

HU

HU

HU



AZ EURÓPAI KÖZÖSSÉGEK BIZOTTSÁGA

Brüsszel, 9.1.2008
COM(2007) 863 végleges

2005/0281 (COD)

**A BIZOTTSÁG KÖZLEMÉNYE
AZ EURÓPAI PARLAMENTNEK**

az EK-Szerződés 251. cikke (2) bekezdésének második albekezdése alapján

a Tanácsnak „Az Európai Parlament és a Tanács irányelve a hulladékokról” (a hulladékokról szóló keretirányelv) címen előterjesztett javaslat elfogadására vonatkozó közös álláspontjáról

**A BIZOTTSÁG KÖZLEMÉNYE
AZ EURÓPAI PARLAMENTNEK**

az EK-Szerződés 251. cikke (2) bekezdésének második albekezdése alapján

a Tanácsnak „Az Európai Parlament és a Tanács irányelve a hulladékokról” (a hulladékokról szóló keretirányelv) címen előterjesztett javaslat elfogadására vonatkozó közös álláspontjáról

(EGT-vonatkozású szöveg)

1. ELŐZMÉNYEK

A javaslatnak az Európai Parlamenthez, illetve a Tanácshoz történő továbbításának időpontja: 2005. december 26.
(COM(2005)667 végleges – 2005/0281 COD dokumentum):

Az Európai Gazdasági és Szociális Bizottság véleményének kelte: 2006. június 19.

Az Európai Parlament véleményének kelte (első olvasat): 2007. február 13.

A közös álláspont elfogadásának időpontja: 2007. december 20.

2. A BIZOTTSÁG JAVASLATÁNAK CÉLJA

E javaslat általános célja a hulladékokról szóló keretirányelv (75/442/EGK) rendelkezéseinek optimalizálása, annak fő szerkezetét és legfontosabb rendelkezéseit változatlanul hagyva.

A felülvizsgálat fő céljai a következők:

- a hulladékokról szóló keretirányelv, valamint a hatályon kívül helyezésre és részben a hulladékokról szóló keretirányelvbe történő beépítésre javasolt, a hulladékolajok ártalmatlanításáról szóló 75/439/EGK irányelv és a veszélyes hulladékokról szóló 91/689/EGK irányelv egyszerűsítése és korszerűbbé tétele,
- célratörőbb és hatékonyabb politika megvalósítása a hulladék keletkezésének megakadályozására, nevezetesen a tagállamok által a hulladékkeletkezés megelőzésére kötelezően kialakítandó programokon keresztül,
- a hulladék újrahasználatának és újrafeldolgozásának előmozdítása.

3. ÉSZREVÉTELEK A KÖZÖS ÁLLÁSPONTHOZ

3.1 Általános megjegyzések

Az Európai Parlament által első olvasatban javasolt 120 módosításból a Bizottság negyvennyolcat teljes egészében, részben vagy elvben elfogadott. 54 módosítást vagy szó szerint, vagy szellemében befoglaltak a közös állásponthoz.

A Bizottság elfogadott minden olyan módosítást, amely a fogalommeghatározásokat pontosítja vagy a cikkekben használt bizonyos fogalmak új meghatározásával egészíti ki. A Bizottság elfogadta az ötlépcsős hulladékhierarchia fogalmát és a gyártói felelősség elvét pontosító módosításokat, illetve általánosságban minden olyan módosítást, amely az újrafeldolgozással és az újrahasználattal kapcsolatosan újabb célkitűzéseket határoz meg. A Bizottság nem fogadta el azokat a módosításokat, amelyek szűkítik a javaslat hatályát, csökkentik az irányelv által biztosított környezetvédelmi szintet, aránytalan adminisztratív terhet jelentenek (ilyenek például a hasznosítás fogalmának meghatározásához vagy a veszélyes hulladékfrakciókhoz kapcsolódó módosítások) vagy nemzetközi megállapodások hatálya alá eső mellékletekben szereplő szövegeket módosítanak.

A Tanács most elfogadta, és a közös állásponthoz szellemében beépítette a melléktermékekkel, a gyártói felelősséggel, a „szennyező fizet” elvvel és egyéb fogalommeghatározásokkal kapcsolatos parlamenti módosítások többségét.

A Bizottság úgy ítéli meg, hogy a 2007. december 20-án elfogadott közös álláspont nem változtatja meg a javaslat szemléletét vagy céljait, ezért azt jelenlegi formájában támogatja.

3.2 Az észrevételek részletezése

3.2.1 *A Bizottság által teljes egészében, részben vagy elvben elfogadott és a közös állásponthoz teljes egészében, részben vagy elvben beépített parlamenti módosítások*

Az 1., 7., 8., 14., 19., 20., 21., 23., 25., 27., 28., 30., 31., 34., 40., 44., 45., 47., 56., 64., 66., 77., 78., 90., 94., 101., 112., 131., 157., 168. és 173. módosítást eltérő mértékben építették be a közös állásponthoz. Ezek újabb preambulumbeközlésekkel vagy fogalommeghatározásokkal egészítették ki a javaslatot, pontosítottak, átdolgozott komitológiai szövegezést foglaltak bele, az ötlépcsős hulladékhierarchia vonatkozásában rugalmas végrehajtást javasoltak, illetve biológiai hulladékokkal, végrehajtással és szankciókkal kapcsolatos cikkeket vezettek be. A 141. módosítást részben, nevezetesen a szelektív hulladékgyűjtés ösztönzése tekintetében építették be. A 35., a (kiterjesztett) gyártói felelősséggel kapcsolatos cikket a Bizottság szellemében elfogadta, azonban oly módon, amellyel tiszteletben tartható az igény a belső piac megfelelő működésének biztosítására.

3.2.2 *A Bizottság által elutasított, de a közös állásponthoz teljes egészében, részben vagy elvben szereplő parlamenti módosítások*

Az 5., az újrahasználattal kapcsolatos módosítást a Bizottság elutasította, mivel az a preambulumbeközlés hangsúlyát hibás környezetvédelmi célkitűzésekre helyezte és gyakorlati következményei sem voltak egyértelműek, a közös állásponthoz azonban – az alkalmazás tekintetében egyértelműbb formában és az ötlépcsős hulladékhierarchiával összhangban – a módosítás részben beépítésre került.

A 15., 134., 102., 123. és 126. módosítás az irányelv hatálya alá tartozik. Ezeket a Bizottság

elutasította, a közös álláspontra azonban részben beépítésre kerültek, de az alkalmazás tekintetében korlátozottabb vagy pontosabb formában, és az így létrejövő szöveg már elfogadható.

A 39., 81., 82., 86. és 158. módosítást a Bizottság elutasította, mivel azok nem egyeztethetők össze a Közösség nemzetközi kötelezettségeivel. Ezeket a közös álláspont részben tükrözi, a mellékleteket és preambulumbekendéseket kiegészítő magyarázatok formájában.

Az 59. módosítást a Bizottság elutasította, annak szellemét azonban a közös álláspont szövegébe elfogadható módon beépítették.

A 107. és 121. módosítást a Bizottság elutasította, ezen módosítások (egy, a melléktermékekkel kapcsolatos cikk) a közös álláspont szövegébe azonban szellemükben bekerültek, méghozzá a 2007 februárjában kiadott, a hulladékról és a melléktermékekről szóló bizottsági tájékoztató közleményhez¹ illeszkedő, tehát elfogadható módon.

A 67. és 151. módosítást a Bizottság elutasította, mivel azok csupán a hulladékszállítási rendelet már meglévő szövegét ismételték, azonban e módosításokat szellemükben beépítették, méghozzá jogilag megalapozott, tehát elfogadható módon.

A 4., 24., 36., 89. és 115. módosítást a Bizottság különböző okokból utasította el: azért mert úgy ítélte meg, hogy túlságosan általánosak, nem javítják a szöveget, jogi félreértéseket vagy szükségtelen terheket eredményeznek. Ezen módosítások bizonyos elemeit ennek ellenére a közös álláspont szövegébe korlátozott módon beépítették.

3.2.3 A Bizottság és a Tanács által elutasított, a közös álláspontban nem szereplő parlamenti módosítások

A 2., 3., 9., 10., 12. és 13. módosítást mindkét intézmény elutasította; nem kerültek be a közös álláspontba. Ezek a módosítások olyan preambulumbekendéseket javasoltak, amelyek hibás környezetvédelmi célkitűzésekre helyezték a hangsúlyt, vagy olyan preambulumbekendések törlését javasolták, amelyek a közös álláspont szövegében megtartott elemeket magyaráztak.

A 17., 26., 29. és 32. módosítást mindkét intézmény elutasította; nem kerültek be a közös álláspontba, mivel vagy olyan további fogalmakra utaltak, amelyek a közös álláspont szövegében nem szerepelnek, vagy félreérthetővé tették a már meglévő fogalommeghatározásokat.

A 169., 48., 170. és 171. módosítást mindkét intézmény elutasította; nem kerültek be a közös álláspontba, mivel semmilyen előnnyel nem jár, ha az európai hulladékjegyzék az irányelv mellékletét képezi vagy ha az közvetlenül alkalmazandó, továbbá azért, mert a lista nem adatgyűjtési célokra, hanem a hulladékok besorolásának céljára szolgál.

A 37. módosítást mindkét intézmény elutasította; nem került be a közös álláspontba, mivel a hulladék keletkezésének megakadályozására vonatkozó célkitűzések nem megfelelő módon vannak meghatározva: egyes tagállamok számára túl nehezen teljesíthetők, míg mások számára nem elég ambiciózusak. A 70. módosítást elvetették, mivel fontos, hogy a hulladékkeletkezés megelőzésére vonatkozó nemzeti programok alakulása mérhető legyen.

¹ COM(2007) 59 végleges.

A 84., 85., 87. és 88. módosítást mindkét intézmény elutasította; nem kerültek be a közös álláspontba, mivel nem egyeztethetők össze a Közösség nemzetközi kötelezettségeivel.

A 41., 103., 138. és 153. módosítást mindkét intézmény elutasította; nem kerültek be a közös álláspontba, mivel sértik a Bizottság kezdeményezési jogát.

A 43., 46., 52., 53., 54., 58., 65., 83., 91., 93., 108., 109. és 127. módosítást mindkét intézmény elutasította; nem kerültek be a közös álláspontba, mivel jogbizonytalanságot teremtenének, valószínűleg szükségtelen vitákhoz vezetnének, vagy a szóban forgó irányelv szempontjából kivitelezhetetlenek vagy nem megfelelőek.

Az 50., 51., 52., 60., 61., 68., 71., 72., 79., 80., 161., 172. és 188. módosítást mindkét intézmény elutasította; nem kerültek be a közös álláspontba, mivel aránytalan adminisztratív terheket jelentenének.

A 98. és 113. módosítást mindkét intézmény elutasította; nem kerültek be a közös álláspontba, mivel kockázatokat jelentenek az emberek és az állatok egészségére, tekintettel arra, hogy megszüntetnék a jelenleg hatályos egészségügyi és állat-egészségügyi jogszabályokban szereplő, a sertések élelmezési hulladékkal való etetésére vonatkozó tilalmat.

3.2.4 A Bizottság által teljes egészében, részben vagy elvben elfogadott, de a közös álláspontban nem szereplő parlamenti módosítások

A Bizottság a 6., 11., 33., 38., 49., 62., 63., 69., 74., 92., 95-97., 104. és 140. módosítást részben vagy elvben elfogadta, de ezek nem kerültek be a közös álláspontba. Ezek a módosítások a preambulumbekkezdések szövegezésére; formális változtatásokra; a közös álláspont szövegében nem szereplő, további fogalommeghatározásokra; eljárási követelményekre; az újrahasználatra való előkészítés ösztönzésére; a IV. mellékletben szereplő, a hulladék keletkezésének megakadályozását célzó intézkedésekre vonatkozó további példákra; a hulladékkeletkezés megelőzését célzó programok időzítésére; a hulladékkeletkezés megelőzésére és az újrafeldolgozásra vonatkozó célkitűzésekre; valamint a veszélyes hulladékok nyilvántartási idejének meghatározására vonatkoznak.

3.2.5 A Tanács további változtatásai a javaslatához képest

A 2. cikkben, a Parlament által javasolt módosításokon túl a kitermeletlen szennyezett talajra, a radioaktív hulladékokra, a hatástalanított robbanóanyagokra és egyes mezőgazdasági anyagokra vonatkozó kizárásokat feltétel nélkülivé tették, illetve egy további kizárást vezettek be a felszíni vizekben áthelyezett üledékre vonatkozóan. Továbbá az egyes mezőgazdasági anyagokra vonatkozó kizárásokat az erdészetre is kiterjesztették. A 2. cikkben az irányelv hatálya alól kikerültek az állati melléktermékek, kivéve az égetésre, lerakásra, illetve biogáz- vagy komposztáló üzemben való felhasználásra szánt melléktermékeket. Az állati melléktermékekről szóló 1774/2002/EK rendelet közelgő felülvizsgálata keretében a Bizottság tisztázni fogja a faggyú éghető tüzelőanyagként, hőtermelő kazánban történő égetése, illetve a faggyúnak a hulladékégetésről szóló irányelv alkalmazási körébe tartozó ártalmatlanítása közötti különbséget.

A 3. cikkbe bekerült az „újrahasználatra való előkészítés” fogalommeghatározása az újrahasználatra való előkészítés mint a hulladék keletkezésének megakadályozására irányuló

tevékenység, illetve az újrafelhasználásra való előkészítés mint hulladékgazdálkodási művelet közötti különbségtétele egyértelművé tétele céljából.

A 3c. cikkben pontosították a hulladék életciklusának vége és a hulladékokkal kapcsolatos egyéb vonatkozó jogszabályokban meghatározott újrafeldolgozási célkitűzések közötti kapcsolatot, továbbá azt, hogy vonatkozó közösségi kritériumok hiányában hogyan határozható meg az, hogy a hulladék mikortól nem tekintendő hulladéknak.

Az 5. cikkben bevezetésre került a hulladékok szelektív gyűjtésére vonatkozó kötelezettség, amennyiben az elősegíti a hasznosítást, és technológiai, környezeti és gazdasági szempontból megvalósítható.

Az 5. és 6. cikkből törölték azokat a komitológiai eljárásokat, amelyek olyan mechanizmusokat vezettek volna be, amelyek lehetővé tették volna további hatékonysági kritériumok meghatározását és a környezeti szempontból kétséges hasznosítási műveletek alacsonyabb kategóriába való sorolását.

A 7a. cikkben, a Parlament által javasolt ötlépcsős hulladékhierarchián túl a szöveg azt is pontosítja, hogy a hierarchiát az életciklus-szemlélet és a környezeti hatások összességének figyelembevételével kell alkalmazni, szem előtt tartva az elővigyázatosság és a fenntarthatóság elvét, a műszaki megvalósíthatóságot és a gazdasági életképességet, az erőforrások védelmét, valamint az általános környezeti, egészségügyi, gazdasági és társadalmi hatásokat.

A 8. és 9. cikkeket módosították annak érdekében, hogy egyértelműbb legyen, hogy a tagállamok a gyártókat felelőssé tehetik az általuk előállított termékek hulladékká válásakor felmerülő költségek vonatkozásában, illetve a hulladék nem megfelelő kezelése miatt.

A 10. cikket módosították annak érdekében, hogy a tagállamok korlátozhassák a hulladékégetőkbe irányuló, hasznosítási műveletnek tekintett hulladékszállítást, amennyiben megállapításra kerül, hogy e szállítmányok miatt a tagállamon belül keletkezett hulladékot ártalmatlanítani kellene, vagy azt olyan módon kezelték volna, amely nincs összhangban nemzeti hulladékgazdálkodási tervükkel. A cikk azt is pontosítja, hogy a közelség és az önellátás elvei nem jelentik azt, hogy minden egyes tagállamnak a tagállamon belül végleges hasznosító létesítmények teljes skálájával kell rendelkeznie.

A 18. cikk új (2a) bekezdése pontosítja, hogy a tagállamok intézkedéseket vezethetnek be annak érdekében, hogy a hulladékolajok regenerálását továbbra is nemzeti prioritásként kezeljék, beleértve az égetésre szánt hulladékolajoknak az adott tagállam területéről való elszállításának korlátozását.

A 19. cikket úgy módosították, hogy kiegészítse az eredeti 20. cikket és pontosítsa azt, hogy a tagállamok a hulladéokra vonatkozó engedélyeket – a 19. cikkben említett követelmények betartása mellett – összevonhatják más környezetvédelmi engedélyekkel.

A 25a. cikk a Bizottság végrehajtási intézkedések meghozatalára szóló felhatalmazásának pontosítása érdekében módosult.

A 26. cikket új szerkezetbe foglalták és a hulladékgazdálkodási tervek számos elemét szabadon választhatóvá tették.

A 26a. cikk úgy módosult, hogy a hulladékkeletkezés megelőzésére vonatkozó nemzeti

programokban foglalt, a hulladékkezelés megelőzésére vonatkozó célkitűzések összehasonlító adatokon alapuló elemzését azonban kötelezővé tették. Az első programok végrehajtását az irányelv elfogadásától számítva öt évvel elhalasztották.

A 35. cikk egy új végrehajtási intézkedésről rendelkezik, amely – szükség esetén – lehetővé teszi a II. mellékletben szereplő R1 képlet helyi éghajlati viszonyokhoz történő igazítását.

4. KÖVETKEZTETÉS

A Tanács által végrehajtott változtatások számos fontos területen segítik a javaslat pontosítását. Bár bizonyos területeken szűkítik a javasolt egyszerűsítési lehetőségeket és gyengítik a hulladékkezelés megelőzésére, a hulladékgazdálkodási tervekre, illetve a hasznosításra szánt termékek és hulladékok belső piacának egyes elemeire vonatkozó cikkeket, a szöveg egészében véve elfogadható. A Bizottság ezért elfogadja a 2007. december 20-án elfogadott közös álláspontot.