



AZ EURÓPAI KÖZÖSSÉGEK BIZOTTSÁGA

Brüsszel, 30.11.2006
COM(2006) 735 végleges

**A BIZOTTSÁG KÖZLEMÉNYE A TANÁCSNAK ÉS AZ EURÓPAI
PARLAMENTNEK**

**A migrációval kapcsolatos általános megközelítés egy év távlatában:
helyzetértékelés az átfogó európai migrációs politikáról**

A migrációval kapcsolatos általános megközelítés egy év távlatában: helyzetértékelés az átfogó európai migrációs politikáról

1. A MIGRÁCIÓVAL KAPCSOLATOS KIHÍVÁSOKRA ADOTT VÁLASZOK

2005 októberében az állam- és kormányfők megbeszélést tartottak a globalizáció egyik legfontosabb kihívásának tartott migráció kérdéséről, és rögzítették egyetértésüket az ehhez kapcsolódó intézkedések fokozásának sürgető szükségességét illetően. Az EU képes volt gyors válaszokat adni. A Bizottság egy hónapon belül elkészítette az átfogó cselekvési program tervét, a *Kiemelt intézkedések válaszul a migráció kihívásaira - A Hampton Court utáni első nyomon követő intézkedések*¹ című dokumentumot. A közlemény olyan konkrét intézkedésekre vonatkozó javaslatcsomagot tartalmazott, amely a migráció átfogó megközelítését jelentette és alapul szolgált az Európai Tanács további, Afrikára és a mediterrán térségre összpontosító tárgyalásaihoz.

Az Európai Tanács 2005 decemberében elfogadta *A migrációval kapcsolatos általános megközelítés: az Afrikára és a mediterrán térségre összpontosító elsődleges fellépések* című következtetéseket. Az általános megközelítés megfogalmazza a migrációval kapcsolatos összehangolt politikákat és intézkedéseket, választ adva a migrációs kérdések egy jelentős körére, és összefogva a különböző érintett szakpolitikai területeket, mint pl. a külkapcsolatok, a fejlesztés, a foglalkoztatás, a jogérvényesülés, szabadság és a biztonság. A választott megközelítés a kézzelfogható, aktív szolidaritást jeleníti meg, amely a tagállamok közötti, illetve a tagállamok és a harmadik országok közötti felelősségmegosztásra épül.

A migráció jelensége egyidős az emberiséggel. A migránsok mai világnépességhez viszonyított globális aránya nem magasabb az egyéb történelmi korszakokban tapasztaltnál. Európa szempontjából azonban megnőtt a migráció jelentősége. Európa néhány évtized alatt kivándorlási régióból az egyik legjelentősebb bevándorlási célponttá lépett elő. Az OECD és az Eurostat adatai szerint 2004-ben a harmadik országokból az EU-ba irányuló főbb migrációs áramlások kiindulási országai a következők voltak: Románia, Marokkó, Bulgária, Törökország, Ukrajna és az Orosz Föderáció. A bevándorlás diverzifikáltabbá vált: megnőtt a Közép- és Kelet-Európa, Ázsia (különösen Kína), valamint Közép- és Latin-Amerika (különösen Ecuador) új kibocsátó régióiból érkező bevándorlók száma. Az utóbbi hónapokban lényegesen nőtt az Afrikából érkező migránsok száma. Ez a tendencia a belátható jövőben valószínűleg nem változik meg, miközben a migrációs nyomások növekedhetnek. Az EU-nak ugyanakkor a demográfiai adatok fényében továbbra is szüksége lesz a bevándorlókra a munkaerőpiacok fenntarthatóságának megőrzéséhez. A világ más régióival szembeni versenyképesség megőrzéséhez az EU-nak megfelelő képzettségű bevándorlókra van szüksége.

E közlemény két célt szolgál. Először is választ ad az Európai Tanács Bizottságához intézett azon megkeresésére, hogy az utóbbi **készítsen összefoglaló jelentést az általános megközelítés első szakaszának, illetve az Afrikára és a mediterrán térségre összpontosító elsődleges fellépések végrehajtása területén 2006 végéig elért eredményekről**. Másodsor olyan **megoldásokat javasol, amelyek az Európai Unió megközelítését valóban átfogóvá tennék**. Ez összhangban van a bel- és igazságügy-miniszterek szeptember 21-i tamperei, illetve az állam- és kormányfők október 20-i lahti, az erőfeszítések fokozására irányuló

¹ A hivatkozott dokumentumok jegyzékét az **A. melléklet** tartalmazza.

felhívásaival. A közlemény ezért javaslatot tartalmaz a 2005-ös decemberi általános megközelítésben még nem szereplő egyéb szakpolitikai területek bevonására, mint például a legális migrációval és integrációval kapcsolatos intézkedések. A harmadik országokkal kialakított partnerség így módon átfogja az érdekelt felek által fontosnak vélt kérdések teljes körét.

Ezzel összefüggésben – és tekintettel arra, hogy mielőbb szükség van az EU migrációs illetve ahhoz kapcsolódó politikáinak megerősítésére – elengedhetetlen **a döntéshozatali folyamatok hatékonysága**, beleértve a legális migráció területét is, mivel az lehetővé tenné az EU számára a polgárok e területtel kapcsolatos elvárásaira való reagálást. Az európai alkotmány létrehozásáról szóló szerződés megfelelő megoldást kínál a döntéshozatali folyamat jelenlegi hiányosságaira olyan formában, hogy a legális migráció területére a minősített többségi szavazás és a rendes törvényalkotási eljárás (együttdöntés) alkalmazását írja elő. A jelenlegi helyzetben – az átfogó intézményi megoldásra való törekvés mellett – az EK-Szerződés 67. cikkében szereplő áthidaló záradék fontos eszközt biztosíthat e célkitűzés eléréséhez az Európai Tanács által 2006 júniusában elfogadott keretszabályozáson belül, ezért e záradék alkalmazására van szükség.

Az EU átfogó migrációs politikájának megerősítése keretében tett további lépést jelent a Bizottság által létrehozott, migrációval foglalkozó biztosok csoportja. A különböző, ám egymáshoz szorosan kapcsolódó politikai területek integrálásához hasonló jelenség számos tagállamban megfigyelhető, amely tendenciát üdvözölni kell, és amennyiben lehetséges, támogatni is szükséges.

Miközben ez a közlemény Afrikára és a mediterrán térségre koncentrál, **az "átfogó" jelleg fogalmát a jövőben földrajzi értelemben is meg kell valósítani.** Komolyan fontolóra kell venni a megközelítés más régiókra történő alkalmazását, különösen az EU keleti és délkeleti külső határainál fekvő régiók esetében, tekintettel az ezen migrációs útvonalak jelentette kihívásokra. Ezen túlmenően – elsősorban ugyan nem rövid távú prioritásként, de – figyelembe kell venni, hogy a migrációval kapcsolatos kérdések egyre fontosabbá válnak az ázsiai és latin-amerikai országokkal fenntartott kapcsolatainkban, és hogy ezen országok fokozott várakozással tekintenek az EU-val folytatott együttműködés elé. Emellett a legutóbbi Ibero-Amerikai Csúcstalálkozó alkalmával felhívást adtak ki a migrációról szóló párbeszéd és együttműködés fokozásáról és arról, hogy a nemzeti politikák, a szubregionális fórumok és a nemzetközi megállapodások szintjén is konkrét formában meg kell jeleníteni a migrációról és a fejlesztésről szóló montevidói kompromisszumot. Ehhez hasonlóan a 3. szakaszban ismertetett számos intézkedés és politika felhasználható a Latin-Amerikával és Ázsiával folytatott együttműködésünk, illetve párbeszédünk terén.

2. AZ ÁLTALÁNOS MEGKÖZELÍTÉS VÉGREHAJTÁSA: AZ ELSŐ ÉV EREDMÉNYEI AFRIKÁBAN ÉS A MEDITERRÁN TÉRSÉGBEN

A 2006-os év napirendjén Afrika szerepelt a középpontban. Tavaly júliusban a nyugat- illetve közép-afrikai migrációs útvonalak mentén található mintegy 60 ország részvételével miniszteri találkozót tartottak Rabatban a migráció és a fejlesztés kérdéséről. Szeptemberben afrikai államok és EU-tagállamok vettek részt az ENSZ migrációról és fejlesztésről folytatott magas szintű párbeszédében. Novemberben Líbiában szintén sor került egy EU-afrikai miniszteri találkozóra a migráció és fejlesztés kérdéseiről azzal a céllal, hogy az EU és Afrika egésze között első alkalommal közös álláspontot alakítsanak ki a migrációval kapcsolatban. A migráció mindig is visszatérő eleme volt a mediterrán országokkal folytatott párbeszédnek és

együttműködési programoknak, amelyeket az ENP keretében korábban elvégzett jelentős munkára lehetett alapozni, és az EuroMed fórum szolgált a közös cselekvési programmal kapcsolatos további bevált gyakorlatok és tapasztalatok cseréjére. Szerepelt továbbá az Afrikai Unióval és a regionális szervezetekkel folytatott magas szintű találkozók napirendjén is. A Cotonou-i Megállapodás 13. cikke alapján a migrációs kérdésekről párbeszéd indult a legfontosabb szubszaharai afrikai országokkal. A gyorsreagálási mechanizmus keretében Mauritánia és Szenegál támogatást kapott az illegális migráció elleni küzdelemhez.

Kevesebb mint tizenkét hónapon belül az összes prioritást élvező területen elkezdődött a munka. Az év végéig a FRONTEX számos közös tengeri műveletet indít és koordinál az atlanti és a földközi-tengeri térségben, kockázatelemzéseket végez Afrikával kapcsolatban, továbbá megvalósíthatósági tanulmányokat készít egy mediterrán partiőrség-hálózat létrehozása, illetve egy az EU teljes déli földközi-tengeri határát lefedő ellenőrző rendszer tárgyában. A legfontosabb afrikai migrációs útvonalak mentén kialakítják a bevándorlási összekötő tisztviselők regionális hálózatait. A Bizottság javaslatot tett gyorsreagálású határvédelmi csapatok létrehozására, és elemzést készített a nemzetközi tengerjogról.

Az általános megközelítés végrehajtására vonatkozó részletes jelentést a **B. melléklet** tartalmazza.

3. A KOHERENCIA ERŐSÍTÉSE: AZ ÁTFOGÓ EURÓPAI MIGRÁCIÓS POLITIKA

Az átfogó megközelítésnek három messzemenően figyelembe veendő elven kell alapulnia: a tagállamok közötti szolidaritáson, a harmadik országokkal kialakított partnerségeken, valamint a migránsok, különösen a kíséret nélküli kiskorúak és nők, illetve hasonló veszélyeztetett csoportok védelmén. A három alábbi pontban javaslatokat teszünk a megközelítés módozatainak kidolgozására, mind Afrika vonatkozásában, mind azon túl.

3.1. A párbeszéd és együttműködés erősítése az afrikai kibocsátó és tranzitországokkal

3.1.1. Párbeszéd az afrikai országokkal

Az EU és Afrika közötti együttműködés általános keretét az **EU Afrika-stratégiája** határozza meg, amelyet az Európai Tanács 2005. december 15-16-án fogadott el. **E stratégia elsődleges célja a millenniumi fejlesztési célkitűzések megvalósítása, valamint a fenntartható fejlődés, a biztonság és a felelősségteljes kormányzás támogatása Afrikában.** A jövőben a migrációval kapcsolatos munkának összhangban kell lennie ezzel a stratégiával, közelebbről a migráció kiváltóokait jelentő szegénység, konfliktusok és munkanélküliség kezelésével. Az egyéb uniós szakpolitikák, úgymint a kereskedelem, a mezőgazdaság és a halászat a politikák fejlesztési célú koherenciájának javítása révén szolgálják ugyanezeket a célkitűzéseket.

A Líbia által 2006. november 22-23-án megrendezett, a migrációról és fejlesztésről szóló EU-afrikai miniszteri tanácskozás alkalmával sikerült meghatározni az együttműködés súlypontjait, és elfogadtak egy ambiciózus nyilatkozatot, amely előkészíti az Afrika és EU közötti kontinentális, regionális és nemzeti szintű, számos területre kiterjedő közös fellépést, beleértve az illegális migráció elleni küzdelmet, a személyek rendszeres mozgásának előmozdítását, valamint a migráció kiváltó okainak kezelésére szolgáló intézkedéseket. Mind Afrikának, mind az EU-nak komoly erőfeszítéseket kell tennie a végleges nyilatkozatban foglalt intézkedések végrehajtására annak érdekében, hogy a három év elteltével

megrendezendő második miniszteri találkozóra be lehessen mutatni az elért konkrét eredményeket.

Regionális szinten a júliusban tartott rabati konferencia is sikerként értékelhető, amely előkészítette az egyes konkrét migrációs útvonalakhoz igazított intézkedéseket. Az erőfeszítéseknek most arra kell irányulniuk, hogy megfelelő nyomon követést biztosítsanak az előrelépéseknek **a két év múlva tartandó második miniszteri konferencia** alkalmával történő értékeléséhez. További támogatásra szorulnak az EU és a kelet-afrikai államok közötti kapcsolatok, hogy a kelet-afrikai migrációs útvonalak mentén konkrét együttműködést lehessen kialakítani.

Az EU a migrációs útvonalakkal kapcsolatos tapasztalatok alapján ösztönözni fogja az Afrika különböző régióival létrehozandó konkrétabb együttműködést. A migráció minden érintett fél érdekében álló hatékonyabb kezelését megvalósítandó, az **együttműködési fórumok** találkozási lehetőséget biztosítanak az afrikai országok, az EU tagállamok és a nemzetközi szervezetek számára. Ez a közös keret aztán elvezethetne oda, hogy az érdekelt afrikai országokkal regionális megállapodásokat kötnének.

Az észak-afrikai országokkal kétoldalú és regionális szinten folytatott párbeszéd és együttműködés továbbfejlesztése **az európai szomszédságpolitika (ENP) keretében** folytatódik. Ezen országok hatékonyabb migrációkezelési képességeinek erősítése érdekében az ENP cselekvési tervekben, a politikai párbeszédben és a pénzügyi támogatásban is kiemelt helyen szerepelnek a migrációs kérdések. Folytatni kell az **EUROMED** keretében folytatott munkát is. A partnerek megegyeztek, hogy a Barcelonában 2005 novemberében elfogadott ötéves munkaprogram migrációval, társadalmi integrációval, igazságüggyel és biztonsággal foglalkozó fejezetéhez konkrét nyomon követési intézkedéseket rendelnek. Ez lehetővé teszi majd, hogy 2007 második felében a migrációval foglalkozó **miniszteri konferenciát** hívjanak össze.

Az EU folytatja a migrációval kapcsolatos kérdések beépítését **az AKCS-országokkal, illetve a legfontosabb regionális gazdasági közösségekkel** folytatott rendszeres párbeszédbe. Ez a párbeszéd a Cotonou-i Megállapodás 13. cikkének széles tárgykörén alapul, amely a migráció és a fejlesztés számos részterületére kiterjed. Az EU részéről – az érdekelt tagállamok bevonásával zajló – párbeszédet az érintett országokban található bizottsági delegációk és elnökségi követségek fogják vezetni, összhangban a Cotonou-i Megállapodás 8. cikkének rendelkezéseivel. Szükség esetén a párbeszédet speciális bizottsági küldöttségek is ki fogják egészíteni. 2006-ban összesen három ilyen 13. cikk szerinti küldetésre került sor. 2007-ben **további fontos afrikai országok** következnek, például Kamerun, Etiópia, Gána és Nigéria. 2007-ben először fog összeülni a migrációval foglalkozó közös EU-ECOWAS (Nyugat-Afrikai Államok Gazdasági Közössége) munkacsoport.

Az EU-nak aktív szerepet kell vállalnia **az ENSZ migrációról és fejlesztésről folytatott magas szintű párbeszéde nyomon követésében** is, különösen miután létrejön a globális migrációs fórum. A Bizottság készen áll arra, hogy aktívan részt vegyen **e fórum első ülésének** munkájában, amelyre várhatóan 2007 nyarán Belgiumban fog sor kerülni.

3.1.2. A migrációs és fejlesztési napirend támogatása

A **migrációs és fejlesztési napirend** alapján az elsődleges kihívást a migráció fő kiváltó okainak – szegénység és munkahelyek hiánya – kezelése jelenti. Az EU-nak fel kell ismernie, hogy a fejlődő országokban történő munkahelyteremtéssel jelentősen csökkenthetné az

Afrikából származó migrációs nyomást. A migránsokat támogatni kell abban, hogy hozzájáruljanak származási országuk fejlődéséhez. Emellett tovább fognak növekedni a migránsok hazautalásai is, és a Bizottság fel fogja kutatni az e területen történő együttműködési lehetőségeket az olyan intézményekkel, mint a Világbank vagy az Európai Beruházási Bank. Az erőfeszítések a következő területekre koncentrálnak: az adatgyűjtés javítása, az átutalási költségek csökkentése, a pénzügyi szektor átviteli csatornaként történő használatának előmozdítása, valamint olyan módszerek kidolgozása, melyek révén tovább növelhető a hazautalások fejlesztési politikákra gyakorolt pozitív hatása.

Az **EU afrikai migrációs és fejlesztési programja** lenne a rövid távú fejlesztési válaszadás eszköze az AKCS-országokból származó migrációs kihívásra. E közös programozási kezdeményezés első célkitűzése a megfelelő afrikai álláshelyek hiányának mélyreható kezelése lenne. Fontos priorítás lesz a magas elvándorlási aránnyal rendelkező régiók munkaintenzív ágazataiba történő beruházások támogatása, amely az Afrikán belüli munkaerő-migráció és mobilitás támogatásának szélesebb összefüggésébe ágyazódik be. Az együttműködés további területei többek között: hazautalások, agyelszívás, diaszpórák, felelősségteljes kormányzás, illegális migráció és emberkereskedelem. A Bizottság felkéri a tagállamokat, hogy kapcsolódjanak be ezen intézkedések programozásába. A Bizottság e kezdeményezés első szakaszára 40 millió EUR összeget különít el (9. EFA források), amelyet a tagállamok saját hozzájárulásaikkal egészítenek ki. A kezdeményezés földrajzi hatálya szubszaharai Afrikára terjed ki, egyes fellépések azonban speciális országokra vagy régiókra összpontosíthatnak, elsősorban – különösen az első szakaszban – Nyugat-Afrikára.

Az EU továbbra is segítséget kell hogy nyújtson az afrikai államoknak a **migráció és menedékkérelmek kezelésére szolgáló kapacitások kiépítése** terén, beleértve a dél-dél áramlásokat, a hatályos regionális migrációs és mobilitási megállapodások sérelme nélkül. Az ENP-célországokban folyamatosan fontos kezdeményezéseket indítanak a kapacitásépítés területén, különösen a határigazgatással és az intézményi támogatással összefüggésben; ezen intézkedések célja a migránsok fogadásának javítása, illetve a migránsok jogainak jobb védelme. A Bizottság ezenkívül javaslatot tett az egyes érdekelt fejlődő országok **migrációs profiljainak**² összeállítására. A migrációs profilok azon releváns információk összegyűjtésére és elemzésére szolgáló szakpolitikai eszközök, amelyek a migráció és fejlesztés területén belül egy adott helyzethez rendelt konkrét intézkedések kidolgozásához szükségesek. Minden egyes AKCS-ország esetében tömör migrációs profilt állítanak össze az új generációs országos stratégiai dokumentumok mellékleteként. Középtávon az összes érintett partnerországról migrációs profilt kell összeállítani. Ezek az adatok aztán felhasználhatók az afrikai országoknak a migráció kiváltóókeinak kezelésére nyújtott technikai és pénzügyi támogatások meghatározásához. Az egyik elképzelés szerint az EU-tagállamok szakértőiből **migrációs támogató csoportokat** hoznának létre, amelyek megadhatnák a szükséges segítséget a rászoruló afrikai államok számára. Európának több aktivitást és kezdeményezőkézséget kellene mutatni, ha migrációs kérdések kerülnek napirendre.

A migrációs politikai intézkedéseknek megbízható alátámasztó adatokra kell épülniük, és koherensnek kell lenniük a többi kapcsolódó politikai intézkedéssel. A **szakpolitika és a kutatás** közötti kapcsolatok erősítése hozzájárulhat a migrációs jelenségek és a szakpolitikai fejlemények jobb megértéséhez. A mediterrán országokban működő migrációs kutatóintézeteket (CARIM) összefogó akadémiai hálózat példájából kiindulva a Bizottság

² Lásd a migrációról és a fejlesztésről szóló közlemény 8. mellékletét.

támogatni fogja azon kezdeményezéseket, amelyek a **migrációs megfigyelőpontok és/vagy migrációs kutatóintézetek pánafrikai hálózatának** létrehozását hivatottak elősegíteni.

Az afrikai országok migrációs és menekültpolitikája fejlesztésének támogatásához EK-források bevonásával **testvérvárosi intézkedéseket** is meg lehetne valósítani. Ezenkívül az afrikai országokban található bizottsági delegációknak és tagállami képviselőknek egy migrációügyi kapcsolattartó kijelölése révén gondoskodniuk kell a migrációs kérdések kezelésére való felkészültségről.

3.2. Legális migráció

Az általános megközelítés fontos eleme a **munkavállalás céljából történő bevándorlással** kapcsolatos közös európai politika továbbfejlesztése. Ahhoz, hogy az európai migrációs politika valóban átfogó legyen, a legális migrációt egyaránt integrálni kell az EU külső és belső politikáiba. A migráció hozzájárulhat a munkaerőpiac változó igényeinek kielégítéséhez, így figyelembe kell venni a migrációs politika gazdasági vetületeit is. Az Ecofin Tanács 2006. november 28-án következtetéseket fogadott el az EU migrációból származó gazdasági előnyeinek növelésére szolgáló politikákról. A legális migrációról szóló politikai tervvel, illetve az európai foglalkoztatási stratégia célkitűzéseivel összhangban az EU a következő években kettős megközelítést fog alkalmazni: meghatározott kategóriába tartozó bevándorlók belépésének megkönnyítése az igények alapján (pl. magasan képzett vagy időnymunkások), a közösségi preferenciális elv alkalmazásának sérelme nélkül, illetve közös biztonságos jogi státusz létesítése az összes legális bevándorló munkavállaló számára.

A munkaerő-kereslet és -kínálat összeegyeztetésének elősegítésére egyéb intézkedések szolgálnak. E célkitűzés megvalósításának alapvető eszközei a jövőben létrehozandó bevándorlási portál, az Európai Foglalkoztatási Mobilitás Portál, az EURES-hálózat új, 2007-2010-es iránymutatásai, valamint az Európai Kutatói Mobilitás Portál. A harmadik országokat tájékoztatni fogják az európai legális munkavállalási lehetőségekről, többek között speciális tájékoztatási kampányok révén. A szakmai képzések, készségfejlesztő programok és nyelvtanfolyamok támogatásának köszönhetően a potenciális migránsok javíthatják legális munkavállalás esélyeiket. E célra **speciális migrációs központokat** lehetne létrehozni a partnerországokban, amelyeket EK-forrásokból támogatnának. Ezek a központok szerepet kaphatnának az időnymunkások kezelésének, a diákok és kutatók cseréjének, illetve a személyek egyéb legális áramlásainak előmozdításában.

További kiaknázható lehetőséget jelentenek a migráció új formái, így különösen a körkörös migráció. Emellett fontos támogatni az EU-ba irányuló, harmadik országokból kiinduló munkavállalói migráció hatékonyabb kezelésére szolgáló eszközök fejlesztését. Ez olyan tevékenységek támogatását igényli, mint a harmadik országokban a munkavállalói migráció kezeléséért felelős államigazgatási szervek megerősítése; a harmadik országokban található nemzeti foglalkoztatási szolgálatok kapacitásépítése és az ottani közvetítő intézmények fejlesztése, valamint a kibocsátó országokban kivándorlás-előkészítési tervek végrehajtása.

Bizonyos feltételek teljesülése esetén, mint pl. az illegális migrációval kapcsolatos együttműködés vagy a hatékony visszafogadási mechanizmusok, a célkitűzés az lehetne, hogy az EU számos érdekelt harmadik országgal **mobilitási csomagokra** kötné megállapodást, melyek alapján azok állampolgárai kedvezőbb feltételekkel juthatnának be az EU-ba. Egyértelműen szükség van az EU és a harmadik országok közötti legális migráció különböző formáinak hatékonyabb megszervezésére. A mobilitási csomagok feladata lenne általános keretet biztosítani az ilyen mozgások kezeléséhez, és egyben összefognák a tagállamok és az

Európai Közösség által kínált lehetőségeket, a Szerződés által meghatározott hatáskörmegosztás teljes tiszteletben tartása mellett.

A szélesebb csomagok esetében a vízumeljárás egyszerűsítésének feltételül szabható a visszafogadási megállapodások elfogadása, az illegális bevándorlással kapcsolatos együttműködés fokozása, valamint a hatékony határigazgatásra irányuló együttműködés. A Bizottság szerint a mobilitás előmozdítása fontos eleme a migráció átfogó megközelítésének, különösen az ENP hatálya alá tartozó országok esetében, ahol szükség van annak mélyreható vizsgálatára, hogy a vízumeljárások könnyítése mennyiben segítheti elő az EU-ba történő jogszerű beutazást, illetve fordítva.³

Az olyan szakpolitikák kidolgozása során, amelyek számításba veszik az Európába történő munkaerő-kivándorlás harmadik országoknál jelentkező lehetséges előnyeit, az EU-nak fokozottan ügyelnie kell az **agyelszívás** kockázataira, illetve ennek a fejlődő országokra gyakorolt társadalmi-gazdasági következményeire. Annak felismerése például, hogy a szakképzett munkaerő nagy létszámú kivándorlása számos országban negatívan hatott az egészségügyi szolgálatokra, elvezetett egy koordinált EU-stratégia kidolgozásához, amely tartalmazza iránymutatásokat a kidolgozását az egészségügyi munkavállalók etikus toborzásának szabályozására és arra, hogy jobban meg kell erősíteni Európa önellátását az egészségügyi munkavállalók képzése terén, ezáltal is minimalizálva a jövőben a törekény egészségügyi rendszerekre nehezedő nyomást. Hasonló kezdeményezéseket kell hozni a más szektorokban potenciálisan jelentkező szakemberhiány és agyelszívás kezelésére. Ezzel összefüggésben komolyan fontolóra kell venni a szakemberek többoldalú kölcsönös cseréjével kapcsolatos előnyöket.

3.3 Integráció és kultúrák közötti párbeszéd

Az EU számára elsődleges téma a **migráció és az integráció közötti kapcsolat**. A Bizottság aktívan támogatni fogja a közös beilleszkedési program végrehajtását a beilleszkedés közös alapelveire támaszkodva, melyek lefedik az összes fontos területet, beleértve a munkaügyi, társadalmi-gazdasági, közegészségügyi, kulturális és politikai dimenziót. A Bizottság kidolgozza a **különböző érdekelt felek** – köztük maguk a migránsok – **szélesebb körű részvételét** lehetővé tevő eszközöket, ezáltal hozzájárulva a hatékony integrációs stratégia előmozdításához. Ez a következőket foglalja magában: a) integrációs fórum létrehozása, ahol az érintett partnerek rendszeresen véleményt cserélhetnek; b) a települési önkormányzati hatóságok szerepének megerősítése a Rotterdamban október 9-10-én tartott és sikerrel zárult „Városok integrálása: európai politikák, helyi gyakorlatok” című konferencia tapasztalatai alapján; valamint c) integrációs honlap létrehozása, az integrációs kézikönyv új kiadásainak elkészítése és a migrációról és integrációról szóló éves jelentés kiadása.

Elengedhetetlen a munkaerő-piaci integráció javítása. Az etnikai kisebbségek szociális integrációjával és teljes jogú munkaerő-piaci hozzáféréssel foglalkozó magas szintű csoport várhatóan 2007-ben fogja előterjeszteni a meglévő politikák kibővítésére alkalmas gyakorlati javaslatait. Az EU-nak továbbra is kiemelten kell kezelnie a bevándorló háttérrel rendelkező gyermekek oktatását, amely célra az „Oktatás és képzés 2010” folyamat felhasználása tűnik megfelelőnek. További intézkedések szükségesek annak biztosítására is, hogy a bevándorlók az európai alapértékekre koncentráltó **állampolgári oktatásban** részesüljenek és elsajátítsák a befogadó állam nyelvét. Sürgősen fel kell számolni a **nyelvoktatás** lehetséges akadályait. Ugyanilyen fontos a befogadó társadalom sokféleséghez való alkalmazkodási képességének

³ Lásd az ENP megerősítéséről szóló közleményt (COM(2006)726 végleges

erősítése. A 2007-es esélyegyenlőséget mindenkinek európai év igyekszik ráterelni a figyelmet e kérdésre.

Az integráció eszközeként a **kultúrák közötti párbeszédet** is fel kell használni. A kultúrák közötti párbeszéd európai éve 2008 a mindennapi párbeszédre helyezi a hangsúlyt, melynek alkalmai például az iskolák, a sportolás, a kulturális tevékenységek és a munka. Az EU-nak ezenkívül megfelelő programok keretében továbbra is támogatnia kell a kultúraközi oktatás, a bevándorlók oktatása és a hátrányos helyzetű fiatalok integrációja területén megvalósuló projekteket.

3.4. Az illegális migráció és az emberkereskedelem elleni küzdelem

Az EU szintjén meg kell erősíteni az illegális bevándorlás elleni küzdelmet a 2006. július 19-i bizottsági közlemény által meghatározott elsődleges fontosságú területeken. A prioritások közé sorolandó a tagállamok közötti kölcsönös bizalom és információcsere kiterjesztésének szükségessége, beleértve az illegális bevándorlók legálissá tételére vonatkozó információkat, melynek alapján javítható az EU területére történő belépések ellenőrzése, illetve szankcionálhatók a harmadik országok illegálisan itt tartózkodó állampolgárainak munkát ajánló munkaadók. Bár a be nem jelentett munkavállalás nem korlátozódik a migránsokra, 2007 tavaszán **új jogszabálytervezetet** fognak előterjeszteni az ilyen személyeket foglalkoztató **munkaadók szankcionálásáról**, mivel az illegális bevándorlás egyik legfontosabb hajtóereje éppen az, hogy az EU-ban az előírt jogi státusz hiányában is lehetőség van munkavállalásra. Ezzel egyidejűleg nagyobb hangsúlyt fognak helyezni az egyben a migránsok védelmére is alkalmas hatályos jogi rendelkezések végrehajtására, különösen a munkaegészségügyi és munkabiztonsági irányelvek esetében. A tagállamokat támogatni kell továbbá abban is, hogy csatlakozzanak az **ENSZ Embercsempészeti és Emberkereskedelmi Jegyzőkönyvéhez**.

2007-ben az EUROPOL az illegális bevándorlás és az emberkereskedelem elleni küzdelemre fog koncentrálni, valamint működési információgyűjtési, támogatási és képzési tanfolyamokat fog tartani, melyeken a harmadik országok bűnüldöző hatóságainak tisztjei is részt vehetnek. A FRONTEX a maga részéről az európai külpolitika keretében közös műveletekre szóló technikai munkamegállapodásokat fog létrehozni az érintett harmadik országokkal, és felkéri őket az operatív tevékenységekben való szükség szerinti részvételre. A migrációs útvonalak mentén tevékenykedő bevándorlási összekötő tisztviselők ajánlásai alapján folyik a különböző migrációs útvonalakkal kapcsolatos cselekvési tervek előkészítése. A **bevándorlási összekötő tisztviselők hálózatát** meg kell erősíteni annak érdekében, hogy minden fontos afrikai kibocsátó, illetve tranzitorszámban legyen legalább egy összekötő tisztviselő. Ki kell dolgozni továbbá az EU bevándorlási összekötő tisztviselőjének feladatmeghatározását, akinek felhatalmazása lenne több tagállam nevében eljárni.

A migráció kezelésének továbbra is alapvető eleme marad a **hazatérés és a visszafogadás**. A tagállamokat támogatni kell a **hazatelepülési programok és kitoloncolási tervek** kidolgozásában, illetve végrehajtásában, beleértve a közös kitoloncolási légijáratokat. Továbbra is prioritás, hogy a tagállamokat támogatni kell az illegális bevándorlók azonnali hazatelepítését és hazatérést lehetővé tevő okiratok beszerzésében.

A tagállamok a hazatelepülés összes vonatkozását érintő igazgatási erőfeszítéseik javítása terén a VISSZATÉRÉS program előkészítő intézkedései keretében folyamatosan pénzügyi támogatásban részesülnek, amelyek eredményeit a jövőben létrehozandó Európai Visszatérési Alap többéves programozására való összpontosításhoz használják fel. Ezzel összefüggésben

ugyanilyen fontos az is, hogy a lehető leghamarabb elfogadják a tagállamok hazatelepülési eljárásainak közös szabályait létrehozó javasolt irányelvet.

Befejeződtek az EK-Ukrajna **hazatérési** megállapodás tárgyalásai, míg a Marokkóval folytatott tárgyalások már eléggé előrehaladtak. Várhatóan hamarosan elindulnak a Moldovával és Algériával folytatandó hasonló hivatalos tárgyalások. A kiegyensúlyozott megközelítés részeként és az ENP cselekvési tervekben előírányzott, migrációs és vízumkérdésekről folyó párbeszéd alapján a megfelelő feltételek teljesítését követően meg kell kezdeni a tárgyalásokat az egyes szomszédos országokkal a visszafogadásról és a vízumkönnyítésekről. Az AKCS-országokkal folytatott együttműködés keretében alapvető fontosságú a Cotonou-i Megállapodás 13. cikkében szereplő visszafogadási kötelezettség, amely egyben megfelelő kiindulási alapot is biztosít az EU-tagállamok és az egyes AKCS-országok közötti kiegészítő kétoldalú visszafogadási megállapodásokhoz. Alkalmazását azonban a 13. cikk szélesebb összefüggésében kell fontolóra venni.

A tapasztalatok alapján az EU akkor tud kompromisszumot elérni, ha cserében megfelelő ajánlatot tud tenni. A tagállamok a kétoldalú visszafogadási tárgyalások alkalmával egyre inkább hajlamosak más típusú támogatást és segítséget is biztosítani a harmadik országok számára, így ösztönözve e megállapodások megkötését – hasznosítani kellene ezen szélesebb megközelítés EU-szintű alkalmazásának lehetőségét.

Az általános megközelítésnek fontos részét képezi a tengeri határok integrált kezelése, mely témát *Az Európai Unió déli tengeri határigazgatásának megerősítése* című külön közlemény tárgyalja. .

3.5. Menekültügy és menekültvédelem

Miközben fokozni kell az illegális migrációval kapcsolatos kérdések kezelésére irányuló erőfeszítéseket, ugyanígy szükség van arra is, hogy biztosítható legyen azon **vegyes migrációs áramlásokba** tartozó személyek menekültügyi eljáráshoz való hozzáférése, akiknek nemzetközi védelemre lehet szükségük. A gyakorlati együttműködés előmozdítására az UNHCR rabati konferencián előterjesztett tizpontos cselekvési tervében megfogalmazott javaslatok használhatók fel. Alapvető fontosságú, hogy a **menekültügy és menekültvédelem kérdései** továbbra is szerves részét képezzék a harmadik országokkal folytatott szélesebb körű együttműködésnek és párbeszédnek. Folytatni kell a regionális védelmi programok és az egyéb területeken megvalósuló azon tevékenységek végrehajtását, amelyek a menedékkérők és a nemzetközi védelemre szorulóknak támogatására irányulnak, például Mauritánia és Afrika déli része esetében. Forrásokat fognak rendelkezésre bocsátani továbbá az UNHCR által irányított azon projekt finanszírozásához, amely a dél- és kelet-mediterrán országok mindegyikében – Marokkó, Algéria, Tunézia, Líbia, Jordánia, Szíria és Libanon – védelmi intézkedéseket valósít majd meg.

4. AZ ÁTFOGÓ EURÓPAI MIGRÁCIÓS POLITIKA PÉNZÜGYI TÁMOGATÁSA

4.1. A külső dimenzió támogatása

Mint ahogyan azt már a 2005. decemberi európai tanácsi következtetésekkel összefüggésben is bejelentették, a Bizottság megerősíti azt a szándékát, hogy a harmadik országokkal fenntartott kapcsolatok terén növelje a migrációt érintő vagy ahhoz kapcsolódó területeken nyújtandó pénzügyi támogatást, ideértve az Európai Szomszédági és Partnerségi Eszköz

(ENPI) legfeljebb 3%-áig terjedő allokációt, illetve az egyéb szóba jöhető pénzügyi eszközök esetében is hasonló nagyságrendű allokációt. Az ezzel egyenértékű, a migráció kiváltóókeinak kezelésére irányuló erőfeszítések különösen szubszaharai Afrikára fognak koncentrálni. A finanszírozási forrásokat **a megfelelő külső támogatási eszközök, illetve a migrációról és menekültügyről szóló tematikus program keretében létrehozott földrajzi programokon** keresztül fogják rendelkezésre bocsátani.

Az Európai Fejlesztési Alap (EFA) esetében az EU AKCS-országoknak szóló kormányzási kezdeményezése biztosítja azt a megfelelő mechanizmust, amely lehetővé teszi az említett országok számára jelentős összegű pótlólagos pénzügyi támogatás igénybe vételét a kormányzati reformok kidolgozásához és végrehajtásához. Ezen ösztönző 10. EFA források lehívását azon párbeszéd kimenetelétől teszik függővé, amelyet a Bizottság folytat az érintett partnerországgal a kormányzással, beleértve a migrációval kapcsolatos múltbeli teljesítményről és jövőbeli kötelezettségvállalásokról. A további forrásokat az EU afrikai migrációs és fejlesztési programja keretében bocsátják rendelkezésre.

A tripoli EU-afrikai migrációs és fejlesztési konferenciát követően fel kell kutatni, milyen módon lehet erőfeszítéseik uniós intézkedésekkel történő összehangolásához pénzügyi segítséget nyújtani azon észak-afrikai országoknak, amelyek hozzá kívánnak járulni a szubszaharai régióból származó migrációs nyomás enyhítéséhez. A migrációról és menekültügyről szóló **új tematikus program** kidolgozása az Aeneas-program tapasztalatai, illetve az egyéb tanulságok alapján történt. Az egyik legfontosabb újítás, hogy a pénzügyi források rendelkezésre bocsátása ezentúl vagy földrajzi alapon, a „migrációs útvonal” koncepcióra építve történik, vagy pedig horizontálisan, azaz olyan globális vagy multiregionális kezdeményezések révén, amelyek nem kizárólagosan egyetlen migrációs útvonalhoz kötődnek.

Végezetül, a regionális politika „európai területi együttműködés” célkitűzése szintén kínálhat olyan intézkedéseket, amelyek hozzájárulhatnak a migráció szomszédos államok általi közös kezeléséhez, például a következők révén: közös képzések a határőrségek, vámhatóságok és rendőri szervek számára, megerősített kikötői és reptéri ellenőrzések, migrációs információcsere-hálózatok, kapacitásépítés és megfelelő migrációügyi jogalkotás a származási országokban.

A **C. melléklet** tartalmazza az egyes finanszírozási eszközök keretében rendelkezésre álló összegekre vonatkozó részletes adatokat.

4.2. A tagállamok közötti szolidaritás előmozdítása

A költségvetési hatóság által a 2007-2013 közötti időszakra a **Szolidaritás és a migrációs áramlások igazgatása** keretprogramra elkülönített 4 020 millió EUR keretösszeg négy önálló pénzügyi eszköz között oszlik meg, melyek mindegyike az EU-ba irányuló migrációs áramlások igazgatásának különböző célkitűzéseit támogatja: Külső Határok Finanszírozási Alapja (1 820 millió EUR), Visszatérési Alap (676 millió EUR), Európai Menekültügyi Alap (699 millió EUR) és Integrációs Alap (825 millió EUR). Minden alap esetében a források túlnyomó részét a **megosztott igazgatási** rendszernek megfelelően közvetlenül a tagállamok kapják meg. Ezek az új eszközök konkrétabbak, és kiegészítik a migrációs problémák kezelésének támogatására szolgáló egyéb közösségi finanszírozást, beleértve a regionális politikai eszközöket.

A tagállamoknak e források felhasználását illetően aktívan stratégiai, hosszú távú megközelítést kell alkalmazniuk, és támogatniuk kell a **tagállamok közötti szolidaritást előmozdító** nemzeti intézkedéseket. Míg a keretprogram fő célja a menekültügyi, bevándorlási és határellenőrzési **közösségi politikák belső dimenziója végrehajtásának megerősítése**, a fellépések nagy arányban hozzá fognak járulni az e közleményben meghatározott célkitűzések megvalósításához is. A kapcsolat jelentőségét hangsúlyozandó a Bizottság stratégiai iránymutatást fog kidolgozni azzal a céllal, hogy a migrációs politikai napirend elemeit beillesse az egyes alapok működési keretébe. El fogják ismerni az ilyen intézkedések átfogó és többcélú jellegét, és megerősítik a keretprogram azon célját, hogy a tagországokban támogassák a migráció igazgatásával kapcsolatos intézkedések folyamatosságát.

A Bizottság gondoskodik arról is, hogy az e négy, a Bizottság által közvetlenül irányított alap keretében indított **közösségi fellépések** lehetőséget biztosítsanak a tagállamok támogatására az átfogó bevándorlási politika megvalósítása területén azáltal, hogy finanszírozzák a gyakorlati együttműködést, a közös eszközök és útmutatók kidolgozását és az innovatív kísérleti projekteket, továbbá azáltal, hogy lehetőséget biztosítanak az érdekelt feleknek arra, hogy a szakpolitikai tárgyú kutatások és tevékenységek keretében speciális szakismereteiket az EK politikáinak alakításában hasznosíthassák. A Bizottság az egyéb érdekelt felekkel, például az Európai Beruházási Bankkal való pénzügyi megállapodások révén mindent el fog követni annak érdekében, hogy kiaknázza az alapok ösztönző hatásában rejlő összes lehetőséget.

5. KÖVETKEZTETÉSEK

Az Európai Uniónak átfogó választ kell adnia azokra a növekvő és újonnan megjelenő kihívásokra, amelyek a globalizálódó világban a migrációs áramlások igazgatásából származnak. A 2006-os év az átfogó megközelítés szempontjából kísérleti év. Az EU-nak és tagállamainak sikerült korábban soha nem látott konkrét együttműködést elindítaniuk. 2006-ban azonban egyszersmind tovább növekedett az EU-ra nehezedő migrációs nyomás, különösen a déli határok mentén. Ezért az EU migrációval kapcsolatos kihívások kezelésére való képességének növelése érdekében további intézkedéseket kell hozni, illetve ezek átfogó jellegét növelni kell, például az EK-Szerződés 67. cikkében szereplő áthidaló záradék végrehajtása révén.

Az Európai Unió 1999 óta számos, a közös migrációs politika megvalósítására irányuló kezdeményezést indított, melyek célja a közös menekültpolitika megteremtése, az illegális bevándorlás és emberkereskedelem elleni küzdelem, a rendszeres migránsokkal szembeni méltányos bánásmód biztosítása, valamint partnerségek kiépítése a származási és tranzitországokkal. A Bizottság elkötelezett ezen irányvonal további folytatása mellett, többek között azáltal, hogy további jogszabálytervezeteket nyújt be a Tanácshoz és a Parlamenthez a legális migráció tárgyában, például a migráns munkavállalók jogaival kapcsolatban. A tagállamoknak azonban saját erőfeszítéseiket is fokozniuk kell, hogy biztosítsák a már elfogadott intézkedések gyors végrehajtását, és hogy az uniós fellépéseket saját kezdeményezéseikkel egészítsék ki.

Kiemelkedően fontos, hogy rendszeres értékelés készüljön a folyamatban lévő intézkedésekről, és ennek megfelelően kiigazítsák az EU stratégiáit, ugyanakkor el kell ismerni, hogy a migráció jelenségének tartós és megfelelő kezeléséhez folyamatos hosszú távú erőfeszítésekre, valamint jelentős forrásokra lesz szükség.

Annex A

REFERENCES

The following list contains the full reference of each document quoted in the Communication, as well as some additional recent documents of relevance.

COMMISSION COMMUNICATIONS

- Communication from the Commission on Reinforcing the Management of the European Union's Southern Maritime Borders, COM(2006) of 29 November 2006.
- Communication from the Commission on Strengthening the European Neighbourhood Policy, COM(2006) of 29 November 2006.
- **Communication from the Commission on The demographic future of Europe – from challenge to opportunity, COM(2006) 571 of 12 October 2006.**
- Communication from the Commission on Policy priorities in the fight against illegal immigration of third country nationals, COM (2006) 402 final of 19 July 2006.
- Communication from the Commission on Implementing the Hague Programme: the way forward, COM (2006) 331 final of 28 June 2006.
- Communication from the Commission on **Promoting decent work for all: The EU contribution to the implementation of the decent work agenda in the world**, COM(2006) 249 of 24 May 2006.
- Policy Plan on Legal Migration, COM(2005) 669 final of 21 December 2005.
- Communication from the Commission on an EU Strategy for Action on the Crisis in Human Resources for Health in Developing Countries, COM(2005) 642 of 12 December 2005.
- Communication from the Commission on Priority actions for responding to the challenges of migration: First follow-up to Hampton Court, COM(2005) 621 final of 30 November 2005.
- Communication from the Commission on Migration and Development: Some concrete orientations, COM(2005) 390 final of 1 September 2005.
- Communication from the Commission on A Common Agenda for Integration: Framework for the Integration of Third-Country Nationals in the European Union, COM(2005) 389 final of 1 September 2005.

COUNCIL AND EUROPEAN COUNCIL CONCLUSIONS

- Presidency Conclusions on the Global Approach to Migration: Priority actions focusing on Africa and the Mediterranean, European Council, Brussels, 15-16 December 2005.
- EU Strategy for Africa, European Council, SEC 15961/07, 15-16 December 2005.
- A Strategy for the External Dimension of JHA: Global Freedom, Security and Justice, 14366/3/05, 12 December 2005.
- Council Conclusions on A Common Agenda for Integration, 14390/05, 1-2 December 2005.

OTHER DOCUMENTS

- Annual Report on Migration and Integration SEC(2006) 892.
- National Action Plans for Social Inclusion 2006-2008.
- European Commission, DG Justice, Freedom and Security, *Handbook on integration for policy makers and practitioners*, November 2004, written by the Migration Policy Group, Brussels. The handbook can be downloaded from the following address:
http://europa.eu.int/comm/justice_home/doc_centre/immigration/integration/doc/handbook_en.pdf
- *Labour Migration Patterns in Europe: Recent Trends, Future Challenges*, published in September 2006 in the series Economic Papers and available on the website: http://ec.europa.eu/economy_finance/publications/economicpapers_en.htm).

ANNEX B

OVERVIEW OF WORK CARRIED OUT ON EACH PRIORITY ACTION IN 2006

The following gives details of work carried out on the priority actions during the course of 2006. Its purpose is to give an idea regarding the amount and type of work that has taken place, but is not intended to be comprehensive.

I. INCREASING OPERATIONAL COOPERATION BETWEEN MEMBER STATES

The FRONTEX Agency has coordinated several important joint operations to assist southern Member States. These activities have been a first test for the Agency and a show of solidarity with those Member States most affected by high numbers of migrants arriving every day. Among the important operations that have been carried out in the autumn are HERA II in the Canary Islands and off the coast of North-western Africa and NAUTILUS in the central Mediterranean. The purpose of these operations, which have also involved the cooperation of neighbouring African States, has been to enforce the control of the external maritime borders of the European Union, thereby disrupting and preventing illegal immigration by sea, and at the same time contribute to saving the lives of illegal immigrants in distress at sea (search and rescue operations). Moreover, FRONTEX has coordinated the detachment of experts in nationality identification from other Member States to Spain and Malta to assist the authorities of these two Member States in repatriating third country nationals who cannot legally remain in their territories.

Two important studies will inform future work. In July FRONTEX completed the feasibility study on a Mediterranean Coastal Patrols Network (MEDSEA). The study calls for the establishment of National Coordination Centres in the Member States, which would, twenty-four hours a day and seven days a week, coordinate the activities of the different national authorities involved, in cooperation with the national coordination centres of neighbouring Member States and third countries. FRONTEX is also carrying out the study on the technical feasibility of establishing a surveillance system covering the whole southern maritime borders of the EU and the Mediterranean Sea (BORTEC). This study will comprise an overview of the existing monitoring and surveillance systems in use, their area of coverage and their technical solutions, as well as the needs and wishes for further development with modern technology to cover the entire EU southern maritime borders. It is due to be completed by the end of 2006.

The development of Regional Networks of Immigration Liaison Officers (ILOs) has progressed well as part of the overall Migration Routes Initiative. Four key migration routes from Africa to Europe were identified, and the presence of ILOs along these routes was determined. Reports on illegal immigration were drafted by these ILOs, which gave a picture of the situation in their respective countries and operational recommendations for stepping up cooperation along the routes. Meanwhile, Spain, France, Italy and the UK accepted leadership for each of the Regional Networks, and preparatory meetings got underway quickly. The Regional Networks will now work on developing an action plan for each route, consisting of concrete, operational projects that can be implemented to help combat illegal immigration.

In July the Commission put forward a proposal for the establishment of Rapid Border Intervention Teams to be managed by FRONTEX. Such teams would be made up of specially trained border guard officers of the national services of Member States who on short notice

can be deployed to a requesting Member State to provide technical and operational assistance. All costs associated with the training and deployment of these officers by FRONTEX will according to the proposal be covered by the Community. The proposal is currently being discussed in the Council; quick adoption would mean they could become operational in the foreseeable future.

The Commission has also been carrying out an analysis of the law of the sea from the point of view of the fight against illegal immigration. The study examines Member State control powers in the different maritime spaces, as well as third countries' obligations on the basis of international sea law and maritime law and as regards the fight against the smuggling of migrants. The possibility for an institutionalised regional cooperation mechanism along the lines of the one existing amongst the Baltic States is also explored.

EU Member States and the Commission played an active role in preparations for the UN High Level Dialogue on international migration and development. An EU Common Position was developed in the Council as a contribution to the Dialogue, supplemented by a Commission Communication. It set out the EU's approach to issues being covered by the Dialogue. The event itself was a success. High-level representatives from around the world joined together for two days to pledge their support for closer cooperation on migration and development issues. Many States expressed their wish to continue the dialogue through a global, informal and voluntary Forum. Belgium has offered to host the Global Forum on migration and development in July 2007. The aim will be to share expertise and best practice and enhance co-operation in the area of migration and development.

PART I: INCREASING OPERATIONAL COOPERATION BETWEEN MEMBER STATES	
1. Call on FRONTEX to:	
1.1.implement border management measures in the Mediterranean region, in particular joint operations and pilot projects, as early as possible in 2006	
Several joint operations and pilot projects were planned and implemented during 2006. The UK negotiated a framework partnership agreement with FRONTEX to allow UK officials to participate in joint operations on a case-by-case basis. Project proposals were also submitted by Member States to the various Community programmes, including ARGO and AENEAS. These included the Spanish projects 'Seahorse', 'Atlantis' and 'Gate to Africa'.	
Actions and events:	
25 June-5 July	Operation Poseidon: this project measured the effectiveness of border control on the 'Balkan route'. Joint action was carried out to combat illegal immigration. It took place at various places along the land order between Greece and Turkey, as well as in harbours

	in Greece and Italy.
15 July-15 September	Operation AGIOS: a joint operation to tackle forged documents in Spain's Mediterranean ports. Deployment of EU officers started at the beginning of August. The implementation of the AGIOS-Project is closely linked to the ARGO-funded project 'Gate of Africa'.
HERA I: 17 July-31 October HERA II: 11 August to date	Operation HERA: a project that aimed to reduce the flow of migrants from Senegal and Mauritania towards the Canary Islands. The objective was reached by raising the number of repatriations performed (HERA I – Identification and Return), as well as establishing patrols on the open sea near Senegal and Mauritania to reduce the departure of vessels from these shores (HERA II - Patrolling).
31 July-31 October Second phase is foreseen from mid-November to mid-December	Operation Migration Flow Malta: the main objective of this operation was to tackle the flow of illegal immigrants embarking from Libyan shores, to enhance knowledge and intelligence of the Maltese authorities and to increase the percentage of successfully identified illegal immigrants.
5 October-15 October	Operation Nautilus (with FRONTEX project JASON I): the main scope of this joint operation was to patrol the area south of Sicily, Lampedusa and Malta in the Mediterranean Sea to reduce the immigration flows originating mainly from Libya. The involvement of Libya in this project was sought.
1-22 November	Operation Amazon: so-called Focal Point Offices were established in international airports in Spain, Portugal, UK, France, Italy, Netherlands and Germany, with the objective of preventing illegal immigration. The focus was on Latin American migration routes.
Next steps:	○ Continue carrying out joint operations
1.2. Present a Risk Analysis report on Africa, building on recent studies, by May 2006	
FRONTEX shared its analysis report, <i>Brief Assessment of Illegal Immigration Flows and Routes on the African Continent</i> , in May. This report assisted in the identification of the main illegal immigration routes from Africa, and was used to support the work on setting up regional ILO networks.	
Actions and events:	
Spring	EUROPOL issued a study on the eastern Mediterranean.
April	FRONTEX delivered a tailored Risk Analysis report on Illegal Immigration from Mauritania, identifying recently used illegal immigration routes from Western Africa that transit Mauritania.
30 May	FRONTEX delivered the Risk Analysis on illegal migration from Africa with special focus on Morocco and Libya and presented the results to its

	Management Board Meeting in Siofok.
22-23 May, Casablanca	Interpol meeting on illegal migration in Africa
7-9 June, Brdo, Slovenia	Joint ICMPD-EUROPOL meeting held within the framework of the Dialogue on Mediterranean Transit Migration (MTM), on the topic ' <i>Migration Flows and Trends in the Mediterranean</i> '.
13-14 November, Porto	Joint ICMPD-EUROPOL-FRONTEx meeting held within the framework of the Dialogue on MTM, on the topic 'Project Towards Comprehensive Response to Mixed <i>Migration Flows</i> '.
Next steps:	○ Risk analyses to be used in planning and preparation of further operations.
1.3. Launch a feasibility study on reinforcing monitoring and surveillance of the southern maritime border of the EU, namely in the Mediterranean Sea, and on a Mediterranean Coastal Patrols Network involving EU Member States and North African countries, as early as possible in 2006	
A support group currently consisting of 14 Member States was set up to undertake the MEDSEA study, which was completed in July. The main recommendation of the study is to establish national coordination centres in all Member States, which should on a 24/7 basis coordinate the activities of Member States and third countries.	
Actions and events:	
1 March	A core team of experts from SP, IT, FR and GR started work in FRONTEX. Participating Member States submitted answers to a questionnaire circulated by FRONTEX.
6 April, Warsaw	First meeting of MEDSEA Support Group.
10 May, Warsaw	Second meeting of MEDSEA Support Group.
8 June, Helsinki	Third meeting of MEDSEA Support Group.
20 June, Warsaw	Fourth meeting of MEDSEA Support Group.
6 July, Warsaw	Fifth meeting of MEDSEA Support Group.
24 July	Study presented to the Council and the Commission.
Next steps:	○ Recommendations of the study to be implemented by Member States as soon as possible, where necessary with support from FRONTEX – timetable and costing to be put together ○ Third countries to be contacted once the EU has a clear view on how it wants to reinforce monitoring and surveillance – sufficient flexibility for modifying the EU approach to be kept to allow for the integration of the wishes and views of third countries
2. Explore the technical feasibility of establishing a surveillance system covering the whole southern maritime border of the EU and the Mediterranean Sea by the end of 2006. Such a system would use modern technology with the aim of saving lives at sea and tackling illegal immigration	

Working arrangements for the 'BORTEC' study were transferred from the Commission to FRONTEX.	
Actions and events:	
Spring	Expert group established to carry out the study, bringing together both technical and operational people, including those with expertise with the Galileo system.
5 April	Coordination meeting between Commission and FRONTEX to enable transfer and continuation of the work.
2 June	Project template approved.
7 July	First meeting of the Support Group.
Next steps:	○ Study due in December
3. Establish regional networks of Immigration Liaison Officers (ILOs) involving priority countries or regions as early as possible in 2006, and present reports on illegal immigration and trafficking, with the assistance where appropriate of ILOs in key countries, by May 2006 The work to set up regional networks of ILOs has been closely linked to the migration routes initiative and the EU-Africa Ministerial Regional Conference held in Rabat. On the basis of existing data and statistics, four key migration routes from the African continent towards Europe were identified and selected for detailed work. For each of these routes the presence of ILOs in the relevant countries was determined. The ILOs were approached to draft targeted illegal immigration reports and to submit concrete, operational recommendations for stepping up cooperation along the routes. EC Delegations in the relevant third countries identified immigration contact persons who supported the reporting activity. The ICONet system was adapted for specific use by the ILO Networks. In addition, for each key route a lead Member State was identified: SP, FR, IT and UK for regional networks 1 to 4 respectively. Leading Member States were requested to draft a six-month calendar of activities, including start-up regional meetings, with the final objective of developing an operational action plan for each route.	
Actions and events:	
May-June	Illegal immigration reports drafted by ILOs.
14 June, Madrid	Joint preparatory meeting for ILO regional networks 1 and 2, organised by SP and FR.
6 July, Las Palmas de Gran Canarias	Joint start up meeting for ILO regional networks 1 and 2 organised by SP and FR, bringing together ILOs along both routes.
6 October, London	Joint preparatory meeting for ILO regional networks 3 and 4 organised by IT and UK.
14-15 November, Rome	Joint start up meeting for ILO regional networks 3 and 4, bringing together ILOs along both routes.
Next steps:	○ Local meetings of ILO regional networks to be held regularly ○ Operational action plans to be drafted

4. Bring forward a proposal for the creation of rapid reaction teams made up of national experts able to provide rapid technical and operational assistance at times of high influxes of migrants, in accordance with the Hague Programme, by Spring 2006	
In July the Commission put forward a proposal for the establishment of Rapid Border Intervention Teams to be managed by FRONTEX. Such teams would be made up of specially trained border guard officers of the national services of Member States who on short notice can be deployed to a requesting Member State to provide technical and operational assistance. All costs associated with the training and deployment of these officers by FRONTEX will, according to the proposal, be covered by the Community.	
Actions and events:	
April	Study on legal competences of border guards completed.
19 July	Proposal for a Regulation on the setting up of a mechanism for the creation of Rapid Border Intervention Teams (RABITs) submitted by the Commission to the European Parliament and the Council.
Next steps:	○ Council discussion of proposal, followed by adoption of the Regulation ○ Continued work by Commission on a proposal for expert intervention teams in the asylum context
5. Ensure a substantial follow-up to the report of the Global Commission on International Migration, and prepare for the UN High Level Dialogue on Migration and Development that will be launched in September 2006	
Several preparatory events were organised in the lead-up to the HLD, and the Commission and Member States took an active part in all of them. A Commission Memorandum on EU policies, a Communication and an EU Common Position were all submitted as contributions to the preparations. The HLD itself was a success. High-level representatives from around the world committed to closer co-operation on migration and development issues and agreed to continue dialogue through a global forum.	
Actions and events:	
4-7 April, New York	39 th Session of the Commission on Population and Development.
May	Commission Memorandum on EU policies sent to the UN Secretary-General by President Barroso.
12 June, Brussels	BE organised a seminar to discuss follow up to the HLD.
28-30 June, Turin	International Symposium on Migration and Development organised by DESA – Commission organised a session on EU policies on migration and development, including as a speaker a representative from the ACP Secretariat.
14 July	Commission Communication issued.
17 July, Brussels	EU Common Position adopted by the General Affairs and External

	Relations Council.
14-15 September, New York	UN High Level Dialogue on International Migration and Development.
Next steps:	○ Participation in and support to the Global forum to be hosted by BE in July 2007
6. Present an analysis of the existing international instruments on the law of the sea, including relevant aspects of refugee law, by March 2006	
The Commission has been carrying out this study with a particular focus on the Mediterranean. The study is essentially a gaps analysis identifying the issues that could be further explored. It is due to be published shortly.	
Actions and events:	
23-24 May, Madrid	Meeting on Rescue at Sea and Maritime Interception in the Mediterranean, organised by UNHCR, attended by maritime and immigration representatives of almost all states bordering the Mediterranean, as well as other interested countries. The meeting illustrated the need for a concerted and complementary approach that involves all state actors, not only those engaged in rescue at sea and interception activities. Three specific recommendations to come out of the meeting were: discussion on issues including rescue at sea, interception and disembarkation needs to continue; IMO Member States have a collective responsibility to comply with the SAR and SOLAS Conventions and the IMO guidelines; and with improved data collection and strengthened cooperation, states can continue to draw lessons from good practices identified elsewhere and seek to benefit from the complementary roles that may be played by IGOs in the area of reception, screening and assistance in finding solutions for the various categories of people.
Next steps:	○ Commission to present report ○ Discussion of the analysis, and development of an EU common position on the open legal questions

II. DIALOGUE AND COOPERATION WITH AFRICA

This first year has very much been a year of agenda-setting. With the recognition of the necessity to work in partnership with African and Mediterranean countries and to address the needs and concerns of all concerned, 2006 has acted as a preparatory year, paving the way for engagement with African states on the range of migration issues.

The amount of agenda space given to migration in regional fora this year has to some extent been surprising. An EU-Africa Ministerial Conference on Migration and Development was held in Tripoli on 22-23 November, which adopted a Joint Declaration. This was a highly significant event, with the EU and the whole of Africa coming together for the first time to make a political commitment to working together on migration. Similarly, other regional bodies gave their attention to migration – the ACP states held their first meeting of ministers responsible for asylum and migration, which resulted in a declaration and plan of action; migration was discussed and featured prominently in the conclusions of the EU-ECOWAS Troika; and for the first time migration was on the agenda as a discussion point at the ACP-EU Council.

The ministerial conference held in Rabat in July was a successful and important event. A joint initiative between Morocco, Spain and France and co-financed by the Commission, the conference brought together West, Central and North African states with EU Member States to discuss common responses to migratory flows along the West African route. States committed themselves to developing a close partnership "to work together, in the framework of a global, balanced, pragmatic and operational approach, with respect for the fundamental rights and dignity of migrants and refugees, on the phenomenon of migratory routes". The conference agreed that this framework must involve countries of origin, transit and destination, and that central to this partnership is the fight against poverty and the promotion of sustainable development in African states. It will now be important to implement initiatives contained in the Action Plan, so as "to respond to the urgency of the situation and give visibility and credibility to the new dynamic brought about by the conference". The Rabat Declaration called for a second, follow up ministerial conference in two years' time at the latest.

Dialogue on the basis of article 13 of the Cotonou Agreement has been initiated with certain key Sub-Saharan African states. Meetings with the authorities in Mauritania, Senegal and Mali were extremely positive and productive, and discussion on migration now continues as part of the political dialogue led by Heads of Missions. Linked to this, migration is currently being incorporated into the programming exercise for the 10th European Development Fund (EDF). Where relevant, every Country Strategy Paper for ACP countries should contain a migration profile, and discussions between delegations, Member States and the third countries concerned should result in the identification of priorities for the funding of migration-related activities and projects for the next five years. Given the importance of assisting developing countries in managing migration, an intra-ACP migration facility of €25 million has been developed and programming work is underway. It will focus in particular on the management of south-south migration.

Mention should also be made of other ongoing work on the migration and development agenda. In March Belgium and the IOM, with the support of the World Bank and the Commission, organised a conference on migration and development. It successfully brought together high level representatives from across continents, to discuss achieving greater

coherence between migration and development policies, forming partnerships among countries of origin, transit and destination, and involving migrant communities in the development of their home countries. In June the Commission hosted an expert meeting on migration and development. This was a good opportunity to share experiences and information on current projects, in particular regarding the four main topics: remittances, working with the diaspora, temporary and circular migration and brain drain. Participants agreed on the need to share information better and improve coordination in this field. Of course, this agenda links in with the UN High Level Dialogue, and it also needs to be reflected in EU assistance to interested countries in Africa.

With much of the political agenda-setting now in place, it will be important to move quickly to implement the commitments taken between Africa and the EU in the course of 2007 and beyond.

PART II: DIALOGUE AND COOPERATION WITH AFRICA	
7. Work to make migration a shared priority for political dialogue between the EU and the African Union, including through regular senior officials' meetings to prepare for EU-Africa Ministerial Troika discussions	
Migration has featured prominently on the agenda of the AU and joint meetings between the AU and EU this year, with senior officials' meetings to prepare them as appropriate. Dialogue culminated in an EU-Africa Ministerial Conference on Migration and Development in Tripoli in November 2006.	
Actions and events:	
1 March, Addis Ababa	AU Commission and EU Commission Task Force – included discussion of the possibilities for a dialogue on migration.
3-5 April, Algiers	AU expert meeting – defined a draft common position on migration and development.
8 May, Vienna	EU-Africa Ministerial Troika, preceded by a senior officials' meeting – discussion included the EU-pan African conference on migration
1-2 July, Banjul	AU common position on migration and development formally adopted at AU Summit.
11-12 September, Brussels	EU-AU Commissions Joint Task Force – discussion focused on exchange of information and preparation of the Tripoli conference.
2 October, Addis Ababa	Commission to Commission meeting involving many Commissioners from both sides – migration was high on the agenda and the principle of the Tripoli conference was endorsed.
9 October, Brazzaville	EU-Africa Ministerial Troika – concluded that the ministerial conference on migration and development will take place in Tripoli on 22-23 November.
22-23 November, Libya	EU-Africa Ministerial Conference on Migration and Development –

	joint declaration adopted. Preparations took place in the High Level Working Group on Asylum and Migration; an extended Troika meeting hosted by Malta; and a senior official's meeting held in Tripoli on 21 November.
Next steps:	○ Follow-up to the Joint Declaration of the ministerial conference
8. Work in partnership with African countries and regional organisations, such as ECOWAS, through a range of fora, initiatives and regional meetings, including an EU-Africa Ministerial Conference in Morocco in 2006 and a conference on migration and development in Brussels in March 2006	
Some successful high profile events have acted to keep migration firmly on the international agenda this year and the subject of much political debate.	
Actions and events:	
6-8 February, Kenya	IOM workshop on 'International Travel Documents and Issuance Systems: Technical review of standards and systems for East and Central African Governments, and participating West African Governments.
15-16 March, Brussels	Migration and Development Conference organised by BE and IOM, with the support of the World Bank and the Commission
4-6 April, Brussels	African-European Inter-regional Dialogue on Managing Labour Migration for Integration and Development, organised by ILO with financial support from the EU.
13 April, Brussels	First meeting of ACP Ministers in charge of Asylum, Migration and Mobility – declaration and plan of action adopted.
22-23 May, Vienna	EU-ECOWAS Troika – migration was on the agenda and figured prominently in the conclusions; agreement to set up a joint working group on migration.
6 June, Lisbon	IOM seminar on "Migration and development within the Portuguese Speaking Countries Community – engaging diasporas as agents for development".
6 June, Papua New Guinea	ACP-EU Council – migration was on the agenda as a 'C' point (discussion) for the first time
28-29 June, Niamey	Technical seminar, funded by the AENEAS 2004 Across Sahara project – focused on the situation in Libya and Niger concerning a range of issues such as illegal immigration, transit migration, visas, to readmission and return, asylum and statistics, and included an analysis report drawn up on the basis of questionnaire replies from the Nigerian and Libyan authorities
10-11 July, Rabat	Euro-Africa ministerial conference on migration and development – declaration and action plan adopted, with the commitment to hold a next ministerial within two years to assess progress. Preparation took

	place in steering committee meetings, senior officials' meetings (including one hosted by Senegal), and in the High Level Working Group on Asylum and Migration with the participation of the Ambassador of Morocco.
26-27 October, Niamey	EU-ECOWAS Troika – migration was once again high on the agenda and in the conclusions.
Next steps:	○ Ongoing follow-up and implementation of initiatives contained in the Rabat action plan ○ Develop East Africa migration route initiative ○ Rapidly set up EU-ECOWAS joint working group on migration and initiate its work
9. Explore the feasibility of a migration routes initiative for operational cooperation between countries of origin, transit and destination, with a view to developing a concrete initiative in 2006	
Development of the migration route concept has made good headway, with several steps being taken to bring together countries of origin, transit and destination along the same migratory route. Four key migration routes on the African continent towards Europe were identified, as set out in action 3 above. Other related initiatives include a General Action Plan prepared by EUROPOL concerning cooperation with third countries for the purposes of Police Chiefs Task Force; and a pilot project proposal submitted by BE to Morocco on return and reintegration of Malians, as well as a regional initiative to help Mali dismantle smuggling networks.	
Actions and events:	
10-11 July, Rabat	Euro-Africa ministerial conference on migration and development, which aimed at identifying operational action along the West Africa migration routes.
7-10 November, Las Palmas	SP hosted a police conference in the framework of the Seahorse project, which was attended by Member States, FRONTEX and EUROPOL.
July	UK presented proposals for an East Africa Migration Routes Initiative to the High Level Working Group on Asylum and Migration. This includes a stock-take of Member States' activities in the region; an analysis of the gaps in relevant transit countries and the requirements; and the ILO regional network developments with Italy.
Next steps:	○ A global approach action plan for each of the routes will be developed, using a variety of sources including the ILO reports
10. Enhance dialogue by spring 2006 with key sub-Saharan African states on the basis of Article 13 of the Cotonou Agreement, covering a broad range of issues from institution and capacity building and effective integration of legal migrants to return and the effective implementation of readmission obligations, in order to establish a mutually beneficial cooperation in this field	
The Commission proposed launching bilateral dialogue on migration on the basis of article 13 of the Cotonou Agreement between the EU and Senegal, Mali, Cameroon, Ghana, Nigeria, Mauritania and Niger. This has so far proceeded with Mauritania, Senegal and Mali. Three other countries had to be removed from the list due to varying political circumstances. Seven Member States proposed adding Ethiopia, Sudan, Eritrea and Somalia to this initial list of countries; BE proposed adding Guinea	

(Conakry) and Rwanda; and DE proposed adding Burkina Faso.

At the same time migration is being integrated into the Country Strategy Papers for ACP countries, as part of the programming exercise for the 10th European Development Fund (EDF). Once drafted by Delegations and ACP countries, with the participation of Member States, they will be formally adopted by the EDF-Committee.

Actions and events:

January	Commission delegations in selected countries were contacted to explore the possibilities of article 13 Cotonou dialogue.
April-June	Technical mission Mauritania in the framework of the Rapid Reaction Mechanism; the final decision on financial support was taken in June to a total of 2.45 million euro.
5-6 June, Dakar	Informal contacts were made with several African countries in the margins of the meeting in Dakar that prepared the Rabat Ministerial Conference on migration and development.
23-25 May	Commission mission to Mauritania and Senegal to initiate article 13 dialogue, so that it can continue at Head of Mission level in the context of the regular political dialogue (article 8 Cotonou).
25-28 September	Commission mission to Mali in context of article 13.
September-November	Technical mission to Senegal in the framework of the Rapid Reaction Mechanism; the financial decision will be taken shortly.
18-20 October, Brussels	Training workshop for EC delegations on migration in EC external assistance.
Next steps:	○ Heads of Mission in Ethiopia, Sudan, Eritrea and Somalia to assess the feasibility of launching dialogue with these countries ○ Article 13 dialogue to be initiated with further key countries, with regular reporting back to Member States, and to be actively continued with all relevant countries

11. Establish and implement a pilot Regional Protection Programme (RPP) involving Tanzania as early as possible in 2006, with a steering group to oversee the programme. Based on findings from the pilot, develop plans for further programmes in Africa

Following the Council Conclusions on Regional Protection Programmes in November 2005, several proposals for projects to initiate the pilot RPPs were submitted under the 2005 AENEAS call for proposals. One of these was submitted by UNHCR and focused specifically on Tanzania and the surrounding region. The proposal was selected by the AENEAS Management Committee, and is expected to get underway in 2007. The project will include strengthening the capacity of national authorities to protect refugees, improving security in refugee camps, promoting voluntary return of Burundian refugees, enhancing access to resettlement, and registration of refugees.

Actions and events:

14 February, Brussels	Expert meeting with Member States convened by the Commission.
July	AENEAS project proposal for Tanzania accepted.
Next steps:	○ Initiate projects as soon as contracts signed ○ Initiate UNHCR-run project for North Africa ○ Develop further protection-oriented projects with UNHCR
12. Carry out a study to improve understanding of the root causes of migration to underpin the long-term approach	
The Joint Research Centre is currently carrying out a case study focusing on Senegal and Mali. It will analyse the root causes of migration in these two countries and their policy implications.	
Actions and events:	
July	Drafting commenced and Member States were invited to provide information on existing studies on root causes.
Next steps:	○ Study expected in November 2006 ○ Study should be discussed and used as part of the long-term EU approach
13. Develop regular dialogue with UNHCR as early as possible in 2006, to share experience and expertise on working with countries in Africa	
Dialogue with UNHCR on the implementation continued via regular meetings.	
Next steps:	○ A high-level meeting will be organised between the Commission and UNHCR in early January in order to operationalise the UNHCR 10-Point Plan of Action presented at the Rabat conference; the feasibility of holding such meetings regularly to update on the situation in different countries will be examined
14. Launch initiatives in early 2006 to promote cheaper and more easily available remittance services, and support ongoing efforts by international organisations to improve data on remittance flows; consider supporting efforts of African states to facilitate members of diasporas to contribute to their home countries, including through co-development actions, and explore options to mitigate the impact of skill losses in vulnerable sectors	
This wide agenda was the subject of much discussion during the year. An expert meeting organised by the Commission in June was a useful opportunity to share experiences and best practice, while productive discussion took place in the UN High Level Dialogue on Migration and Development in New York and the Africa-EU Ministerial Conference on Migration and Development in Libya.	
Actions and events:	
15-16 March, Brussels	Migration and Development Conference organised by BE and IOM, with the support of the World Bank and the Commission.
20 June, Brussels	Member State expert meeting on the main subjects covered by the September 2005 Migration and Development Communication

	convened by the Commission.
10-11 July, Rabat	Euro-Africa ministerial conference on migration and development.
14-15 September, New York	UN High Level Dialogue on Migration and Development.
13-14 November, London	UK-World Bank Conference on Remittances – UK also made available its publication on the UK remittances market.
22-23 November, Tripoli	EU-Africa Ministerial Conference on Migration and Development
Next steps:	○ Establish 'virtual' working groups on each of the main topics on the migration and development agenda, involving Member States, international organisations, Commission services and other experts as appropriate ○ Support projects on migration and development in interested African countries as part of EU financial assistance under the EDF, the MEDA programme, Aeneas or the future thematic programme on migration
15. Establish information campaigns targeting potential migrants to highlight the risks associated with illegal migration and raise awareness about legal channels for migration	
IOM carried out information campaign work with Senegal during the summer. Portugal has also organised information campaigns in embarkation/disembarkation bulletins disseminated at airports of origin and destination and travel agencies, with information concerning the requirements for legal entry in Portugal and raising awareness of the risks of illegal migration and networks of trafficking in human beings.	

III. WORK WITH NEIGHBOURING COUNTRIES

Although progress in the EuroMed framework has not developed as quickly as was hoped, important and productive senior officials' meetings were held in June and October. These renewed motivation and optimism for furthering cooperation on migration, which has been given concrete expression through the preparation of a working document detailing projects and best practices of each of the EuroMed partners relating to legal migration, migration and development and the fight against illegal migration, and a more detailed action programme with recommendations for future cooperation. Portugal has also offered to host a EuroMed Ministerial meeting on migration in 2007.

Meanwhile, work with individual North African countries has made good headway. The dialogue and cooperation with Morocco has intensified and the EU has decided to grant political and considerable financial support to Morocco (up to €90 million) to assist this country in its efforts to better manage migration. A major step forward was taken with a twinning project on the fight against illegal migration, as well as budgetary support for purchasing border control equipment. Negotiations on an EC Readmission agreement have also continued, and are expected to be launched with Algeria soon. An important programme of support (€10 million) to the Algerian border police, approved in 2005, is ongoing. Discussions with Libya on issues concerning migration have also continued and Libya has invited a team of EU experts to carry out a mission to its southern borders. All in all, cooperation with the Mediterranean countries is set to develop strongly in the future, on the basis of the relevant Association Agreements and Neighbourhood Policy Action Plans.

PART III: WORK WITH NEIGHBOURING COUNTRIES	
16. Hold a EuroMed Ministerial meeting on migration in 2006	
At a positive senior officials' meeting, it was agreed to collect information on projects and best practice in areas identified by the Barcelona Summit in November 2005: legal migration, migration and development and illegal migration, trafficking and return issues. With contributions from all 35 delegations, the Commission undertook to prepare a background document with all the information provided, as well as a more detailed action programme containing recommendations for future cooperation.	
Actions and events:	
20 June, Brussels	Senior officials' meeting to discuss further cooperation and to prepare the Ministerial meeting.
20 October, Brussels	Second senior officials' meeting, which discussed the draft action programme.
Next steps:	○ Continue developing ideas for concrete joint projects ○ Continue preparations for the EuroMed Ministerial, planned to take place during the Portuguese Presidency in 2007
17. Engage Mediterranean third countries in the feasibility study of a Mediterranean Coastal Patrols Network, Mediterranean surveillance system and related pilot projects, where appropriate	

See priority action 1.3.	
18. Make available experiences and best practices where appropriate from other regional cooperation structures, including those relating to the Baltic Sea	
9 June, Helsinki	Finland hosted a Member State expert visit to the Helsinki Headquarters of the Border Guards to assess the Baltic experience in dealing with Border security management, comprising technical means, legal framework, regional cooperation and operational activities
19. Use all available frameworks for cooperation with Mediterranean partners, including those mentioned below, to prevent and combat illegal migration and trafficking in human beings, build capacity to better manage migration, and explore how best to share information on legal migration and labour market opportunities, for example through the development of migration profiles and through strengthening sub-regional fora	
The possibilities of implementing the priority actions in the framework of the 5+5 cooperation were explored in the 5+5 group under the Chair of France and then Spain. For example, France, Spain and Morocco are working on a joint project that aims to promote the institutional capacity between these countries on labour migration, so as to connect labour demand and offer between them. The project started in December 2005 and will finish in November 2008. Meanwhile, the concept of the Migration Profile has been developed. The IOM and the JRC both drafted initial proposals for how the tool could work. The idea was then formally presented at the UN High Level Dialogue in New York on 14-15 September. Funding has been earmarked in the AENEAS 2006 call for proposals to further develop Migration Profiles for key countries.	
Actions and events:	
12 May, Nice	5+5 Interior Ministers – Commission was invited to take part in the lunch.
29-30 June, Paris	Follow-up meeting to the ministerial conference on migration held in Paris in November 2005, with discussion including migration and development, labour migration and reception and integration of migrants.
Next steps:	○ Continue using all relevant fora to further work on the Global Approach ○ Continue developing the Migration Profile concept, in particular using AENEAS funding
20. Undertake priority work with the following three countries:	
20.1 Morocco – implement projects to combat trafficking and conclude negotiations of the EC-Morocco readmission agreement as early as possible	
Implementation of various projects using MEDA and AENEAS funding has been promoted, and negotiations on an EC Readmission agreement have continued. Morocco was also host of the Euro-Africa ministerial conference on migration and development, held in Rabat in July.	
Actions and events:	

18 May	EU-Morocco subcommittee on JHA.
10-11 July, Rabat	Euro-Africa ministerial conference on migration and development.
22 November, Rabat	Meeting of the EU-Morocco subcommittee on migration and social affairs and readmission discussions.
November, Rabat	EU-Morocco Working Group on migration and social affairs.
Next steps:	○ Continuation of the negotiations on an EC Readmission agreement ○ Effective implementation of cooperation projects and continued dialogue on migration-related issues
20.2 Algeria – hold a first meeting in early 2006 to take forward cooperation on the basis of the migration provisions of the EC-Algeria Association Agreement and begin the negotiation of the readmission agreement as quickly as possible on the basis of the mandate given to the Commission	
Algeria hosted an AU expert meeting on migration and development in April. Negotiations on the EC readmission agreement are expected to be launched in early 2007.	
Actions and events:	
16 May	First EU-Algeria Association Council meeting.
Next steps:	○ First meeting of the EU-Algeria subcommittee on migration and social affairs, 5-6 December, Algiers ○ Effective start of negotiations on an EU-Algeria readmission agreement ○ Effective dialogue on migration-related issues
20.3 Libya – conclude the work to agree the EU-Libya Action Plan on migration as early as possible in 2006, in accordance with the Council Conclusions of 3 June 2005 on initiating dialogue and cooperation with Libya on migration issues, and implement projects as soon as possible thereafter	
The Commission has been doing its utmost to work bilaterally with Libya in addressing the issue of illegal migration, and there have been various missions to discuss cooperation. Libya hosted the EU-Africa Ministerial Conference on Migration and Development in November. The AENEAS-funded IOM Programme for the Enhancement of Transit and Irregular Migration Management in Libya (TRIM) has continued.	
Actions and events:	
February	Commission visited Tripoli and presented proposals for concrete cooperation and dialogue on migration issues to the Libyan side
21-22 May	Commission visited Tripoli. Libya confirmed interest in developing dialogue and cooperation with the EU, although not in the framework of the Barcelona process.
May	Response received from Libya, expressing willingness to host the AU-EU conference and inviting an expert mission to the southern border
4-6 July	Commission visited Libya to discuss enhanced cooperation in several areas including migration

Next steps:	○ Organise expert mission to Libya's southern borders as a matter of priority ○ Explore possibilities for developing an EU-Libya joint risk analysis ○ Examine the possibility of establishing direct contacts between FRONTEX and Libya to explore areas for joint cooperation, for instance in carrying out joint risks assessment and joint patrolling
21. Intensify research to improve understanding and management of migratory flows, building on the migration component of the regional JHA I MEDA programme	
Activities launched by the Consortium for Applied Research on International Migration in the Mediterranean region (CARIM), hosted by the European University Institute in Florence, Italy, were continued throughout the year.	
Actions and events:	
May	Financed by AENEAS 2004, a new website, <i>Migration de retour vers le Maghreb</i> (MIREM), was opened at http://www.mirem.eu . It is hosted by the European University Institute as part of CARIM. The MIREM project aims to examine the current challenges linked to return migration and its impact on development in Maghreb countries. The website includes data and information on the premises and implications of the EU common return policy; patterns of cooperation on readmission and their challenges; and the bilateral agreements linked to readmission involving the Maghreb countries and EU Member States. There is also an annotated inventory of the statistical data on return migration to the Maghreb countries , including various typologies of returnees, and studies related to the return mechanisms that have been implemented in the Maghreb.
20 June, Brussels	Commission's proposals for JHA MEDA II were presented to the EuroMed partners at the senior officials' meeting on migration.
Next steps:	○ CARIM will continue its research on migration in the Maghreb region ○ Inspired by the success of the academic network (CARIM) linking migration research institutes of all the Mediterranean countries and funded by the MEDA programme, the EU should facilitate an academic conference in view of the establishment of a pan-African network of migration 'observatories' and/or migration research institutes
22. Help strengthen links between North and sub-Saharan African countries in the framework of the possible migration routes initiative	
See priority action 9.	
23. Continue dialogue and cooperation with UNHCR in helping third countries develop capacity for refugee protection	

The Commission has financed a UNHCR project aimed at building asylum capacity in North Africa. The results of the project have been just transmitted to the Commission.

In order to ensure continuity and build on this first experience, the Commission intends to finance under AENEAS 2006 another UNHCR project for protection actions in all the Southern and Eastern Mediterranean countries, from Morocco to Syria.

24. Hold a conference on *The role of internal security in relations between the EU and its neighbours* in Vienna in May 2006

Following adoption by the Council of the Strategy for the External Dimension of the Area of Freedom, Security and Justice in December 2005, the Vienna Ministerial Conference was held on 4-5 May. The 'Vienna Declaration on Security Partnership' was adopted, and then welcomed by the European Council of 15-16 June.

Actions and events:

4-5 May, Vienna

Conference took place.

Next steps:

- The Commission will continue to monitor progress of the Strategy and will report to the Council every 18 months

Annex C

FINANCING

In the context of its December 2005 Conclusions on priority actions focusing on Africa and the Mediterranean, the European Council welcomed the increased priority being given to migration and the Commission's intention to intensify its financial assistance in areas concerning or related to migration in respect of its relations with third countries, including by an allocation of up to 3% of the ENPI, and comparable efforts in respect of other relevant financial instruments. It also called for equivalent efforts in particular in Sub-Saharan Africa, with a view to tackling the root causes of migration.

As said in section 4.1. of this Communication, funding will be channelled through the geographic programmes established under the relevant external assistance instruments and the Thematic programme on migration and asylum.

As regards the European neighbourhood countries, the 3% commitment represents an amount of about €50 million a year, of which €30 million will be brought by the ENPI contribution to the Thematic programme on migration and asylum. The remaining part will be financed under the national, regional and cross-border geographic programmes established within the ENPI.

In addition to the initiatives on migration and asylum financed under the geographic programmes of the DCI, the DCI will contribute for about €25 million a year to the Thematic programme on migration and asylum, for funding projects in developing countries located outside of the European Neighbourhood.

As regards the ACP countries, and within the framework of the 9th EDF, an overall €40 million has been set aside for the EU Programme on Migration and Development in Africa, including the €25 million intra-ACP migration facility, whose specific destination is currently in an identification phase. Concerning the 10th EDF, which covers the period 2008-13, migration is being fully incorporated into the programming of Country and Regional Strategy Papers. Through the EU Governance Initiative and its 'incentive tranche', ACP countries will be able to obtain substantial additional financial support to develop and implement governance reforms. Access to these 10th EDF incentive resources will depend on the outcome of a dialogue between the Commission and the partner country on the past performance and future commitments in the area of governance, including on migration.

Finally, it should not be overlooked that further to the geographic programmes and to the thematic programme on asylum and migration, , other thematic programmes / instruments such as the European Instrument for Democracy and Human Rights (EIDHR), the Thematic programme for cooperation with non-state actors and local authorities or the Thematic programme "investing in people" can also occasionally provide funds on specific migration relevant issues such as trafficking in human beings or on aspects of the migration and development debate.