



AZ EURÓPAI KÖZÖSSÉGEK BIZOTTSÁGA

Brüsszel, 6.11.2007
COM(2007) 689 végleges

**A BIZOTTSÁG KÖZLEMÉNYE A TANÁCSNAK ÉS AZ EURÓPAI
PARLAMENTNEK**

**ELŐCSATLAKOZÁSIS TÁMOGATÁSI ESZKÖZ (IPA)
TÖBBÉVES INDIKATÍV PÉNZÜGYI KERET A 2009 ÉS 2011 KÖZÖTTI
IDŐSZAKRA**

A BIZOTTSÁG KÖZLEMÉNYE A TANÁCSNAK ÉS AZ EURÓPAI PARLAMENTNEK

ELŐCSATLAKOZÁSI TÁMOGATÁSI ESZKÖZ (IPA) TÖBBÉVES INDIKATÍV PÉNZÜGYI KERET A 2009–2011 KÖZÖTTI IDŐSZAKRA

Bevezetés

Az előcsatlakozási támogatási eszköz (Instrument of Pre-Accession Assistance, a továbbiakban: IPA) vonatkozásában a többéves indikatív pénzügyi keretet úgy alakították ki, hogy információt nyújtson a Bizottság által az 1805/2006/EK IPA-rendelet 5. cikkével összhangban javasolt, átfogó IPA-keret indikatív lebontásáról. Ez a kapcsolódási pont a bővítési csomag politikai kerete és a költségvetési eljárás között. Az egyes kedvezményezett országokra és a több kedvezményezettre irányuló programokra létrehozott többéves indikatív tervezési dokumentumok – amelyek révén az adott ország számára az előcsatlakozási támogatást nyújtják – figyelembe veszik majd a többéves indikatív pénzügyi keretben javasolt indikatív lebontást.

A többéves indikatív pénzügyi keret alapja a hároméves gördülő programozási ciklus. Rendes körülmények között a többéves indikatív pénzügyi keret az n ., $n+1$. és $n+2$. évre vonatkozóan az $n-2$. év utolsó negyedévében jelenik majd meg a bővítési csomag részeként, figyelembe véve a pénzügyi keret és megjelenítve a csomagban magában meghatározott politikai prioritások javasolt pénzügyi megvalósítását. A 2008–2010 közötti időszakra vonatkozó (és a 2007. év adatait tartalmazó) első többéves indikatív pénzügyi keret 2006. november 8-án fogadták el. E második többéves indikatív pénzügyi keret a 2009–2011 közötti időszakra vonatkozik. Országonként és alkotóelemenként tünteti fel az előcsatlakozási támogatás keretéből juttatott összegeket ezekre az évekre, mutatja továbbá a regionális és horizontális kereteket és a kiadások támogatását.

Az előcsatlakozás általános politikai prioritásait a csatlakozási és európai partnerségek keretében a haladásról szóló éves jelentésekben és a Tanácsnak és az Európai Parlamentnek minden évben benyújtott bővítési csomagban található bővítési stratégiai dokumentumban határozzák meg.

Stratégiai pénzügyi programozás

1. Pénzeszközök elosztása az országok között

A 2007. évi juttatások kiindulási pontja a Bizottság azon kötelezettségvállalása volt, hogy egyetlen kedvezményezett ország sem kaphat 2007-ben kevesebb támogatást, mint amennyit 2006-ban kapott, valamint hogy Bosznia és Hercegovina, valamint Albánia ne kapjon kevesebb támogatást, mint amennyit átlagosan évente egyenként kaptak 2004 és 2006 között. Ez utóbbi azt tükrözte, hogy ezen országok támogatását előre, már 2004-ben meghatározták.

A 2008-ra és az azt követő évekre vonatkozó számadatokat a szükségletek és hatások becsléseként a múltban előre megadott fejenkénti juttatások alapján számolták ki. Ezen intézkedéssel szemben a nyugat-balkáni országoknak a jelenlegi pénzügyi keret során javítaniuk kell helyzetükön, hogy az a CARDS keretében 2004–2006-ban kapott, (2004. évi

árakon) 23 eurós fejenkénti átlag fölé kerüljenek. A 2008–2010-es többéves indikatív pénzügyi keret szerint valamennyi nyugat-balkáni országnak ezt legkésőbb 2010-ig el kell érnie. A Nyugat-Balkánra vonatkozó 2011-es adatok minden ország esetében fenntartják ezt a szintet.

Horvátország és Macedónia Volt Jugoszláv Köztársaság mint tagjelölt országok számára 2008-ra (2004-es árakon számított) fejenként több mint 30 eurós szintet irányoztak elő. Horvátország számára 2009–2011-re ezt a szintet tartják fenn. Macedónia Volt Jugoszláv Köztársaság esetében egy főre számítva a finanszírozás továbbra is nő, tükrözve a finanszírozás azon minimális szintjét, amely a közigazgatási kapacitásépítéshez szükséges, az ország méretétől függetlenül.

Törökország esetében – az ország méretét és felvevőképességét figyelembe véve – az egy főre jutó támogatás szintje fokozatosan növekszik a 2007 és 2011 közötti időszakban.

Az elosztási folyamat során mérlegelték az egyes országok szükségleteit és felvevőképességét.

2. Pénzeszközök elosztása az alkotóelemek között

A pénzeszközök alkotóelemek közötti meghatározásakor kellő figyelmet fordítottak a jelenlegi tagjelölt országok – a II., IV. és V. alkotóelem végrehajtásához szükséges – közigazgatási rendszereinek felkészültségére, valamint a II. alkotóelem – azaz a tagállamokkal való határokon átvívelő együttműködés – finanszírozására irányuló igényre, hogy az megegyezzen az 1b. fejezetben az Európai Regionális Fejlesztési Alapnak (ERFA) juttatott finanszírozás összegével.

A számadatok ismertetése

A következő táblázatban a fenti adatok *jelenlegi árakon és euróban* kifejezve található meg. A táblázat országonként és alkotóelemenként, valamint regionális és több országra kiterjedő programokra és támogatási kiadásokra lebontva mutatja ki a juttatásokat. A jelenlegi gyakorlatnak megfelelően a Koszovónak szánt pénzeszközöket¹ külön mutatják ki, és ezek különálló többéves indikatív tervezési dokumentum központi részét képezik majd. Referenciaként a 2007-re és 2008-ra vonatkozó számadatok is fel vannak tüntetve.

Támogatási kiadások

Ez a keret fedezi az IPA végrehajtásához közvetlenül kapcsolódó igazgatási költségeket. 2007-ben és 2008-ban tartalmazza az előző – többek között Bulgária és Románia részére juttatott – előcsatlakozási finanszírozás fokozatos megszüntetésének igazgatási költségeit is.

Regionális és horizontális programok juttatásai

A pénzügyi támogatások optimalizálása érdekében az IPA-rendelet rendelkezik arról, hogy az adományozók – köztük a nemzetközi pénzügyi intézmények – között fokozott koordinációt kell végezni. A meglévő, energiahatékonyságra irányuló eszközt kiterjesztik a Nyugat-Balkánra is. A Délkelet-Európa Európai Alappal folytatott együttműködés továbbra is elősegíti a magánbefektetéseket (mikrovállalkozások és kkv-k), az Európai Beruházási

¹ Az ENSZ BT 1244. számú határozata értelmében.

Bankkal és a nemzetközi pénzüzetekkel együttműködve pedig új infrastrukturális eszközöket fejlesztenek ki a közlekedési, az energia-, a környezeti és a szociális szférában való befektetések elősegítése érdekében. A civil társadalmat támogató finanszírozási programot mind regionális, mind nemzeti programokon keresztül finanszírozzák.

Az átmeneti polgári közigazgatás finanszírozása 2008-ban is folytatódik, különösen az Egyesült Nemzetek Koszovói Missziója (UNMIK) és a Boszniai és Hercegovinai Főképviseleti Hivatala (OHR) esetében.

Többéves indikatív pénzügyi keret: az előcsatlakozási támogatási eszköz (IPA)

keretének lebontása a 2009 és 2011 közötti időszakra országonként és alkotóelemenként

Ország	Alkotóelem	2007	2008	2009	2010	2011
HORVÁTOR SZÁ G	Átmeneti támogatás és intézményfejlesztés	49 611 775	45 374 274	45 601 430	39 483 458	39 959 128
	Határokon átvívelő együttműködés	9 688 225	14 725 726	15 898 570	16 216 542	16 540 872
	Regionális fejlesztés	45 050 000	47 600 000	49 700 000	56 800 000	58 200 000
	Humán erőforrás-fejlesztés	11 377 000	12 700 000	14 200 000	15 700 000	16 000 000
	Vidékfejlesztés	25 500 000	25 600 000	25 800 000	26 000 000	26 500 000
	Összesen	141 227 000	146 000 000	151 200 000	154 200 000	157 200 000
MACEDÓNIA VOLT JUGOSZLÁV KÖZTÁRSASÁG	Átmeneti támogatás és intézményfejlesztés	41 641 613	39 922 001	38 128 499	36 317 068	34 503 410
	Határokon átnyúló együttműködés	4 158 387	5 277 999	5 571 501	5 682 932	5 796 590
	Regionális fejlesztés	7 400 000	12 300 000	20 800 000	29 400 000	35 000 000
	Humán erőforrás-fejlesztés	3 200 000	6 000 000	7 100 000	8 400 000	9 400 000
	Vidékfejlesztés	2 100 000	6 700 000	10 200 000	12 500 000	14 000 000
	Összesen	58 500 000	70 200 000	81 800 000	92 300 000	98 700 000
TÖRÖKORSZÁ G	Átmeneti támogatás és intézményfejlesztés	256 702 720	250 165 819	233 200 653	211 312 664	230 620 919
	Határokon átnyúló együttműködés	2 097 280	8 834 181	9 399 347	9 587 336	9 779 081
	Regionális fejlesztés	167 500 000	173 800 000	182 700 000	238 100 000	291 400 000
	Humán erőforrás-fejlesztés	50 200 000	52 900 000	55 600 000	63 400 000	77 600 000
	Vidékfejlesztés	20 700 000	53 000 000	85 500 000	131 300 000	172 500 000
	Összesen	497 200 000	538 700 000	566 400 000	653 700 000	781 900 000

ALBÁNIA	Átmeneti támogatás és intézményfejlesztés	54 318 790	61 111 756	70 917 079	82 711 421	84 301 650
	Határokon átnyúló együttműködés	6 681 210	9 588 244	10 282 921	10 488 579	10 698 350
	Összesen	61 000 000	70 700 000	81 200 000	93 200 000	95 000 000
BOSZNIA ÉS HERCEGOVINA	Átmeneti támogatás és intézményfejlesztés	58 136 394	69 854 783	83 892 254	100 688 099	102 681 861
	Határokon átnyúló együttműködés	3 963 606	4 945 217	5 207 746	5 311 901	5 418 139
	Összesen	62 100 000	74 800 000	89 100 000	106 000 000	108 100 000
MONTENEGRÓ	Átmeneti támogatás és intézményfejlesztés	27 490 504	28 112 552	28 632 179	29 238 823	29 843 599
	Határokon átnyúló együttműködés	3 909 496	4 487 448	4 667 821	4 761 177	4 856 401
	Összesen	31 400 000	32 600 000	33 300 000	34 000 000	34 700 000
SZERBIA	Átmeneti támogatás és intézményfejlesztés	181 496 352	179 441 314	182 551 643	186 206 679	189 956 810
	Határokon átnyúló együttműködés	8 203 648	11 458 686	12 248 357	12 493 321	12 743 190
	Összesen	189 700 000	190 900 000	194 800 000	198 700 000	202 700 000
KOSZOVÓ²³	Átmeneti támogatás és intézményfejlesztés	68 300 000	121 993 920	63 339 798	64 484 594	65 828 286
	Határokon átnyúló együttműködés	0	2 706 080	2 760 202	2 815 406	2 871 714
	Összesen	68 300 000	124 700 000	66 100 000	67 300 000	68 700 000
Országprogramok összesen		1,109,427,000	1 248 600 000	1 263 900 000	1 399 400 000	1 547 000 000

² Az ENSZ BBT 1244. számú határozata értelmében.

³ A 2008-as előzetes költségvetés-tervezethez fűzött 1. módosító indítványában a Bizottság – az új alapoknak a koszovói stabilitás és fejlődés támogatása érdekében való szélesebb körű mobilizálásának részeként – azt javasolta, hogy 2008-ban Koszovó számára 60 millió euróval növeljék az IPA-finanszírozást. Koszovó 2008. évi juttatásai ezt magukban foglalják.

Országprogramok összesen	1 109 427 000	1 248 600 000	1 263 900 000	1 399 400 000	1 547 000 000
Regionális és horizontális programok	108 980 000	140 700 000	160 000 000	157 700 000	160 800 000
IGAZGATÁSI KÖLTSÉGEK	44 793 000	54 000 000	56 500 000	64 600 000	75 000 000
ÖSSZESEN	1 263 200 000	1 433 300 000	1 480 400 000	1 621 700 000	1 782 800 000

A számadatok euróban, jelenlegi árakon vannak megadva.