** elleni intézkedések keretében az Európai Bizottság **hét végleges határozatot** tett közzé, amelyekben 41 vállalkozásra összesen 1846 millió EUR értékű bírságot rótt ki (összehasonlításképpen a 2005-ös adatok: 33 vállalkozás esetében összesen 683 millió eurós bírság).

2.2 Összefonódások ellenőrzése ⁽⁴⁾

2.2.1 Az Európai Bizottság nyilvános konzultáció keretében kidolgozta a **jogalkalmazási iránymutatások** javított változatát ⁽⁵⁾, amelyek – az EK összefonódás-ellenőrzési rendelete ⁽⁶⁾ értelmében – relevánsak lehetnek az összefonódások ellenőrzése során.

Az új, eredetileg 2007-ben elfogadandó közlemény az idevonatkozó jelenlegi közlemények helyébe lép majd.

2.2.2 Az előírások alkalmazása során az összefonódásokról az **Európai Bizottsághoz beérkezett bejelentések** száma 2006-ban 356-ra emelkedett. Az Európai Bizottság összesen 352 végleges határozatot fogadott el, amelyből 207-et egyszerűsített eljárással hozott.

2.3 Az állami támogatások ellenőrzése

2.3.1 A **regionális beruházási támogatásokra vonatkozó csoportmentességi rendelet** ⁽⁷⁾ elfogadásával az Európai Bizottság leegyszerűsítette a **regionális támogatások**, illetve közösségi keretrendszer ⁽⁸⁾ révén a **kutatáshoz, fejlesztéshez és innovációhoz nyújtott állami támogatások** (K+F+I) jóváhagyását. Azáltal, hogy megkönnyítik a kis- és középvállalkozások számára a finanszírozáshoz való hozzáférést ⁽⁹⁾, egyszerűsödik a **kis- és középvállalkozásokba irányuló kockázati befektetésekkel kapcsolatos állami támogatások** engedélyezése is. Az Európai Bizottság a **környezetvédelemmel kapcsolatos támogatások** engedélyezését is leegyszerűsítette.

⁽³⁾ INT/306 – Az EGSZB véleménye elérhető az interneten: http://eescopinions.eesc.europa.eu/EESCopinionDocument.aspx?identifier=ces\int\int306\ces1349-2006_ac.doc&language=HU.

⁽⁴⁾ Az Európai Bíróság csak az alábbi európai bizottsági határozatot támadta meg: COMP/M.3796. sz., *Omya/J. M. Huber PCC* ügy.

⁽⁵⁾ Az iránymutatások (DE/EN/FR nyelven) megtalálhatók az interneten: http://ec.europa.eu/comm/competition/mergers/legislation/jn_en.pdf.

⁽⁶⁾ 139/2004/EK rendelet.

⁽⁷⁾ 1628/2006/EK rendelet.

⁽⁸⁾ HL C 323., 2006.12.30., 1.o.

⁽⁹⁾ HL C 194., 2006.8.18., 2.o.

Végezetül pedig az Európai Bizottság új **de minimis rendeletet** ⁽¹⁰⁾ fogadott el, melynek értelmében a három pénzügyi év folyamán nyújtott, 200 000 eurós határt ⁽¹¹⁾ el nem érő támogatások nem tekintendők állami támogatásnak.

2.3.2 Az előírások végrehajtása során az Európai Bizottság 2006-ban 921 állami támogatással kapcsolatos esetet vizsgált meg, ami 36 %-os növekedést jelentett az előző évhez képest. Az Európai Bizottság 710 végleges határozatot hozott. Az esetek döntő többségében (a határozatok 91 %-ában) az Európai Bizottság formális eljárás nélkül engedélyezte a támogatást, mivel arra a következtetésre jutott, hogy azok összeegyeztethetők a versenyszabályokkal.

2.3.3 Az Európai Bizottság ennek kapcsán közös európai érdekeket szolgálóként sorolta be a **képzési támogatásokat**, a nehéz helyzetben lévő vállalkozásoknak nyújtott **mentési és szerkezetátalakítási támogatások** esetében viszont szigorú mércét állított fel, és csak ezeknek a szigorú feltételeknek a teljesítése esetén találta őket jogszerűnek ⁽¹²⁾.

3. Az ágazatokkal kapcsolatos fejlemények

3.1 Energia

3.1.1 Az **európai gáz- és villamosenergia-ágazat vizsgálatáról készült zárójelentés**, amelyet az Európai Bizottság 2007. január 10-én fogadott el ⁽¹³⁾, képet ad az európai helyzetről, melyre a gáz és az elektromos áram folyamatosan emelkedő nagykereskedelmi árai és a piacra lépési korlátok miatt a fogyasztók meglehetősen korlátozott választási lehetőségei jellemzők.

3.1.2 Az Európai Bizottság több **antitröszt-vizsgálatot** folytatott, melyek között a hálózati és tárolókapacitások felhalmozása, a kapacitások hosszú távú tartalékolása, a piac felosztása, valamint a nagy- és kiskereskedők és az értékesítési lánc alacsonyabb szintjén lévő fogyasztók közötti hosszú távú szerződések szerepeltek.

3.1.3 Az Európai Bizottság az energiaipari **összefonódások** terén is számos eljárást lefolytatott és megfelelő határozatokat hozott. A legfontosabb esetek a **DONG/Elsam/Energi E2** ⁽¹⁴⁾ és a **Gaz de France/Suez** ⁽¹⁵⁾ ügyek voltak.

⁽¹⁰⁾ Ez az összeg az ezt megelőző rendeletben (69/2001/EK rendelet, HL L 10., 2001.1.13., 30. o.) szereplő érték duplája.

⁽¹¹⁾ 1998/2006/EK rendelet.

⁽¹²⁾ Lásd az IP/07/1859. sz. Northern Rock ügyet. Az ügyben az Európai Bizottság úgy döntött, hogy a megfelelő bankgaranciákkal ellátott, kamatozó likvid eszközök, amelyeket a Bank of England biztosított 2007. szeptember 14-én, nem számítanak állami támogatásnak. Ugyanakkor a brit államkincstár által 2007. szeptember 17-én a betétekre biztosított garancia és 2007. október 9-i intézkedései, melyek révén a Northern Rock további olyan likvid eszközökhöz juthatott, melyekért a kincstár kezességet vállalt, állami támogatásnak minősülnek. A Közösség megfelelő irányelveinek értelmében az ilyen jellegű intézkedések nehéz helyzetben lévő vállalatok megsegítésére és szerkezetátalakítására szolgáló támogatásként engedélyezhetőek. A fenti irányelvek értelmében ezek a mentési célú támogatások legfeljebb 6 hónapos futamidejű hitelek vagy kezességek formájában biztosíthatók. A bankszektorra vonatkozóan azonban néhány kivételes, felügyeleti joggal kapcsolatos szabályozás van életben; ebben az esetben ezekkel éltek. A szóban forgó irányelvvel összhangban a brit hatóságok kötelezték magukat, hogy 2008. március 17-ig az Európai Bizottsághoz benyújtanak egy, a Northern Rockra vonatkozó szerkezetátalakítási tervet, mely túlmutat az egyszerű, rövid távú mentési célú intézkedésen. Az, hogy ez a terv állami támogatásként fogható-e fel, konkrét kialakítása és a szerkezetátalakítási támogatásokra vonatkozó előírások alapján dönthető majd el.

⁽¹³⁾ COM(2006) 851 final.

⁽¹⁴⁾ Az Európai Bizottság 2006. március 14-i határozata a COMP/M.3868. sz., **DONG/Elsam/Energi E2** ügyben.

⁽¹⁵⁾ Az Európai Bizottság 2006. november 14-i határozata a COMP/M.4180. sz., **Gaz de France/Suez** ügyben.

3.1.4 Az **állami támogatások ellenőrzése** során fény derült rá, hogy a magyarországi és lengyelországi nyilvános hálózatok működtetői és az energiatermelők közötti szerződések kizárták a nagykereskedelmi piac jelentős részét, illetve hogy a bizonyos olaszországi ipari vállalkozásoknak kedvező piaci ár alatti, kedvezményes villamosenergia-tarifák versenytorzulásokat idéztek elő. A megújuló energiaforrásokhoz nyújtott támogatásokról hozott határozatok biztosítják, hogy az állami támogatások csak kivételes esetekben, egyes vállalatok vagy tevékenységek jogtalan előnyben részesítése nélkül engedélyezhetőek.

3.2 Pénzügyi szolgáltatások

3.2.1 Az Európai Bizottság 2005 júniusában úgy döntött, hogy **vizsgálat tárgyává teszi a lakossági banki ágazatot** ⁽¹⁶⁾, különösen a határokon átnyúló versenyt illetően. A 2007. január 31-én nyilvánosságra hozott zárójelentés az alábbi problémákra hívja fel a figyelmet: a piacra lépés korlátai, a piac szétaprózottsága, valamint a fizetőkártyák kibocsátóinak és vevőinek nagyfokú összefonódása.

3.2.2 A **vállalati vagyónbiztosítás átfogó vizsgálatáról** szóló félidei jelentést 2007. január 24-én tette közzé az Európai Bizottság.

3.2.3 Az Európai Bizottság a pénzügyi szolgáltatások területén – a **Talanx-Aktiengesellschaft** esetéhez ⁽¹⁷⁾ hasonlóan – számos **összefonódást** jóváhagyott.

3.2.4 Az állami támogatások ellenőrzésén keresztül – különösen az újonnan piacra lépők és a külföldi bankok számára – egyenlő feltételeket biztosítottak a pénzügyi szolgáltatások terén. A luxemburgi támogatási rendszert a holdingok rejtett támogatásának ítélték, és hatályon kívül helyezték.

3.3 Elektronikus hírközlés

3.3.1 Az elektronikus hírközlési szolgáltatásokat nyújtók túlnyomó többsége az elektronikus hírközlő hálózatok és elektronikus hírközlési szolgáltatások uniós keretszabályozásán belül működik. Az Európai Bizottság **18 specifikus – nagykereskedelmi és kiskereskedelmi szintű – termék- és szolgáltatási piac** vonatkozásában ajánlja a nemzeti szabályozó hatóságok általi előzetes szabályozást. ⁽¹⁸⁾ A **szélessávú hozzáférés piaci** érdekes példáját szolgáltatják az ágazatspecifikus előzetes szabályozás és az utólagos versenyjogi szabályok egyidejű alkalmazásának.

3.4 Információs technológia

3.4.1 Az Európai Bizottság továbbra is biztosította, hogy az információs technológiai ágazatban se ériék torzulások a versenyt, amelyet a digitális konvergencia és az átjárhatóság jelentőségének növekedése jellemez.

⁽¹⁶⁾ Az Európai Bizottság 2005. június 13-i határozata (HL C 144., 2005.6.14., 13. o.).

⁽¹⁷⁾ Az Európai Bizottság 2006. április 5-i határozata a COMP/M.4055. sz., **Talanx/Gerling** ügyben.

⁽¹⁸⁾ Az Európai Bizottság ajánlása az elektronikus hírközlési szektoron belüli, az elektronikus hírközlő hálózatok és elektronikus hírközlési szolgáltatások közös keretszabályozásáról szóló 2002/21/EC európai parlamenti és tanácsi irányelvvel összhangban előzetes szabályozás alá eső jelentős termék- és szolgáltatási piacokról (HL L 114., 2003.5.8., 45. o.). Az Európai Bizottság 2007. december 17-én új ajánlást fogalmazott meg (HL L 344., 2007.12.28., 65. o.), amelyben csupán nyolc piacot nevez meg.

Nagy jelentősége van ezen a téren a **Microsoft** ügynek. Mivel a Microsoft nem bocsátotta időben rendelkezésre az Európai Bizottság által megkívánt információkat, bírságot szabtak ki a cégre. A Microsoftnak az európai bizottsági döntés ellen benyújtott fellebbezését ⁽¹⁹⁾ 2007. szeptember 17-én kelt ítéletében az elsőfokú bíróság elutasította ⁽²⁰⁾.

3.4.2 Az **összefonódások ellenőrzése** terén az Európai Bizottság jóváhagyta a **Nokia** és a **Siemens AG** hálózati berendezési üzletágának, valamint az **Alcatel** és a **Lucent Technologies** összefonódását, mivel arra a következtetésre jutott, hogy a szóban forgó ügylet nem akadályozza jelentősen a hatékony versenyt a mobiltelefon-hálózatok berendezéseinek és a széles-sávú hozzáférést biztosító alkalmazások piacán.

3.5 Média

3.5.1 A versenypolitika fő célkitűzése a média területén az, hogy mind a különböző kereskedelmi üzemeltetők, mind a kereskedelmi és a közfinanszírozású üzemeltetők számára egyenlő feltételeket biztosítson.

3.5.2 A **digitális műsorszolgáltatás** területén az Európai Bizottság kötelezettségszegési eljárást indított Olaszország ellen annak kivizsgálására, hogy a digitális műsorszolgáltatásra való áttéréstől rendelkező olasz jogszabályok nem korlátozzák-e a műsorszolgáltatókat, illetve nem biztosítanak-e versenyelőnyöket a már működő analóg üzemeltetőknek, ami egyértelműen ellentétes lenne a versenypolitikai irányelvvel.

3.5.3 A **prémiumtartalmak, a filmekre és egyéb audiovizuális művekre** vonatkozó állami támogatási intézkedések, valamint a **jogok kezelése** kapcsán az Európai Bizottság többször fellépett a hatékony verseny biztosításának érdekében is.

3.6 Közlekedés

3.6.1 A versennyel kapcsolatos legsúlyosabb problémák a következők: a közúti közlekedés területén a védett nemzeti szállítási piacok, a vasúti közlekedés területén az interoperabilitás alacsony szintje, a tengeri közlekedés területén pedig a kikötői szolgáltatásokhoz való átlátható hozzáférés hiánya.

3.6.2 A **közúti közlekedést** illetően az Európai Bizottság továbbra is folytatta politikáját, melynek értelmében jóváhagyta a tisztább technológiák elterjesztését ösztönző támogatásokat, valamint a közszolgáltatási kötelezettségek teljesítését elősegítő állami támogatásokat.

3.6.3 Rendkívül fontos volt az Európai Bizottságnak a **vasúti közlekedést** érintő azon döntése, melynek értelmében a vasúti infrastruktúrába irányuló kiadások nem állami támogatásnak számítanak, hanem államigazgatási hatáskörbe tartoznak ⁽²¹⁾.

3.6.4 Az Európai Bizottság vállalta, hogy a versenyjog **tengeri szolgáltatásokra** történő alkalmazása tárgyában a teljesen kompetitív rendszerbe való gördülékeny átmenet megkönnyítése érdekében iránymutatásokat tesz közzé. A tengeri közlekedésre irányuló állami támogatásokkal kapcsolatosan az Európai Bizottság ragaszkodott ahhoz, hogy helyezzenek hatályon kívül minden állampolgársággal kapcsolatos záradékot, amelyek a hajótulajdonosokat a személyzetük után fizetendő társadalombiztosítási járulékok alól mentesítő támogatási rendszerekhez kapcsolják.

3.6.5 A **légi közlekedés** területén az Európai Bizottság elfogadta az 1459/2006/EK rendeletet, amely az Unión belüli útvonalakon a személyszállításnak a Nemzetközi Légifuvarozási

Szövetség (IATA) által megállapított díjtételeire vonatkozó konferenciák tekintetében 2007. január 1-jével megszünteti az EK Szerződés 81. cikkének (1) bekezdése szerinti tilalom alóli mentességet. Az új rendelet megszünteti a résidőkre és a menetrenddel kapcsolatos konzultációkra adott mentességet is.

3.7 Postai szolgáltatások

3.7.1 Tekintettel a postai ágazatban végbemenő jelentős változásokra az Európai Bizottság egyrészt csökkentette az egyetemes szolgáltatóknak nyújtott monopóliumjogokkal járó szolgáltatásokat, másrészt pedig – a monopóliumok elkerülése érdekében – biztosította a versenyt a postai piac liberalizált területein.

3.7.2 Fontosnak számít az Európai Bizottság azon döntése is, mely szerint az általános gazdasági érdekű szolgáltatások fejében nyújtott ellentételezés csak abban az esetben egyeztethető össze az állami támogatás szabályaival, ha a támogatás összege nem haladja meg a közszolgáltatási kötelezettség költségeit, illetve folyamatosan figyelembe veszik a többi előírást is.

Az Európai Bizottság azt is vizsgálta, hogy Franciaországhoz hasonlóan ⁽²²⁾ vajon a postai szolgáltatások élveznek-e más előnyöket is. Ebben az ügyben az Európai Bizottság azt ajánlotta, hogy Franciaország 2008 végéig szüntesse meg a francia posta – mint közszervezet – által élvezett korlátlan állami garanciát.

4. Az európai versenyhatóságok hálózata és a nemzeti bíróságok

4.1 2006 fontos évnek számított, amelyben megszilárdult és javult az 1/2003 rendeletben felállított végrehajtási rendszer. Ráadásul tovább erősödött egyrészt az Európai Versenyhatóságok Hálózatának (European Competition Network, ECN) tagjai – azaz az uniós tagállamok versenyhatóságai és az Európai Bizottság, másrészt a nemzeti bíróságok és az Európai Bizottság közötti együttműködés.

4.2 Az Európai Versenyhatóságok Hálózatának (EVH) tagjai közötti együttműködés a nemzeti versenyhatóságok két alapkötelezettsége köré szerveződik: nevezetesen, hogy mind az új eljárások indításáról, mind a végleges határozat meghozatala előtt értesítik az Európai Bizottságot. A nemzeti versenyhatóságok 150 ügyben indított eljárásról értesítették az Európai Bizottságot, amely 125 esetben eljuttatta állásfoglalását és megjegyzéseit a nemzeti versenyhatóságoknak.

4.3 Az EVH-n belüli együttműködés jelentőségét mutatja a Versenypolitikai Főigazgatóság főigazgatójának és a nemzeti versenyhatóságok vezetőinek találkozója is, ahol jóváhagyták az EVH engedékenységi mintaprogramját. Sor került az Európai Bizottság és a nemzeti versenyhatóságok egyéb találkozására is, melynek során megvitatták az antitruszt-politikához kapcsolódó általános kérdéseket, az ágazati vizsgálatokat, illetve az egyes meghatározott ágazatok kérdéseit.

4.4 Az uniós versenyjogi szabályoknak az uniós nemzeti bíróságok által történő alkalmazása

4.4.1 Az 1/2003 rendelet 15. cikkének (1) bekezdése értelmében a nemzeti bíróságok felkérhetik az Európai Bizottságot arra, hogy átadja a birtokában lévő információkat, illetve hogy az uniós versenyjog alkalmazására vonatkozó kérdésekben véleményet alkosson. Ugyanezen cikk értelmében a tagállamok a nemzeti bíróságok által hozott valamennyi írásbeli ítélet másolatát kötelesek eljuttatni az Európai Bizottságnak.

⁽¹⁹⁾ T-201/04. sz. ügy (HL C 269., 2007.11.10., 45. o.).

⁽²⁰⁾ Az európai bizottsági határozat szövege az alábbi linken olvasható: http://ec.europa.eu/comm/competition/antitrust/cases/decisions/37792/art24_2_decision.pdf.

⁽²¹⁾ N 478/2004, 2006.6.7., (HL C 209, 2006.8.31.).

⁽²²⁾ Az E 15/2005. sz., *Recommandation proposant l'adoption de mesures utiles concernant la garantie illimitée de l'Etat en faveur de La Poste* [javaslatok célszerű intézkedésekre a korlátlan állami garancia tekintetében a „La Poste” javára] ügy (még nem tették közzé).

4.4.2 Az uniós versenyjogi szabályok jobb ismeretének biztosítása szempontjából nagy jelentősége van a nemzeti bírák folyamatos képzésének és továbbképzésének. Az Európai Bizottság minden évben számos képzési projekt finanszírozásában részt vesz valamennyi tagállamban.

5. Nemzetközi tevékenységek

5.1 Románia és Bulgária csatlakozását előkészítendő az Európai Bizottság segítséget nyújtott a két országnak a versenyjogi szabályozások végrehajtásában. Jelenleg Horvátországot és Törökországot segíti hasonló módon.

5.2 Tovább mélyítették az Európai Bizottság és a számos versenyhatóság között folyó **kétoldalú együttműködést**, illetve az Egyesült Államokkal, Kanadával és Japánnal ápolts kapcsolatokot. A Versenypolitikai Főigazgatóság segítséget nyújtott Kínának és Oroszországnak versenyjoguk kidolgozásában.

5.3 A **többoldalú együttműködés** keretében a Versenypolitikai Főigazgatóság továbbra is vezető szerepet játszik az Európai Versenyhatóságok Hálózatában, és aktívan részt vett az OECD Versenybizottságának munkájában is.

6. Intézményközi együttműködés

6.1 Az Európai Parlament saját kezdeményezésére minden évben jelentést tesz közzé az Európai Bizottság éves versenypolitikai jelentésével kapcsolatban. A versenypolitikáért felelős biztos rendszeres eszmecsere-t folytat a Tanáccsal és az illetékes parlamenti bizottságokkal.

6.2 Az Európai Bizottság a főbb szakpolitikai kezdeményezésekről tájékoztatja továbbá az Európai Gazdasági és Szociális Bizottságot és a Régiók Bizottságát is, és részt vesz az általuk – elsősorban az Európai Gazdasági és Szociális Bizottságnak az Európai Bizottság éves versenypolitikai jelentéséről szóló éves jelentésének elfogadásával kapcsolatban – tartott vitákban.

7. Következtetések és megjegyzések

7.1 A versenypolitika és a gazdaságfejlesztési politika kapcsolata

A versenypolitika – azáltal, hogy teljes ágazatokban helyreállította a piac logikáját és dinamizmusát – nagymértékben hozzájárult a kevés szabállyal és előírással terhelt, szilárd európai belső piac megteremtéséhez.

7.1.1 A versenypolitika egyre hangsúlyosabb szerephez jut az európai gazdaságpolitikán belül. Korábban mind az Európai Bizottság⁽²³⁾, mind pedig az EGSZB⁽²⁴⁾ utalt arra, hogy új gazdaságpolitikai eszközök kidolgozására van szükség ahhoz, hogy a versenypolitikát és az iparpolitikát közösen a nagyobb gazdasági és társadalmi kohézió, a foglalkoztatás biztosítása, – akár az állami támogatásokra és a termelés áthelyezésére vonatkozó ellenőrző mechanizmusok révén is –, a környezetvédelem, valamint az átfogó és igényes K+F-programok céljainak szellemében lehessen kialakítani.

Jelenleg a versenypolitika más politikaterületekkel (pl. belső piac, fogyasztóvédelem) történő szoros egyeztetése zajlik, hogy ezáltal

⁽²³⁾ A szerkezetváltás támogatása: Iparpolitika a kibővített Európában, COM(2004) 274 final.

⁽²⁴⁾ Az Európai Gazdasági és Szociális Bizottság véleménye a következő témában: „A szerkezetváltás támogatása: iparpolitika a kibővített Európában” COM(2004) 274 final, HL C 157., 2005.6.28., 75–83. o..

is jobban működő piacok jöjjenek létre, ami éppúgy szolgálja a fogyasztókat, mint az európai versenyképesség érdekeit.

7.1.2 Az Unió hét legnagyobb tagállama adatainak frissítését követően az Európai Bizottság 2007-ben 2,8 %-os gazdasági növekedéssel számolt az EU-ban és 2,5 %-ossal az euróövezetben⁽²⁵⁾. Bár a Nemzetközi Valutaalap előrejelzésében 2,1 %-ról 1,6 %-ra módosította az euróövezetre vonatkozó gazdasági növekedés várható mértékét, az EGSZB véleménye szerint valószínűleg továbbra is jó hatással lesznek az európai növekedésre a biztos gazdasági alapok és a továbbra is kedvező globális környezet.

7.1.3 Az EGSZB fontosnak tartja, hogy az EU a kiegyensúlyozott gazdasági növekedés és árstabilitás, a képzést, a teljes foglalkoztatottságot és a szociális haladást célzó, nagymértékben versenyképes, szociális piacgazdaság, illetve a magas fokú környezetvédelem és a környezet minőségének javítása szellemében működjön.

7.1.4 Abban a piaci környezetben, amelyben egyre nagyobb szerepet és súlyt kap a versenypolitika, fontosak azok a gazdasági, szociális és környezeti mutatók, amelyekkel a végfelhasználók, illetve – és elsősorban – a vállalatok mérni tudják a versenyképességet.

7.1.5 Az EGSZB úgy véli, hogy az európai vállalatok és szolgáltatások versenyképességét olyan rögzített szabályokat magában foglaló rendszerrel kell megvédeni, amelyek a versenypolitika megfelelő, a kereskedelempolitikával szoros együttműködésben történő alkalmazásán alapulnak.

Ma az Európai Unió jelenti a világnak azt a régióját, amely a leginkább nyitott a külföldi áruk felé. A legfontosabb szubvenciók elleni és dömpingellenes európai mechanizmusok megszüntetése kivétel nélkül mindenkit érintene az Unióban, aki a versenyjogi és kereskedelmi szabályokat, illetve a közösségi jog előírásait betartva, állami támogatás nélkül folytat gazdasági tevékenységet.

Ennek szellemében az EGSZB felszólítja az Európai Bizottságot, hogy egyrészt energikusabban jelezze a WTO-nál a tisztességtelen nemzetközi versennyel kapcsolatos eseteket, másrészt pedig álljon ki amellett, hogy a kétoldalú kereskedelmi egyezményekbe vegyenek bele egy olyan záradékot, amely kötelezi a kereskedelmi partnereket a versenyszabályok betartására. Ennek része az állami támogatások hatékony ellenőrzése is.

7.2 Az állami támogatások ellenőrzése

7.2.1 Az EGSZB üdvözli az Európai Bizottságnak az állami támogatások területére vonatkozó modern cselekvési tervét, amely a következő elemekre épül: célzott állami támogatások, közgazdasági elemzés, hatékony eljárások, valamint az Európai Bizottság és a tagállamok között megosztott jogkör. Az EGSZB helyesli az Európai Bizottság megítélését, melynek értelmében engedélyezendő és differenciált módon kezelendő a technológiatranszfert és az innovációs tevékenységet szolgáló, illetve a nagyberuházási projektekre nyújtott támogatások multiszektoriális keretrendszerébe eső állami támogatások.

7.2.2 Az állami támogatások ellenőrzésekor az Európai Bizottság indokoltnak kellene hogy tekintse azt a megkülönböztetett adóügyi elbánást, amelyben a tagállamok az olyan kölcsönös önszegélyező társaságokat részesítik, mint a működésük során jelentős szociális hatást gyakorló szövetkezetek és egyéb vállalatok.

⁽²⁵⁾ Lásd: IP/07/1295. További információkat az alábbi linken találhat: <http://europa.eu/rapid/pressReleasesAction.do?reference=IP/07/1295&format=HTML&aged=1&language=SL&guiLanguage=en>

7.3 Bankszektor és pénzüpiac

7.3.1 Az EGSZB üdvözlzi az Európai Bizottságnak a keresztutalajdonlások és a finanszírozási termékek kezelésének ellenőrzésére szolgáló intézkedéseit. Egyes kivételes esetekben hitelbankok (szavazási megállapodások révén) ipari vállalatok jelentős részvényesei voltak, melynek következtében a bankok által biztosított hiteleket pont az ugyanezekben a bankokban történő részese-désszerzés finanszírozására használták fel.

7.4 Energia

7.4.1 Az EGSZB hangsúlyozza, hogy az energia nemcsak a piacot, hanem a fejlődést, a foglalkoztatást és a környezetet is szolgálja. Ma az Európai Unió új globális versenytársakkal ⁽²⁶⁾ találja szemben magát, az új piaci struktúráknak pedig tekintettel kell lenniük erre az erőviszonyra.

7.4.2 Az EGSZB szerint a gázszektorban a termelés és az elosztás szétválasztása (unbundling) esetén figyelembe kell venni az ágazat sajátosságait ⁽²⁷⁾.

7.5 Az információk sokfélesége és a versenyjog

7.5.1 Az EGSZB azt ajánlja, hogy a média területén tegyenek különbséget a speciálisan az információk sokféleségének védelmére vonatkozó rendelkezések, illetve az általános, kartelljogi előírások között. A média sokszínűségének ösztönzéséhez szükség van működő versenyszabályokra, de ezek nem jelen-tenek elégséges feltételt.

7.5.2 Amennyiben nem ismerik fel ezt a speciális helyzetet, annak a veszélye is fennáll, hogy felpuhulnak a versenyszabályok és gyengül a média sokszínűségének alapelve.

7.6 Telekommunikáció

7.6.1 Az EGSZB véleménye szerint a telekommunikációs hálózatok funkcionális szétválasztását és az ágazatra vonatkozó európai ügynökség felállítását az egyéb ágazatoktól eltérően, megfelelő módon kell értékelni, hiszen a beruházások különösen fontosak ebben az egyébként az európai versenyképesség szempontjából mérvadó ágazatban – különösen, ha a technológiai fejlődés sebességére gondolunk.

Kelt Brüsszelben, 2008. február 13-án.

7.7 A versenyjogi előírások alkalmazása és a tagállami bíróságok megerősítése

7.7.1 Az előírások hatékony alkalmazása érdekében biztosítani kell, hogy a tagállami bírók és valamennyi, ebben az ágazatban tevékenykedő szakember rendszeres versenyjogi továbbképzésben részesüljön.

Ebből kiindulva az EGSZB felszólítja az Európai Bizottságot, hogy haladéktalanul nyújtson támpontot az EK-Szerződés 82. cikkének alkalmazásával kapcsolatban, különösen ami az erőfölénnyel való visszaélést illeti.

7.7.2 Az EGSZB üdvözlzi ugyan az Európai Bizottság által javasolt projektek társfinanszírozását, ugyanakkor úgy véli, hogy a versenypolitikai kihívások, illetve az Európai Bizottság, a vállalatok, a szövetségek és a fogyasztók közötti viszonyból származó problémák sikeres kezelése érdekében többre van szükség az EU-25 bírúit célzó, 2006-ban végrehajtott 15 továbbképzési intézkedésnél.

7.7.3 Az EGSZB és az Európai Bizottság közötti kapcsolatokat nemrég tovább mélyítették, amikor is az EGSZB 2007. május 30–31-i plenáris ülésén ⁽²⁸⁾ aláírták a 2005. novemberi együttműködési megállapodáshoz készített kiegészítést. A megállapodásnak köszönhetően az EGSZB, amely a polgárokkal folytatott párbeszéd képviselőjeként kiemelt szerepet tölt be ezen a téren, a kommunikációs munka középpontjába kerül.

7.7.4 Az EGSZB felszólítja az Európai Bizottságot és az Európai Parlamentet, hogy úgy alakítsák ki az intézményközi együttműködést, hogy a nemzeti jog összhangban legyen a közösségi joggal.

Az EGSZB üdvözlzi az új szerződés (Lisszaboni Szerződés) elfogadásának folyamatát. Ez a szerződés egyszerűsíti a jogi hivatkozási keretet és megfelel a 27 tagú Európai Unió követelményeinek, melynek köszönhetően az EU képes az új politikai intézkedésekben történő megállapodásra és a szükséges döntések meghozatalára annak érdekében, hogy meg tudjon felelni az előtte álló kihívásoknak.

7.7.5 Végezetül az EGSZB hangsúlyozza, hogy a versenypolitikát nem szabad különálló célként kezelni, hanem továbbra is az Európai Bizottság tevékenységének teljes értékű részeként kell felfogni. ⁽²⁹⁾

A munkák áttekinthetőségéhez való hozzájárulásaként az EGSZB konferenciát rendezett az alábbi címmel: *A 2007. évi kormányközi konferencia: a szervezett civil társadalomnak is van mondanivalója Európa jövőjét illetően*. A nagy érdeklődéssel kísért rendezvényre 2007. szeptember 27–28-án, az EGSZB székházában került sor.

az Európai Gazdasági és Szociális Bizottság

elnöke

Dimitris DIMITRIADIS

⁽²⁶⁾ Különös tekintettel a *Gazpromra* és a *Sonatrachra*.

⁽²⁷⁾ Neelie Kroes: „*More competitive energy markets: building on the findings of the sector inquiry to shape the right policy solution*”, Brüsszel, 2007. szeptember 19.

⁽²⁸⁾ Az alábbi linken megtalálható az ezen a plenáris ülésen elfogadott vélemények összefoglalása:
http://www.eesc.europa.eu/activities/press/summaries_plenaries/2007/grf_ces83-2007_d_hu.pdf.

⁽²⁹⁾ A tagállami kormányok képviselőinek részvételével 2007. december 3-án megrendezett konferencián elfogadott Lisszaboni Szerződés szövege az alábbi linken érhető el:
<http://www.consilium.europa.eu/uedocs/cmsUpload/cg00014.hu07.pdf>.