

A TANÁCS AJÁNLÁSA**(2020. július 20.)****Málta 2020. évi nemzeti reformprogramjáról, amelyben véleményezi Málta 2020. évi stabilitási programját**

(2020/C 282/18)

AZ EURÓPAI UNIÓ TANÁCSA,

tekintettel az Európai Unió működéséről szóló szerződésre és különösen annak 121. cikke (2) bekezdésére és 148. cikke (4) bekezdésére,

tekintettel a költségvetési egyenleg felügyeletének megerősítéséről és a gazdaságpolitikák felügyeletéről és összehangolásáról szóló, 1997. július 7-i 1466/97/EK tanácsi rendeletre ⁽¹⁾ és különösen annak 5. cikke (2) bekezdésére,

tekintettel az Európai Bizottság ajánlására,

tekintettel az Európai Parlament állásfoglalásaira,

tekintettel az Európai Tanács következtetéseire,

tekintettel a Foglalkoztatási Bizottság véleményére,

tekintettel a Gazdasági és Pénzügyi Bizottság véleményére,

tekintettel a szociális védelemmel foglalkozó bizottság véleményére,

tekintettel a Gazdaságpolitikai Bizottság véleményére,

mivel:

- (1) A Bizottság 2019. december 17-én elfogadta az éves fenntartható növekedési stratégiát, amely elindította a gazdaságpolitikai koordináció 2020. évi európai szemeszterét. A Bizottság kellően figyelembe vette az Európai Parlament, a Tanács és a Bizottság által 2017. november 17-én kihirdetett szociális jogok európai pillérét. A Bizottság az 1176/2011/EU európai parlamenti és tanácsi rendelet ⁽²⁾ alapján 2019. december 17-én elfogadta a riasztási mechanizmus keretében készült jelentést is, amelyben Máltát nem sorolta azon tagállamok közé, amelyek vonatkozásában részletes vizsgálatra kerül sor. A Bizottság ugyanekkor az euroövezet gazdaságpolitikájáról szóló tanácsi ajánlásra vonatkozó ajánlást is elfogadott.
- (2) A Máltára vonatkozó 2020. évi országjelentést 2020. február 26-án tették közzé. Az országjelentés értékelte a Tanács által 2019. július 9-én elfogadott országspecifikus ajánlások ⁽³⁾ (a továbbiakban: a 2019. évi országspecifikus ajánlások) és az előző években elfogadott országspecifikus ajánlások végrehajtása érdekében hozott intézkedéseket, valamint az Európa 2020 stratégia nemzeti szintre lebontott célkitűzéseinek megvalósítása terén Málta által elért eredményeket.
- (3) Az Egészségügyi Világszervezet 2020. március 11-én hivatalosan világvilágjárványnak nyilvánította a Covid19-járványt. A világvilágjárvány súlyos népegészségügyi szükséghelyzetet jelent a polgárok, a társadalom és a gazdaságok számára. Rendkívüli nyomást gyakorol a nemzeti egészségügyi rendszerekre, zavarokat okoz a globális ellátási láncokban, volatilitáshoz vezet a pénzügyi piacokon, sokkakat idéz elő a fogyasztói keresletben, és számos ágazatra kedvezőtlenül hat. Veszélyezteti az emberek munkahelyét, jövedelmét és a vállalkozások tevékenységét. A világvilágjárvány komoly gazdasági sokkot okozott, amelynek már most is súlyos hatása van az Unióban. A Bizottság 2020. március 13-án elfogadott közleményében a válság nyomán hozott koordinált gazdasági válaszintézkedéseket sürgetett, nemzeti és uniós szinten minden szereplő bevonásával.
- (4) Több tagállam szükséghelyzetet hirdetett ki, vagy szükséghelyzeti intézkedéseket vezetett be. Minden szükséghelyzeti intézkedésnek szigorúan arányosnak, szükségesnek és időben korlátozottnak kell lennie, valamint összhangban kell lennie az európai és nemzetközi normákkal. Ezeknek az intézkedéseknek demokratikus felügyelet és független bírósági felülvizsgálat alá kell tartozniuk.

⁽¹⁾ HL L 209., 1997.8.2., 1. o.

⁽²⁾ Az Európai Parlament és a Tanács 1176/2011/EU rendelete (2011. november 16.) a makrogazdasági egyensúlyhiányok megelőzéséről és kiigazításáról (HL L 306., 2011.11.23., 25. o.).

⁽³⁾ HL C 301., 2019.9.5., 107. o.

- (5) A Bizottság 2020. március 20-án közleményt fogadott el a Stabilitási és Növekedési Paktum általános mentesítési rendelkezésének aktiválásáról. Az 1466/97/EK rendelet 5. cikkének (1) bekezdésében, 6. cikkének (3) bekezdésében, 9. cikkének (1) bekezdésében és 10. cikkének (3) bekezdésében, valamint az 1467/97/EK tanácsi rendelet (*) 3. cikkének (5) bekezdésében és 5. cikkének (2) bekezdésében meghatározottak szerinti általános mentesítési rendelkezés elősegíti a költségvetési politikák összehangolását súlyos gazdasági visszaesés idején. A Bizottság a 2020. március 20-i közleményében úgy vélte, hogy a Covid19-világjárvány következtében várható súlyos gazdasági visszaesés miatt teljesültek az általános mentesítési rendelkezés aktiválásának feltételei és felkérte a Tanácsot, hogy hagyja jóvá ezt a következtetést. A tagállamok pénzügyminiszterei 2020. március 23-án egyetértettek a Bizottság értékelésével. A miniszterek egyetértettek abban, hogy a súlyos gazdasági visszaesés határozott, ambiciózus és koordinált választ követel meg. Az általános mentesítési rendelkezés aktiválása lehetővé teszi a középtávú költségvetési célhoz vezető kiigazítási pályától való átmeneti eltérést, ha ez középtávon nem veszélyezteti a költségvetés fenntarthatóságát. A korrekciós ág tekintetében a Tanács a Bizottság ajánlására úgy is határozhat, hogy módosított költségvetési pályát fogad el. Az általános mentesítési rendelkezés nem függeszti fel a Stabilitási és Növekedési Paktum eljárásait. Lehetővé teszi a tagállamok számára, hogy eltérjenek az általában alkalmazandó költségvetési követelményektől, a Bizottság és a Tanács számára pedig biztosítja annak lehetőségét, hogy a Paktum keretében meghozzák a szükséges szakpolitikai koordinációs intézkedéseket.
- (6) Folyamatos intézkedésekre van szükség a Covid19-világjárvány terjedésének korlátozása és ellenőrzés alatt tartása, a nemzeti egészségügyi rendszerek rezilienciájának megerősítése, a világjárvány társadalmi-gazdasági következményeinek a vállalkozásokra és háztartásokra irányuló támogató intézkedések révén történő csökkentése, valamint a gazdasági tevékenység újraindulása fényében a munkahelyeken megfelelő egészségügyi és biztonsági feltételek biztosítása érdekében. Az Uniónak teljes mértékben ki kell használnia a rendelkezésére álló eszközöket, hogy támogassa a tagállamok e területeken tett erőfeszítéseit. Ezzel párhuzamosan a tagállamoknak és az Uniónak együtt kell működniük azon intézkedések kidolgozásában – többek között a zöld átállás és a digitális átalakulás integrálásával, valamint a válság tanulságainak levonásával –, amelyek társadalmunk és gazdaságaink rendszeres működéséhez és a fenntartható növekedéshez való visszatéréshez szükségesek.
- (7) A Covid19-válság rávilágított, hogy a belső piac lehetővé teszi a rendkívüli helyzetekhez való rugalmas alkalmazkodást. Mindazonáltal a helyreállítási szakaszba való gyors és zökkenőmentes átmenet, továbbá az áruk, szolgáltatások és a munkavállalók szabad mozgásának biztosítása érdekében a belső piac rendszeres működését akadályozó rendkívüli intézkedéseket azonnal meg kell szüntetni, amint azok már nem nélkülözhetetlenek. A jelenlegi válság rámutatott arra, hogy válsághelyzet-felkészültségi tervekkel kell kidolgozni az egészségügyi ágazatban. A beszerzési stratégiák javítása, az ellátási láncok diverzifikálása és az alapvető eszközök stratégiai tartalékainak kialakítása a kulcsfontosságú elemek között szerepelnek az átfogóbb válsághelyzet-felkészültségi tervek kidolgozása szempontjából.
- (8) Az uniós jogalkotó az (EU) 2020/460 (†) és az (EU) 2020/558 (‡) európai parlamenti és tanácsi rendeletek révén már módosította a vonatkozó jogi kereteket, hogy lehetővé váljon a Covid19-világjárvány rendkívüli hatásainak kezelése érdekében az európai strukturális és beruházási alapokból származó fel nem használt források tagállamok általi mobilizálása. Ezek a módosítások további rugalmasságot, valamint egyszerűsített és észszerűsített eljárásokat biztosítanak. A cash flow-nyomás enyhítése érdekében a tagállamok a 2020–2021-es pénzügyi évben igénybe vehetik az uniós költségvetés 100 %-os társfinanszírozását is. Máltát arra ösztönözzük, hogy teljes mértékben használja ki az említett lehetőségeket a leginkább érintett egyének és ágazatok támogatása érdekében.
- (9) Málta 2020. április 30-án benyújtotta 2020. évi nemzeti reformprogramját, 2020. május 2-án pedig 2020. évi stabilitási programját. A kapcsolódási pontok figyelembevételére érdekében a két program értékelésére egyidejűleg került sor.
- (10) Málta jelenleg a Stabilitási és Növekedési Paktum prevenció ágához tartozik.

(*) A Tanács 1467/97/EK rendelete (1997. július 7.) a túlzott hiány esetén követendő eljárás végrehajtásának felgyorsításáról és pontosításáról (HL L 209., 1997.8.2., 6. o.).

(†) Az Európai Parlament és a Tanács (EU) 2020/460 rendelete (2020. március 30.) az 1301/2013/EU, az 1303/2013/EU és az 508/2014/EU rendeletnek a COVID-19 járványra adott válaszként a tagállamok egészségügyi rendszereibe és gazdaságuk más ágazataiba történő beruházások mozgósítását célzó különös intézkedések tekintetében történő módosításáról (A koronavírusra való reagálást célzó beruházási kezdeményezés) (HL L 99., 2020.3.31., 5. o.).

(‡) Az Európai Parlament és a Tanács (EU) 2020/558 rendelete (2020. április 23.) az 1301/2013/EU és az 1303/2013/EU rendeletnek az európai strukturális és beruházási alapok COVID-19-járványra adott válaszlépésekre történő felhasználásához kivételes rugalmasságot biztosító egyedi intézkedések tekintetében történő módosításáról (HL L 130., 2020.4.24., 1. o.).

- (11) A 2020. évi stabilitási programja szerint a kormány azt tervezi, hogy az államháztartási egyenleg a bruttó hazai termék (GDP) 0,5 %-ának megfelelő 2019. évi többletről 2020-ra a GDP 7,5 %-ának megfelelő hiányra romlik. A hiány az előrejelzések szerint 2021-ben a GDP 3,6 %-ára csökken. Míután 2019-ben a GDP 43,1 %-ára csökkent, a GDP-arányos államadósság a 2020. évi stabilitási program szerint 2020-ban várhatóan 54,5 %-ra növekszik. A makrogazdasági és költségvetési kilátásokat a Covid19-világjárvány miatt nagy bizonytalanság övezi.
- (12) A Covid19-világjárványra válaszul és az összehangolt uniós megközelítés részeként Málta időszzerű költségvetési intézkedéseket fogadott el az egészségügyi rendszere kapacitásának növelése, a világiárvány megfékezése és a különösen súlyosan érintett egyének és ágazatok megsegítése érdekében. A 2020. évi stabilitási program szerint a szóban forgó költségvetési intézkedések a GDP 4,1 %-át tették ki. Az intézkedések közé tartozik a bérpótlékok nyújtása a nehéz helyzetben lévő ágazatokban, az egészségügyi kapacitás növelése, valamint a Covid19-világiárványhoz kapcsolódó szociális intézkedések. Emellett Málta olyan intézkedéseket jelentett be, amelyeknek nincs közvetlen hatásuk a költségvetésre, viszont hozzájárulnak a vállalkozások likviditásának támogatásához. A 2020. évi stabilitási program becslései szerint az állami garanciák lehetővé teszik majd a bankok számára, hogy a GDP legfeljebb 6,1 %-ával növeljék az új vállalati hitelek portfólióját. Ezek az intézkedések hitelgaranciákat is magukban foglalnak. A 2020. évi stabilitási program megerősíti a személyi jövedelemadó és a társasági adóra, a hozzáadottérték-adóra és a társadalombiztosítási járulékokra vonatkozó adóhalasztásokkal kapcsolatos korábbi bejelentéseket is. Összességében a Málta által hozott intézkedések összhangban vannak a 2020. március 13-i bizottsági közleményben foglalt iránymutatással. A szükséghelyzeti intézkedések és a támogató költségvetési intézkedések teljeskörű végrehajtása, majd ezt követően – amennyiben a gazdasági feltételek lehetővé teszik – olyan költségvetési politika követése, amelynek középpontjában a prudens középtávú költségvetési pozíció megvalósítása áll, hozzá fog járulni a költségvetés középtávú fenntarthatóságának megőrzéséhez.
- (13) A Bizottság változatlan szakpolitikát feltételező, 2020. tavaszi előrejelzése alapján Málta államháztartási egyenlege 2020-ban a GDP -6,7 %-át, 2021-ben pedig a GDP -2,5 %-át teszi ki. Az államadósság-ráta az előrejelzés szerint 2020-ban és 2021-ben sem éri el a GDP 60 %-át.
- (14) A Bizottság 2020. május 20-án a Szerződés 126. cikkének (3) bekezdésével összhangban jelentést adott ki, mivel Málta a hiányra vonatkozóan a GDP 3 %-ában meghatározott küszöbérték túllépését tervezi 2020-ban. Összességében a Bizottság elemzése arra enged következtetni, hogy a Szerződésben és az 1467/97/EK rendeletben meghatározott hiánykritérium nem teljesült.
- (15) A Covid19-világiárványra válaszul Málta hatékony egészségügyi kommunikációs kampány révén a járvány megfékezésére irányuló intézkedéseket hozott, fizikai elkülönítési és karanténintézkedéseket, nyomon követést, valamint magas szintű tesztelést és kontaktkövetést vezetett be. A máltai hatóságok azon is dolgoznak, hogy növeljék a kórházak – azokon belül is az intenzív terápiás osztályok – kapacitását. Nemzeti szinten folyamatban van az egyéni védőeszközök közvetlen beszerzése. Málta csatlakozott az egyéni védőeszközök, laboratóriumi reagensek, tesztek és lélegeztetőgépek közös uniós közbeszerzési eljárásához is. A gyógyszerek és hatóanyagok tekintetében Málta aktívan nyomon követi a helyzetet annak érdekében, hogy azonosítsa és előre jelezze az esetleges hiányokat, és azonnali korrekciós intézkedéseket tegyen, különösen a gyógyszereket vagy hatóanyagokat általában beszállító országok határainak lezárása esetén. A Bizottság 2020. május 12-én 11,5 millió EUR összegű programot hagyott jóvá a Covid19-járvánnyal kapcsolatos termékek – többek között gyógyászati termékek, például oltóanyagok, kórházi és orvostechikai felszerelések, azaz lélegeztetőgépek, védőruházat és védőeszközök – gyártására irányuló beruházások támogatására vonatkozóan. Az egészségügyi személyzet hatékony átcsoportosítására és átképzésére is sor került. A korábban a szabályozó szervekben és minisztériumokban különböző pozíciókat betöltő népegészségügyi szakértőket átcsoportosították és szerepüket teljes mértékben átalakították, hogy segítséget nyújtsanak a világiárványra való reagálásban.
- (16) A máltai kormány pénzügyi támogatást nyújtott a vállalkozásoknak a távmunkához és támogatta a kötelező karantén alá helyezett munkavállalókat. A kormány kezességvállalást és adóhalasztást is biztosított a vállalkozások, köztük az önfoglalkoztatók számára. Azok a teljes munkaidős munkavállalók, akik olyan ágazatokban – például a kiskereskedelmi, a nagykereskedelmi, a turisztikai, valamint a szálláshely-szolgáltatási és vendéglátási ágazatban – működő vállalkozásoknál dolgoznak, amelyeket drasztikusan érintett a Covid19-világiárvány, vagy olyan ágazatokban, amelyeknek a népegészségügyi főfelügyelő utasítására ideiglenesen fel kellett függeszteniük tevékenységüket, havi 800 EUR összegű fizetés alapján számított, legfeljebb heti öt nap fizetésre jogosultak. A kevésbé súlyosan érintett ágazatokban dolgozó munkavállalók heti egy-két nap fizetésre jogosultak a havi 800 EUR összegű fizetést alapul véve. A kormány továbbá bejelentette, hogy a következő személyeknek is támogatást nyújt: fogyatékossgal élő személyek; azon gyermekes családok, amelyekben mindkét szülő dolgozik és amelyekben egyik szülő sem tud távmunkázni; a jelenlegi válság miatt munkahelyüket elveszítő munkavállalók; valamint a bérlményben élő munkanélküliek. Végül a kormány a Covid19-világiárvány által sújtott vállalkozások bankhiteli kamatlábjának finanszírozását legfeljebb 2,5 százalékpontig átvállalja.

- (17) A máltai egészségügyi rendszer jó egészségügyi eredményeket tud felmutatni. A Covid19-világjárvány azonban példátlan mértékű nyomás alá helyezte a máltai népegészségügyi rendszert. A Covid19-világjárvány által okozotthoz hasonló pandémiás válságokra való hatékony reagálás céljából hozott azon erőfeszítések, amelyek az egészségügyi rendszer kapacitásépítésére irányulnak, javítanak a rendszer rezilienciáját. A következő területek igényelnek kiemelt nyomon követést: a) a migráns ápolók egyre nagyobb arányú alkalmazása az akut ápolásban és a tartós ápolásban-gondozásban, továbbá a háziorvosi személyzet előregedése; b) az új és innovatív gyógyszerek rendelkezésre bocsátásának nehézségei; c) az alapellátás és a járóbeteg-ellátás, valamint egyes gyógyszerek nagymértékben, közvetlenül fizetett térítések révén történő igénybevétele; és d) tartósan hosszú, és a közelmúltban egyre inkább növekvő várólisták a járóbeteg-szakellátásban. Továbbra is kiemelt prioritás, hogy a szolgáltatásokat a kórházaktól az alapellátás felé irányítsák.
- (18) A Bizottság 2020. tavaszi előrejelzése szerint a munkanélküliségi ráta 2020-ban várhatóan 5,9 %-ra emelkedik, majd 2021-ben 4,4 %-ra mérséklődik. A válság foglalkoztatásra gyakorolt súlyos hatásainak enyhítése érdekében Málta a szociális partnerekkel konzultálva szükséghelyzeti intézkedéseket hozott az elbocsátások megelőzése érdekében, és ehelyett a csökkentett munkaidőt részesítette előnyben. A csökkentett munkaidős foglalkoztatás állandóbb jellegűvé tétele a munkahelyek számára is védelmet nyújtana a gazdasági helyreállítás során. Alapvető fontosságú a megfelelő támogatás és a szociális védelemhez való hozzáférés biztosítása valamennyi munkavállaló számára, beleértve az önfoglalkoztatókat is, valamint a munkanélküliség esetlegesen meghosszabbított időtartamának garantálása. Málta szociális védelmi rendszerének azt is biztosítania kell, hogy megfelelő támogatást kapjanak a külföldi munkavállalók alternatív állás kereséséhez és – amennyiben lehetséges – a munkavállalási engedélyek megtartásához és más szociális szolgáltatások igénybevételehez. Az alacsonyan képzett felnőttek aránya viszonylag magas, amit tovább súlyosbít a korai iskolaelhagyók magas aránya. A jelenlegi válság egyes ágazatokban súlyosbíthatja a szakemberhiányt, más ágazatokban pedig újradefiniálhatja a készségigényeket. Ez még fontosabbá teszi a munkavállalók készségeinek – különösen a digitális és zöld készségeknek – a feltérképezését és a munkavállalók átképzését. Málta a közelmúltban haladást ért el az oktatás és a képzés terén, de továbbra is jelentős kihívásokkal kell szembenéznie, többek között azzal, hogy magas azon tanulók aránya, akik nem rendelkeznek megfelelő szintű alapkészségekkel.
- (19) A Covid19-válság miatt Málta sürgős prioritásként kezeli a vállalkozásoknak nyújtott likviditási támogatás gyors bevezetését. Alapvető fontosságú a folyamatos hiteláramlás és a forráshoz jutás biztosítása, különösen a leginkább érintett ágazatokban működő kis- és középvállalkozások számára. A bankrendszer fontos szerepet játszik a likviditási intézkedések hatékony végrehajtásában azáltal, hogy kölcsönöket és állami garanciákat nyújt, ami túlmutat a hitelezési gyakorlatok válság előtti konzervatív megközelítésén. Ezen intézkedések kidolgozása és végrehajtása során figyelembe kell venni a bankszektor rezilienciáját.
- (20) A gazdaság helyreállításának elősegítése érdekében fontos lesz a kiforrott közberuházási projektek előreütemezése és a magánberuházások ösztönzése, többek között kapcsolódó reformok révén. A helyreállítást támogató beruházások lehetőséget kínálnak arra, hogy a máltai gazdaság fenntarthatóbb pályára álljon. Málta klímasemleges gazdasággá való átalakulásához hosszú időn keresztül jelentős magán- és közberuházásokra lesz szükség. A nemzeti energia- és klímatervben leírt, az üvegházhatást okozó gázok kibocsátásának csökkentésére, valamint az egyéb negatív környezeti externáliák kezelésére irányuló beruházások – különösen az építőiparban és a közlekedésben – hozzájárulhatnak a gazdasági helyreállítás és a fenntarthatóság kettős célkitűzésének eléréséhez. A meglévő épületállomány felújításához és a célzott képzési programokhoz nyújtott támogatás hozzájárul majd az épületek energiahatékonyságának javításához. A fenntartható közlekedésre irányuló további beruházások életképes alternatívákat biztosíthatnak a személygépkocsi-használat helyettesítésére. A bizottsági javaslat tárgyát képező Méltányos Átállást Támogató Alap 2021–2027-es időszakra vonatkozó programozása elősegítheti Máltán a klímasemleges gazdaságra való átállás által jelentett egyes kihívások kezelését a 2020. évi országjelentés D. mellékletében ismertetetteknek megfelelően. Így Málta a lehető legjobban kihasználhatná ezt az alapot.
- (21) Málta tudásalapú gazdasági modelljének fenntarthatóságát segíti, ha az ország nagyobb figyelmet fordít a kutatásra és az innovációra, és azt eredményesebben beépíti az üzleti környezetbe. Málta e-kormányzati szolgáltatásokat, többek között számos mobilalkalmazást fejlesztett ki a polgárok és a vállalkozások számára. A lakossági felhasználás azonban továbbra is alacsony. A gazdaság digitális átállásának megkönnyítése érdekében elengedhetetlen a digitális közszolgáltatások polgárok és vállalkozások általi használatának ösztönzése.
- (22) Málta nemzetközi irányultságú szolgáltatási ágazat felé való elmozdulása és távszerencsejátékokra, virtuális eszközökre, valamint állampolgársági és letelepedési programokra való specializálódása – jóllehet hozzájárul a gazdasági növekedéshez – olyan pénzügyi kockázatoknak teszi ki az országot, amelyeket még enyhíteni kell. E kockázatok megelőzése és leküzdése érdekében az ország lépéseket tett a pénzügyi elleni felügyeletet ellátó hatóság szerepének megerősítésére. A többi illetékes hatósággal való együttműködés is erősödött. Mindazonáltal

aggodalomra ad okot a Máltai Pénzügyi Szolgáltatások Hatóságának azon gyakorlata, hogy felügyeleti feladatok ellátásához magántanácsadást vesz igénybe. Továbbra is kihívást jelentenek a pénzmossással kapcsolatos ügyek kivizsgálása és a kapcsolódó büntetőeljárások lefolytatása terén mutatkozó hiányosságok. A Máltán engedélyezett, nemzetközi irányultságú pénzügyi vállalkozások nemzeti felügyeletének megerősítése megszilárdítaná az általános irányítási keretet. A biztosítási ágazat esetében elengedhetetlen a belföldi és a külső felügyeleti hatóságok közötti együttműködés. Van még javítanivaló a harmadik országbeli bankfiókok felügyelete, valamint a kockázatorientált megközelítés és a bankok kockázatkezelése megfelelőségének értékelése terén is.

- (23) Az agresszív adótervezés kezelése kulcsfontosságú az adórendszer hatékonyságának és méltányosságának javításához. Az adófizetők agresszív adótervezési stratégiáinak a tagállamok között átglyűrűző hatásai koordinált fellépést kívánnak meg a nemzeti szakpolitikák részéről, kiegészítve ezáltal az uniós jogszabályokat. Málta a korábban elfogadott nemzetközi és európai kezdeményezések végrehajtása révén lépéseket tett az agresszív adótervezési gyakorlatok kezelése érdekében, de a belföldi adóügyi illetőségű külföldi vállalatok, valamint a befektetői állampolgársági és befektetői letelepedési programok kezelése, amelyek még csak nem is követelik meg, hogy a magánszemély Máltán adóügyi illetőséggel rendelkezzen, mind a vállalatok, mind a magánszemélyek számára az adóztatás kettős elmaradásának kockázatát hordozza magában.
- (24) Máltának azzal a kihívással is meg kell küzdenie, hogy megerősítse a korrupció elleni küzdelemre irányuló intézményi kapacitását. Málta reformokat jelentett be a korrupció kivizsgálásának és az elkövetők büntetőeljárás alá vonásának fokozása érdekében, valamint konzultációt folytat az igazságszolgáltatás reformjáról az érdekelt felekkel, nevezetesen a Velencei Bizottsággal. Konkrét intézkedéseket kell elfogadnia e reformok végrehajtása és működőképessé tétele érdekében.
- (25) Miközben az ezen ajánlásban foglalt országspecifikus ajánlások (a továbbiakban: a 2020. évi országspecifikus ajánlások) a világvjárvány társadalmi-gazdasági hatásainak kezelésére és a gazdaság helyreállításának elősegítésére összpontosítanak, a 2019. évi országspecifikus ajánlások olyan reformokra is kitértek, amelyek elengedhetetlenek a közép- és hosszú távú strukturális kihívások kezeléséhez. A 2019. évi országspecifikus ajánlások továbbra is helytállóak, és a következő évi európai szemeszter során folytatódik nyomon követésük. Ez a beruházásokkal kapcsolatos gazdaságpolitikákkal összefüggő 2019. évi országspecifikus ajánlásokra is vonatkozik. Az összes 2019. évi országspecifikus ajánlást figyelembe kell venni a kohéziós politikai finanszírozás 2020 utáni stratégiai programozása során, beleértve a jelenlegi válsághoz kapcsolódó enyhítő intézkedéseket és exitstratégiákat is.
- (26) Az európai szemeszter szolgál keretként a folyamatos gazdaság- és foglalkoztatáspolitikai koordinációhoz az Unióban, amely hozzájárulhat a fenntartható gazdasághoz. A tagállamok 2020. évi nemzeti reformprogramjukban számba vették az ENSZ fenntartható fejlődési céljainak végrehajtása terén elért eredményeket. A 2020. évi országspecifikus ajánlások teljeskörű végrehajtásának biztosításával Málta hozzá fog járulni a fenntartható fejlődési célok megvalósítása terén tett előrelépéshez, valamint az unióbéli versenyképes fenntarthatóságra irányuló közös erőfeszítésekhez.
- (27) A gazdasági és monetáris unió gazdaságai közötti szoros koordináció kulcsfontosságú a Covid19-világvjárvány gazdasági következményeiből való gyors kilábaláshoz. Mivel Málta pénzneme az euro, az eurosoport politikai iránymutatását figyelembe véve biztosítani kell, hogy szakpolitikái továbbra is összhangban legyenek az euroövezetre vonatkozó 2020. évi ajánlásokkal, és összhangban álljanak azon többi tagállam szakpolitikáival, amelyeknek pénzneme az euro.
- (28) A 2020. évi európai szemeszter keretében a Bizottság átfogóan elemezte Málta gazdaságpolitikáját, és az elemzést közzétette a 2020. évi országjelentésben. A Bizottság értékelte továbbá a 2020. évi stabilitási programot, a 2020. évi nemzeti reformprogramot, valamint az előző években Máltának címzett országspecifikus ajánlások végrehajtása érdekében hozott intézkedéseket. A Bizottság figyelembe vette nemcsak ezek Málta fenntartható költségvetési, valamint társadalom- és gazdaságpolitikája vonatkozásában képviselt jelentőségét, hanem azt is, hogy megfelelnek-e az uniós szabályoknak és iránymutatásoknak, tekintettel arra az igényre, hogy az Unió átfogó gazdasági kormányzását az uniós szintű szempontoknak a leendő tagállami döntésekbe való beépítésével kell megerősíteni.
- (29) Ezen értékelés fényében a Tanács megvizsgálta a 2020. évi stabilitási programot, és véleményét (?) különösen az alábbi 1. ajánlás tükrözi,

(?) Az 1466/97/EK rendelet 5. cikkének (2) bekezdése szerint.

AJÁNLJA, hogy Málta 2020-ban és 2021-ben tegyen intézkedéseket a következők érdekében:

1. A Stabilitási és Növekedési Paktum általános mentesítési rendelkezésével összhangban hozzon meg minden szükséges intézkedést a Covid19-világjárvány hatékony kezelése, a gazdaság működőképességének fenntartása és az elkövetkező helyreállítás támogatása érdekében. Amint a gazdasági feltételek lehetővé teszik, folytasson a prudens középtávú költségvetési pozíció megvalósítására és az adósság fenntarthatóságának biztosítására irányuló költségvetési politikát, a beruházások fokozása mellett. Erősítse meg az egészségügyi rendszer rezilienciáját az egészségügyi dolgozók, a kritikus fontosságú egészségügyi termékek és az alapellátás tekintetében.
2. Szilárdítsa meg a csökkentett munkaidős foglalkoztatási konstrukciókat, és biztosítsa, hogy a munkanélkülieknek szóló védelem minden munkavállaló számára megfelelő legyen. Javítsa az oktatás és a készségfejlesztés színvonalát és erősítse meg inkluzivitásukat.
3. Biztosítsa az érintett vállalkozásoknak, köztük az önfoglalkoztatóknak nyújtott likviditási támogatás hatékony végrehajtását. Ütemezze előre a kiforrott közberuházási projekteket, és mozdítsa elő a magánberuházásokat a gazdaság helyreállításának elősegítése érdekében. Helyezze a beruházások középpontjába a zöld és digitális átállást, mindenekelőtt a tiszta és hatékony energiatermelést és -felhasználást, a fenntartható közlekedést, a hulladékgyártást, valamint a kutatást és innovációt.
4. Az igazságszolgáltatás függetlenségének fokozása érdekében fejezze be az intézményi kapacitás és a kormányzás jelenlegi hiányosságainak kezelését célzó reformokat. Folytassa a pénzügyi kockázatok megfelelő értékelésére és mérséklésére, valamint a pénzügy elleni küzdelem keretrendszere hatékony végrehajtásának biztosítására irányuló erőfeszítéseket. Fokozza az intézkedéseket az adórendszer azon jellemzőivel szemben, amelyek elősegítik, hogy magánszemélyek és multinacionális vállalatok agresszív adótervezést folytassanak.

Kelt Brüsszelben, 2020. július 20-án.

a Tanács részéről
az elnök
J. KLOECKNER