

III

(Előkészítő jogi aktusok)

TANÁCS

11/2007/EK KÖZÖS ÁLLÁSPONT

a Tanács által 2007. július 23-án elfogadva

a papírmentes vám- és kereskedelmi környezetről szóló, ...-i .../2007/EK európai parlamenti és tanácsi határozat elfogadása céljából

(2007/C 242 E/01)

AZ EURÓPAI PARLAMENT ÉS AZ EURÓPAI UNIÓ TANÁCSA,

tekintettel az Európai Közösséget létrehozó szerződésre és különösen annak 95. és 135. cikkére,

tekintettel a Bizottság javaslatára,

tekintettel az Európai Gazdasági és Szociális Bizottság véleményére ⁽¹⁾,a Szerződés 251. cikkében megállapított eljárásnak megfelelően ⁽²⁾,

mivel:

- (1) A lisszaboni menetrend keretében a Közösség és a tagállamok elkötelezték magukat amellyel, hogy növelik az Európában üzleti tevékenységet folytató vállalkozások versenyképességét. A páneurópai e-kormányzati szolgáltatásoknak közigazgatási szervek, üzleti vállalkozások és polgárok részére történő interoperábilis nyújtásáról (IDABC) szóló, 2004. április 21-i 2004/387/EK európai parlamenti és tanácsi határozat ⁽³⁾ szerint a Bizottság és a tagállamok hatékony, eredményes és interoperábilis információs és kommunikációs rendszereket hoznak létre a közigazgatási szervek és a Közösség polgárai közötti információcsere érdekében.
- (2) A 2004/387/EK határozat által előírt páneurópai e-kormányzati tevékenység olyan intézkedések meghozatalát követeli meg, amelyek hatékonyabbá teszik a vámellenőrzések megszervezését, és biztosítják az adatok zökkenőmentes áramlását a vámkezelés hatékonyságának

javítása, az adminisztrációs terhek csökkentése, a csalás, a szervezett bűnözés és a terrorizmus elleni küzdelem támogatása, a pénzügyi érdekek szolgálata, a szellemi tulajdon és a kulturális örökség védelme, az áruk és a nemzetközi kereskedelem biztonságának növelése, valamint az egészség- és környezetvédelem erősítése érdekében. Ezért kiemelkedően fontos a vámügyi célokat szolgáló információs és kommunikációs technológiák (IKT) szolgáltatása.

- (3) Az egyszerű, papírmentes vám- és kereskedelmi környezetről szóló bizottsági közleményt követő, az egyszerű, papírmentes vám- és kereskedelmi környezet létrehozásáról szóló, 2003. december 5-i tanácsi állásfoglalás ⁽⁴⁾ felkéri a Bizottságot, hogy a tagállamokkal szorosan együttműködve dolgozzon ki egy többéves stratégiai tervet egy koherens és interoperábilis elektronikus vámkörnyezet megteremtésére a Közösség számára. A Közösségi Vámkódex létrehozásáról szóló, 1992. október 12-i 2913/92/EGK tanácsi rendelet ⁽⁵⁾ a gyűjtő vám-nyilatkozatok benyújtásához és a vámhatóságok közötti elektronikus adatcseréhez adatfeldolgozási technológiák alkalmazását írja elő annak érdekében, hogy a vámellenőrzések automatizált kockázatelemzési rendszeren alapuljanak.
- (4) Ezért meg kell határozni a papírmentes vám- és kereskedelmi környezet létrehozása által elérendő célkitűzéseket, valamint a megvalósítás szerkezetét, eszközeit és a határidőket.
- (5) A Bizottságnak ezt a határozatot a tagállamokkal szorosan együttműködve kell végrehajtania. Ezért pontosan meg kell határozni az érintett felek kötelezettségeit és feladatait, és rendelkezni kell a Bizottság és a tagállamok közötti költségmegosztás módjáról.

⁽¹⁾ HL C 318., 2006.12.23., 47. o.⁽²⁾ Az Európai Parlament 2006. december 12-i véleménye (a Hivatalos Lapban még nem tették közzé), a Tanács 2007. július 23-i közös álláspontja és az Európai Parlament ...-i álláspontja (a Hivatalos Lapban még nem tették közzé).⁽³⁾ HL L 144., 2004.4.30., 65. o.⁽⁴⁾ HL C 305., 2003.12.16., 1. o.⁽⁵⁾ HL L 302., 1992.10.19., 1. o. A legutóbb az 1791/2006/EK rendelettel (HL L 363., 2006.12.20., 1. o.) módosított rendelet.

- (6) A közösségi vámügyi cselekvési program (Vám 2007) elfogadásáról szóló, 2003. február 11-i 253/2003/EK európai parlamenti és tanácsi határozatban ⁽¹⁾ megállapított elvekkel összhangban, és a belső piac adózási rendszerei működésének javítását célzó közösségi program (Fiscalis program 2003–2007) elfogadásáról szóló, 2002. december 3-i 2235/2002/EK európai parlamenti és tanácsi határozat ⁽²⁾ figyelembevételével a Bizottság és a tagállamok megosztott felelősséget viselnek a kommunikációs és információcsere-rendszerek közösségi és nemzeti elemeiért.
- (7) E határozat betartásának és a különféle kifejlesztendő rendszerek közötti koherenciának a biztosítása érdekében létre kell hozni egy monitoringmechanizmust.
- (8) A tagállamok és a Bizottság rendszeres jelentésekben nyújt információt e határozat végrehajtásának előrehaladásáról.
- (9) A papírmentes környezet megvalósításához a Bizottság, a vámhatóságok és a gazdasági szereplők szoros együttműködésére van szükség. Ennek az együttműködésnek a megkönnyítése érdekében a Vámpolitikai Csoport biztosítja az e határozat végrehajtásához szükséges tevékenységek koordinálását. E tevékenységek előkészítésének minden fázisában mind nemzeti, mind közösségi szinten konzultációkat kell folytatni a gazdasági szereplőkkel.
- (10) Lehetővé kell tenni, hogy a csatlakozásra való felkészülés érdekében a csatlakozó és a tagjelölt országok részt vegyenek ezekben a tevékenységekben.
- (11) Mivel ezen irányelv célját, nevezetesen a papírmentes vám- és kereskedelmi környezet létrehozását a tagállamok nem tudják kielégítően megvalósítani, és ezért – léptéke és hatásai miatt – az közösségi szinten jobban megvalósítható, a Közösség intézkedéseket hozhat a Szerződés 5. cikkében foglalt szubszidiaritás elvének megfelelően. Az említett cikkben foglalt arányosság elvének megfelelően ez a határozat nem lépi túl az e cél eléréséhez szükséges mértéket.
- (12) Az e határozat végrehajtásához szükséges intézkedéseket a Bizottságra ruházott végrehajtási hatáskörök gyakorlására vonatkozó eljárások megállapításáról szóló, 1999. június 28-i 1999/468/EK tanácsi határozattal ⁽³⁾ összhangban kell elfogadni.

⁽¹⁾ HL L 36., 2003.2.12., 1. o. A 787/2004/EK határozattal (HL L 138., 2004.4.30., 12. o.) módosított határozat.

⁽²⁾ HL L 341., 2002.12.17., 1. o. A legutóbb a 885/2004/EK rendelettel (HL L 168., 2004.5.1., 1. o.) módosított határozat.

⁽³⁾ HL L 184., 1999.7.17., 23. o. A 2006/512/EK határozattal (HL L 200., 2006.7.22., 11. o.) módosított határozat.

- (13) A Bizottságot fel kell hatalmazni különösen az e határozat 4. cikkének (2), (3) és (5) bekezdésében meghatározott határidők meghosszabbítására. Mivel ezek az intézkedések általános hatályúak, és e határozat nem alapvető fontosságú elemeinek módosítására irányulnak, azokat az 1999/468/EK határozat 5a. cikkében meghatározott ellenőrzéssel történő szabályozási bizottsági eljárással összhangban kell elfogadni,

ELFOGADTA EZT A HATÁROZATOT:

1. cikk

Elektronikus vámrendszerek

A Bizottság és a tagállamok biztonságos, integrált, interoperábilis és hozzáférhető elektronikus vámrendszereket hoznak létre a vámáru-nyilatkozatokban, a vámáru-nyilatkozatokat kísérő okmányokban és az igazolásokban található adatok és más vonatkozó információk cseréje érdekében.

A Bizottság és a tagállamok biztosítják az elektronikus vámrendszerek működéséhez szükséges struktúrát és eszközöket.

2. cikk

Célkitűzések

(1) Az 1. cikkben említett elektronikus vámrendszert a következő célkitűzések elérése érdekében kell kialakítani:

- a behozatali és kiviteli eljárások megkönnyítése;
- a megfelelési és az adminisztrációs költségek csökkentése, valamint a vámkezelés idejének rövidítése;
- az áruellenőrzésekre vonatkozó közös megközelítés összehangolása;
- valamennyi vám és egyéb teher megfelelő beszedése biztosításának elősegítése;
- a nemzetközi ellátási láncre vonatkozó lényeges információk gyors közlésének és fogadásának biztosítása;
- az adatok zökkenőmentes áramlásának lehetővé tétele az exportáló és az importáló országok igazgatásai, valamint a vámhatóságok és a gazdasági szereplők között, a rendszerbe bevitt adatok újrafelhasználásának lehetővé tételével.

Az elektronikus vámrendszerek integrációjának és fejlődésének arányban kell állnia az első albekezdésben meghatározott célkitűzésekkel.

(2) Az (1) bekezdés első albekezdésében meghatározott célkitűzéseket legalább a következő eszközök segítségével kell megvalósítani:

- a) összehangolt információcseré nemzetközi szinten elfogadott adatmodellek és üzenetformátumok alapján;
- b) a vám eljárások és a kapcsolódó eljárások átalakítása hatékonyságuk és eredményességük optimalizálása, valamint egyszerűsítésük és a vámjogszabályoknak való megfelelés költségeinek csökkentése érdekében;
- c) széles körű elektronikus vámügyi szolgáltatások nyújtása a gazdasági szereplőknek, amelyek lehetővé teszik, hogy a gazdasági szereplők minden tagállam vámhatóságával ugyanolyan módon lépjenek érintkezésbe.

(3) Az (1) bekezdés alkalmazásában a Közösség elősegíti az elektronikus vámrendszerek harmadik országok, illetve nemzetközi szervezetek vámrendszereivel való interoperabilitását és az elektronikus vámrendszerek hozzáférhetőségét harmadik országok gazdasági szereplői számára annak érdekében, hogy a nemzetközi megállapodásokban előírt esetekben és a megfelelő pénzügyi rendelkezésekre is figyelemmel nemzetközi szintű papírmentes környezetet hozzon létre.

3. cikk

Adatcsere

(1) A Közösség és a tagállamok elektronikus vámrendszerei lehetővé teszik a tagállamok vámhatóságai közötti, valamint a tagállami vámhatóságok és a következők közötti adatcsere:

- a) gazdasági szereplők;
- b) a Bizottság;
- c) az áruk nemzetközi szállításában érintett egyéb igazgatások vagy hivatalos szervek, a továbbiakban: egyéb igazgatások vagy szervek.

(2) Az adatok bármiféle nyilvánosságra hozatala vagy közlése során teljeskörűen meg kell felelni a hatályos adatvédelmi rendelkezéseknek, különösen a személyes adatok feldolgozása vonatkozásában az egyének védelméről és az ilyen adatok szabad áramlásáról szóló, 1995. október 24-i 95/46/EK európai parlamenti és tanácsi irányelvnek⁽¹⁾ és a személyes adatok közösségi intézmények és szervek által történő feldolgozása tekintetében az egyének védelméről, valamint az ilyen adatok szabad áramlásáról szóló, 2000. december 18-i 45/2001/EK európai parlamenti és tanácsi rendeletnek⁽²⁾.

⁽¹⁾ HL L 281., 1995.11.23., 31. o. Az 1882/2003/EK rendelettel (HL L 284., 2003.10.31., 1. o.) módosított irányelv.

⁽²⁾ HL L 8., 2001.1.12., 1. o.

4. cikk

Rendszerek, szolgáltatások és határidők

(1) A tagállamok a Bizottsággal együttműködve a hatályos jogszabályokban meghatározott követelményekkel és határidőkkel összhangban a következő elektronikus vámrendszereket helyezik működésbe:

- a) az árutovábbítási rendszerrel interoperábilis behozatali és kiviteli rendszerek, amelyek lehetővé teszik az adatok zökkenőmentes áramlását a Közösségen belül az egyes vámrendszerek között;
- b) az engedélyezett gazdálkodók rendszerével interoperábilis, a gazdasági szereplők azonosítására és nyilvántartásba vételére szolgáló rendszer, amely – figyelembe véve a meglévő közösségi vagy nemzeti rendszereket – lehetővé teszi a gazdasági szereplők számára, hogy a Közösségen belüli vámhatóságokkal folytatandó valamennyi ügyletükhöz csak egyszer kelljen nyilvántartásba vetetni magukat;
- c) az engedélyezett gazdálkodók engedélyezési eljárására, ideértve a tájékoztatói és a konzultációs folyamatot, a tanúsítványok kezelésére, és ezen tanúsítványoknak a vámhatóságok által hozzáférhető adatbázisba történő nyilvántartásba vételére vonatkozó rendszer.

(2) A tagállamok a Bizottsággal együttműködve ...-ig (*) létrehozzák és működésbe helyezik azokat a közös vámportalokat, amelyek a gazdasági szereplőket ellájtják az összes tagállamban folytatandó vámügyletekhez szükséges információkkal.

(3) A Bizottság a tagállamokkal együttműködve ...-ig (**) létrehozza és működésbe helyezi a Bizottság és a tagállamok más, behozattal és kivitellel kapcsolatos rendszereihez való kapcsolódást lehetővé tévő integrálttarifa-környezetet.

(4) A Bizottság a tagállamokkal a Vámpolitikai Csoportban együttműködve ...-ig (***) értékeli a következők közös funkcionális specifikációit:

- a) egységes hozzáférési pontok olyan rendszere, amely lehetővé teszi, hogy a gazdasági szereplők az elektronikus vámárnyilatkozatok benyújtásához egyetlen egységes interfészt használjanak akkor is, ha a vám eljárást egy másik tagállamban hajtják végre;
- b) elektronikus interfészek, amelyek a gazdasági szereplők számára lehetővé teszik, hogy minden vámmal kapcsolatos ügyletüket a letelepedési helyük szerinti tagállam vámhatóságaival intézzék akkor is, ha több tagállam érintett; és

(*) Három évvel e határozat hatálybalépését követően.

(**) Az e határozat hatálybalépését követő öt éven belül.

(***) Az e határozat hatálybalépését követő három éven belül.

c) a gazdasági szereplők és a vámhatóságok, a vámhatóságok és a Bizottság, valamint a vámhatóságok és egyéb igazgatások és szervek közötti zökkenőmentes adatáramlást biztosító egyablakos ügyintézési szolgáltatások, amelyek lehetővé teszik a gazdasági szereplők számára, hogy a behozatali és kiviteli vámkezeléshez szükséges valamennyi információt a vámhatósághoz nyújtsanak be még abban az esetben is, ha azokat nem a vámügyi jogszabályok követelik meg.

(5) A (4) bekezdés a) és b) pontjában említett közös funkcionális specifikációk pozitív értékelésétől számított három éven belül a tagállamok a Bizottsággal együttműködve törekednek arra, hogy létrehozzák és működésbe helyezik az egységes hozzáférési pontok és az elektronikus interfészek rendszerét.

(6) A tagállamok és a Bizottság törekednek arra, hogy létrehozzák és működésbe helyezik az egyablakos ügyintézési szolgáltatások rendszerét. Az e területen elért haladást a 12. cikkben említett jelentésekben kell értékelni.

(7) A Közösség és a tagállamok biztosítják az ebben a cikkben említett rendszerek és szolgáltatások megfelelő karbantartását és szükséges fejlesztését.

5. cikk

Alkotóelemek és felelősségmegosztás

(1) Az elektronikus vámrendszerek közösségi és nemzeti elemekből állnak.

(2) Az elektronikus vámrendszerek közösségi elemei különösen a következőket foglalják magukban:

- a) a vonatkozó megvalósíthatósági tanulmányok és a közös funkcionális és műszaki rendszerspecifikációk;
- b) a közös termékek és szolgáltatások, beleértve a vámügyekre és a vámmal kapcsolatos információkra vonatkozó szükséges közös referencia-rendszereket;
- c) a közös kommunikációs hálózat és közös rendszerinterfész (CCN/CSI) szolgáltatásai a tagállamok részére;
- d) a tagállamok és a Bizottság koordinációs tevékenysége az elektronikus vámrendszereknek a Közösség közös domainjén belüli megvalósítása és működése során;
- e) a Bizottság koordinációs tevékenysége az elektronikus vámrendszereknek a Közösség külső domainjén belüli megvalósítása és működtetése során, a nemzeti követelményeknek való megfelelésre irányuló szolgáltatások kivételével.

(3) Az elektronikus vámrendszerek nemzeti elemei különösen a következőket foglalják magukban:

- a) a nemzeti funkcionális és műszaki rendszerspecifikációk;
- b) a nemzeti rendszerek, az adatbázisokat is beleértve;

c) hálózati kapcsolatok a vámhatóságok és a gazdasági szereplők, valamint a vámhatóságok és egyéb igazgatások vagy szervek között ugyanazon tagállamon belül;

d) a tagállam által a rendszer teljes körű kihasználásához szükségesnek ítélt valamennyi szoftver vagy berendezés.

6. cikk

A Bizottság feladatai

A Bizottság különösen a következőket biztosítja:

- a) az elektronikus vámrendszerek tekintetében a közösségi elemek létrehozásának, megfelelési tesztjeinek, telepítésének, működésének, és támogatásának összehangolása;
- b) az e határozatban előírt rendszereknek és szolgáltatásoknak az e-kormányzáshoz kapcsolódó egyéb vonatkozó projektekkel való közösségi szintű összehangolása;
- c) a 8. cikk (2) bekezdésében meghatározott többéves stratégiai terv keretében ráruházott feladatok teljesítése;
- d) a közösségi és a nemzeti elemek fejlesztésének koordinálása a projektek összehangolt végrehajtása érdekében;
- e) az elektronikus vámügyi szolgáltatások és az egyablakos ügyintézés közösségi szintű összehangolása azok nemzeti szintű előmozdítása és végrehajtása érdekében;
- f) a képzési igények összehangolása.

7. cikk

A tagállamok feladatai

(1) A tagállamok különösen a következőket biztosítják:

- a) az elektronikus vámrendszerek tekintetében a tagállami elemek létrehozásának, megfelelési tesztjeinek, telepítésének, működésének, és támogatásának összehangolása;
- b) az e határozatban előírt rendszereknek és szolgáltatásoknak az e-kormányzáshoz kapcsolódó egyéb vonatkozó projektekkel való nemzeti szintű összehangolása;
- c) a 8. cikk (2) bekezdésében meghatározott többéves stratégiai terv keretében részükre meghatározott feladatok teljesítése;
- d) a Bizottság rendszeres tájékoztatása azokról az intézkedésekről, amelyek célja, hogy érintett hatóságai vagy a gazdasági szereplők teljeskörűen ki tudják használni az elektronikus vámrendszereket;
- e) az elektronikus vámügyi szolgáltatások és az egyablakos ügyintézés nemzeti szintű előmozdítása és megvalósítása;
- f) a vámtisztviselők és egyéb illetékes tisztviselők szükséges képzése.

(2) A tagállamok évente felbecsülik a 4. cikk rendelkezéseinek és a 8. cikk (2) bekezdésében meghatározott többéves stratégiai tervnek a teljesítéséhez szükséges emberi, költségvetési és műszaki erőforrásokat, és erről tájékoztatják a Bizottságot.

(3) Ha fennáll annak a veszélye, hogy egy tagállam tervezett, az elektronikus vámrendszerek létrehozásával vagy működtetésével kapcsolatos intézkedése veszélyeztetheti e rendszerek általános interoperabilitását vagy működését, az adott tagállam az ilyen intézkedés megtétele előtt erről tájékoztatja a Bizottságot.

8. cikk

Stratégia és összehangolás

(1) A Bizottság a tagállamokkal a Vámpolitikai Csoportban együttműködve biztosítja a következőket:

- a) a stratégiák, a szükséges források és a fejlesztési szakaszok meghatározása;
- b) az elektronikus vámról vonatkozó valamennyi tevékenység összehangolása annak biztosítása érdekében, hogy a forrásokat, beleértve a nemzeti és közösségi szinten már igénybe vett forrásokat is, a legjobb és leghatékonyabb módon használják fel;
- c) a jogi, működési, képzési és információtechnológiai fejlesztési szempontok összehangolása, valamint a vámhatóságok és a gazdasági szereplők tájékoztatása ezen szempontokról;
- d) az összes érintett fél végrehajtással kapcsolatos tevékenységének összehangolása;
- e) a 4. cikkben meghatározott határidők érintett felek általi betartása.

(2) A Bizottság a tagállamokkal a Vámpolitikai Csoportban együttműködve létrehoz és folyamatosan naprakészé tesz egy többéves stratégiai tervet, amely elosztja a feladatokat a Bizottság és a tagállamok között.

9. cikk

Források

(1) Az elektronikus vámrendszereknek a 4. cikkel összhangban történő létrehozása, működtetése és fejlesztése céljából a Közösség rendelkezésre bocsátja a közösségi elemekhez szükséges emberi, költségvetési és műszaki forrásokat.

(2) Az elektronikus vámrendszereknek a 4. cikkel összhangban történő létrehozása, működtetése és fejlesztése céljából a tagállamok rendelkezésre bocsátják a nemzeti elemekhez szükséges emberi, költségvetési és műszaki forrásokat.

10. cikk

Pénzügyi rendelkezések

(1) A harmadik országok vagy nemzetközi szervezetek által a 2. cikk (3) bekezdésének keretei között viselendő költségek sérelme nélkül az e határozat végrehajtásához kapcsolódó költségek a Közösség és a tagállamok között az e cikk (2) és (3) bekezdésének rendelkezéseivel összhangban oszlanak meg.

(2) A 253/2003/EK határozatban megállapított Vám 2007 programmal és bármely azt következő programmal összhangban a Közösség viseli az 5. cikk (2) bekezdésében említett közösségi elemek tervezésének, beszerzésének, felszerelésének, működtetésének és karbantartásának költségeit.

(3) A tagállamok viselik az 5. cikk (3) bekezdésében említett nemzeti elemek létrehozásának és működtetésének költségeit, beleértve az egyéb igazgatásokkal vagy szervekkel és a gazdasági szereplőkkel összekötő interfészek költségeit is.

(4) A tagállamok együttműködésüket fokozva költségmegosztási modelleket és közös megoldásokat fejlesztenek ki a költségek csökkentése érdekében.

11. cikk

Monitoring

(1) A Bizottság minden szükséges lépést megtesz annak ellenőrzésére, hogy a közösségi költségvetésből finanszírozott intézkedéseket e határozat rendelkezéseinek megfelelően hajtják-e végre, és hogy az elért eredmények összhangban vannak-e a határozat 2. cikke (1) bekezdésének első albekezdésében meghatározott célkitűzésekkel.

(2) A Bizottság a tagállamokkal a Vámpolitikai Csoportban együttműködve rendszeresen figyelemmel kíséri a 4. cikk előírásainak teljesítése céljából az egyes tagállamok és a Bizottság által tett előrehaladást annak meghatározása érdekében, hogy teljesültek-e a 2. cikk (1) bekezdésének első albekezdésében meghatározott célkitűzések, és hogy milyen módon javítható az elektronikus vámrendszerek megvalósításával kapcsolatos tevékenység eredményessége.

12. cikk

Jelentések

(1) A tagállamok rendszeresen jelentést készítenek a Bizottság számára a 8. cikk (2) bekezdésében említett többéves stratégiai terv alapján számukra meghatározott egyes feladatokkal kapcsolatos előrehaladásukról. A tagállamok e feladatok elvégzéséről tájékoztatják a Bizottságot.

(2) A tagállamok legkésőbb minden év március 31-ig benyújtják a Bizottságnak az előző év január 1-je és december 31-e közötti időtartamára vonatkozó, az előrehaladásról szóló éves jelentést. Ezeket az éves jelentéseket a Bizottság által a Vámpolitikai Csoportban a tagállamokkal együttműködve megállapított formátumban kell elkészíteni.

(3) A (2) bekezdésben említett éves jelentések alapján a Bizottság legkésőbb minden év június 30-ig összefoglaló jelentést készít, amely értékeli a tagállamok és a Bizottság által különösen a 4. cikk előírásainak való megfelelés tekintetében tett előrehaladást és a 4. cikk (2), (3) és (5) bekezdésében meghatározott határidők meghosszabbításának esetleges szükségességét, és ezt a jelentést további megfontolás céljából benyújtja az érintett felek és a Vámpolitikai Csoport részére.

(4) Ezen túlmenően a (3) bekezdésben említett összefoglaló jelentés tartalmazza az elvégzett monitoring látogatások eredményeit. A jelentés minden egyéb ellenőrzés eredményeit is tartalmazza, valamint meghatározhatja a későbbi értékelésekben felhasználandó módszereket és kritériumokat, különösen az elektronikus vámrendszerek interoperabilitása mértékének értékelése és azok működése vonatkozásában.

13. cikk

Konzultáció a gazdasági szereplőkkel

A Bizottság és a tagállamok a 4. cikkben előírt rendszerek és szolgáltatások előkészítésének, kifejlesztésének és telepítésének minden szakaszában rendszeres konzultációkat folytatnak a gazdasági szereplőkkel.

Mind a Bizottság, mind a tagállamok létrehoznak egy olyan konzultációs mechanizmust, amely a gazdasági szereplők reprezentatív alapon kiválasztott csoportjait rendszeresen összehozza.

14. cikk

Csatlakozó vagy tagjelölt országok

A Bizottság a csatlakozó vagy tagjelölt országként elismert országokat tájékoztatja a 4. cikkben előírt rendszerek és szolgáltatások előkészítéséről, kifejlesztéséről és telepítéséről, és lehetővé teszi számukra az ezekben való részvételt.

15. cikk

Végrehajtási intézkedések

A 4. cikk (2), (3) és (5) bekezdésében meghatározott határidők meghosszabbítását a 16. cikk (2) bekezdésében említett ellenőrzéssel történő szabályozási bizottsági eljárással összhangban kell elfogadni.

16. cikk

Bizottság

(1) A Bizottságot a Vámkódex Bizottság segíti.

(2) Az e bekezdésre történő hivatkozáskor az 1999/468/EK határozat 5a. cikkének (1)–(4) bekezdését és 7. cikkét kell alkalmazni, 8. cikkének rendelkezéseire is figyelemmel.

17. cikk

Hatálybalépés

Ez a határozat az *Európai Unió Hivatalos Lapjában* való kihirdetését követő huszadik napon lép hatályba.

18. cikk

Címzettek

Ennek a határozatnak a tagállamok a címzettjei.

Kelt ..., ...

az Európai Parlament részéről

az elnök

...

a Tanács részéről

az elnök

...

A TANÁCS INDOKOLÁSA

I. BEVEZETÉS

A Bizottság 2005. december 5-én benyújtotta a fent említett javaslatot ⁽¹⁾ a Tanácsnak.

Az Európai Parlament 2006. december 12-én nyilvánított véleményt az első olvasatban, a javaslat vonatkozásában tett módosítások nélkül.

Az Európai Gazdasági és Szociális Bizottság 2006. szeptember 13-án nyilvánított véleményt ⁽²⁾.

A Tanács 2007. július 23-án az együttdöntési eljárás (az EK Sz. 251. cikke) keretében és a Parlament első olvasatára tekintettel elfogadta a határozattervezetről szóló közös álláspontját.

II. CÉLKITŰZÉS

A javasolt határozat célja megteremteni mind a jelenlegi, mind a jövőbeli korszerűsített Vámkódex keretében interoperábilis és könnyen hozzáférhető vámrendszerek megvalósítására, valamint az összehangolt folyamatok és szolgáltatások céljára szolgáló eszközöket. A tervek szerint ez az eszköz megállapítja a különböző elektronikus vámrendszerek megvalósításához szükséges kötelezettségvállalásokat, valamint az egyablakos rendszer és az egymegálló ellenőrzés koncepciójára vonatkozó jövőbeli kötelezettségvállalások feltételeit. A határozat fő célja az összes érintett által meghozandó intézkedések és betartandó határidők meghatározása annak érdekében, hogy mire a Korszerűsített Vámkódex hatályba lép, addigra megvalósuljon az egyszerű és papírmentes vám- és kereskedelmi környezet célkitűzése.

III. A KÖZÖS ÁLLÁSPONT ELEMZÉSE

1. Általános megjegyzések

A Tanács a közös álláspontjában osztja a javaslat célját, amely a papírmentes vám- és kereskedelmi környezet létrehozásában áll. Belátva azonban egy ilyen nagyra törő projekttel járó technikai nehézségeket és az ezzel kapcsolatos, a nemzeti közigazgatásokra háruló jelentős forráselosztási kötelezettségeket, a Tanács fokozatos megközelítést részesít előnyben, amely lehetővé teszi az elektronikus vámrendszereknek az egymást követő szakaszokban történő megvalósítását.

2. EP-módosítások

Az Európai Parlament nem fogadott el módosításokat a javaslattal kapcsolatban.

3. A Tanács által bevezetett új elemek

A közös álláspontnak azon legfőbb pontjai, amelyek eltérnek a Bizottság javaslatától, a következők:

(12) és (13) preambulumbekzdés

Ezek az új preambulumbekzdések, a 15. és 16. cikkel együtt, amelyek felhatalmazzák a Bizottságot végrehajtási intézkedések elfogadására, a 4. cikk (2), (3) és (5) bekezdésében előírt határidők meghosszabbítására vonatkoznak. Mivel ezek az intézkedések általános hatállyal bírnak, és céljuk ezen határozat nem alapvető fontosságú elemeinek módosítása, azokat az ellenőrzéssel történő szabályozási bizottsági eljárással kell elfogadni, a 2006/512/EK határozattal módosított, 1999. június 28-i 1999/468/EK határozattal összhangban.

1. cikk – Elektronikus vámrendszerek

Módosult a megfogalmazás annak egyértelművé tétele érdekében, hogy az elektronikus adatcsere „a vámáru-nyilatkozatokban, a vámáru-nyilatkozatok kísérő dokumentumaiban, az igazolásokban található adatok és más vonatkozó információk cseréjé”-re vonatkozik.

⁽¹⁾ HL C 49., 2006.2.28., 37. o.

⁽²⁾ HL C ...

2. cikk – Célkitűzések

- (1) bekezdés c) pont: az „és a veszélyes és tiltott áruk feltartóztatása” szövegrészt törölték, mivel az „áruellenőrzések” ezt a célt már magában foglalta.
- (1) bekezdés d) pont: beillesztették az „elősegítése” szót annak jelzésére, hogy az elektronikus rendszerek önmagukban nem biztosítják a díjak beszedését, hanem segítik a vámhatóságokat ezen feladatuk teljesítésében. Bevezették a „vám és egyéb díj” kifejezést a Korszerűsített Vámkódexről szóló javaslat szövegével összhangban.
- (1) bekezdés e) pont: a „csere” szót használták annak tükrözésére, hogy a nemzetközi ellátási láncban az információnak oda-vissza kell áramlania.
- (1) bekezdés f) pont: az új megfogalmazás átrendezi az adatáramlást, amely egyrészt az exportáló és az importáló országok hatóságai között, másrészt a vámhatóságok és a gazdasági szereplők között zajlik.
- (2) bekezdés b) pont: módosult a megfogalmazás a vámeljáráshoz kapcsolódó eljárások figyelembevételére érdekében, az (1) bekezdésben megállapított célkitűzéseknek megfelelően.
- (2) bekezdés c) pont: a (11) preambulumbekkezdésben már említett szubszidiaritás elve az egész határozatra vonatkozik, így ezt itt nem kell megismételni.
- (3) bekezdés: a Tanács megítélése szerint az elektronikus vámrendszerek interoperabilitását nem kizárólag harmadik országok vámrendszereivel, hanem nemzetközi szervezetek vámrendszereivel is elő kell segíteni, amennyiben ezt a megfelelő pénzügyi rendelkezésekre is figyelemmel teszik.

3. cikk – Adatcsere

- Az (1) bekezdés szövegét átrendezték és lerövidítették, és bevezették a „vámhatóságok” kifejezést a Korszerűsített Vámkódexről szóló javaslat szövegével összhangban. A c) pontban az adatcsere a hivatalos szervekre korlátozták.
- A jelenlegi közösségi adatvédelmi jogszabályok figyelembevételére érdekében a Tanács egy új (2) bekezdést illesztett be az adatok nyilvánosságra hozatala vagy közzétevése tekintetében.

4. cikk – Rendszerek és szolgáltatások, valamint ütemezés

A 4. cikket akképpen módosították, hogy lehetővé tegyék az egymást követő határidőket, amely megközelítést a Tanács megfelelőbbnek vél a javaslatban előirányzott rendszerek és szolgáltatások megvalósítására.

- (1) bekezdés: a közös álláspont a tagállamok azon kötelezettségvállalását tartalmazza, hogy a hatályos jogszabályokban meghatározott követelményekkel és ütemezéssel összhangban az a)–c) pontban foglalt elektronikus vámrendszereket üzembe helyezik (és nem csak létrehozzák).
- (1) bekezdés a) pont: az árutovábbítási rendszerrel interoperábilis behozatali és kiviteli rendszerek (már megvalósult). Az elektronikus interfészek a (4) bekezdés b) pontjába kerültek át.
- (1) bekezdés b) pont: a gazdasági szereplők nyilvántartásba vételére szolgáló rendszernek, amely az azonosításukat is lehetővé teszi és interoperábilis az engedélyezett gazdasági szereplők rendszerével, az átfedések és indokolatlan költségek elkerülése érdekében figyelembe kell vennie a már meglévő közösségi vagy nemzeti rendszereket.
- (1) bekezdés c) pont: ezen új pont beillesztése a Korszerűsített Vámkódexre vonatkozó javaslatból és az engedélyezett gazdasági szereplőknek a javaslat által tulajdonított szerepből ered. A közös vámportalok kérdése átkerült a (2) bekezdésbe.
- (2) bekezdés: az (1) bekezdés c) pontjából átemelt rendelkezés: habár a szövegezést átalakították, a közös vámportalokra vonatkozó rendelkezés lényegében nem változott.

- (3) bekezdés: az (2) bekezdés b) pontjából átemelt rendelkezés: habár a szövegezést átalakították, az integrált vámtarifa-környezetre vonatkozó rendelkezés lényegében nem változott.
- (4) bekezdés: a Tanács megítélése szerint annak érdekében, hogy a javaslatban meghatározott célkitűzések biztosan teljesülhessenek, a Bizottságnak ezen határozat hatálybalépését követő három éven belül és a tagállamokkal partnerségben értékelnie kell az egységes hozzáférési pontok rendszerére, a gazdasági szereplők számára szolgáló elektronikus interfészekre (korábban az (1) bekezdés a) pontja), valamint az egyablakos ügyintézési szolgáltatásokra vonatkozó közös funkcionális leírást.
- (5) bekezdés: a (4) bekezdésben említett pozitív értékeléstől számított három éven belül a tagállamok kötelezettséget vállalnak arra, hogy a Bizottsággal együttműködve törekednek az egységes hozzáférési pontok és a gazdasági szereplők számára szolgáló elektronikus interfészek rendszerének létrehozására és üzembe helyezésére.
- (6) bekezdés: a tagállamok és a Bizottság kötelezettséget vállalnak arra, hogy törekednek az egyablakos ügyintézési szolgáltatások rendszerének létrehozására és üzembe helyezésére, és az e területen elért haladást a 12. cikkben említett jelentésekben értékelik.
- (7) bekezdés: az új megfogalmazás a szükséges fejlesztés mellett lehetővé teszi a fenti bekezdésekben meghatározott rendszerek megfelelő karbantartását.

5. cikk – Alkotóelemek és kötelezettségek

Az 5. cikk módosítása világossá teszi a feladatok megoszlását a közösségi és nemzeti elemek között, amelyek nem teljes körű listává változtatott felsorolása a közösségi elemet a megvalósíthatósági tanulmányokkal és a közös rendszerleírásokkal bővíti.

6. cikk – A Bizottság feladatai

- a) pont: a feladatok – nem teljes körű listává változtatott – felsorolása az elektronikus vámrendszerek helyi telepítésével bővült.
- c) pont: a Tanács ezt a rendelkezést a Bizottságra ruházott feladatoknak (a 8. cikk (2) bekezdésében meghatározott) többéves stratégiai tervhez való kapcsolása érdekében illesztette be.
- e) pont: a Tanács megítélése szerint az elektronikus vámügyi szolgáltatások és az egyablakos ügyintézés Bizottság általi közösségi szintű összehangolása azok nemzeti szintű előmozdítását és végrehajtását is szolgálja.
- f) pont: a Tanács véleménye szerint a képzési igények összehangolása a Bizottság feladata.

7. cikk – A tagállamok feladatai

- (1) bekezdés a) pont: a feladatok – nem teljes körű listává változtatott – felsorolása az elektronikus vámrendszerek helyi telepítésével bővült (a 6. cikk a) pontjának megfelelően).
- (1) bekezdés f) pont: a tagállamok feladatainak felsorolása a képzésekkel bővült (ez a rendelkezés a 6. cikk f) pontjának megfelelője).
- (2) bekezdés: a Tanács véleménye szerint a tagállamok évente tájékoztatniuk kell a Bizottságot a 4. cikk rendelkezéseinek és a többéves stratégiai tervnek a teljesítéséhez szükséges erőforrásokról.
- (3) bekezdés: a Tanács megítélése szerint ha egy, az elektronikus vámrendszerekkel kapcsolatos intézkedés veszélyeztetheti e rendszerek interoperabilitását vagy működését, az adott tagállamnak az ilyen intézkedés megkezdése előtt tájékoztatnia kell a Bizottságot, és nem annak jóváhagyását kell kérnie.

8. cikk – Stratégia és összehangolás

A Tanács annak érdekében módosította a 8. cikk címét, hogy az tükrözze a megfelelő összehangolás és stratégia jelentőségét a javaslatban előirányzott rendszerek és szolgáltatások megvalósításában. Az (1) bekezdés c) pontja a vámhatóságok és a gazdasági szereplők számára nyújtott információk összehangolásával bővült. Az (1) bekezdés e) pontját összehangba hozták a 4. cikk új szövegezésével.

10. cikk – Pénzügyi rendelkezések

- Az (1) bekezdés a 2. cikk (3) bekezdéséhez, valamint a harmadik országok és nemzetközi szervezetek által az ezen rendelkezésnek megfelelően fizetendő költségekhez kapcsolódik.
- (4) bekezdés: ezen rendelkezés első részét áttették a 7. cikk (2) bekezdésébe.

12. cikk – Jelentések

- A (2) bekezdés módosítása szerint az elért eredményekről szóló éves jelentés határidejét márciusra halasztották, ami elegendő időt biztosít a tagállamok számára a jelentés elkészítéséhez, és ezeket a jelentéseket szabványformátumban kell elkészíteni.
- Ennek megfelelően a Tanács a (3) bekezdésben márciusról júniusra halasztja az összefoglaló jelentés benyújtásának a Bizottság által megállapított határidejét. Ez az összefoglaló jelentés értékeli a tagállamok és a Bizottság által különösen a 4. cikkben leírt rendszerek és szolgáltatások végrehajtásának tekintetében elért előrelépéseket és az azon cikkben meghatározott határidők meghosszabbításának esetleges szükségességét. Az összefoglaló jelentésnek, amelyet a Vámpolitikai Csoport részére is be kell nyújtani, a Bizottság által tett ellenőrző látogatások eredményeit is tartalmaznia kell.

15. cikk – Végrehajtási intézkedések

A Tanács ezen új rendelkezésben előírja, hogy a Bizottság a 4. cikk (2), (3) és (5) bekezdésében előírt határidők meghosszabbítására vonatkozó végrehajtási intézkedéseket az ellenőrzéssel történő szabályozási bizottsági eljárással összhangban fogadja el.

16. cikk – Bizottság

Ez az új rendelkezés rendelkezik a bizottságról, amelynek feladata, hogy segítse a Bizottságot a 15. cikkben említett végrehajtási intézkedések elfogadásában.

IV. ÖSSZEGRZÉS

A Tanács által egyhangúlag elfogadott és a Bizottság által támogatott közös álláspont annak megfelelően készült, hogy – valószerű időkeretek között, valamint a vonatkozó technikai és politikai kihívásokat figyelembe véve – teljesítse a javasolt határozat célját, miszerint papírmentes vám- és kereskedelmi környezetet teremt, és létrehozza az interoperábilis és könnyen hozzáférhető vámrendszerek megvalósítására, valamint az összehangolt folyamatok és szolgáltatások céljára szolgáló eszközt.
