

A BIZOTTSÁG (EU) 2023/748 HATÁROZATA**(2023. április 11.)****az 1367/2006/EK európai parlamenti és tanácsi rendeletnek az igazgatási aktusok vagy mulasztások belső felülvizsgálata iránti kérelmek tekintetében történő alkalmazására vonatkozó részletes szabályok megállapításáról**

AZ EURÓPAI BIZOTTSÁG,

tekintettel az Európai Unió működéséről szóló szerződésre,

tekintettel a környezeti ügyekben az információhoz való hozzáférésről, a nyilvánosságnak a döntéshozatalban történő részvételéről és az igazságszolgáltatáshoz való jog biztosításáról szóló Aarhusi Egyezmény rendelkezéseinek az uniós intézményekre és szervekre való alkalmazásáról szóló, 2006. szeptember 6-i 1367/2006/EK európai parlamenti és tanácsi rendeletre ⁽¹⁾ és különösen annak 11. cikke (2) bekezdésére és 11a. cikke (2) bekezdésére,

mivel:

- (1) Az 1367/2006/EK rendelet meghatározza az Aarhusi Egyezmény rendelkezéseinek az uniós intézményekre és szervekre történő alkalmazására szolgáló szabályokat.
- (2) Az említett rendelet IV. címe meghatározza az igazgatási aktusok és mulasztások belső felülvizsgálatára vonatkozó rendelkezéseket.
- (3) Az 1367/2006/EK rendelet 11. cikkének (1) és (1a) bekezdése meghatározza a nem kormányzati szervezeteknek vagy a nyilvánosság más tagjainak a 10. cikkel összhangban lévő belső felülvizsgálat iránti kérelem benyújtására való jogosultságát illető közösségi szintű kritériumait és feltételeit, amelyek átlátható és következetes alkalmazásának biztosításához részletes szabályokra van szükség a kérelmekkel együtt benyújtandó igazoló okmányokkal, a kérelmekre adandó válasz határidejének kiszámításával és az uniós intézmények és szervek együttműködésével kapcsolatban.
- (4) Az 1367/2006/EK rendelet 11a. cikkének (2) bekezdésével összhangban, valamint az átláthatóság és a hatékony ügykezelés érdekében a Bizottság online rendszert hozott létre azzal a céllal, hogy a Bizottsághoz intézett valamennyi kérelmet e rendszeren keresztül nyújtsák be. Ez nem érinti más uniós intézmények és szervek jövőbeli határozatait, amelyek a jövőben szintén létrehozhatnak a belső felülvizsgálat iránti kérelmek fogadására szolgáló online rendszereket.
- (5) A személyes adatoknak a Bizottság által e határozat értelmében történő kezelésére az (EU) 2018/1725 európai parlamenti és tanácsi rendelet ⁽²⁾ alkalmazandó. Helyénvaló egyértelművé tenni, hogy a személyes adatoknak az online platformon történő kezelése tekintetében a Bizottság tekintendő az (EU) 2018/1725 rendelet értelmében vett adatkezelőnek.
- (6) Az (EU) 2018/1725 rendelet 42. cikkének (1) bekezdésével összhangban a Bizottság konzultált az európai adatvédelmi biztossal, aki 2023. február 17-én hivatalos észrevételeket tett.
- (7) Az 1367/2006/EK rendeletet az (EU) 2021/1767 európai parlamenti és tanácsi rendelet ⁽³⁾ módosította. Az 1367/2006/EK rendelet 11. cikke (1) bekezdésének módosításait 2023. április 29-től kell alkalmazni. Ezért ezt a határozatot ugyanettől a naptól kezdődően kell alkalmazni.

⁽¹⁾ HL L 264., 2006.9.25., 13. o.

⁽²⁾ Az Európai Parlament és a Tanács (EU) 2018/1725 rendelete (2018. október 23.) a természetes személyeknek a személyes adatok uniós intézmények, szervek, hivatalok és ügynökségek általi kezelése tekintetében való védelméről és az ilyen adatok szabad áramlásáról, valamint a 45/2001/EK rendelet és az 1247/2002/EK határozat hatályaon kívül helyezéséről (HL L 295., 2018.11.21. 39. o.).

⁽³⁾ Az Európai Parlament és a Tanács (EU) 2021/1767 rendelete (2021. október 6.) a környezeti ügyekben az információhoz való hozzáférésről, a nyilvánosságnak a döntéshozatalban történő részvételéről és az igazságszolgáltatáshoz való jog biztosításáról szóló Aarhusi Egyezmény rendelkezéseinek a közösségi intézményekre és szervekre való alkalmazásáról szóló 1367/2006/EK rendelet módosításáról (HL L 356., 2021.10.8., 1. o.).

- (8) Mivel ez a határozat új rendelkezéseket állapít meg az (EU) 2021/1767 rendelettel módosított 1367/2006/EK rendelet hatékony alkalmazásának biztosítása érdekében, a 2008/50/EK bizottsági határozatot (*) ugyanezen a napon hatályon kívül kell helyezni.

ELFOGADTA EZT A HATÁROZATOT:

1. cikk

A belső felülvizsgálat iránti kérelem tartalma

(1) Az 1367/2006/EK rendelet 10. cikkével összhangban az igazgatási aktus vagy mulasztás belső felülvizsgálata iránti kérelem:

- a) meghatározza a felülvizsgálni kívánt igazgatási aktust vagy igazgatási mulasztást, valamint a környezetvédelmi jog azon rendelkezéseit, amelyeket feltételezhetően nem tartottak be;
- b) közli a szóban forgó kérelem indokait;
- c) tartalmazza az említett indokokat alátámasztó releváns információkat és dokumentumokat, és olyan érdemi tényeket vagy jogi érveket tár fel, amelyek komoly kétségeket vetnek fel az uniós intézmény vagy szerv által végzett értékelést illetően;
- d) megadja annak a személynek a nevét és elérhetőségét, akit felhatalmaztak arra, hogy a kérelmező felet harmadik felekkel szemben, a szóban forgó ügyben a belső felülvizsgálattal kapcsolatban képviselje;
- e) bizonyítékot szolgáltat arra vonatkozóan, hogy a kérelmező fél az 1367/2006/EK rendelet 11. cikkének (1) és (1a) bekezdésében meghatározott kritériumokkal és feltételekkel összhangban jogosult a kérelmet benyújtani.

(2) A belső felülvizsgálat iránti kérelem terjedelme nem haladhatja meg az 50 oldalt (az 1367/2006/EK rendelet 11. cikke szerinti jogosultsági kritériumoknak való megfelelést igazoló bizonyítékokat tartalmazó dokumentumokat és a kérelmet alátámasztó egyéb mellékleteket nem számítva), kivéve, ha a kérelemben felvetett kérdések összetettsége miatt a Bizottság szolgálatai indokoltnak tartják e határ túllépését.

(3) Az első bekezdés d) pontját illetően, amennyiben több nem kormányzati szervezet vagy a nyilvánosság más tagjai együttes kérelmet nyújtanak be, egyetlen közös kapcsolattartó személyt kell kijelölni.

2. cikk

A nem kormányzati szervezetek belső felülvizsgálat kérelmezésére való jogosultságának feltételei

(1) Az 1367/2006/EK rendelet 10. cikkével összhangban igazgatási aktus vagy mulasztás belső felülvizsgálata iránti kérelmet benyújtó bármely nem kormányzati szervezet az e cikk (5) bekezdésében felsorolt dokumentumokkal bizonyítja, hogy megfelel a rendelet 11. cikkének (1) bekezdésében meghatározott feltételeknek.

(2) Ha a dokumentumok bármelyike a nem kormányzati szervezeten kívül álló okokból nem nyújtható be, az érintett szervezet más egyenértékű dokumentumot is bemutathat bizonyítékként.

(3) Ha az említett dokumentumok egyikéből sem derül ki egyértelműen, hogy a nem kormányzati szervezet független és nonprofit, az érintett szervezetnek erre vonatkozóan a nem kormányzati szervezeten belül arra felhatalmazott személy által aláírt nyilatkozatot kell benyújtania.

(4) Ha az említett dokumentumok egyikéből sem derül ki egyértelműen, hogy a nem kormányzati szervezet elsődleges kinyilvánított célja a környezetvédelemnek a környezetvédelmi jog értelmében való támogatása, hogy két évnél hosszabb ideje létezik, és aktívan az említett cél érdekében folytat tevékenységet, vagy hogy a belső felülvizsgálat iránti kérelem tárgya a nem kormányzati szervezet céljai és tevékenysége körébe tartozik, a szervezet benyújt minden egyéb olyan dokumentumot, amely bizonyítja e feltétel teljesülését.

(*) A Bizottság határozata (2007. december 13.) az Aarhusi Egyezményről szóló 1367/2006/EK európai parlamenti és tanácsi rendeletnek az igazgatási aktusok belső felülvizsgálata iránti kérelmek tekintetében történő alkalmazására vonatkozó részletes szabályok megállapításáról (HL L 13., 2008.1.16., 24. o.).

- (5) Az (1) bekezdés alapján benyújtandó dokumentumok listája:
- a) A nem kormányzati szervezet alapító okirata vagy működési szabályzata, vagy bármilyen más dokumentum, amely a nemzeti gyakorlat alapján ezt a szerepet tölti be, azon európai uniós tagállamok tekintetében, amelyek nemzeti joga nem írja elő nem kormányzati szervezetek számára alapokmány vagy működési szabályzat elfogadását.
 - b) A nem kormányzati szervezet éves tevékenységi jelentései az elmúlt két évből.
 - c) Olyan országokban letelepedett nem kormányzati szervezetek tekintetében, ahol a nem kormányzati szervezetek számára a jogi személyiség megszerzésének előfeltétele ilyen eljárások teljesítése, a nemzeti hatóságoknál való hivatalos bejegyzés másolata.
 - d) adott esetben információk és dokumentumok arról, hogy valamely uniós intézmény vagy szerv korábban elismerte, hogy a nem kormányzati szervezet az 1367/2006/EK rendelet 10. cikkével összhangban jogosult igazgatási aktus vagy mulasztás belső felülvizsgálata iránti kérelem benyújtására; valamint a nem kormányzati szervezet nyilatkozata arról, hogy a jogosultság feltételei továbbra is teljesülnek.

3. cikk

Az 1367/2006/EK rendelet 11. cikke (1a) bekezdése b) pontjának első albekezdésében meghatározott feltételek

- (1) A nyilvánosság azon tagjai, akik az 1367/2006/EK rendelet 10. cikkével összhangban jogosultak igazgatási aktus vagy mulasztás belső felülvizsgálata iránti kérelem benyújtására, rendelkezésre bocsátják az említett rendelet 11. cikke (1a) bekezdése b) pontjának első albekezdésében meghatározott kritériumok és feltételek teljesítését alátámasztó, a (2) bekezdésben felsorolt dokumentumok listáját.
- (2) A benyújtandó dokumentumok listája:
- a) a szóban forgó kellő közérdek összefoglaló leírása;
 - b) a nyilvánosság támogatásának összegyűjtésére használt módszer leírása. Online aláírásgyűjtési kampány esetén meg kell adni a felhasznált platform és módszerek részleteit, hogy igazolható legyen az eredmények valódisága. Minden támogatásgyűjtési módszernek biztosítania kell az ismétlődő vagy hamis bejegyzések kizárását és a nyilvánosság azon tagjaitól származó adatok kizárását, akik nem rendelkeznek uniós lakóhellyel vagy székhellyel, továbbá közölni kell az adatok tagállamonkénti lebontását. A leírásban azt is meg kell magyarázni, hogy milyen bizonyítékok alapján tekinthetők hitelesnek a benyújtott dokumentumok és adatok;
 - c) a kérelem társadalmi támogatottságának mértékéről szóló összefoglaló leírás, beleértve különösen a támogató személyek számát, tagállamonkénti bontásban, azt bizonyítandó, hogy a kérelmet a nyilvánosság legalább 4 000 tagja támogatja legalább öt tagállamból, ahol ezek a személyek lakóhellyel vagy székhellyel rendelkeznek, és a kérelmet az említett tagállamok mindegyikéből a nyilvánosság legalább 250 tagja támogatja.
- (3) Minden olyan esetben, ha az aláíró természetes személy, meg kell adni az aláíróra vonatkozó következő információkat:
- a) az aláírás hitelességének igazolása;
 - b) vezetéknev és utónév;
 - c) lakcím és lakóhely szerinti tagállam;
 - d) az életkorra vonatkozó minimumkövetelménynek való megfelelés megerősítése (a lakóhely szerinti tagállamnak az európai parlamenti választásokon való szavazati jog gyakorlására vonatkozó követelményeitől függően).
- (4) Minden olyan esetben, ha az aláíró egy szervezet, meg kell adni az aláíróra vonatkozó következő információkat:
- a) az aláírás hitelességének igazolása;
 - b) a szervezet neve;
 - c) lakcím és a letelepedés helye szerinti tagállam;
 - d) nemzeti nyilvántartási szám;
 - e) a képviselő vezetékneve és utóneve, valamint beosztása.

(5) Az az uniós intézmény vagy szerv, amelyhez a kérelmet benyújtották, a (3) és (4) bekezdés szerint megadott személyes adatokat kizárólag annak ellenőrzésére használhatja fel, hogy a kérelmező felek megfelelnek-e az 1367/2006/EK rendelet 11. cikke (1a) bekezdése b) pontjának első albekezdésében meghatározott kritériumoknak és feltételeknek, és ezeket az adatokat a kérelem benyújtását követően egy évvel törli, kivéve, ha vitatják a jogosultsági kritériumoknak való megfelelést, amely esetben a személyes adatok a vita rendezéséig megőrizhetők.

4. cikk

Nem kormányzati szervezet vagy ügyvéd által történő képviselet

(1) Amennyiben a nem kormányzati szervezeteket vagy a nyilvánosság más tagjait egy nem kormányzati szervezet képviseli, e határozat 2. cikkét kell alkalmazni.

(2) Amennyiben a nem kormányzati szervezeteket vagy a nyilvánosság más tagjait ügyvéd képviseli, a kérelemnek tartalmaznia kell azokat a dokumentumokat és adatokat, amelyek igazolják, hogy az ügyvéd jogosult valamely tagállam bírósága előtt eljárni. Ilyen dokumentumnak minősülhet a valamely tagállamban működő ügyvédi kamara által kiállított tanúsítvány vagy bármely más olyan dokumentum, amely a nemzeti gyakorlat szerint ugyanezt a szerepet tölti be. Az ügyvédnek be kell mutatnia egy meghatalmazást is, amely igazolja, hogy jogosult az ügyfél képviseletére.

5. cikk

A belső felülvizsgálat kérelmezésére való jogosultság értékelése

(1) Az érintett uniós intézmény vagy szerv az e határozattal összhangban benyújtott információk értékelésével ellenőrzi, hogy a kérelmet benyújtó személyek és képviselőik megfelelnek-e az 1367/2006/EK rendelet 11. cikkének (1) bekezdésében és 11. cikkének (1a) bekezdésében meghatározott kritériumoknak és feltételeknek.

(2) Amennyiben az e határozattal összhangban szolgáltatott információk alapján az érintett uniós intézmény vagy szerv nem tudja teljes mértékben kiértékelni, hogy a kritériumok és/vagy feltételek teljesülnek-e, az érintett uniós intézmény vagy szerv által meghatározandó, 30 napot meg nem haladó, észszerű határidőn belül további dokumentumokat vagy információkat kérhet a kérelmező féltől. Ezen időtartam alatt az 1367/2006/EK rendelet 10. cikkében megállapított határidőket fel kell függeszteni.

(3) Adott esetben az érintett uniós intézmény vagy szerv konzultálhat bármely uniós tagállam illetékes nemzeti hatóságaival a szóban forgó nem kormányzati szervezet vagy ügyvéd által az 1367/2006/EK rendelet 11. cikkében meghatározott jogosultsági feltételekkel kapcsolatban szolgáltatott információk ellenőrzése és értékelése céljából. Ezen konzultáció időtartama alatt, amely nem haladhatja meg a 30 napot, az 1367/2006/EK rendelet 10. cikkében megállapított határidőket fel kell függeszteni.

6. cikk

Közigazgatási együttműködés

E határozat átlátható és következetes alkalmazása érdekében az uniós intézmények és szervek együttműködnek.

7. cikk

A belső felülvizsgálat iránti kérelmek benyújtása a Bizottsághoz

(1) Az 1367/2006/EK rendelet 10. cikkével összhangban a Bizottsághoz intézett igazgatási aktus vagy mulasztás belső felülvizsgálata iránti kérelmeket kizárólag a belső felülvizsgálat iránti kérelmek fogadására szolgáló online rendszeren keresztül lehet benyújtani, amely a Bizottság honlapján nyilvánosan hozzáférhető.

(2) Az említett rendelet 11. cikke (1a) bekezdése b) pontjának első albekezdése alapján a Bizottsághoz benyújtandó felülvizsgálati kérelmek esetében az aláírásokat a Bizottság által biztosított online rendszeren (EU-Survey) keresztül kell összegyűjteni, a Bizottság által közzétett iránymutatás és módszertan szerint. Ez nem érinti a kérelmező fél részére elérhető azon lehetőséget, hogy kézzel írott aláírásokat gyűjtsön. Ebben az esetben a kérelmező félnek digitalizálnia kell az e határozat 3. cikkének harmadik és negyedik bekezdésében előírt információkat, és azokat a belső felülvizsgálat iránti kérelmek fogadására szolgáló online rendszeren keresztül be kell nyújtania.

*8. cikk***Hatályon kívül helyezés**

A 2008/50/EK határozat hatályát veszti.

*9. cikk***Hatálybalépés és alkalmazás**

Ez a határozat az *Európai Unió Hivatalos Lapjában* való kihirdetését követő napon lép hatályba.

Ezt a határozatot 2023. április 29-től kell alkalmazni.

Kelt Brüsszelben, 2023. április 11-én.

a Bizottság részéről

az elnök

Ursula VON DER LEYEN
