

**A TANÁCS AJÁNLÁSA****(2015. július 14.)****Dánia 2015. évi nemzeti reformprogramjáról, amelyben véleményezi Dánia 2015. évi konvergenciaprogramját**

(2015/C 272/10)

AZ EURÓPAI UNIÓ TANÁCSA,

tekintettel az Európai Unió működéséről szóló szerződésre és különösen annak 121. cikke (2) bekezdésére és 148. cikke (4) bekezdésére,

tekintettel a költségvetési egyenleg felügyeletének megerősítéséről és a gazdaságpolitikák felügyeletéről és összehangolásáról szóló, 1997. július 7-i 1466/97/EK tanácsi rendeletre <sup>(1)</sup> és különösen annak 9. cikke (2) bekezdésére,

tekintettel az Európai Bizottság ajánlására,

tekintettel az Európai Parlament állásfoglalásaira,

tekintettel az Európai Tanács következtetéseire,

tekintettel a Foglalkoztatási Bizottság véleményére,

tekintettel a Gazdasági és Pénzügyi Bizottság véleményére,

tekintettel a szociális védelemmel foglalkozó bizottság véleményére,

tekintettel a Gazdaságpolitikai Bizottság véleményére,

mivel:

- (1) Az Európai Tanács 2010. március 26-án elfogadta a Bizottság „Európa 2020” elnevezésű, a gazdaságpolitikák fokozott összehangolásán alapuló, a növekedést és a foglalkoztatást célzó új stratégia elindításáról szóló javaslatát. A stratégia azokra a kulcsfontosságú területekre összpontosít, amelyeken intézkedésekre van szükség annak érdekében, hogy javuljanak Európa lehetőségei a fenntartható növekedés és a versenyképesség terén.
- (2) A Tanács a Bizottság javaslatai alapján 2015. július 14-én elfogadta a tagállamok és az Unió gazdaságpolitikáira vonatkozó átfogó iránymutatásokról szóló ajánlást, 2010. október 21-én pedig elfogadta a tagállamok foglalkoztatáspolitikáira vonatkozó iránymutatásokról szóló határozatot <sup>(2)</sup>. Ezek együttesen alkotják az „integrált iránymutatásokat”, és a tagállamok felkérést kaptak, hogy nemzeti gazdaság- és foglalkoztatáspolitikájukban vegyék figyelembe ezeket.
- (3) A Tanács 2014. július 8-án ajánlást <sup>(3)</sup> fogadott el Dánia 2014. évi nemzeti reformprogramjáról, valamint véleményezte Dánia 2014. évi aktualizált konvergenciaprogramját.
- (4) A Bizottság 2014. november 28-án elfogadta az éves növekedési jelentést, amely elindította a gazdaságpolitikai koordináció 2015. évi európai szemeszterét. A Bizottság ugyanazon a napon az 1176/2011/EU európai parlamenti és tanácsi rendelet <sup>(4)</sup> alapján elfogadta a riasztási mechanizmus keretében készült jelentést, amelyben Dániát nem sorolta azon tagállamok közé, amelyek vonatkozásában részletes vizsgálatra kerül sor.
- (5) Az Európai Tanács 2014. december 18-án jóváhagyta a beruházások ösztönzéséhez, a strukturális reformok intenzívebb folytatásához és a felelősségteljes, növekedésbarát költségvetési konszolidációhoz szükséges prioritásokat.

<sup>(1)</sup> HL L 209., 1997.8.2., 1. o.

<sup>(2)</sup> Ezeket a tagállamok foglalkoztatáspolitikáira vonatkozó 2014-es iránymutatásokról szóló, 2014. május 6-i 2014/322/EU tanácsi határozat (HL L 165., 2014.6.4., 49. o.) érvényben hagyta.

<sup>(3)</sup> A Tanács 2014. július 8-i ajánlása Dánia 2014. évi nemzeti reformprogramjáról, amelyben véleményezi Dánia 2014. évi konvergenciaprogramját (HL C 247., 2014.7.29., 17. o.).

<sup>(4)</sup> Az Európai Parlament és a Tanács 2011. november 16-i 1176/2011/EU rendelete a makrogazdasági egyensúlyhiányok megelőzéséről és kiigazításáról (HL L 306., 2011.11.23., 25. o.).

- (6) A Bizottság 2015. február 26-án közzétette a Dániára vonatkozó 2015. évi országjelentését. Az országjelentésben a Bizottság megvizsgálta a 2014. július 8-án elfogadott országspecifikus ajánlások kapcsán Dánia által elért eredményeket.
- (7) 2015. március 27-én Dánia benyújtotta 2015. évi nemzeti reformprogramját és 2015. évi konvergenciaprogramját. A kapcsolódási pontok figyelembevétele érdekében a két program értékelésére egyidejűleg került sor.
- (8) Dánia jelenleg a Stabilitási és Növekedési Paktum prevenció ágához tartozik. A 2015. évi konvergenciaprogram szerint a kormány a GDP 1,6 %-ának megfelelő mértéken tervezi tartani a 2015-ös államháztartási hiányt – köszönhetően a tekintélyes mértékű többletbevételeknek –, majd 2016-ra a GDP-arányos hiányt 2,6 %-ra tervezi növelni. A kormány ezt követően a hiányt úgy kívánja csökkenteni, hogy 2020-ig egyensúlyba hozza költségvetést. A kormány konvergenciaprogramban felvázolt tervei szerint a GDP 0,5 %-ának megfelelő strukturális hiányként meghatározott középtávú költségvetési célt 2016-tól kezdődően teljesítenék. A konvergenciaprogram szerint a GDP-arányos államadósság a 2015. évi 39,8 %-ról 2020-ig várhatóan fokozatosan 36,7 %-ra csökken. A költségvetési előrejelzéseket alátámasztó makrogazdasági forgatókönyv megalapozott. A Bizottság 2015. tavaszi előrejelzése alapján a strukturális egyenleg 2015-ben várhatóan megfelel majd a középtávú költségvetési célnak. Az előrejelzés alapján azonban 2016 tekintetében fennáll a kockázata a középtávú költségvetési céltól való némi eltérésnek, a referenciaértéket a GDP 0,3 %-ának megfelelő mértékben meghaladó nettó kiadásnövekedéssel. Ez az eltérés várhatóan ideiglenes, mivel a 2016. évi nettó kiadásnövekedés a nyugdíj-megtakarítások adóztatásával kapcsolatos egyszeri intézkedések kivezetésével magyarázható, de 2016 kapcsán további intézkedések lehetnek szükségesek. A konvergenciaprogram értékelése alapján és a Bizottság 2015. tavaszi előrejelzésének figyelembevételel a Tanács véleménye szerint Dánia konvergenciaprogramja várhatóan nagyrészt meg fog felelni a Stabilitási és Növekedési Paktum rendelkezéseinek.
- (9) Dánia fenntartható növekedésének előfeltétele a megfelelően képzett munkaerő hosszú távú kínálata. Az aktív munkaerő-piaci intézkedések 2014. évi reformjával Dánia előrehaladást ért el a munkaerőpiac perifériájára szorult személyek foglalkoztathatóságának javításában. A reform megvalósítása a végrehajtás korai szakaszában jár, eredményeit nyomon kell követni. A Carsten-Koch II szakértői munkacsoport ajánlásainak megfelelően további intézkedésekre van szükség a munkaerőpiacról leginkább kiszorultak támogatása céljából. E tekintetben úgy tűnik, az alacsony iskolai végzettség, a csekély munkaerő-piaci tapasztalat, a fiatal életkor vagy a migráns háttér számít kulcs tényezőnek. A migráns háttérű személyek munkaerő-piaci potenciáljának kihasználása továbbra is általánosan alacsony. Az oktatásra fordított kiadások magas szintje ellenére a dániai oktatási eredmények csak átlagosak, különösen a migráns háttérű tanulók körében. E kihívás megválaszolására az alapfokú és alsó középfokú oktatási rendszer, illetve a szakoktatási és -képzési rendszer reformja szolgál. Az oktatási eredmények javítása érdekében az oktatási reformok teljes körű végrehajtása szükséges.
- (10) A dán gazdaság élénkítéséhez elengedhetetlen a versenyképesség fokozása. E tekintetben döntő fontosságú a termelékenység növekedése, amely azonban a belépési korlátok és a szabályozásból eredő terhek miatt az elmúlt két évtizedben általában gyenge volt a hazai piacot ellátó szolgáltatási ágazatokban. A termelékenységi bizottság az építőipart és a kiskereskedelmet azonosította olyan területként, ahol a termelékenység javítható. A kiskereskedelmi létesítményekre vonatkozó szabályozások nagyon szigorúak, és eddig nem tettek lépéseket enyhítésükre. Az építőiparban az igen szigorú építési szabályzatok és a tanúsítási rendszerek nagy száma jellemző. A kormány 2014 novemberében építőipari stratégiát terjesztett elő. A stratégia pozitív célokat tűz ki, például a szabályok egyszerűsítését, az építési engedélykérelmek műszaki elemeinek egyszerűsítését, nemzetközi szabványok bevezetését, a nemzeti szabványok harmonizációját és az építési engedélyek kiadásához szükséges idő csökkentését. A stratégiát azonban még teljes egészében konkrét intézkedésekké kell formálni. Még mindig léteznek egymást átfedő engedélyezési és tanúsítási rendszerek, amelyek egyes esetekben a határokon átnyúló szolgáltatások ideiglenes nyújtására is érvényesek. Emellett a más tagállamokban kiadott engedélyeket és tanúsítványokat nem mindig veszik figyelembe a szolgáltatók dániai letelepedésekor.
- (11) Az európai szemeszter keretében a Bizottság elvégezte Dánia gazdaságpolitikájának átfogó elemzését, és azt közzétette a 2015. évi országjelentésben. A Bizottság értékelte továbbá a konvergenciaprogramot és a nemzeti reformprogramot, valamint az előző években Dániának címzett ajánlások végrehajtása érdekében hozott intézkedéseket. Figyelembe vette nemcsak a programoknak Dánia fenntartható költségvetési, valamint társadalom- és gazdaságpolitikája szempontjából mutatott jelentőségét, hanem azt is, hogy azok megfelelnek-e az uniós szabályoknak és iránymutatásoknak, tekintve, hogy az Unió átfogó gazdasági kormányzását az uniós szempontoknak a jövőbeli nemzeti döntésekbe való beépítésével kell megerősíteni. Az európai szemeszter keretében tett ajánlásokat az alábbi 1–2. ajánlás tükrözi.

(12) A Tanács ezen értékelés fényében megvizsgálta a konvergenciaprogramot, és arról alkotott véleményét <sup>(1)</sup> különösen az alábbi 1. ajánlás tükrözi,

AJÁNLJA, hogy Dánia 2015–2016-ban tegyen intézkedéseket a következők érdekében:

1. Kerülje el a középtávú költségvetési céltól való eltérést 2016-ban.
2. Fokozza a termelékenységet, különösen a hazai piacot ellátó szolgáltatási ágazatokban, ideértve az építőipart és a kiskereskedelmet. Enyhítse a kiskereskedelmi létesítményekre vonatkozó korlátozásokat, és hozzon további intézkedéseket az engedélyezési és tanúsítási rendszerek miatt az építőiparban még fennálló akadályok felszámolása céljából.

Kelt Brüsszelben, 2015. július 14-én.

*a Tanács részéről*  
*az elnök*  
P. GRAMEGNA

---

<sup>(1)</sup> Az 1466/97/EK rendelet 9. cikkének (2) bekezdése szerint.