

A TANÁCS AJÁNLÁSA**(2015. július 14.)****Luxemburg 2015. évi nemzeti reformprogramjáról, amelyben véleményezi Luxemburg 2015. évi stabilitási programját**

(2015/C 272/19)

AZ EURÓPAI UNIÓ TANÁCSA,

tekintettel az Európai Unió működéséről szóló szerződésre és különösen annak 121. cikke (2) bekezdésére és 148. cikke (4) bekezdésére,

tekintettel a költségvetési egyenleg felügyeletének megerősítéséről és a gazdaságpolitikák felügyeletéről és összehangolásáról szóló, 1997. július 7-i 1466/97/EK tanácsi rendeletre ⁽¹⁾ és különösen annak 5. cikke (2) bekezdésére,

tekintettel az Európai Bizottság ajánlására,

tekintettel az Európai Parlament állásfoglalásaira,

tekintettel az Európai Tanács következtetéseire,

tekintettel a Foglalkoztatási Bizottság véleményére,

tekintettel a Gazdasági és Pénzügyi Bizottság véleményére,

tekintettel a szociális védelemmel foglalkozó bizottság véleményére,

tekintettel a Gazdaságpolitikai Bizottság véleményére,

mivel:

- (1) Az Európai Tanács 2010. március 26-án jóváhagyta a Bizottság „Európa 2020” elnevezésű, a gazdaságpolitikák fokozott összehangolásán alapuló, a növekedést és a foglalkoztatást célzó új stratégia elindításáról szóló javaslatát. A stratégia azokra a kulcsfontosságú területekre összpontosít, amelyeken intézkedésekre van szükség annak érdekében, hogy javuljanak Európa lehetőségei a fenntartható növekedés és a versenyképesség terén.
- (2) A Tanács a Bizottság javaslatai alapján 2015. július 14-én elfogadta a tagállamok és az Unió gazdaságpolitikáira vonatkozó átfogó iránymutatásokról szóló ajánlást, 2010. október 21-én pedig elfogadta a tagállamok foglalkoztatáspolitikáira vonatkozó iránymutatásokról szóló határozatot ⁽²⁾. Ezek együttesen alkotják az „integrált iránymutatásokat”, és a tagállamok felkérést kaptak, hogy nemzeti gazdaság- és foglalkoztatáspolitikájukban vegyék figyelembe ezeket.
- (3) A Tanács 2014. július 8-án ajánlást ⁽³⁾ fogadott el Luxemburg 2014. évi nemzeti reformprogramjáról, valamint véleményezte Luxemburg 2014. évi aktualizált stabilitási programját. A Bizottság 2014. november 28-án a 473/2013/EU európai parlamenti és tanácsi rendeletnek ⁽⁴⁾ megfelelően kiadta Luxemburg 2015-re vonatkozó költségvetésiterv-javaslatáról szóló véleményét.
- (4) A Bizottság 2014. november 28-án elfogadta az éves növekedési jelentést, amely elindította a gazdaságpolitikai koordináció 2015. évi európai szemeszterét. Szintén 2014. november 28-án a Bizottság az 1176/2011/EU európai parlamenti és tanácsi rendelet ⁽⁵⁾ alapján elfogadta a riasztási mechanizmus keretében készült jelentést, amelyben Luxemburgot nem sorolta azon tagállamok közé, amelyek vonatkozásában részletes vizsgálatra kerül sor.

⁽¹⁾ HL L 209., 1997.8.2., 1. o.

⁽²⁾ Ezeket a tagállamok foglalkoztatáspolitikáira vonatkozó 2014-es iránymutatásokról szóló, 2014. május 6-i 2014/322/EU tanácsi határozat (HL L 165., 2014.6.4., 49. o.) érvényben hagyta.

⁽³⁾ A Tanács 2014. július 8-i ajánlása Luxemburg 2014. évi nemzeti reformprogramjáról, amelyben véleményezi Luxemburg 2014. évi stabilitási programját (HL C 247., 2014.7.29., 72. o.).

⁽⁴⁾ Az Európai Parlament és a Tanács 2013. május 21-i 473/2013/EU rendelete a költségvetésiterv-javaslatok monitoringjára és értékelésére, valamint az euroövezeti tagállamok túlzott hiánya kiigazításának biztosítására vonatkozó közös rendelkezésekről (HL L 140., 2013.5.27., 11. o.).

⁽⁵⁾ Az Európai Parlament és a Tanács 2011. november 16-i 1176/2011/EU rendelete a makrogazdasági egyensúlyhiányok megelőzéséről és kiigazításáról (HL L 306., 2011.11.23., 25. o.).

- (5) Az Európai Tanács 2014. december 18-án jóváhagyta a beruházások ösztönzéséhez, a strukturális reformok intenzívebb folytatásához és a felelősségteljes, növekedésbarát költségvetési konszolidációhoz szükséges prioritásokat.
- (6) A Bizottság 2015. február 26-án közzétette a Luxemburgra vonatkozó 2015. évi országjelentését. Az országjelentésben a Bizottság megvizsgálta a 2014. július 8-án elfogadott országspecifikus ajánlások tekintetében Luxemburg által elért eredményeket.
- (7) Luxemburg 2015. április 30-án benyújtotta 2015. évi nemzeti reformprogramját és 2015. évi stabilitási programját. A kapcsolódási pontok figyelembevétele érdekében a két program értékelésére egyidejűleg került sor.
- (8) Luxemburg jelenleg a Stabilitási és Növekedési Paktum prevenciós ágához tartozik. A 2015. évi stabilitási program szerint a kormány a GDP 0,6 %-ának megfelelő mértékű 2014-es államháztartási többletet 2015-re a GDP 0,1 %-ának megfelelő mértékűre tervezi levinni. Ezt követően a terv szerint a többlet ismét nő, és 2018-ra eléri a GDP 0,9 %-át. A kormány a tervek szerint a programidőszak alatt végig betartja a GDP 0,5 %-ának megfelelő strukturális többletként meghatározott középtávú költségvetési célt. A stabilitási program szerint a kormány a GDP-arányos államadósság mértékét jóval a Szerződésben a GDP 60 %-ában megállapított referenciaérték alatt tervezni tartani. Az államadósság-ráta a várakozások szerint a programidőszakban 24 % körül marad, 2016-ban valamivel 24 % fölértékelődik, majd 2019-re a GDP 24 %-a alá csökken. A költségvetési előrejelzéseket alátámasztó makrogazdasági forgatókönyv 2015 tekintetében optimista, az azt követő időszakra vonatkozóan megalapozott. 2016-tól azonban kockázatok övezik a költségvetési intézkedések végrehajtását. A Bizottság 2015. tavaszi előrejelzése szerint a strukturális egyenleg 2015-ben és 2016-ban a középtávú költségvetési célnél marad. A stabilitási program értékelése alapján és a Bizottság 2015. tavaszi előrejelzésének figyelembevételével a Tanács véleménye szerint Luxemburg várhatóan meg fog felelni a Stabilitási és Növekedési Paktum rendelkezéseinek. A középtávú költségvetési keret elfogadásával és a költségvetési tanács felállításával Luxemburg költségvetési keretrendszere jelentős mértékben megerősödött. Mindazonáltal jelentős problémák várnak megoldásra az évközi költségvetési adatok rendszeres nyilvánosságra hozatala tekintetében, ami a költségvetési fejlemények valós idejű nyomon követésének lényeges eleme.
- (9) A fogyasztási adókból származó bevételeknek az elektronikus kereskedelemhez kapcsolódó szabályozás módosításából eredő várható visszaesése rávilágít arra, hogy a fiskális bevételek legalább egy része instabil. Kiszámíthatóságuk javítása érdekében szükség van az adóalap további szélesítésére és az adózás összehangolására, mindenekelőtt a jelenleg alacsony ingatlanadó felülvizsgálata és alternatív bevételi források, többek között a környezetvédelmi adók nagyobb mértékű alkalmazása révén. A 2017-ben bevezetendő átfogó adóreformot előkészítő munka elkezdődött.
- (10) Az államháztartás hosszú távú fenntarthatóságát veszélyezteti a nyugdíjkiadásoknak a rendszer közelmúltban lezajlott reformja ellenére bekövetkezett növekedése és a tartós ápolás-gondozás kiadásainak folyamatos emelkedése. A tartós ápolási-gondozási biztosítási alap az előrejelzések szerint 2015-ben deficitessé lesz⁽¹⁾ és tartalékai várhatóan fokozatosan csökkennek, aminek következtében 2017-ben már nem érik el a kiadások 10 %-ában meghatározott, jogszabályban előírt minimumot. A 2015. évi költségvetésben elfogadtak néhány, lehetséges megtakarítást jelentő intézkedést⁽²⁾. Azonban nem foglalták még jogszabályba a tartós ápolási-gondozási biztosítás tervezett reformját, amelynek célja megfelelő szintű szolgáltatás nyújtása a tartós ápolásra szorulóknak, valamint a szükséges mértékű finanszírozás biztosítása. A nyugdíjrendszer 2012-es reformja nem volt kellően ambiciózus, mivel csak részben szüntette meg a jogszabályban előírt nyugdíjkorhatár és a tényleges nyugdíjbavonulási életkor közötti jelentős eltérést. Továbbra is fennállnak az előrehozott nyugdíj különböző lehetőségei. Más tagállamokkal összehasonlítva az idősebb munkavállalók munkaerő-piaci részvétele változatlanul nagyon alacsony. Ugyanakkor elkészültek azok a jogszabály-tervezetek, amelyek a nyugdíjreformhoz, valamint a munka törvénykönyvének (az idősek foglalkoztatására vonatkozó megállapodással kapcsolatos) módosításához kapcsolódnak, és ezek számos olyan intézkedést tartalmaznak, amelyek célja az idősebb munkavállalók foglalkoztatásának biztosítása.
- (11) A luxemburgi gazdaságra jellemző, hogy az egyes gazdasági ágazatok munkatermelékenysége jelentős eltéréseket mutat, a pénzügyi ágazat termelékenysége duplája más ágazatokénak. Ez azt jelenti, hogy az ágazati reálbérek ágazati munkatermelékenységnek megfelelő nagyobb eltérései hozzájárulhatnak a munkaerőnek a feltörekvő versenyképes ágazatokba vagy a romló költség-versenyképességű területekre történő átcsoportosításához. Továbbra is vannak akadályai a hosszú távon szükséges ágazati bérrégiózásoknak.
- (12) Az általában jól teljesítő munkaerőpiac és a felsőfokú végzettséggel rendelkezők magas aránya ellenére a foglalkoztatási ráta viszonylag alacsony az idősebb munkavállalók, a nők és az alacsony képzettségű fiatalok körében. A hatékony aktivizálási intézkedéseket továbbra is intézményi akadályok gátolják. Az állami foglalkoztatási szolgálaton belül – a kormány tervei szerint 2015 végéig – fontos reformokra kerül sor annak érdekében, hogy az álláskeresők egyénre szabott tanácsadásban részesüljenek. Nem került viszont elfogadásra a szakoktatási és -képzési rendszer reformterve és – különösen a hátrányos társadalmi-gazdasági háttérrel rendelkezők körében – a

⁽¹⁾ CNS, *Budget de l'Assurance Dépendance, exercice 2015* („A tartós ápolás-gondozás rendszerének 2015. évi költségvetése”), elérhető a következő weboldalon: http://cns.lu/files/publications/Budget_AD_2015.pdf

⁽²⁾ A 2015. évi költségvetés 255. és 256. számú intézkedése, elérhető a következő weboldalon: <http://www.budget.public.lu>

tanulmányi eredmények javítását célzó középiskolai reform. Az anyasági ellátásokra és az iskoláztatási támogatásokra vonatkozóan bejelentett intézkedések és a szülői szabadság tervezett reformja várhatóan hozzájárul a nők munkaerő-piaci részvételének erősítéséhez. A közös adózás rendszere és a szociális ellátási rendszer kialakítása visszatartja a második keresőket a munkavállalástól. A felsőfokú végzettséggel rendelkezők nagy aránya ellenére az oktatási eredmények továbbra sem kielégítőek, és nincs előrelépés a migráns háttérű személyek és az alacsony képzettségű fiatalok helyzetének javítása terén. Változatlanul fennállnak az intézményi tényezőkhöz és a szociális ellátási rendszer kialakításához köthető, a munkaerő-piaci kínálattal kapcsolatos kihívások, amelyek a munkaerőpiac problémáinak forrásai.

- (13) Az európai szemeszter keretében a Bizottság elvégezte Luxemburg gazdaságpolitikájának átfogó elemzését, és azt közzétette a 2015. évi országjelentésben. A Bizottság értékelte továbbá a stabilitási programot és a nemzeti reformprogramot, valamint az előző években Luxemburnak címzett ajánlások végrehajtása érdekében hozott intézkedéseket. Figyelembe vette nemcsak a programoknak Luxemburg fenntartható költségvetési, valamint társadalom- és gazdaságpolitikája szempontjából mutatott jelentőségét, hanem azt is, hogy azok megfelelnek-e az uniós szabályoknak és iránymutatásoknak, tekintve, hogy az Unió átfogó gazdasági kormányzását az uniós szempontoknak a jövőbeli nemzeti döntésekbe való beépítésével kell megerősíteni. Az európai szemeszter keretében tett ajánlásokat az alábbi 1–3. ajánlás tükrözi.
- (14) A Tanács ezen értékelés fényében megvizsgálta a stabilitási programot, és azt a véleményt⁽¹⁾ fogalmazta meg, hogy Luxemburg megfelel a Stabilitási és Növekedési Paktum rendelkezéseinek.
- (15) Az európai szemeszter keretében a Bizottság elkészítette az euroövezet egészének gazdaságpolitikájára vonatkozó elemzését is. Ezen elemzés alapján a Tanács külön ajánlásokat intézett azon tagállamokhoz, amelyek pénzneme az euro⁽²⁾. Luxemburnak, amelynek pénzneme ugyancsak az euro, az említett ajánlások teljes körű és megfelelő időben történő végrehajtásáról is gondoskodnia kell,

AJÁNLJA, hogy Luxemburg 2015–2016-ban tegyen intézkedéseket a következők érdekében:

1. Szélesítse az adóalapot, különösen a fogyasztási adók, a rendszeres ingatlanadók és a környezetvédelmi adózás terén.
2. Az előrehozott nyugdíjba vonulás korlátozásával és a kötelező nyugdíjkorhatárnak a várható élettartamhoz kötésével szüntesse meg a jogszabályban előírt nyugdíjkorhatár és a tényleges nyugdíjbavonulási életkor közötti eltérést.
3. A szociális partnerekkel konzultálva és a nemzeti gyakorlatok alapján reformálja meg a bérmegállapítás rendszerét annak biztosítása érdekében, hogy a bérek – különösen ágazati szinten – a termelékenységnek megfelelően alakuljanak.

Kelt Brüsszelben, 2015. július 14-én.

a Tanács részéről
az elnök
P. GRAMEGNA

⁽¹⁾ Az 1466/97/EK rendelet 5. cikkének (2) bekezdése szerint.

⁽²⁾ HL C 272., 2015.8.18., 98. o.